

**- 1948 / 1 - 98 / 99**

## **Chambre des représentants de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (\*)

22 JANVIER 1999

### **PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 42bis des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés**

(Déposée par Mme Greta D'Hondt)

### **DEVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Des motivations sociales ont conduit le législateur à prévoir des dispositions en vue d'augmenter le revenu des demandeurs d'emploi ou, au moins, de le maintenir à son niveau. Par leur concours, ces différentes dispositions ont pour conséquence que, pour un nombre non négligeable de demandeurs d'emploi - essentiellement des chômeurs de longue durée, peu qualifiés, qui ne peuvent généralement prétendre qu'à des emplois situés au bas de l'échelle professionnelle - un nouvel emploi n'entraîne quasi pas d'augmentation du revenu net ou du pouvoir d'achat (en tout cas, à court terme). C'est ainsi qu'apparaissent les «pièges» du chômage. La présente proposition de loi vise à éliminer un de ces pièges et doit par conséquent être considérée comme s'inscrivant dans le cadre d'une approche plus large de la politique de l'emploi.

Les attributaires d'allocations familiales chômeurs depuis plus de six mois se voient accorder des allocations familiales majorées. La différence entre les allocations familiales ordinaires et majorées s'élève en

(\*) Cinquième session de la 49<sup>ème</sup> législature

**- 1948 / 1 - 98 / 99**

## **Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (\*)

22 JANUARI 1999

### **WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 42bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders**

(Ingediend door mevrouw Greta D'Hondt)

### **TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Vanuit sociale motieven werden regelingen uitgewerkt om het inkomen van werkzoekenden op te trekken of minstens op peil te houden. De samenloop van deze verschillende regelingen heeft evenwel voor gevolg dat een nieuwe job voor een niet onbelangrijk aantal werklozen - vooral lagergeschoolde langdurig werklozen voor wie de tewerkstellingskansen meestal aan de onderkant van de arbeidsmarkt gesitueerd zijn - het netto-inkomen of de koopkracht (zeker op korte termijn) nauwelijks doet toenemen. Zo ontstaan «werkloosheidsvallen». Dit wetsvoorstel heeft tot doel één van die werkloosheidsvallen op te ruimen en moet bijgevolg beschouwd worden als een onderdeel van een ruimer arbeidsmarktbeleid.

Aan rechthebbenden op kinderbijslag die langer dan zes maanden werkloos zijn, wordt een verhoogde kinderbijslag toegekend. Het verschil tussen de gewone en de verhoogde kinderbijslag bedraagt gemid-

(\*) Vijfde zitting van de 49<sup>ste</sup> zittingsperiode

moyenne à 15.500 francs par an par enfant bénéficiaire. Pour un ménage percevant des allocations familiales, cette différence est en moyenne de 35 000 francs par an.

Les dispositions relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés prévoient l'octroi d'allocations familiales majorées pour les enfants des chefs de ménage qui sont chômeurs complets indemnisés depuis plus de six mois. En cas d'interruption de la période de chômage pendant quatorze jours consécutifs, le droit à la majoration est supprimé pour six mois.

Pour les chômeurs de longue durée peu qualifiés - et surtout pour ceux qui sont pris au piège du chômage - la réinsertion professionnelle se fait dans la plupart des cas par le biais d'emplois n'offrant que peu de garanties sur le plan de la durée et de la stabilité. Ces chômeurs hésitent par conséquent à accepter de tels emplois. S'ils ont droit à des allocations familiales majorées, cette hésitation est renforcée dans une mesure non négligeable par le risque de perdre ce droit même après avoir occupé un emploi durant une période assez brève (durant quatorze jours) et de devoir accomplir à nouveau un stage de six mois en cas de retour au chômage.

D'aucuns jugent dès lors souhaitable que les chômeurs qui acceptent un emploi gardent leur droit aux allocations familiales majorées pendant un certain délai. Nous estimons que cette solution est contraire à la philosophie de base qui sous-tend le droit aux allocations familiales et qu'elle constituerait une mesure discriminatoire contre les travailleurs qui perçoivent un petit salaire, et qui n'ont, eux, pas droit à des allocations familiales majorées.

La présente proposition de loi vise à «suspendre», pendant les six mois qui suivent la reprise du travail, le droit à des allocations familiales majorées des chômeurs qui acceptent un emploi. Pratiquement, les intéressés qui redeviendraient chômeurs complets indemnisés dans les six mois qui suivent leur engagement recouvreraient immédiatement le droit aux allocations familiales majorées. Ils garderaient donc leurs droits acquis et ne devraient plus accomplir le stage de six mois en cas de nouvelle période de chômage.

Durant l'exercice de leur activité professionnelle, ils perdraient toutefois le droit aux allocations familiales majorées et percevraient les allocations familiales prévues à l'article 40 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

deld 15.500 frank per jaar per rechtgevend kind. Voor een bijslagtrekkend gezin bedraagt dat verschil gemiddeld 35.000 frank op jaarbasis.

In de kinderbijslagregeling voor loonarbeiders wordt de verhoogde kinderbijslag toegekend voor kinderen van gezinshoofden die meer dan zes maanden volledig uitkeringsgerechtigd werkloos zijn. Bij een onderbreking van de werkloosheidsperiode gedurende 14 opeenvolgende dagen, valt het recht op verhoging gedurende 6 maanden weg.

Voor langdurig en lagergeschoolde werklozen - en vooral zij zitten gevangen in de werkloosheidsvallen - verloopt de herintegratie op de arbeidsmarkt veelal via jobs die weinig zekerheid op het vlak van de duur en de stabiliteit. Deze werklozen aarzelen dan ook om dergelijke jobs te aanvaarden. Indien zij recht hebben op een verhoogde kinderbijslag, wordt deze aarzeling in niet onbelangrijke mate versterkt door het risico om dit recht zelfs na een vrij korte tewerkstelling (14 dagen) te verliezen en, bij nieuwe werkloosheid, opnieuw geconfronteerd te worden met een wachtperiode van zes maanden.

Daarom menen sommigen dat het wenselijk zou zijn de verhoogde kinderbijslag gedurende een bepaalde periode te blijven toekennen aan werklozen die een baan aanvaarden. Ons inziens beantwoordt dat niet aan de basisfilosofie van het recht op kinderbijslagen en zou dit een discriminatie inhouden ten aanzien van werknemers die eveneens aan een laag loon werken en geen verhoogde kinderbijslag genieten.

Dit wetsvoorstel beoogt het recht op een verhoogde kinderbijslag voor deze werklozen die een baan aanvaarden, na hun werkhervatting gedurende zes maanden «op te schorten». Indien betrokkenen binnen zes maanden na de werkhervatting opnieuw volledig uitkeringsgerechtigd werkloos worden, verkrijgen ze onmiddellijk opnieuw het recht op de verhoogde kinderbijslag. Ze behouden hun verworven rechten en dienen in geval van nieuwe werkloosheid de wacht-tijd van zes maanden niet meer te doorlopen.

Gedurende de periode van beroepsactiviteit verliezen zij echter het recht op verhoogde kinderbijslag en ontvangen ze de kinderbijslag overeenkomstig de bedragen vermeld in artikel 40 van de samen-geordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

G. D'HONDT

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 42*bis* des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, rétabli par l'arrêté royal du 30 décembre 1982 et modifié par les lois des 1<sup>er</sup> août 1995, 22 décembre 1989, 29 décembre 1990 et 30 décembre 1992 et par les arrêtés royaux des 31 mars 1984 et 31 mars 1987, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2:

«Le chômeur complet indemnisé qui est attributaire de l'allocation prévue à l'alinéa 1<sup>er</sup> et qui redevient chômeur complet indemnisé après une interruption de moins de six mois, recouvre immédiatement le droit à cette allocation.».

13 janvier 1999

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 42*bis* van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, op nieuw ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 december 1982 en gewijzigd bij de wetten van 1 augustus 1985, 22 december 1989, 29 december 1990 en 30 december 1992 en de koninklijke besluiten van 31 maart 1984 en 31 maart 1987, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

«De volledig uitkeringsgerechtigde werkloze die de in het eerste lid bedoelde bijslag geniet en die na een onderbreking van minder dan 6 maanden opnieuw volledig uitkeringsgerechtigd werkloos wordt, herwint onmiddellijk het recht op deze bijslag.».

13 januari 1999

G. D'HONDT  
D. BACQUELAINE  
H. BONTE  
C. BURGEON  
P. CHEVALIER  
J.-M. DELIZEE  
L. GOUTRY  
J. LENSSENS  
M. MAIRESSE  
A. VAN DE CASTEELE