

**Chambre des représentants et
Sénat de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

4 MAI 1999

**Examen des rapports financiers
des réviseurs d'entreprises sur
la comptabilité des partis
politiques
(exercice 1998)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
CONTRÔLE DES DÉPENSES ÉLECTORALES
ET DE LA COMPTABILITÉ
DES PARTIS POLITIQUES (1)

PAR MM. **Jean-François ISTASSE**
ET Geert VERSNICK

(1) Composition de la Commission : voir p. 2.

Voir :

Documents de la Chambre :

- **2171 - 98 / 99**

Documents du Sénat :

- **1 - 1406 - 1998/1999 :**

— N°1 : Publication des rapports financiers des réviseurs
d'entreprises sur la comptabilité des partis politi-
ques (exercice 1998).

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

**Belgische Kamer van
volksvertegenwoordigers en Senaat**

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

4 MEI 1999

**Onderzoek van de financiële
verslagen van de bedrijfsrevisoren
over de boekhouding van
de politieke partijen
(boekjaar 1998)**

VERSLAG

NAMENS DE CONTROLECOMMISSIE
BETREFFENDE DE VERKIEZINGSUITGAVEN
EN DE BOEKHOUDING VAN
DE POLITIEKE PARTIJEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEREN
Jean-François ISTASSE EN Geert VERSNICK

(1) Samenstelling van de Commissie : zie blz. 2.

Zie :

Stukken van de Kamer :

- **2171 - 98 / 99**

Stukken van de Senaat :

- **1 - 1406 - 1998/1999 :**

— N°1 : Publicatie van de financiële verslagen van de
bedrijfsrevisoren over de boekhouding van de
politieke partijen (boekjaar 1998).

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

TABLE DES MATIÈRES	Page	INHOUDSTAFEL	Blz.
I. CONTEXTE	3	I. SITUERING	3
II. PROCÉDURE	5	II. PROCEDURE	5
III. EXAMEN PRÉLIMINAIRE PAR LES RAP- PORTEURS	6	III. VOORAFGAAND ONDERZOEK DOOR DE RAP- PORTEURS	6
A. Aspects formels	6	A. Formele aspecten	6
1. Obligation de déposer un rapport financier	6	1. Verplichting tot indiening van een financieel verslag	6
2. Délai de dépôt du rapport financier	6	2. Termijn voor de indiening van het financieel verslag	6
B. Quant au fond	7	B. Ten gronde	7
1. Généralités	7	1. Algemeen	7
1.1. Dotation accordée par le Parlement wal- lon	7	1.1. Dotatie van het Waals Parlement	7
1.2. Contributions des mandataires	7	1.2. Bijdragen van de mandatarissen	7
1.3. Associations et groupements liés au par- ti	8	1.3. Verenigingen en groeperingen verbon- den met de partij	8
2. Observations par parti	8	2. Opmerkingen per partij	8
IV. DISCUSSION	8	IV. BESPREKING	8
1. Généralités	8	1. Algemeen	8
1.1. Dotation accordée par le Parlement wallon	8	1.1. Dotatie van het Waals Parlement	8
1.2. Contributions des mandataires	8	1.2. Bijdragen van de mandatarissen	8
1.3. Associations et groupements liés au parti	9	1.3. Verenigingen en groeperingen verbonden met de partij	9
2. Observations par parti	10	2. Opmerkingen per partij	10
V. VOTES	13	V. STEMMINGEN	13
ANNEXE : RÉSUMÉS DES RAPPORTS FINANCIERS RELATIFS À L'EXERCICE 1998	14	BIJLAGE : SAMENVATTINGEN VAN DE FINANCIËLE VERSLAGEN OVER HET BOEKJAAR 1998	14

(1) Composition de la commission de contrôle :
Présidents : MM. Langendries et Swaelen.

Chambre des représentants :

A. — Membres titulaires :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Wil- lems.	MM. Leterme, Tant.
P.S. M. Toussaint.	M. Eerdeken.
V.L.D. M. Versnick.	M. Courtois.
S.P. M. Landuyt, Mme Vanler- berghe.	MM. Bartholomeeussen, Suykens.
P.R.L.- MM. Michel, Reynders.	MM. Clerfayt, Simonet.
F.D.F.	
P.S.C. M. Lefevre.	M. Gehlen.
Agalev/M. Tavernier.	M. J.-P. Viseur.
Ecolo	

Sénat :

A. — Membres titulaires :	B. — Membres suppléants :
C.V.P. MM. Caluwé, Delcroix.	Mme de Béthune, M. D'Hooghe.
P.S. MM. Istasse, Mahoux.	MM. Hotyat, Lallemand.
V.L.D. M. Coene, Mme Nelis-Van Liedekerke.	M. Coveliers, Mme Leduc.
S.P. M. Moens.	M. Pinoie.
P.R.L.- M. Foret.	M. Bock.
F.D.F.	
P.S.C. M. Charlier.	Mme Milquet.
VI. M. Van Hauthem.	M. Ceder.
Blok	

(1) Samenstelling van de controlecommissie :
Voorzitters : de heren Langendries en Swaelen.

Kamer van volksvertegenwoordigers :

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Wil- lems.	HH. Leterme, Tant.
P.S. H. Toussaint.	H. Eerdeken.
V.L.D. H. Versnick.	H. Courtois.
S.P. H. Landuyt, Mevr. Vanler- berghe.	HH. Bartholomeeussen, Suykens.
P.R.L.- HH. Michel, Reynders.	HH. Clerfayt, Simonet.
F.D.F.	
P.S.C. H. Lefevre.	H. Gehlen.
Agalev/H. Tavernier.	H. J.-P. Viseur.
Ecolo	

Senaat :

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Caluwé, Delcroix.	Mevr. de Béthune, H. D'Hooghe.
P.S. HH. Istasse, Mahoux.	HH. Hotyat, Lallemand.
V.L.D. H. Coene, Mevr. Nelis-Van Liedekerke.	H. Coveliers, Mevr. Leduc.
S.P. H. Moens.	H. Pinoie.
P.R.L.- H. Foret.	H. Bock.
F.D.F.	
P.S.C. H. Charlier.	Mevr. Milquet.
VI. H. Van Hauthem.	H. Ceder.
Blok	

I. — CONTEXTE

En vertu des articles 15 et 22 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, la Chambre des représentants et le Sénat, chacun en ce qui le concerne, accordent pour chaque parti politique qui est représenté dans les deux assemblées par au moins un parlementaire élu directement, une dotation à l'ASBL désignée à cet effet par le parti concerné.

Pour pouvoir prétendre à cette dotation, les partis doivent en outre satisfaire à la condition posée par l'article 15^{bis}, inséré par la loi du 10 avril 1995.

Cet article est libellé comme suit :

« Pour pouvoir bénéficier de la dotation prévue à l'article 15, chaque parti doit, pour le 31 décembre 1995 au plus tard, inclure dans ses statuts ou dans son programme une disposition par laquelle il s'engage à respecter dans l'action politique qu'il entend mener, et à faire respecter par ses différentes composantes et par ses mandataires élus, au moins les droits et les libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 et approuvée par la loi du 13 mai 1955, et par les protocoles additionnels à cette convention en vigueur en Belgique. ».

En vertu des articles 16 et 18 de la loi du 4 juillet 1989, la dotation annuelle totale octroyée à chaque parti qui satisfait aux conditions susmentionnées est composée des montants suivants :

1° un montant forfaitaire de cinq millions de francs, adapté en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation et, conformément à l'article 19 de la même loi, réparti de manière égale entre la Chambre des représentants et le Sénat;

2° un montant supplémentaire de cinquante francs par vote valable, qu'il s'agisse d'un vote de liste ou d'un vote nominatif, émis sur les listes de candidats reconnues par le parti politique lors des dernières élections législatives en vue du renouvellement intégral de la Chambre des représentants et du Sénat.

Chaque parti peut toutefois renoncer au bénéfice de la dotation qui lui est octroyée (article 16, dernier alinéa).

Conformément à l'article 23 modifié par la loi du 19 mai 1994, l'octroi de cette dotation implique pour l'ASBL concernée l'obligation de désigner un réviseur d'entreprises qui établit annuellement un rapport financier dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, modifiée par la loi du 1^{er} juillet 1983, de l'arrêté royal du 8 octobre 1976 relatif aux comptes annuels des entreprises, modifié par l'arrêté royal du 12 septembre 1983, et de l'arrêté royal du 12 septembre 1983 déterminant la teneur et

I. — SITUERING

Krachtens de artikelen 15 en 22 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, verleent de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat, ieder wat hem betreft, per politieke partij die in beide kamers door ten minste één rechtstreeks verkozen parlamentslid vertegenwoordigd is, een dotatie aan de VZW die daartoe door de betrokken partij wordt aangewezen.

Om op deze dotatie aanspraak te kunnen maken, dienen de partijen daarenboven te voldoen aan de voorwaarde gesteld door artikel 15^{bis}, ingevoegd door de wet van 10 april 1995.

Dit artikel luidt als volgt :

« Om aanspraak te kunnen maken op de dotatie waarin is voorzien bij artikel 15, moet elke partij, tegen uiterlijk 31 december 1995, in haar statuten of in haar programma een bepaling opnemen waarbij zij zich ertoe verbindt om in haar politieke actie ten minste de rechten en vrijheden, zoals gewaarborgd door het bij de wet van 13 mei 1955 bekrachtigde Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en door de in België van kracht zijnde aanvullende protocollen bij dit Verdrag, in acht te nemen en door haar diverse geledingen en verkozen mandatarissen te doen in acht nemen. ».

Luidens de artikelen 16 en 18 van de wet van 4 juli 1989 is de totale jaarlijkse dotatie voor elke politieke partij die aan de hiervoor gestelde voorwaarden voldoet, samengesteld uit de volgende bedragen :

1° een forfaitair bedrag van vijf miljoen frank dat wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen en, ingevolge artikel 19 van dezelfde wet, gelijk wordt verdeeld over de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat;

2° een aanvullend bedrag van vijftig frank per geldig uitgebrachte stem, ongeacht of het een lijststem dan wel een naamstem is, op de door de politieke partij erkende kandidatenlijsten bij de laatste wetgevende verkiezingen tot de gehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Iedere partij kan echter afstand doen van het voordeel van de haar verleende dotatie (artikel 16, laatste lid).

Overeenkomstig artikel 23, zoals gewijzigd bij de wet van 19 mei 1994, impliceert het verkrijgen van deze dotatie voor de betrokken VZW de verplichting een bedrijfsrevisor aan te wijzen die jaarlijks een financieel verslag opmaakt met inachtneming van de bepalingen zoals vervat in de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen, gewijzigd bij de wet van 1 juli 1983, in het koninklijk besluit van 8 oktober 1976 met betrekking tot de jaarrekening van de ondernemingen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 september 1983, en

la présentation d'un plan comptable minimum normalisé ⁽¹⁾.

Le rapport financier ne porte dès lors plus uniquement sur les comptes enregistrés et clôturés de recettes et de dépenses de l'ASBL ainsi que sur les recettes et dépenses du parti politique, mais aussi sur l'ensemble des comptes annuels, c'est-à-dire le bilan, le compte de résultats et l'annexe.

Le schéma de rapport financier a été approuvé, sous forme d'annexe au règlement d'ordre intérieur, par la commission de contrôle le 7 décembre 1994 (voir *Moniteur belge* du 9 février 1995).

Conformément à l'article 24 de la loi du 4 juillet 1989, à l'article 7, 2°, de ses statuts et à l'article 31 de son règlement d'ordre intérieur (voir *Moniteur belge* du 8 octobre 1994), la commission de contrôle examine ces rapports en vue d'en contrôler la conformité avec les lois et arrêtés en vigueur. Les décisions relatives à l'approbation des rapports financiers ne peuvent être prises que si elles réunissent deux tiers au moins des suffrages, à condition que deux tiers au moins des membres de la commission soient présents (article 13, alinéa 2, des statuts).

Eu égard aux délais fixés par la loi pour le dépôt et l'examen des rapports financiers, la commission de contrôle se prononce de façon définitive avant le 15 juin de l'année qui suit l'exercice contrôlé (cf. l'article 24, alinéas 1^{er} à 3, de la loi du 4 juillet 1989 et l'article 32 du règlement d'ordre intérieur).

Aux termes de l'article 25 de la loi du 4 juillet 1989 précitée, tel qu'il a été modifié par la loi du 18 juin 1993, le défaut d'approbation du rapport financier par la commission de contrôle ainsi que le défaut de dépôt ou le dépôt tardif de ce rapport entraînent la perte de la dotation qui serait octroyée à l'institution

(1) À partir de l'exercice 1999, le rapport financier concernera, en vertu de l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989, tel que modifié par la loi du 19 novembre 1998, non seulement le parti politique au sens strict, mais aussi les composantes de celui-ci, telles qu'elles sont définies à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 4 juillet 1989. À cette fin, la commission de contrôle devra approuver un nouveau schéma de rapport financier.

Entre-temps, la Chambre des représentants et le Sénat ont adopté respectivement le 22 et le 30 avril 1999 une proposition de loi remplaçant l'article 23 précité par la disposition suivante :

« Art. 23. — § 1. Le conseil d'administration de l'institution visée à l'article 22 établit un rapport financier sur les comptes annuels du parti politique et de ses composantes.

Le rapport financier est établi chaque année dans le respect des dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises et de ses arrêtés d'exécution.

Le rapport financier comprend au moins les documents énumérés en annexe de la présente loi, le cas échéant dans la forme prévue par cette annexe.

§ 2. L'assemblée générale de l'institution visée à l'article 22 désigne un réviseur d'entreprises. Le réviseur d'entreprises établit chaque année un rapport sur le rapport financier visé au § 1^{er}. ».

(Voir Doc. Chambre n° 2043/1 à 6-98/99 et Sénat n° 1-1384/1 à 4-1998/1999)

in het koninklijk besluit van 12 september 1983 tot bepaling van de minimumindeling van een algemeen rekeningstelsel ⁽¹⁾.

Het financieel verslag betreft derhalve niet langer uitsluitend de geregistreerde en afgesloten rekeningen van ontvangsten en uitgaven van de VZW, alsook de ontvangsten en uitgaven van de politieke partij, maar de jaarrekening in haar geheel, dat wil zeggen de balans, de resultatenrekening en de toelichting.

Het schema van financieel verslag werd als bijlage bij het huishoudelijk reglement door de controlecommissie goedgekeurd op 7 december 1994 (zie *Belgisch Staatsblad* van 9 februari 1995).

Krachtens artikel 24 van de wet van 4 juli 1989, artikel 7, 2°, van haar statuten en artikel 31 van haar huishoudelijk reglement (zie *Belgisch Staatsblad* van 8 oktober 1994), onderwerpt de controlecommissie deze verslagen aan een onderzoek teneinde de conformiteit ervan met de vigerende wetten en besluiten na te gaan. Beslissingen inzake de goedkeuring van de financiële verslagen kunnen enkel worden genomen wanneer ze ten minste twee derden van de stemmen hebben verkregen, op voorwaarde dat ten minste twee derden van de commissieleden aanwezig zijn (artikel 13, tweede lid, van de statuten).

Gelet op de wettelijk vastgestelde termijnen voor de indiening en het onderzoek van de financiële verslagen, neemt de controlecommissie een eindbeslissing vóór 15 juni van het jaar volgend op het gecontroleerde boekjaar (cf. artikel 24, eerste tot en met derde lid, van de wet van 4 juli 1989 en artikel 32 van het huishoudelijk reglement).

Luidens artikel 25 van de voormelde wet van 4 juli 1989, zoals gewijzigd door de wet van 18 juni 1993, hebben het niet-goedkeuren van het financieel verslag door de controlecommissie en het niet- of het laattijdig indienen van het financieel verslag het verlies tot gevolg van de dotatie die krachtens hoofd-

(1) Met ingang van het boekjaar 1999 zal het financieel verslag, krachtens artikel 23 van de wet van 4 juli 1989, zoals gewijzigd bij de wet van 19 november 1998, niet alleen de politieke partij *sensu stricto* betreffen, maar eveneens haar componenten zoals omschreven in artikel 1, eerste lid, 1°, van eerstgenoemde wet. Te dien einde zal de Controlecommissie een nieuw schema van financieel verslag moeten goedkeuren.

Intmiddels hebben de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat op respectievelijk 22 en 30 april 1999 een wetsvoorstel aangenomen waarbij artikel 23 wordt vervangen als volgt :

« Art. 23. — § 1. De beheerraad van de in artikel 22 bepaalde instelling stelt een financieel verslag op over de jaarrekeningen van de politieke partij en haar componenten.

Het financieel verslag wordt jaarlijks opgemaakt met inachtneming van de bepalingen vervat in de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Het financieel verslag bevat ten minste de als bijlage bij deze wet opgesomde documenten, in voorkomend geval in de in die bijlage voorgeschreven vorm.

§ 2. De algemene vergadering van de in artikel 22 bepaalde instelling stelt een bedrijfsrevisor aan. De bedrijfsrevisor stelt jaarlijks een verslag op over het in § 1 bedoelde financieel verslag. ».

(Zie Stukken Kamer, n° 2043/1 tot 6-98/99 en Senaat, n° 1-1384/1 tot 4-1998/1999)

visée à l'article 22 (l'ASBL) en vertu du chapitre III de cette loi, c'est-à-dire en vertu des articles 15 à 21, au cours de la période subséquente déterminée par la commission de contrôle et qui ne peut être inférieure à un mois ni supérieure à quatre mois.

Pour être complet, il y a lieu de mentionner également l'article 15^{ter} de la loi du 4 juillet 1989, inséré par la loi du 12 février 1999, qui prévoit que la dotation doit être supprimée par la commission de contrôle à concurrence d'un montant ou pendant une période fixés, dans les limites légales, par le Conseil d'État, lorsque celui-ci le décide par voie d'arrêt au motif qu'un parti politique a montré de manière manifeste et à travers plusieurs indices concordants son hostilité envers les droits et libertés garantis par la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et par les protocoles additionnels à cette Convention.

II. —PROCÉDURE

Le 9 avril 1999, les présidents de la commission de contrôle ont envoyé des copies de ces rapports aux vingt membres permanents de la commission, en attendant la publication du document parlementaire contenant les dix rapports financiers déposés ⁽¹⁾.

Le document parlementaire dont il est question a paru le 23 avril 1999 (Doc. Chambre, 1998-1999, n° 2171/1, et Sénat, rf 1-1406/1).

Avant cela, la commission de contrôle avait désigné, au cours de sa réunion du 19 avril 1999, MM. Istasse (S) et Versnick (Ch) comme rapporteurs.

Lors de leur désignation, une triple parité a, comme à l'accoutumée, été respectée, à savoir entre la majorité et l'opposition, entre les groupes linguistiques français et néerlandais, et entre la Chambre et le Sénat.

Leur mission consistait à vérifier si les rapports financiers répondent aux critères légaux et aux directives que la commission de contrôle a adoptées en la matière, le 26 février 1992, à l'intention des réviseurs d'entreprises (voir Doc. Chambre, 1991-1992, n° 518/1, et Doc. Sénat, 1991-1992, n° 396-1, pp. 14-16).

Au cours de la réunion du 26 avril 1999, les deux rapporteurs ont d'abord présenté un rapport intermédiaire. Après un bref examen, la commission a ensuite pris, par un vote par division, une décision définitive en ce qui concerne l'approbation des dix rapports financiers déposés, sans attendre de prendre connaissance des renseignements complémentai-

stuk III van deze wet, zijnde de artikelen 15 tot en met 21, aan de in artikel 22 bepaalde instelling (de VZW) zou worden toegekend gedurende de daaropvolgende periode die de controlecommissie bepaalt en ten minste één en ten hoogste vier maanden duurt.

Volledigheidshalve dient hier tevens artikel 15^{ter} van de wet van 4 juli 1989 te worden vermeld, ingevoegd bij de wet van 12 februari 1999, krachtens hetwelk de dotatie door de controlecommissie ten belope van een bedrag of gedurende een welbepaalde termijn, binnen de wettelijke grenzen vastgesteld door de Raad van State, dient te worden ingetrokken wanneer laatstgenoemde instantie daartoe bij arrest heeft beslist omdat een politieke partij duidelijk en door middel van verscheidene, met elkaar overeenstemmende tekenen heeft aangetoond dat ze vijandig staat tegenover de rechten en vrijheden, gewaarborgd door het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en door de aanvullende protocollen bij dat verdrag.

II. —PROCEDURE

Op 9 april 1999 hebben de voorzitters van de controlecommissie, in afwachting van de publicatie van het parlementair stuk met de tien ingediende financiële verslagen ⁽¹⁾, kopieën van deze verslagen toegezonden aan de twintig vaste leden van de commissie.

Het parlementair stuk waarvan sprake, verscheen op 23 april 1999 (Stuk Kamer, 1998-1999, n° 2171/1, en Senaat, rf 1-1406/1).

Inmiddels had de controlecommissie tijdens haar vergadering van 19 april 1999 de heren Istasse (S) en Versnick (K) aangewezen als rapporteurs.

Bij hun aanwijzing werd, naar vaste gewoonte, een driedelige pariteit in acht genomen tussen de regeringsmeerderheid en de oppositie, tussen de Nederlandse en de Franse taalgroep, en ten slotte tussen Kamer en Senaat.

Hun opdracht bestond erin de financiële verslagen te toetsen aan de wettelijke criteria en de richtlijnen die de controlecommissie terzake — onder meer op 26 februari 1992 — ten behoeve van de bedrijfsrevisoren heeft goedgekeurd (Stuk Kamer, 1991-1992, n° 518/1, en Senaat, 1991-1992, rf 396-1, blz. 14-16).

Tijdens de vergadering van 26 april 1999 brachten de twee rapporteurs eerst een tussentijds verslag uit. Vervolgens nam de commissie, na een korte bespreking, bij gesplitste stemming een definitieve beslissing inzake de goedkeuring van de tien ingediende financiële verslagen, zonder de bijkomende door sommige bedrijfsrevisoren nog te verstrekken inlich-

⁽¹⁾ Le 19 avril 1993, la commission de contrôle a décidé de publier désormais annuellement tous les rapports financiers.

⁽¹⁾ Op 19 april 1993 besliste de controlecommissie voortaan alle financiële verslagen jaarlijks in een parlementair stuk te publiceren.

res qui devaient être fournis par certains réviseurs d'entreprises, renseignements qui, dans un souci de complétude, sont repris dans le présent rapport.

Eu égard à la dissolution des chambres fédérales le 5 mai 1999, le présent rapport a été approuvé par une procédure écrite.

III. —EXAMEN PRÉALABLE PAR LES RAPPORTEURS

A. Aspects formels

1. *Obligation de déposer un rapport financier*

Conformément aux articles 23 et 24 de la loi du 4 juillet 1989, tout parti politique ayant créé une ASBL qui reçoit la dotation allouée en vertu de la loi précitée, doit soumettre un rapport financier à l'approbation de la commission de contrôle.

Tous les partis politiques qui répondent à ces conditions, ou leur réviseur d'entreprises, ont transmis un rapport financier aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Il s'agit des dix partis suivants : le CVP, le PS, le VLD, le SP, le PSC, le PRL/FDF, le *Vlaams Blok*, la *Volksunie*, *Écolo* et *Agalev*.

2. *Délai de dépôt du rapport financier*

Conformément à l'article 24, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989, le rapport financier est transmis dans les nonante jours de la clôture des comptes (...) aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Étant donné que l'exercice comptable des ASBL qui sont agréées conformément à l'article 22 de la loi précitée se termine le 31 décembre de chaque année, les rapports financiers concernant l'exercice 1998 devaient avoir été transmis aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat au plus tard le 31 mars 1999 (cf. l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 24 janvier 1991 portant exécution de la loi du 4 juillet 1989).

Tous les partis politiques qui répondent aux conditions légales, ou leur réviseur d'entreprises, ont transmis, en temps voulu, leur rapport financier aux présidents de la Chambre des représentants et du Sénat.

Il convient d'observer qu'à partir de l'exercice 1999, les rapports financiers concerneront également la comptabilité des composantes des partis politiques (la « consolidation »); ils devront dès lors être déposés dans les cent vingt (au lieu de nonante) jours de la clôture des comptes.

tingen die volledigheidshalve in dit verslag zijn opgenomen, af te wachten.

Gelet op de ontbinding van de federale Kamers op 5 mei 1999, werd voor de goedkeuring van het onderhavige verslag een schriftelijke procedure gevolgd.

III. —VOORAFGAAND ONDERZOEK DOOR DE RAPPORTEURS

A. Formele aspecten

1. *Verplichting tot indiening van een financieel verslag*

Overeenkomstig de artikelen 23 en 24 van de wet van 4 juli 1989 dient elke politieke partij die een VZW heeft opgericht die de krachtens de voormelde wet uitgekeerde dotaties ontvangt, een financieel verslag ter goedkeuring aan de controlecommissie voor te leggen.

Alle politieke partijen die aan deze voorwaarden voldoen, of hun bedrijfsrevisor, hebben een financieel verslag overgezonden aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Het betreft de tien volgende partijen : CVP, PS, VLD, SP, PRL/FDF, PSC, *Vlaams Blok*, *Volksunie*, *Écolo* en *Agalev*.

2. *Termijn voor de indiening van het financieel verslag*

Overeenkomstig artikel 24, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 wordt het financieel verslag binnen negentig dagen na het afsluiten van de rekeningen toegezonden (...) aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

Aangezien het boekjaar van de VZW's die erkend zijn overeenkomstig artikel 22 van de voormelde wet, eindigt op 31 december van elk jaar, dienden de financiële verslagen over het boekjaar 1998 uiterlijk op 31 maart 1999 aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat te zijn toegezonden (cf. artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 januari 1991 houdende uitvoering van artikel 22 van de wet van 4 juli 1989).

Alle politieke partijen die aan de wettelijke voorwaarden voldoen, of hun bedrijfsrevisor, hebben hun financieel verslag tijdig aan de voorzitters van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat overgezonden.

Op te merken valt dat de financiële verslagen vanaf het boekjaar 1999 ook betrekking zullen hebben op de boekhouding van de componenten van de politieke partijen (de zogenaamde consolidatie); derhalve wordt de termijn binnen welke ze moeten worden ingediend, verlengd van negentig tot honderd-twintig dagen na het afsluiten van de rekeningen.

B. Quant au fond

Les rapporteurs ont choisi de vérifier dans quelle mesure les partis politiques ont suivi, en ce qui concerne la tenue de leur comptabilité au cours de l'exercice 1998, les recommandations et observations critiques formulées par la commission de contrôle à l'occasion de l'examen des rapports financiers afférents à l'exercice 1997.

1. Généralités**1.1. Dotation accordée par le Parlement wallon**

Eu égard à l'article 11*bis* du Règlement du Parlement wallon, la commission de contrôle avait décidé que la dotation de cette assemblée devait désormais être comptabilisée à la rubrique I.A. « Dotations » (voir le rapport de M. Foret et Mme Vanlerberghe, Doc. Chambre n° 1558/2, 1997-1998 et Sénat n° 1-990/2, p. 11).

Le PS et Écolo n'ont pas suivi cette recommandation. C'est ainsi que le PS a inscrit cette dotation au poste I.D.4. « Contributions des groupes — Assemblée régionale », alors qu'Écolo a prévu, dans la rubrique I.D. « Contributions des groupes », un poste spécifique « 5. CRW (Conseil régional wallon) », tout en inscrivant des montants au poste 4 « Assemblée régionale ». Cela prête à confusion.

Étant donné qu'en égard aux modifications apportées récemment à la loi, la commission de contrôle doit établir un nouveau modèle de rapport financier, les rapporteurs suggèrent d'enregistrer cette dotation à une rubrique ou un poste spécifique, de sorte qu'il y ait uniformité entre les partis francophones. Il faudra évidemment tenir compte à cet égard de la manière dont cette dotation est allouée (cf. le chapitre I^{er}: la remarque concernant la nécessité d'élaborer un nouveau schéma de rapport financier).

En outre, il faudrait spécifier les assemblées parlementaires dans la rubrique I.D. « Contributions des groupes ». Les mentions « assemblée régionale » et « assemblée communautaire » sont insuffisantes parce qu'elles ne permettent pas aux électeurs de se faire une idée précise de ce que chaque assemblée verse aux partis politiques (voir le rapport de M. Foret et Mme Vanlerberghe, o.c., pp. 9-10).

1.2. Contributions des mandataires

Il avait été fait observer, dans le rapport relatif à l'exercice 1997, que les partis politiques comptabilisent les contributions de leurs mandataires de diverses manières (o.c., p. 11).

Rien n'a changé à ce niveau, ce qui nuit à la comparabilité des rapports financiers. C'est ainsi que les contributions des mandataires n'apparaissent pas dans le rapport financier du PSC.

B. Ten gronde

De rapporteurs hebben ervoor geopteerd na te gaan in welke mate de politieke partijen, bij het voeren van hun boekhouding tijdens het boekjaar 1998, de aanbevelingen en kritische opmerkingen hebben opgevolgd die de controlecommissie bij haar onderzoek van de financiële verslagen over het boekjaar 1997 heeft geformuleerd.

1. Algemeen**1.1. Dotatie van het Waals Parlement**

De controlecommissie had, gelet op de tekst van artikel 11*bis* van het Reglement van het Waals Parlement, beslist dat de dotatie van deze assemblee voortaan in de rubriek I.A. « Dotaties » diende te worden geboekt (zie het verslag van de heer Foret en mevrouw Vanlerberghe, Stuk Kamer, 1997-1998, n° 1558/2, en Senaat, n° 1-990/2, blz. 11).

De PS en Ecolo hebben deze aanbeveling niet opgevolgd. Zo boekt de PS deze dotatie in de post I.D.4. « Bijdragen van de fracties — gewestraad », terwijl Ecolo in de rubriek I.D. « Bijdragen van de fracties » in een specifieke post 5 « CRW *Conseil régional wallon* » heeft voorzien, maar tevens bedragen boekt onder de post 4 « Gewestraad ». Dit schept onduidelijkheid.

Aangezien de controlecommissie ingevolge de recente wetswijzigingen een nieuw model van financieel verslag dient op te stellen, suggereren de rapporteurs om deze dotatie in een afzonderlijke rubriek of post te boeken zodat er op dit vlak tussen de Franstalige partijen uniformiteit bestaat. Daarbij moet uiteraard rekening worden gehouden met de wijze waarop deze dotatie wordt uitgekeerd (cf. hoofdstuk I : de opmerking over de nood aan een nieuw schema van financieel verslag).

Tevens zouden de parlementaire assemblees in de rubriek I.D. « Bijdragen van de fracties » moeten worden gespecificeerd. De vermeldingen « gewestraad » en « gemeenschapsraad » zijn onvoldoende omdat ze de kiezers niet in staat stellen zich een juist beeld te vormen van wat er per assemblee aan de politieke fracties wordt uitgekeerd (zie het verslag van de heer Foret en mevrouw Vanlerberghe, o.c., blz. 9-10).

1.2. Bijdragen van de mandatarissen

In het verslag over het boekjaar 1997 werd erop gewezen dat de politieke partijen de door hun mandatarissen afgedragen bijdragen op verschillende wijze boeken (o.c., blz. 11).

Op dit punt blijkt er niets te zijn veranderd. Dit schaadt de vergelijkbaarheid van de financiële verslagen. Zo blijkt uit het financieel verslag van de PSC niet dat er afdrachten van mandatarissen zijn.

1.3. Associations et groupements liés au parti

Il a été souligné, dans le rapport sur l'exercice 1997, qu'il existait sur ce point une certaine disparité entre les partis. C'est pourquoi il a été décidé que les associations devaient être mentionnées avec leur dénomination et leur adresse complète et qu'en outre, les contributions versées ou perçues par ces associations devaient être indiquées (o.c., p. 12 et le schéma de rapport financier annexé au règlement d'ordre intérieur publié au *Moniteur belge* du 9 février 1995).

Il s'avère ici aussi que tous les partis ne se sont pas conformés à cette règle. Ainsi, le CVP ne mentionne pas les montants que ces associations et groupements ont versés au parti ou ont reçus de lui, tandis que le PRL et la *Volksunie* n'indiquent pas le siège des associations et groupements qui y sont liés. Notons que, du fait de la consolidation, ce problème ne se produira plus l'an prochain.

2. Observations par parti

Tous les partis politiques à l'égard desquels des observations critiques ont été formulées lors de l'examen de leur comptabilité pour l'exercice 1997 en ont tenu compte dans leur comptabilité pour l'exercice 1998, à l'exception du SP, qui a encore enregistré dans le compte de résultats un montant de 1 000 francs pour la rubrique I.B. « Produits courants — Dons ASBL ». Étant donné que les dons faits par les personnes physiques aux partis politiques ne sont plus déductibles fiscalement, il est recommandé de liquider cette ASBL.

IV. —DISCUSSION

1. Généralités

1.1. Dotation accordée par le Parlement wallon

La commission se rallie à la suggestion faite par les rapporteurs.

1.2. Contributions des mandataires

La commission décide qu'en ce qui concerne ce point également, il convient de tendre à l'uniformité dans le nouveau schéma de rapport financier, par exemple en prévoyant une rubrique particulière pour ces contributions.

En ce qui concerne le PSC, *M. Lefevre* fait observer que les contributions des mandataires de son parti ont été comptabilisées dans le compte de résultats sous la rubrique I.C. (Produits courants — Dons, donations ou legs), mais sans en spécifier le montant.

1.3. Verenigingen en groeperingen verbonden met de partij

In het verslag over het boekjaar 1997 werd erop gewezen dat er hieromtrent enige dispariteit bestond tussen de partijen. Er werd daarom beslist dat de verenigingen met hun volledige naam en adres moesten worden vermeld en dat tevens de door hen gestorte of ontvangen bijdragen moesten worden opgegeven (o.c., blz. 12, en het schema van financieel verslag dat als bijlage bij het huishoudelijk reglement in het *Belgisch Staatsblad* werd gepubliceerd op 9 februari 1995).

Ook hier blijken niet alle partijen zich hieraan te hebben geconformeerd. Zo vermeldt de CVP de bedragen niet die deze verenigingen en groeperingen aan de partij hebben overgemaakt of van haar hebben ontvangen, terwijl de PRL en de *Volksunie* de zetel van de met hen verbonden verenigingen en groeperingen niet opgeven. Aan te stippen valt dat dit probleem zich ingevolge de consolidatie volgend jaar niet meer zal voordoen.

2. Opmerkingen per partij

Alle politieke partijen ten aanzien waarvan bij het onderzoek van de boekhouding voor het boekjaar 1997 kritische opmerkingen werden geformuleerd, zijn daaraan bij het voeren van hun boekhouding tijdens het boekjaar 1998 tegemoetgekomen, met uitzondering van de SP die nog altijd in de resultatenrekening een bedrag van 1 000 frank geboekt heeft in de rubriek I.B. « Opbrengsten uit courante werking — giften VZW ». Aangezien de giften van natuurlijke personen aan politieke partijen niet langer fiscaal aftrekbaar zijn, verdient het aanbeveling deze VZW in vereffening te stellen.

IV. —BESPREKING

1. Algemeen

1.1. Dotatie van het Waals Parlement

De commissie hecht haar goedkeuring aan de door de rapporteurs gedane suggestie.

1.2. Bijdragen van de mandatarissen

De commissie beslist dat ook met betrekking tot dit punt in het nieuwe schema van financieel verslag naar uniformiteit dient te worden gestreefd, bijvoorbeeld door hiervoor in een bijzondere rubriek te voorzien.

Wat de PSC betreft, merkt *de heer Lefevre* op dat de afdrachten van de mandatarissen van zijn partij in de resultatenrekening in de rubriek I.C. « Opbrengsten uit courante werking — giften, schenkingen of legaten, » werden geboekt, maar zonder dat het bedrag werd gespecificeerd.

1.3. Associations et groupements liés au parti

Étant donné les observations des deux rapporteurs, les présidents de la commission ont, par courrier du 28 avril 1999, demandé des précisions aux réviseurs d'entreprises qui ont rédigé le rapport sur la comptabilité du CVP, du PRL-FDF et de la *Volksunie*.

*
* *

Pour le CVP, *M. Aelbrecht*, réviseur d'entreprises, a fourni les informations suivantes par lettre du 7 mai 1999 :

« Les dotations allouées aux associations et aux groupements liés au parti, qui figurent dans le compte des résultats, peuvent être ventilées comme suit :

	En francs belges
— CVP-jongeren VZW	10 112 791
— Vrouw en Maatschappij VZW	4 750 000
— Ipovo VZW	13 668 831
— Kridemo VZW	19 337 108
— Cepess VZW	7 101 606
— CDS	130 000
Sous-total	55 100 336
— Aide aux projets mis sur pied par ACT VZW ...	3 000 000
Total rubrique II A 2	58 100 336 ».

*
* *

Le 29 avril 1999, le réviseur d'entreprises désigné par le PRL-FDF, *M. Mathay*, a remis à la commission une liste reprenant toutes les associations et tous les groupements liés au parti et mentionnés dans son rapport, avec indication de leur adresse :

- « 1. ASBL Intergroupe,
Palais de la Nation,
1009 Bruxelles.
2. ASBL Archives Libérales Francophones,
Rue de Naples, 37-39,
1050 Bruxelles.
3. ASBL La Pensée Libérale,
Rue de Naples, 41,
1050 Bruxelles.
4. ASBL Partenaire,
Rue de Naples, 37,
1050 Bruxelles.
5. ASBL Groupe PRL Sénat,
Palais de la Nation,
1009 Bruxelles.
6. ASBL Centre d'Étude Jacques Georgin,
Chaussée de Charleroi, 127,
1060 Bruxelles.

1.3. Verenigingen en groeperingen verbonden met de partij

Gelet op de opmerkingen van de twee rapporteurs, hebben de voorzitters van de commissie de bedrijfsrevisoren die het verslag over de boekhouding van de CVP, de PRL-FDF en de Volksunie hebben opge maakt, bij brief van 28 april 1999 om nadere inlichtingen verzocht.

*
* *

Voor de CVP verstrekte *de heer Aelbrecht*, bedrijfsrevisor, bij brief van 7 mei 1999 de volgende inlichtingen :

« De dotaties aan de verenigingen en groeperingen verbonden aan de partij, opgenomen in de resultatenrekening onder rubriek II.A.2 kunnen als volgt worden uitgesplitst :

	In Belgische frank
— CVP-jongeren VZW	10 112 791
— Vrouw en Maatschappij VZW	4 750 000
— Ipovo VZW	13 668 831
— Kridemo VZW	19 337 108
— Cepess VZW	7 101 606
— CDS	130 000
Subtotaal	55 100 336
— Steun aan projecten opgezet door ACT VZW	3 000 000
Totaal rubriek II A 2	58 100 336 ».

*
* *

De door de PRL-FDF aangestelde bedrijfsrevisor, *de heer Mathay*, bezorgde de commissie op 29 april 1999 een lijst van al de in zijn verslag vermelde verenigingen en groeperingen verbonden met de partij, met opgaaf van hun adres :

- « 1. ASBL Intergroupe,
Paleis der Natie,
1009 Brussel.
2. ASBL Archives Libérales Francophones,
Napelsstraat 37-39,
1050 Brussel.
3. ASBL La Pensée Libérale,
Napelsstraat 41,
1050 Brussel.
4. ASBL Partenaire,
Napelsstraat 37,
1050 Brussel.
5. ASBL Groupe PRL Sénat,
Paleis der Natie,
1009 Brussel.
6. ASBL Centre d'Étude Jacques Georgin,
Charleroisesteeweg 127,
1060 Brussel.

7. *Jeunes du FDF*,
Chaussée de Charleroi, 127,
1060 Bruxelles.
8. *Femmes du FDF*,
Chaussée de Charleroi, 127,
1060 Bruxelles.
9. *ASBL Bruxelles-Français*,
Rue Joseph II, 18,
1040 Bruxelles.
10. *APAC*,
Rue Joseph II, 18,
1040 Bruxelles.
11. *PRL – Région Bruxelles*,
Rue du Chêne, 14-16,
1000 Bruxelles. ».

*
* *

En ce qui concerne la *Volksunie*, *M. De Saeger*, trésorier général, a fait savoir, le 30 avril 1999, que toutes les associations mentionnées dans son rapport sont établies Place des Barricades, 12 à 1000 Bruxelles, à l'exception de ID-21 dont le siège est sis rue du Nord, 80 à 1000 Bruxelles.

2. Observations par parti

En ce qui concerne le PS, *M. Foret* demande des précisions au sujet de l'évolution du patrimoine (bilan, rubrique I^{re} du passif et annexes, rubrique 3). Il attire ensuite l'attention sur une incohérence à la rubrique II du passif du bilan « Provisions pour risques et charges ». Dans le compte de résultats pour l'exercice 1998, une reprise de 12 000 000 de francs belges a en effet été comptabilisée sous la rubrique II.F. « Provisions pour risques et charges », alors que, sous la rubrique susvisée du passif, la différence entre les exercices 1997 et 1998 s'élève à 11 730 786 francs belges.

*
* *

En ce qui concerne les provisions pour risques et charges et l'évolution du patrimoine, *M. Cosme*, administrateur délégué de l'ASBL Fonsoc a fourni, le 4 mai 1999, la réponse suivante :

« 1. Provisions pour risques et charges — rubrique F du compte de résultat

Comparaison entre 1997 : 10 150 000 BEF
et 1998 : - 12 000 000 BEF

Explications : en 1998, les opérations suivantes ont été actées au compte de résultat : provisions pour risques et charges :

7. *Jeunes du FDF*,
Charleroisesteeweg 127,
1060 Brussel.
8. *Femmes du FDF*,
Charleroisesteeweg 127,
1060 Brussel.
9. *ASBL Bruxelles-Français*,
Jozef-II-straat 18,
1040 Brussel.
10. *APAC*,
Jozef-II-straat 18,
1040 Brussel.
11. *PRL – Région Bruxelles*,
Eikstraat 14-16,
1000 Brussel. ».

*
* *

Met betrekking tot de *Volksunie* liet *de heer De Saeger*, algemeen penningmeester, op 30 april 1999 weten dat alle in het verslag opgesomde verenigingen gevestigd zijn te 1000 Brussel, op het Barrikadenplein 12, met uitzondering van ID-21 waarvan de zetel gelegen is aan de Noordstraat 80 te 1000 Brussel.

2. Opmerkingen per partij

Met betrekking tot de PS vraagt *de heer Foret* nadere uitleg over de evolutie van het patrimonium (balans, rubriek I van het passief, en toelichting, rubriek 3). In tweede instantie wijst hij op een incoherentie in de rubriek II van het passief van de balans « Voorzieningen voor risico's en kosten ». In de resultatenrekening voor het boekjaar 1998 wordt in de rubriek II. F « Voorzieningen voor risico's en kosten » immers een terugnemings van 12 000 000 Belgische frank geboekt terwijl het verschil tussen de boekjaren 1997 en 1998 in de voormelde rubriek in het passief 11 730 786 Belgische frank bedraagt.

*
* *

Wat de voorzieningen voor risico's en kosten en de evolutie van het patrimonium betreft, verstrekte *de heer Cosme*, gedelegeerd bestuurder van de VZW Fonsoc, op 4 mei 1999 het volgende antwoord :

« 1. Voorzieningen voor risico's en kosten — Rubriek F van de resultatenrekening

Vergelijking tussen 1997 : 10 150 000 BEF
en 1998 : - 12 000 000 BEF

Toelichting : in 1998 werden volgende verrichtingen in de resultatenrekening opgenomen (voorzieningen voor risico's en kosten) :

	<i>En BEF</i>
— <i>Par reprise de provisions électorales</i> ⁽¹⁾	– 23 000 000
— <i>Et utilisation de provisions pour autres risques et charges constituées en 1997</i>	– 10 000 000
— <i>Et dotation à frais de propagande</i>	+ 21 000 000
<i>Total</i>	– 12 000 000

⁽¹⁾ Le montant de 77 000 000 de francs belges de provisions électorales constituées fin 1997 était trop élevé par rapport au fait que les élections fédérales, régionales et européennes se dérouleront simultanément avec un maximum de dépenses de 40 millions de francs belges.

— Par ailleurs, un montant de 269 214 francs belges, représentant une charge de pension du personnel et portée en provision, a été actée en « Charges de personnel » (rubrique C).

2. Évolution du patrimoine

Les réserves affectées fin 1997 et relatives au financement de l'achat du bâtiment 13, boulevard de l'Empereur, se sont avérées excédentaires de 10 000 000 de francs belges.

Cette somme a été reversée pour moitié à une association liée (composante) et l'autre moitié a été actée en dette à un an au plus : poste E du compte passif. ».

*
* *

Le 5 mai 1999, le réviseur désigné par le PS, M. Wilmet a encore fourni les explications suivantes en ce qui concerne les provisions pour risques et charges :

	<i>In BEF</i>
— <i>Terugneming van voorzieningen voor verkiezingspropaganda</i> ⁽¹⁾	– 23 000 000
— <i>Gebruik van in 1997 aangelegde voorzieningen voor andere risico's en kosten</i>	– 10 000 000
— <i>Dotatie voor propaganda-uitgaven (buiten verkiezingsperiodes)</i>	+ 21 000 000
<i>Totaal</i>	– 12 000 000

⁽¹⁾ De eind 1997 aangelegde voorzieningen voor verkiezingen (ten bedrage van 77 000 000 Belgische frank) lagen te hoog, rekening houdend met het feit dat de verkiezingen voor het federale Parlement, de deelparlementen en het Europees Parlement gelijktijdig zullen verlopen, waarbij de uitgaven ten hoogste 40 miljoen Belgische frank mogen bedragen.

— Voorts werd een als voorziening geboekt bedrag van 269 214 Belgische frank (pensioenlasten voor personeel) opgenomen als personeelsuitgaven (rubriek C).

2. Evolutie van het patrimonium

De voorzieningen die eind 1997 werden geboekt voor de financiering van de aankoop van het pand, gelegen Keizerslaan 13, bleken met 10 000 000 Belgische frank te hoog te liggen.

De helft van dat bedrag werd doorgestort aan een verbonden vereniging (component); de andere helft werd geboekt als schuld op ten hoogste één jaar (rubriek E van de passiva). ».

*
* *

Met betrekking tot de voorzieningen voor risico's en kosten gaf de door de PS aangestelde bedrijfsrevisor, de heer Wilmet, op 5 mei 1999 nog de volgende uitleg :

« *Analyse des provisions pour risques et charges*

A. *Analyse des mouvements*

	<i>Propagandes électorales</i> — Verkiezingspropaganda	<i>Autres</i> — Andere	<i>Total</i> — Totaal
	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank
— Solde au 1 janvier 1998 ...	77 000 000	10 150 000	87 150 000
— Dotations			
Propagande	0	21 000 000	21 000 000 ¹⁾
Pension personnel	0	269 214	269 214 ²⁾
— Utilisation	(23 000 000)	(10 000 000)	(33 000 000)
— Solde au 31 décembre 1998	54 000 000	21 419 214	75 419 214

(1) Rapprochement avec le compte de résultats : soit une utilisation nette de 12 000 000 de francs belges reprise à la rubrique II F.

(2) Rapprochement avec le compte de résultats : montant inclus dans la rubrique II C, charges de personnel, soit 33 830 100 francs belges.

B. *Analyse des soldes au 31 décembre 1998*

1. *Provision pour propagandes électorales*

	<i>En francs belges</i>
— Élections législatives	42 000 000
— Élections communales	12 000 000
Total	54 000 000

2. *Autres provisions*

	<i>En francs belges</i>
— Propagande	21 000 000
— Pension personnel	269 214
— Litige PSA (Peugeot)	150 000
Total	21 419 214 ».

*
* *

Ainsi qu'il a été exposé au cours de la procédure (voir ci-dessus), la commission a procédé, le 26 avril 1999, au vote sur l'approbation des rapports financiers sans attendre les réponses à fournir par les réviseurs d'entreprises précités. Elle a estimé que ces informations ne faisaient pas obstacle à l'éventuelle approbation des rapports financiers.

« *Analyse van de voorzieningen voor risico's en kosten*

A. *Analyse van de verrichtingen*

	<i>Propagandes électorales</i> — Verkiezingspropaganda	<i>Autres</i> — Andere	<i>Total</i> — Totaal	
	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank	<i>En francs belges</i> — In Belgische frank	
— Saldo op 1 januari 1998.				— Saldo op 1 januari 1998.
— Dotaties.				— Dotaties.
Propaganda.				Propaganda.
Pensioen personeel.				Pensioen personeel.
— Aanwending.				— Aanwending.
— Saldo op 31 december 1998.				— Saldo op 31 december 1998.

(1) In vergelijking met de resultatenrekening geeft dat een netto-aanwending van 12 000 000 Belgische frank, opgenomen in rubriek II. F.

(2) In de resultatenrekening is dat bedrag opgenomen in rubriek II. C. (personeelsuitgaven), te weten 33 830 100 Belgische frank.

B. *Analyse van het saldo op 31 december 1998*

1. *Voorzieningen voor verkiezingspropaganda*

	<i>In Belgische frank</i>
— Parlementsverkiezingen	42 000 000
— Gemeenteraadsverkiezingen	12 000 000
Totaal	54 000 000

2. *Andere voorzieningen*

	<i>In Belgische frank</i>
— Propaganda	21 000 000
— Pensioenen personeel	269 214
— Geschil PSA (Peugeot)	150 000
Totaal	21 419 214 ».

*
* *

Zoals in de procedure werd uiteengezet (zie *supra*), is de commissie op 26 april 1999 overgegaan tot de stemming over de goedkeuring van de financiële verslagen, zonder de door de voornoemde bedrijfsrevisoren te verstrekken antwoorden af te wachten. Zij was van oordeel dat deze inlichtingen de eventuele goedkeuring van de financiële verslagen niet in de weg stonden.

V. — VOTES

Les dix rapports financiers sont approuvés séparément à l'unanimité des 14 membres présents.

*
* *

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

J.-F. ISTASSE
G. VERSNICK

Les présidents,

R. LANGENDRIES
F. SWAELEN

V. — STEMMINGEN

De tien ingediende financiële verslagen worden elk afzonderlijk goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De rapporteurs,

J.-F. ISTASSE
G. VERSNICK

De voorzitters,

R. LANGENDRIES
F. SWAELEN

ANNEXE

BIJLAGE

**RÉSUMÉS DES RAPPORTS FINANCIERS
RELATIFS À L'EXERCICE 1998 ⁽¹⁾**

**SAMENVATTINGEN VAN DE FINANCIËLE
VERSLAGEN OVER HET BOEKJAAR 1998 ⁽¹⁾**

1. CHRISTELIJKE VOLKSPARTIJ (CVP)

Voor de Christelijke Volkspartij hebben ondergetekenden, Deloitte & Touche vertegenwoordigd door de heer Jos Beddegenoodts met maatschappelijke zetel te 1831 Diegem, Brussels Airport Business Park, Berkenlaan 6 en de Burg. BVBA Van Impe & Partners, vertegenwoordigd door de heer Herman J. Van Impe, met maatschappelijke zetel te 9450 Haaltert, Herenthout 61, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlegeschiedenis die opgericht werd krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De opgenomen geconsolideerde jaarrekening van de CVP vloeit voort uit de consolidatie van de jaarrekeningen van de VZW's Unitas en Agora, welke de periode van 1 januari 1998 tot en met 31 december 1998 behelzen.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat :

— Opbrengsten uit courante werking	235 425 487
— Kosten uit courante werking	(237 409708)
— Resultaat uit courante werking vóór financieel resultaat	(1 984 221)
— Financieel resultaat	(5 122 383)
— Uitzonderlijk resultaat	9 361 664
Resultaat van het boekjaar	2 258 060

2. PARTI SOCIALISTE (PS)

Le rapport financier relatif au Parti Socialiste a été établi par le réviseur d'entreprises M. Francis Wilmet, Place E. Dubois, 16 à 1390 Grez-Doiceau, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les comptes annuels figurant dans le rapport couvrent les activités de la période du 1^{er} janvier 1998 au 31 décembre 1998 de l'ASBL FONSOC.

Les résultats de l'exercice découlant des comptes annuels fournissent en synthèse les informations suivantes :

	1998	1997
— Produits courants	167 969 393	154 912 617
— Charges courantes	177 268 533	142 601 380
— Résultat courant	(9 299 140)	12 311 237
— ± Résultats financiers	4 326 511	5 235 286
— ± Résultats exceptionnels	1	néant
— Résultat de l'exercice	(4 972 188)	17 546 523

⁽¹⁾ Ces résumés concernent uniquement les informations du compte de résultats. Les rapports financiers, publiés dans le Doc. Chambre, n° 2171/1 et Sénat, n° 1-1406/1, (1998-1999) comportent également le bilan et l'annexe.

⁽¹⁾ Deze samenvattingen betreffen uitsluitend de gegevens van de resultatenrekening. De financiële verslagen, gepubliceerd in Stuk Kamer, n° 2171/1 en Senaat, n° 1-1406/1, (1998-1999) bevatten eveneens de balans en de toelichting.

3. VLAAMSE LIBERALEN EN DEMOCRATEN (VLD)

Voor de Vlaamse Liberalen en Democraten, partij van de Burger, heeft ondergetekende bedrijfsrevisor Doms Willy, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De jaarrekening opgenomen in het verslag behelst de activiteiten over de periode van 1 januari 1998 tot 31 december 1998 van de partij Vlaamse Liberalen en Democraten (nationaal secretariaat), alsook van de VZW's Libera en Centrum voor Maatschappelijke Informatie.

De resultaten van het boekjaar, die uit de jaarrekening voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

Courante opbrengsten	130 296 383
Courante kosten	– 116 021 628
Courant resultaat	14 274 755
+ Financieel resultaat	– 2 194 128
+ Uitzonderlijke resultaten	—
Winst van het boekjaar	12 080 627

4. SOCIALISTISCHE PARTIJ (SP)

Voor de Socialistische Partij heeft het college van commissarissen-revisoren KPMG bedrijfsrevisoren, vertegenwoordigd door de heer W. Van Aerde, en M. Swaelen en Co. Bedrijfsrevisoren, vertegenwoordigd door de heer M. Swaelen, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989 (gewijzigd door artikel 10 van de wet van 19 mei 1994 en artikel 14 van de wet van 19 november 1998).

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van de voornoemde wet.

De jaarrekening opgenomen in dit verslag, behelst de activiteiten van het nationaal secretariaat van de Socialistische Partij, van de VZW SOCFIN, opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989.

De activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1998 tot 31 december 1998.

De resultaten van het boekjaar, die uit de jaarrekening voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

Courante opbrengsten	128 435 124
Courante kosten	(127 460 388)
Courant Resultaat	974 736
+/- Financieel resultaat	1 120 998
+/- Uitzonderlijk resultaat	(141 281)
Resultaat van het boekjaar	1 954 453

5. PARTI RÉFORMATEUR LIBÉRAL (PRL) — FRONT DÉMOCRATIQUE DES FRANCOPHONES (FDF)

Le rapport financier relatif au « PRL-FDF » a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Eric MATHAY représentant la SPRL BOLLEN, MATHAY & C^o – Réviseurs d'entreprises, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les comptes annuels figurant dans le rapport couvrent les activités de la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1998 pour :

- l'ASBL Gestion et Action Libérale, créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989;
- l'ASBL Action Bruxelloise, créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989;
- l'ASBL Solidarité Bruxelloise Francophone, créée en vertu de l'ex-article 71 du CIR;
- le FDF, en tant qu'association de fait.

Les résultats de l'exercice découlant des comptes annuels fournissent en synthèse les informations suivantes :

Produits courants	193 747 784
Charges courantes	– 190 853 246
Résultat courant	2 894 538
Résultats financiers	– 246 202
Résultats exceptionnels	843 231
Résultat de l'exercice	3 491 567

6. PARTI SOCIAL CHRÉTIEN (PSC)

Le rapport financier relatif au Parti Social Chrétien a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Paul Comhaire, conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de la même loi.

Les comptes annuels figurant dans le rapport couvrent la période du 1^{er} janvier au 31 décembre 1998 de l'association Action solidaire, ASBL de gestion du Parti Social Chrétien, reconnue en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989.

Les résultats de l'exercice découlant des comptes annuels fournissent en synthèse les informations suivantes :

Produits courants	143 298 367
Charges courantes	144 672 511
Résultat courant	– 1 374 144
+ Résultats financiers	1 895 068
+ Résultats exceptionnels	15 225
Résultat de l'exercice	536 149

7. VLAAMS BLOK

Voor het VLAAMS BLOK heeft Van Damme Paul, bedrijfsrevisor, te Aartselaar, Dokter Cuypersstraat 36, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlegeschiedenis die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De jaarrekening opgenomen in het verslag behelst de activiteiten over de periode van 1 januari 1998 tot 31 december 1998 van de partij VLAAMS BLOK (nationaal secretariaat) en de VZW VLAAMSE CONCENTRATIE.

De resultaten van het boekjaar, die uit de jaarrekening voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

Courante opbrengsten	BEF 120 787 930
Courante kosten	156 656 452
Courant resultaat	– 35 868 522
Financieel resultaat	3 920 571
Uitzonderlijk resultaat	58 873
Resultaat van het boekjaar	– 31 889 078

8. VOLKSUNIE VLAAMSE VRIJE DEMOKRATEN (VU)

Voor Volksunie Vlaamse Vrije Democraten, heeft de Burg. BVBA Verschelden & Partners, Bedrijfsrevisoren, gevestigd te 2050 Antwerpen, Thonetlaan 110, vertegenwoordigd door de Heer Frans Verschelden, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van de voornoemde wet. De in dit verslag opgenomen gegevens hebben betrekking op de activiteiten van de partij (Nationaal Secretariaat), van de VZW Volksunie opgericht conform artikel 22 van de wet van 4 juli 1989 en van de VZW Dokter Balletfonds opgericht krachtens artikel 71 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De in de rekeningen gerealiseerde activiteiten behelzen de periode van 1 januari 1998 tot 31 december 1998.

De consolidatie van de opgenomen financiële gegevens kan als volgt worden samengevat :

— courante opbrengsten	66 44940
— courante kosten	77 14 902
— courant resultaat	- 11 4 5 162
+ financieel resultaat	1 846 800
+ uitzonderlijk resultaat	36 124

Resultaat van het boekjaar	- 9 582 238
---	--------------------

9. ÉCOLO

Le rapport financier relatif au Mouvement Écolo a été établi par le réviseur d'entreprises, M. Fernand Maillard conformément à l'article 23 de la loi du 4 juillet 1989.

La forme de ce rapport financier a été approuvée par la Commission de contrôle instituée par l'article 1^{er} de cette même loi.

Les données figurant dans le rapport sont le résultat des activités enregistrées dans les comptes couvrant la période du 1^{er} janvier 1998 au 31 décembre 1998 du parti Mouvement Écolo (secrétariat fédéral) ainsi que de l'ASBL ECODOTA créée en vertu de l'article 22 de la loi du 4 juillet 1989.

La consolidation des données financières fournit en synthèse les informations suivantes (avant affectation) :

Produits courants	+ 108 779 045
Charges courantes	- 118 594 549
Résultats courants	- 9 815 504
Résultats financiers	+ 1 459 423
Résultats exceptionnels	+ 182 716

Résultat de l'exercice	- 8 173 365
-------------------------------------	--------------------

10. AGALEV

Voor Agalev heeft André Clybouw, bank- en bedrijfsrevisor, financieel verslag uitgebracht conform artikel 23 van de wet van 4 juli 1989.

De vormgeving van dit financieel verslag werd goedgekeurd door de Controlecommissie die werd opgericht krachtens artikel 1 van voornoemde wet.

De jaarrekening opgenomen in het verslag behelst de activiteiten over de periode van 1 januari 1998 tot 31 december 1998 van de partij Agalev (nationaal secretariaat en de personeelskosten van de provinciale secretariaten, alsook van de VZW's Groenhuis en Groen Fonds).

De resultaten van het boekjaar, die uit de jaarrekening voortvloeien, vatten volgende gegevens samen :

Courante opbrengst	72 686 776
Courante kosten	- 74 58 884
Courant resultaat	- 1 897108
Financieel resultaat	1 207 60
Uitzonderlijk resultaat	1 363 720

Resultaat van het boekjaar	674 242
---	----------------