

- 18 / 1 - 1999 (B.Z.)

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1999 ^(*)

9 JULI 1999

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie belast met een onderzoek van de Belgische vlees-, zuivel en eierproduktie en naar de politieke verantwoordelijkheden in het licht van de zogenaamde «dioxinecrisis».

(Ingediend door de heren Renaat Landuyt, Geert Bourgeois, Claude Eerdekens, Jef Tavernier, Stefaan De Clerck, Hugo Coveliers, Didier Reynders en mevrouw Joëlle Milquet)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eind mei 1999 brak in ons land de zogenaamde «dioxinecrisis» uit. Vanaf 27 mei 1999 geraakte publiek bekend dat voedsel besmet was met dioxine via het vet gebruikt voor de aanmaak van diervoedsel.

Al vlug ontstond er - middenin de verkiezingstijd - de politieke consensus dat er vanaf de start van de nieuwe zittingsperiode een parlementair onderzoek zou moeten worden gevoerd.

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

- 18 / 1 - 1999 (S.E.)

Chambre des représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 ^(*)

9 JUILLET 1999

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier l'organisation de la production de viande, de produits laitiers et d'oeufs en Belgique et de déterminer les responsabilités politiques dans le cadre de la crise de la dioxine.

(Déposée par M. Renaat Landuyt, Geert Bourgeois, Claude Eerdekens, Jef Tavernier, Stefaan De Clerck, Hugo Coveliers, Didier Reynders et Mme Joëlle Milquet)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Fin mai 1999, la crise de la dioxine a éclaté dans notre pays. À partir du 27 mai 1999, la population a appris que certains aliments étaient contaminés par de la dioxine provenant de graisses utilisées pour la fabrication d'aliments pour animaux.

En pleine campagne électorale, un consensus s'est rapidement dégagé au sein du monde politique sur la nécessité d'organiser une enquête parlementaire dès le début de la nouvelle législature.

(*) Première session de la 50^{ème} législature

Vele vragen blijven immers onbeantwoord:

- Hebben de bevoegde ministers tijdig en adequaat opgetreden?

- Werd het bevoegde parket tijdig ingelicht en heeft het tijdig gereageerd?

- Wordt de sector van de vetsmelterij wel gecontroleerd?

- Waarom is het zo moeilijk om de leveringen van en aan vetsmelterijen en meelproducenten te achterhalen?

- Waarom werd nooit een onafhankelijke, geïntegreerde controledienst opgericht?

- Hoe worden aan vetsmelterijen en meelproducenten vergunningen afgeleverd en gecontroleerd?

Enzovoort.

Uiteraard heeft elke staatsmacht haar eigen taak.

De regering dient voort snel en efficiënt de dioxinecrisis in te dijken.

De rechterlijke macht dient elk onderzoek naar de misdrijven die mogelijk aan de basis liggen van de vergiftiging, voort te zetten.

De wetgevende macht, meer in bijzonder de Kamer van volksvertegenwoordigers, zou in haar controlerende taak tekort schieten, indien zij niet dringend een onderzoek zou voeren naar wat dergelijke voedselvergiftiging mogelijk heeft gemaakt. Evenzeer komt het haar toe te bepalen wie politiek verantwoordelijk is. Na onderzoek kan zij beslissen op welk vlak wetten en reglementen dienen aangepast te worden en op welke wijze de uitvoerende macht haar bevoegdheid best uitoefent.

Maar het weze herhaald: het parlementair onderzoek mag geen reden zijn om niet reeds noodzakelijk gebleken wetswijzigingen door te voeren. Evenmin mag het parlementair onderzoek de reden zijn waarom de regering ondertussen niet al het nodige zou doen om de vergiftiging in te dijken en te zoeken naar een eerlijke schaderegeling. En zoals artikel 1 van de wet op het parlementair onderzoek het sedert de laatste wetswijziging beklemtoont, komt het parlementair onderzoek niet in de plaats van de onderzoeken van de rechterlijke macht. Het parlementair onderzoek kan er wel mee samenlopen maar mag het verloop ervan niet hinderen.

De nombreuses questions restent en effet sans réponse:

- Les ministres compétents ont-ils réagi à temps et de manière adéquate?

- Le parquet compétent a-t-il été informé en temps utile et a-t-il réagi à temps?

- Le secteur des fondeurs de graisses est-il réellement contrôlé?

- Pourquoi est-il tellement difficile de retracer les livraisons faites aux fondeurs de graisses et aux producteurs de farines animales?

- Pourquoi n'a-t-on jamais créé un organe de contrôle indépendant et intégré?

- Comment s'effectuent la délivrance et le contrôle des autorisations destinées aux fondeurs de graisses et aux producteurs de farines animales?

Et ce ne sont là que quelques questions parmi d'autres.

Il est évident qu'au sein de l'État, une mission particulière est impartie à chaque pouvoir.

Le gouvernement doit tenter de résoudre rapidement et efficacement la crise de la dioxine.

Le pouvoir judiciaire doit continuer de rechercher toutes les infractions qui peuvent être à l'origine de l'empoisonnement à la dioxine.

Le pouvoir législatif, en particulier la Chambre des représentants, faillirait à sa mission de contrôle s'il n'entamait pas d'urgence une enquête sur les causes de cet empoisonnement des denrées alimentaires. Il lui incombe, au même titre, de déterminer les responsabilités politiques. Au terme de son enquête, il pourra décider des adaptations légales et réglementaires qui s'imposent et définir les modalités selon lesquelles le pouvoir exécutif pourra exercer au mieux ses compétences en la matière.

Il convient toutefois de répéter que ce n'est pas parce que l'on mène une enquête parlementaire que l'on ne doit pas procéder aux modifications de la loi qui sont déjà apparues nécessaires, ou que le gouvernement ne doit pas, entre-temps, tout mettre en oeuvre pour endiguer la contamination et pour organiser un dédommagement équitable. Ainsi que le souligne, depuis la dernière modification de la loi, l'article 1^{er} de la loi sur les enquêtes parlementaires, les enquêtes parlementaires ne se substituent pas aux enquêtes du pouvoir judiciaires. Elles peuvent entrer en concours avec celles-ci mais ne peuvent en entraver le déroulement.

Artikel 1 van het voorstel omschrijft, zo ruim mogelijk, de opdracht van de onderzoekscommissie. Om te begrijpen wat er gebeurd is en om te weten hoe dit kan voorkomen worden dient de ganse voedselketen (van de samenstelling van het voeder voor de dieren tot aan het voedsel voor de consument) ontleed te worden. Enkel na zo'n doorlichting kan ieders verantwoordelijkheid bepaald worden. Enkel daarna kan men weten welke reglementeringen er zich, naast de reeds genomen evidente maatregelen, opdringen. Gezien de zogenaamde agro-alimentaire sector de faam heeft nogal gesloten te zijn, is het wellicht aangewezen, ondanks de duidelijke wet ter zake, ook bij de opdrachtsomschrijving te beklemtonen dat de parlementaire onderzoekscommissie zich elk document kan laten voorleggen en iedereen kan horen.

Artikel 2 bepaalt daarenboven dat geen enkele bevoegdheid zoals omschreven in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, is uitgesloten.

Artikel 3 bepaalt de samenstelling van de commissie. Vijftien stemgerechtigde leden is in het recente verleden een werkbare samenstelling gebleken.

Artikel 4 geeft de commissie de bevoegdheid om, binnen het uitgetrokken budget, deskundigen aan te werven.

Ten slotte bepaalt artikel 5 de termijn waarbinnen, behoudens verlenging toegestaan door de Kamer, de commissie verslag uitbrengt aan de Kamer. De indieners zijn van oordeel dat zes maanden vanaf de installatie een realistische termijn is.

De indieners zijn - in naam van hun groep - van oordeel dat de installatie van een onderzoekscommissie niet op zich mag laten wachten. Zij zullen dan ook de hoogdringende behandeling van hun voorstel vragen.

R. LANDUYT
G. BOURGEOIS
C. EERDEKENS
J. TAVERNIER
S. DE CLERCK
H. COVELIERS
D. REYNDERS
J. MILQUET

L'article 1^{er} de la proposition définit, le plus largement possible, la mission de la commission d'enquête. Si l'on veut comprendre ce qui s'est passé et savoir comment l'éviter à l'avenir, il convient d'analyser l'ensemble de la filière alimentaire (de la composition de la nourriture donnée aux animaux aux denrées alimentaires destinées aux consommateurs). Ce n'est qu'après une telle radioscopie que l'on pourra dégager les responsabilités des uns et des autres et que l'on pourra savoir quelles mesures il convient de prendre en plus de celles, évidentes, qui ont déjà été prises. Le secteur agroalimentaire ayant la réputation d'être assez fermé, il conviendra sans doute, bien que la loi soit claire à cet égard, de souligner également dans la définition de la mission que la commission d'enquête parlementaire peut se faire communiquer tout document et entendre toute personne.

L'article 2 précise en outre qu'aucun des pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires n'est exclu.

L'article 3 fixe la composition de la commission. Il est apparu, dans un passé récent, qu'un nombre de quinze membres ayant voix délibérative constituait une formule opérationnelle.

L'article 4 habilite la commission à engager des experts dans les limites du budget prévu.

Enfin, l'article 5 fixe le délai dans lequel la commission fera rapport à la Chambre, sauf prolongation accordée par celle-ci. Les auteurs estiment qu'un délai de six mois à partir de l'installation constitue un délai raisonnable.

Estimant, au nom de leur groupe, qu'il ne faut pas tarder à installer une commission d'enquête, les auteurs demanderont l'urgence pour l'examen de leur proposition.

VOORSTEL

Artikel 1

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht om de organisatie van de Belgische vlees-, zuivel- en eierproductie te onderzoeken en zich uit te spreken over de nodige aanpassingen inzake de organisatie en de controle van de betrokken sectoren, ten einde de gezondheid van de consument te vrijwaren. Daartoe wordt de parlementaire onderzoekscommissie belast met volgende taken:

1. Het opmaken van een volledige inventaris van de feiten die geleid hebben tot de zogenaamde dioxinevergiftiging;

2. Het geven van een volledige beschrijving van de produktieketen van eieren, zuivel en vlees in België;

3. Het beschrijven van alle bestaande controle-diensten en - mechanismen;

4. Het onderzoeken van de volledige bestaande regelgeving inzake de produktie van eieren, zuivel en vlees en het formuleren van alle mogelijke voorstellen en suggesties om de betrokken regelgeving te verbeteren.

§ 2. De parlementaire onderzoekscommissie dient zich tevens uit te spreken over de politieke verantwoordelijkheden. Hiertoe dient de parlementaire onderzoekscommissie volgende taken uit te voeren:

1. het geven van een volledige beschrijving van de wijze waarop de dioxinevergiftiging vanaf haar prille ontdekking werd aangepakt;

2. het opsommen van alle diensten die op één of andere wijze tot taak hadden op te treden en het beschrijven van de wijze waarop ze zich van hun taak hebben gekwetend;

3. het identificeren van de verschillende verantwoordelijkheden;

4. het bepalen van de politieke verantwoordelijkheden.

§ 3. De parlementaire onderzoekscommissie moet over alle stukken kunnen beschikken die zij voor de uitvoering van haar taak nuttig acht. De parlementaire onderzoekscommissie is gemachtigd alle hoorzittingen te houden en vaststellingen ter plaatse te doen, die zij nodig acht.

Art. 2

De commissie heeft alle bevoegdheden bepaald in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

PROPOSITION

Article 1^{er}

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier l'organisation de la production de viande, de produits laitiers et d'oeufs en Belgique et de se prononcer sur toutes les adaptations nécessaires en ce qui concerne l'organisation et le contrôle des secteurs concernés, afin de préserver la santé du consommateur. À cet effet, la commission d'enquête parlementaire sera chargée:

1. de dresser un inventaire complet des faits qui ont entraîné l'empoisonnement à la dioxine;

2. de donner une description complète de la chaîne de production de la viande, des produits laitiers et des oeufs en Belgique;

3. de décrire tous les services et mécanismes de contrôle existants;

4. d'examiner l'ensemble des règles existantes en matière de production d'oeufs, de produits laitiers et de viande et de formuler toutes les propositions et suggestions possibles en vue d'améliorer les règles concernées.

§ 2. La commission d'enquête parlementaire devra également se prononcer sur les responsabilités politiques. À cet effet, la commission d'enquête parlementaire sera chargée:

1. de donner une description précise de la manière dont le problème de l'empoisonnement à la dioxine a été traité dès sa découverte;

2. d'établir la liste de tous les services qui, de quelque manière que ce soit, avaient pour mission d'intervenir et de décrire la manière dont ils se sont acquittés de leur mission;

3. d'identifier les différentes responsabilités;

4. d'établir les responsabilités politiques.

§ 3. La commission d'enquête parlementaire devra pouvoir disposer de toutes les pièces qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission. La commission d'enquête parlementaire est habilitée à organiser toutes les auditions et à procéder à toutes les constatations sur place qu'elle juge utiles à l'exercice de sa mission.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire sera investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

De commissie bestaat uit vijftien leden, door de Kamer benoemd onder haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 4

Binnen het budget dat het bureau van de Kamer ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maatregelen treffen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid uit te voeren.

Zij kan daartoe, desgevallend via een arbeids- of aannemingsovereenkomst, een beroep doen op specialisten. Deze overeenkomsten mogen de duur van de werkzaamheden van de commissie niet te boven gaan.

Art. 5

De commissie brengt verslag uit aan de Kamer binnen de zes maanden volgend op haar installatie, behoudens verlenging door de Kamer toegestaan.

1 juli 1999.

R. LANDUYT
G. BOURGEOIS
C. EERDEKENS
J. TAVERNIER
S. DE CLERCK
H. COVELIERS
D. REYNDERS
J. MILQUET

Art. 3

La commission se composera de quinze membres, que la Chambre désignera parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 4

La commission pourra, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener son enquête avec la rigueur voulue.

À cet effet, elle pourra faire appel à des spécialistes, le cas échéant, dans le cadre d'un contrat de travail ou d'entreprise. La durée de ces contrats ne pourra excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

La commission fera rapport à la Chambre dans les six mois de son installation, sauf prolongation accordée par la Chambre.

1^{er} juillet 1999.