

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 1999

**WETSONTWERP**

**tot toekenning van een vermindering  
van de persoonlijke bijdragen van  
sociale zekerheid aan werknemers  
met lage lonen (\*)**

---

(\*) De spoedbehandeling wordt door de regering gevraagd overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 novembre 1999

**PROJET DE LOI**

**visant à octroyer une réduction  
des cotisations personnelles de sécurité  
sociale aux travailleurs salariés  
ayant un bas salaire (\*)**

---

(\*) Le gouvernement demande l'urgence conformément à l'article 80 de la Constitution.

|              |   |                                                                                                      |
|--------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                  |
| CVP          | : | Christelijke Volkspartij                                                                             |
| FN           | : | Front National                                                                                       |
| PRL FDF MCC  | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                                     |
| PSC          | : | Parti social-chrétien                                                                                |
| SP           | : | Socialistische Partij                                                                                |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                                          |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                      |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                                       |

  

|                                                   |                                                                                 |                                                      |                                                                               |
|---------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| Afkortingen bij de nummering van de publicaties : |                                                                                 | Abréviations dans la numérotation des publications : |                                                                               |
| DOC 50 0000/000:                                  | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer | DOC 50 0000/000 :                                    | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif |
| QRVA                                              | : Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                            | QRVA                                                 | : Questions et Réponses écrites                                               |
| HA                                                | : Handelingen (Integraal Verslag)                                               | HA                                                   | : Annales (Compte Rendu Intégral)                                             |
| BV                                                | : Beknopt Verslag                                                               | CRA                                                  | : Compte Rendu Analytique                                                     |
| PLEN                                              | : Plenum                                                                        | PLEN                                                 | : Séance plénière                                                             |
| COM                                               | : Commissievergadering                                                          | COM                                                  | : Réunion de commission                                                       |

  

|                                                                                                                                                                                                                                |  |                                                                                                                                                                                                                                     |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers<br>Bestellingen :<br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.deKamer.be<br>e-mail : alg.zaken@deKamer.be |  | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants<br>Commandes :<br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél. : 02/ 549 81 60<br>Fax : 02/549 82 74<br>www.laChambre.be<br>e-mail : aff.generales@laChambre.be |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsontwerp beoogt, overeenkomstig het Regeerakkoord van 7 juli 1999, de integrale uitvoering van de bepalingen van het interprofessioneel akkoord 1999-2000, meer in het bijzonder met betrekking tot de verhoging van het minimumloon. Deze maatregel is een belangrijke maatregel in de globale aanpak van de werkloosheidsvallen. In het aanvankelijk voorstel van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven werd een verhoging van maximaal 1000 BEF beoogd van het maandelijks nettoloan van werknemers die inkomens ontvangen waarvan de schijven zich beneden een bepaald plafond bevinden. De bedoelde verhoging wordt parafiscaal gerealiseerd, via een verlaging van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid, gaande van 0 tot 2600 BEF bruto, meer bepaald vanaf 1 januari 2000.

Het bedrag van de bijdragevermindering is afhankelijk van de duur van de prestatie van de werknemer (proportionaliteit) en is degressief in functie van het bedrag van het brutoloan van de werknemer.

De inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zullen toezicht houden op de correcte naleving van deze maatregel. In een eerste fase werd geopteerd voor een fiscale aftopping indien de som van de bijdrageverminderingen groter is dan 31.200 frank per jaar. In het licht van het advies dat werd uitgebracht door de Raad van State en met het oog op de administratieve vereenvoudiging, werd het ontwerp aangepast en wordt de controle gebracht op het niveau van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Artikel 2

Dit artikel beoogt de toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers die zijn onderworpen aan het geheel der regelingen van de sociale zekerheid voor werknemers.

De vermindering is afhankelijk van de duur van de prestatie van de werknemer (voltijdse werknemer met volledige prestaties, met onvolledige prestaties of deeltijdse) en van het bedrag van zijn loon.

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise, conformément à l'accord du Gouvernement du 7 juillet 1999, à exécuter intégralement les dispositions de l'accord interprofessionnel 1999-2000, plus particulièrement pour ce qui concerne l'augmentation du salaire minimum. Cette mesure est une mesure importante dans l'approche globale des pièges à l'emploi. La proposition initiale du Conseil national du Travail et du Conseil central de l'Economie visait à augmenter à concurrence de 1000 BEF maximum, le salaire net mensuel des travailleurs qui recueillent des revenus compris dans des tranches bien délimitées. L'augmentation en question s'opère par la voie parafiscale, via une diminution des cotisations personnelles de sécurité sociale allant de 0 à 2600 BEF bruts et ce, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2000.

Le montant de la réduction de la cotisation dépend de la durée de la prestation du travailleur salarié (proportionnalité) et est dégressif en fonction du montant du salaire brut du travailleur salarié.

Les services d'inspection de l'Office national de Sécurité sociale contrôleront le respect correct de cette mesure. Dans une première phase, il a été opté pour un écrêtement fiscal si la somme des réductions de la cotisation est supérieure à 31.200 francs par an. A la lumière de l'avis qui a été émis par le Conseil d'Etat et en vue de la simplification administrative, l'avant-projet a été adapté et le contrôle du respect des dispositions de la présente loi est porté au niveau de l'Office national de Sécurité sociale.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article vise à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs qui sont assujettis à l'ensemble des régimes de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

La réduction est fonction de la durée de prestation du travailleur (travailleur à temps plein avec des prestations complètes, avec des prestations incomplètes, ou travailleur à temps partiel) et du montant de sa rémunération.

Onder een eerste loongrens (34 000 BEF) en boven een derde loongrens (49 000 BEF) heeft de werknemer geen enkel recht op een vermindering. Tussen een eerste (34 000 BEF) en een tweede loongrens (42 500 BEF) heeft hij recht op de maximumvermindering, namelijk 2 600 BEF bruto. Tenslotte heeft de werknemer, tussen de tweede (42 500 BEF) en de derde loongrens (49.000 BEF), recht op een vermindering met een bedrag dat proportioneel afneemt gaande van 2600 BEF tot 0 BEF.

De inspectiediensten zullen in het kader van een algemene controle toezicht houden op de correcte naleving van deze maatregel. Na een jaar toepassing zal een balans worden opgemaakt op basis van de controles die worden uitgevoerd volgens de bij de Rijksdienst gebruikelijke toezichts- en terug-vorderingsprocedures.

De loongrenzen worden geïndexeerd, en aan de Koning wordt de bevoegdheid verleend om bepaalde begrippen te omschrijven en de wijze vast te stellen waarop de proportioneel afnemende vermindering wordt ingesteld voor werknemers die zich bevinden tussen de tweede en de derde loongrens. Bovendien kan Hij bij een in Ministerraad overlegd besluit de bedragen van de loongrenzen en van de bijdragevermindering wijzigen.

#### Art. 3

In dit artikel wordt het bedrag van de alternatieve financiering verhoogd met de kostprijs van de verlaging van de persoonlijke bijdragen, meer bepaald met het oog op het waarborgen van de financiering van de sociale zekerheid. Het Beheerscomité van de sociale zekerheid is belast met de jaarlijkse berekening van die kostprijs.

#### Art. 4

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding en de geldigheidsduur van de maatregel. Het verleent aan de Koning de bevoegdheid om de data te wijzigen waarop de maatregel in werking treedt en buiten werking treedt.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring voor te leggen.

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE

*De minister van Tewerkstelling en Arbeid,*

Laurette ONKELINKX

En dessous d'un premier plafond salarial (34 000 BEF) et au dessus d'un troisième plafond salarial (49 000 BEF) le travailleur n'a droit à aucune réduction. Entre un premier (34 000 BEF) et un second plafond (42 500 BEF) salarial, il a droit à la réduction maximale soit 2600 BEF bruts. Enfin, entre le second plafond salarial (42 500 BEF) et le troisième (49 000 BEF), le travailleur a droit à une réduction d'un montant dégressif proportionnel entre 2 600 BEF et 0 BEF.

Le contrôle de la bonne application de cette mesure se fera par les services d'inspections dans le cadre d'un contrôle général. Un bilan sera fait après une année d'application sur la base des contrôles effectués selon les modes de surveillance et de récupération ordinaires d'usage à l'Office.

Les plafonds salariaux sont indexés et compétence est donnée au Roi pour définir certaines notions et déterminer la façon dont s'établit la réduction dégressive proportionnelle pour les travailleurs se situant entre le second plafond salarial et le troisième. De plus, Il peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, modifier les montants des plafonds salariaux et de la réduction des cotisations.

#### Art. 3

Cet article majore le montant du financement alternatif par le coût de la réduction des cotisations personnelles et ce, dans le but de garantir le financement de la sécurité sociale. Le Comité de gestion de la sécurité sociale est chargé de procéder annuellement au calcul de ce coût.

#### Art. 4

Cet article détermine l'entrée en vigueur et la durée de validité de la mesure. Il donne compétence au Roi de modifier les dates à laquelle la mesure entre en vigueur et cesse d'être en vigueur.

Voici, Mesdames, Messieurs, la portée du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

*La ministre de l'Emploi et du Travail,*

Laurette ONKELINKX

**VOORONTWERP VAN WET****onderworpen aan het advies van de Raad van State**

**Voorontwerp van wet tot toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen**

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

§ 1 De werknemers die zijn onderworpen aan het geheel der regelingen bedoeld in artikel 21, § 1 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, genieten per maand, in afwijking van artikelen 38, § 2, en 23, vierde lid, van voormelde wet van 29 juni 1981, een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid overeenkomstig de volgende principes :

Voor de voltijdse werknemers met volledige prestaties :

i) voor de werknemers met een maandelijks loon kleiner dan 34 000 BEF of met een loon groter dan 49 000 BEF : 0 BEF;

ii) voor de werknemers met een maandelijks loon groter dan of gelijk aan 34 000 BEF of kleiner dan of gelijk aan 42 500 BEF : 2600 BEF (maal 1,08 voor de handarbeiders);

iii) voor de werknemers met een maandelijks loon groter dan 42.500 BEF of kleiner dan of gelijk aan 49 000 BEF een bedrag dat proportioneel afneemt gaande van 2 600 (maal 1,08 voor de handarbeiders) tot 0 BEF.

Voor voltijdse werknemers met onvolledige prestaties en deeltijdsen wordt voornoemde verminderingstructuur proportioneel toegepast volgens de bij koninklijk besluit vastgestelde nadere bepalingen.

§ 2. De verminderingen van de persoonlijke bijdragen bedoeld in § 1 worden ingeschreven op de individuele fiscale fiche van de werknemer. Per fiscaal aanslagjaar mag de som van deze verminderingen het bedrag van 31 200 BEF niet overschrijden.

In geval van overschrijding verhoogt de Administratie der directe belastingen voor de berekening van de inkomstenbelasting het belastbaar inkomen van de werknemer met het bedrag van de overschrijding.

**AVANT-PROJET DE LOI****soumis à l'avis du Conseil d'État**

**Avant-projet de loi visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire**

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

§ 1<sup>er</sup> Les travailleurs qui sont assujettis à l'ensemble des régimes visés à l'article 21, § 1<sup>er</sup> de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, bénéficient mensuellement, par dérogation aux articles 38, § 2, et 23, alinéa 4, de la loi précitée du 29 juin 1981, d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale correspondant aux principes suivants :

Pour les travailleurs à temps plein avec prestations complètes :

i) pour les travailleurs dont la rémunération mensuelle est inférieure à 34 000 BEF ou dont la rémunération est supérieure à 49 000 BEF : 0 BEF ;

ii) pour les travailleurs dont la rémunération mensuelle est supérieure ou égale à 34 000 BEF ou inférieure ou égale à 42 500 BEF : 2 600 FB (fois 1,08 pour les travailleurs manuels);

iii) pour les travailleurs dont la rémunération mensuelle est supérieure 42 500 BEF ou inférieure ou égale à 49 000 BEF: un montant dégressif proportionnel entre 2 600 FB (fois 1,08 pour les travailleurs manuels) et 0 BEF.

Pour les travailleurs à temps plein ayant des prestations incomplètes et les travailleurs à temps partiel, la structure de la réduction décrite ci-dessus est appliquée de manière proportionnelle sur base des modalités fixées par arrêté royal.

§ 2. Les réductions des cotisations personnelles visée au § 1<sup>er</sup> sont inscrites à la fiche fiscale individuelle du travailleur. La somme de ces réductions ne peut dépasser par exercice fiscal la somme de 31.200 BEF.

En cas de dépassement l'Administration des contributions directes augmente, pour le calcul des impôts sur les revenus, le revenu imposable du travailleur du montant du dépassement.

De toegepaste loongrenzen zijn gekoppeld aan spilindexcijfer 127; ze schommelen zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. De aanpassing geschiedt in de maand van de indexering.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit wat men verstaat onder loon, onder maandloon, onder voltijdse werknemers met volledige prestaties, onder voltijdse werknemers met onvolledige prestaties, onder deeltijdsen en onder een bedrag dat proportioneel afneemt.

Hij kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de bedragen van de loongrenzen, bedoeld in § 1, wijzigen.

Hij kan bij in Ministerraad overlegd besluit de bedragen van de verminderingen, bedoeld in §§1 en 2, verhogen.

#### Art. 3

In artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, vervangen bij de wet van 26 juli 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1 wordt aangevuld als volgt:

« Het bedrag bedoeld in het tweede lid wordt jaarlijks aangevuld met de kostprijs van de verlaging van de werknemersbijdrage bedoeld in artikel 2 van de wet van XXX tot toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen. De berekening van deze kostprijs gebeurt op voorstel van het Beheerscomité van de sociale zekerheid en het overeenstemmend bedrag wordt uitbetaald in twaalfden. » ;

2° in § 2 wordt een derde littera ingevoegd, luidende:

« - het bedrag vastgelegd overeenkomstig § 1, vierde lid, bestemd voor de RSZ-Globaal Beheer, bedoeld in artikel 39bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. »

#### Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000.

Les plafonds salariaux utilisés sont rattachés à l'indice-pivot 127; ils varient comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. L'adaptation se fait dans le mois de l'indexation.

Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres ce qu'il faut entendre par rémunération, rémunération mensuelle, travailleurs à temps plein ayant des prestations complètes, travailleurs à temps plein ayant des prestations incomplètes, travailleurs à temps partiel et par un montant dégressif proportionnel.

Il peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, modifier les montants des plafonds salariaux dont question au § 1<sup>er</sup>.

Il peut par arrêté délibéré en conseil des Ministres, augmenter les montants des réductions dont question au §§1<sup>er</sup> et 2.

#### Art. 3

A l'article 89 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, remplacé par la loi du 26 juillet 1996, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1<sup>er</sup> est complété par l'alinéa suivant :

« Le montant visé à l'alinéa deux est complété annuellement par le coût de la réduction de la cotisation du travailleur, visée à l'article 2 de la loi du XXX visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire. Ce coût est calculé sur proposition du Comité de gestion de la sécurité sociale et le montant correspondant est payé en douzièmes. » ;

2° il est inséré dans le § 2 un troisième littéra rédigé comme suit:

« - du montant fixé conformément au § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, destiné à l'ONSS-Gestion globale, visé à l'article 39bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. »

#### Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2000.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 augustus 1999 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen», heeft op 30 september 1999 het volgende advies gegeven :

### STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot een vermindering van de persoonlijke sociale-zekerheidsbijdragen van werknemers waarvan het loon onder bepaalde grenzen blijft. Op die wijze wordt, vanaf 1 januari 2000, een verhoging van bepaalde nettolonen nagestreefd.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### *Bekrachtigingsformule*

Het is voorbarig om de tekst van een voorontwerp van wet, die de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies wordt voorgelegd, van een bekrachtigingsformule te voorzien. Men schrappe derhalve, na de begroetingsformule, de woorden «De Kamers hebben aangenomen en Wij bekrachtigen hetgeen volgt».

#### Artikel 1

Men late de Franse tekst aanvangen als volgt : «Article 1er. La présente loi ...».

#### Artikel 2

1. Ervan uitgaande dat de ontworpen regeling een permanent karakter heeft, kan worden overwogen artikel 2 te concipiëren als een wijzigingsbepaling van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. Artikel 2 zou in die optiek bijvoorbeeld een nieuw artikel 37bis in de voormelde wet van 29 juni 1981 kunnen invoegen. Indien op deze suggestie wordt ingegaan, zou niet enkel de redactie van artikel 2 van het ontwerp moeten worden aangepast, doch zouden ook de verwijzingen naar dat artikel moeten worden gewijzigd (zie de bepaling onder 1° van artikel 3 van het ontwerp).

2.1. Om verwijzingen te vergemakkelijken, wordt in de wetgevingstechniek geen indeling aanbevolen zoals degene die voorkomt in artikel 2, § 1, eerste lid, van het ontwerp. Men vervange derhalve de indeling in i), ii) en iii) door, respectievelijk, a), b) en c).

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 10 août 1999, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi «visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire», a donné le 30 septembre 1999 l'avis suivant :

### PORTEE DU PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise une diminution des cotisations personnelles de sécurité sociale des travailleurs dont la rémunération ne dépasse pas un plafond déterminé. Il s'agit ainsi d'augmenter certaines rémunérations nettes à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2000.

### EXAMEN DU TEXTE

#### *Formule de sanction*

Il est prématuré de pourvoir le texte d'un avant-projet de loi, soumis à l'avis du Conseil d'État, section de législation, d'une formule de sanction. Après la formule de salutation, les mots «Les Chambres ont adopté et Nous sanctionnons ce qui suit» seront dès lors omis.

#### Article 1<sup>er</sup>

Il conviendrait de rédiger le début du texte français ainsi qu'il suit : «Article 1<sup>er</sup>. La présente loi ...».

#### Article 2

1. Partant du principe que la réglementation en projet revêt un caractère permanent, il pourrait être envisagé de concevoir l'article 2 comme une disposition modificative de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Dans cette optique, l'article 2 pourrait par exemple insérer un nouvel article 37bis dans la loi précitée du 29 juin 1981. Si cette suggestion est retenue, il conviendra non seulement d'adapter la rédaction de l'article 2 du projet mais également de modifier les références à cet article (voir la disposition sous 1° de l'article 3 du projet).

2.1. Afin de faciliter les références, la légistique ne recommande pas de diviser un texte comme le fait l'article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, du projet. On remplacera dès lors la division en i), ii) et iii) respectivement par a), b) et c).

2.2. In artikel 2, § 1, eerste lid, ii) en iii), (lees : «artikel 2, § 1, eerste lid, b) en c),»), lijkt telkens te moeten worden geschreven «en kleiner dan» in plaats van «of kleiner dan».

3. Luidens artikel 2, § 2, tweede lid, verhoogt de Administratie der directe belastingen, in geval van overschrijding, voor de berekening van de inkomstenbelasting het belastbaar inkomen van de werknemer met het bedrag van de overschrijding.

Men zal vaststellen dat een dergelijke handelwijze niet van aard is het bedrag van de overschrijding volledig te recupereren. Daartoe zou het voormelde bedrag immers aan de belasting zelf, en niet louter aan het belastbaar inkomen, moeten worden toegevoegd.

Vraag is bovendien of de betrokken handelwijze wel goed past in een ontwerp van wet waaromtrent in de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat erin «de bedoelde verhoging (van de minimuminkomens) parafiscaal (wordt) gerealiseerd» en of, met andere woorden, niet moet worden overwogen om het bedrag van de overschrijding op een andere wijze, binnen het stelsel van de sociale zekerheid, te laten gebeuren.

4. In artikel 2, § 2, vierde lid, wordt de Koning opgedragen een aantal begrippen, die in die bepaling worden opgesomd, te omschrijven.

Sommige van die begrippen komen voor in een ontwerp van koninklijk besluit «tot eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens ten behoeve van de sociale zekerheid, met toepassing van artikel 39 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels», waarover de Raad van State, afdeling wetgeving, op 12 mei 1999 het advies L. 29.065/1 heeft uitgebracht.

Het is de vraag of het inderdaad de bedoeling van de wetgever is om, met betrekking tot de in het voorliggende ontwerp geregelde materie, in een van het voormelde ontwerp L. 29.065/1 afwijkende of specifieke begripsvorming te laten voorzien.

### Artikel 3

1. Men passe de redactie van de inleidende zin van artikel 3 aan als volgt :

«In artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, vervangen bij de wet van 26 juli 1996 en gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1999 en 3 mei 1999 en bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht : ...».

2. Duidelijkheidshalve redigere men de inleidende zin van de Nederlandse tekst van artikel 3, 1°, als volgt :

2.2 A l'article 2, § 1<sup>er</sup>, ii) et iii), (lire : «article 2, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, b) et c),»), il semble qu'il faille écrire «et inférieure» au lieu de «ou inférieure».

3. L'article 2, § 2, alinéa 2, dispose qu'en cas de dépassement, l'Administration des contributions directes augmente, pour le calcul des impôts sur les revenus, le revenu imposable du travailleur du montant du dépassement.

On constatera qu'une telle façon de procéder n'est pas de nature à récupérer totalement le montant du dépassement. Pour cela, il conviendrait d'ajouter le montant précité à l'impôt lui-même, et pas simplement au revenu imposable.

La question se pose en outre de savoir si la façon de procéder en question est pertinente dans un projet de loi dont l'exposé des motifs précise à ce sujet que «l'augmentation en question (des revenus minimum) s'opère par la voie parafiscale», et si, en d'autres termes, il ne conviendrait pas de déterminer le montant du dépassement selon d'autres modalités, qui s'inscriraient dans le cadre du système de la sécurité sociale.

4. L'article 2, § 2, alinéa 4, charge le Roi de définir un certain nombre de notions qui y sont énumérées.

Certaines de ces notions figurent dans un projet d'arrêté royal «portant définition uniforme de notions relatives au temps de travail à l'usage de la sécurité sociale, en application de l'article 39 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions», sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a émis l'avis L. 29.065/1 le 12 mai 1999.

La question se pose de savoir si l'intention du législateur est effectivement, en ce qui concerne la matière régie par le présent projet, de permettre une définition qui s'écarterait du projet précité L. 29.065/1, ou qui revêt un caractère spécifique.

### Article 3

1. On adaptera la rédaction de la phrase liminaire de l'article 3 ainsi qu'il suit :

«A l'article 89 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, remplacé par la loi du 26 juillet 1996 et modifié par les lois du 15 janvier 1999 et du 3 mai 1999, et par l'arrêté royal du 8 août 1997, sont apportées les modifications suivantes : ...».

2. Dans un souci de clarté, on rédigera la phrase liminaire de l'article 3, 1°, de la manière suivante dans la version néerlandaise :



«1° § 1 wordt aangevuld met het volgende lid : ...».

3. Rekening houdende met de redactie van de inleidende zin van artikel 89, § 2, van de wet van 21 december 1994 <sup>(1)</sup>, draagt de toevoeging van het ontworpen onderdeel (artikel 3, 2°, van het ontwerp) niet bij tot de leesbaarheid van de betrokken wetsbepaling. De stellers van het ontwerp dienen derhalve de redactie van het ontworpen onderdeel beter af te stemmen op die van de inleidende zin van het voormelde artikel 89, § 2, van de wet van 21 december 1994.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

|                              |                                          |
|------------------------------|------------------------------------------|
| D. VERBIEST,                 | kamervoorzitter,                         |
| M. VAN DAMME,<br>J. SMETS,   | staatsraden,                             |
| G. SCHRANS,<br>E. WYMEERSCH, | assessoren van de<br>afdeling wetgeving, |

Mevrouw

|             |           |
|-------------|-----------|
| A. BECKERS, | griffier, |
|-------------|-----------|

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A. VAN MINGEROET, adjunct-referendaris.

|              |                |
|--------------|----------------|
| DE GRIFFIER, | DE VOORZITTER, |
|--------------|----------------|

|            |             |
|------------|-------------|
| A. BECKERS | D. VERBIEST |
|------------|-------------|

<sup>(1)</sup> De betrokken inleidende zin bestaat enkel uit de woorden «Na aftrek van».

«1° § 1 wordt aangevuld met het volgende lid : ...».

3. Compte tenu de la rédaction de la phrase introductive de l'article 89, § 2, de la loi du 21 décembre 1994 <sup>(1)</sup>, ajouter la subdivision en projet (article 3, 2°, du projet) ne contribue pas à la lisibilité de la disposition légale concernée. Les auteurs du projet devront dès lors mieux harmoniser la rédaction de la subdivision en projet avec celle de la phrase introductive de l'article 89, § 2, de la loi du 21 décembre 1994 précité.

La chambre était composée de

Messieurs

|                              |                                             |
|------------------------------|---------------------------------------------|
| D. VERBIEST,                 | président de chambre,                       |
| M. VAN DAMME,<br>J. SMETS,   | conseillers d'État,                         |
| G. SCHRANS,<br>E. WYMEERSCH, | assesseurs de la<br>section de législation, |

Madame

|             |           |
|-------------|-----------|
| A. BECKERS, | greffier. |
|-------------|-----------|

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, adjunct-auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A. MINGEROET, adjoint-referendaris.

|              |               |
|--------------|---------------|
| LE GREFFIER, | LE PRESIDENT, |
|--------------|---------------|

|            |             |
|------------|-------------|
| A. BECKERS | D. VERBIEST |
|------------|-------------|

<sup>(1)</sup> La phrase introductive en question se compose uniquement des mots «Après déduction de».

## WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

De Kamers hebben aangenomen en Wij bekrachtigen hetgeen volgt :

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Zaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen :

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

§ 1 De werknemers die zijn onderworpen aan het geheel der regelingen bedoeld in artikel 21, § 1 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginse-  
len van de sociale zekerheid voor werknemers, genie-  
ten per maand, in afwijking van artikelen 38, § 2, en 23,  
vierde lid, van voormelde wet van 29 juni 1981, een  
vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale  
zekerheid overeenkomstig de volgende principes :

Voor de voltijdse werknemers met volledige presta-  
ties :

a) voor de werknemers met een maandelijks loon  
kleiner dan 34 000 BEF of met een loon groter dan  
49 000 BEF : 0 BEF ;

b) voor de werknemers met een maandelijks loon  
groter dan of gelijk aan 34 000 BEF en kleiner dan of  
gelijk aan 42 500 BEF : 2 600 BEF (maal 1,08 voor de  
handarbeiders);

## PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

*A tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Les Chambres ont adopté et Nous sanctionnons ce  
qui suit :

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires so-  
ciales et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré  
en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Affaires sociales est chargé de  
présenter en Notre nom aux Chambres législatives et  
de déposer à la Chambre le projet de loi dont la teneur  
suit :

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78  
de la Constitution.

### Art. 2

§ 1<sup>er</sup> Les travailleurs qui sont assujettis à l'ensemble  
des régimes visés à l'article 21, § 1<sup>er</sup> de la loi du 29 juin  
1981 établissant les principes généraux de la sécurité  
sociale des travailleurs salariés, bénéficient mensuelle-  
ment, par dérogation aux articles 38, § 2, et 23, alinéa  
4, de la loi précitée du 29 juin 1981, d'une réduction  
des cotisations personnelles de sécurité sociale corres-  
pondant aux principes suivants :

Pour les travailleurs à temps plein avec prestations  
complètes :

a) pour les travailleurs dont la rémunération men-  
suelle est inférieure à 34 000 BEF ou dont la rémunéra-  
tion est supérieure à 49 000 BEF : 0 BEF ;

b) pour les travailleurs dont la rémunération men-  
suelle est supérieure ou égale à 34 000 BEF et infé-  
rieure ou égale à 42 500 BEF : 2 600 FB (fois 1,08 pour  
les travailleurs manuels);

c) voor de werknemers met een maandelijks loon groter dan 42.500 BEF en kleiner dan of gelijk aan 49.000 BEF een bedrag dat proportioneel, volgens de bij koninklijk besluit vastgelegde nadere bepalingen, afneemt gaande van 2600 tot 0 BEF (maal 1,08 voor de handarbeiders).

Voor voltijdse werknemers met onvolledige prestaties, voor deeltijdse werknemers, voor werknemers aan wie het loon betaald wordt volgens een andere periodiciteit dan een maandelijkse en voor werknemers met opeenvolgende overeenkomsten binnen de tijdspanne van een maand wordt voornoemde vermindering-structuur proportioneel toegepast volgens de bij koninklijk besluit vastgestelde nadere bepalingen.

§ 2. De som van de verminderingen van de persoonlijke bijdragen bedoeld in § 1 mag het bedrag van 31 200 BEF per kalenderjaar niet overschrijden.

De toegepaste loongrenzen zijn gekoppeld aan spilindexcijfer 103,14 op basis 1996; ze schommelen zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld. De aanpassing geschiedt in de maand van de indexering.

De Koning bepaalt bij een in Ministerraad overlegd besluit wat men verstaat onder loon, onder maandloon, onder voltijdse werknemers met volledige prestaties, onder voltijdse werknemers met onvolledige prestaties, onder deeltijdsen en onder een bedrag dat proportioneel afneemt.

Hij kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de bedragen van de loongrenzen en van de bijdragevermindering, bedoeld in § 1, wijzigen.

### Art. 3

In artikel 89 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen, vervangen bij de wet van 26 juli 1996 en gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1999 en 3 mei 1999 en bij het koninklijk besluit van 8 augustus 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

c) pour les travailleurs dont la rémunération mensuelle est supérieure à 42.500 BEF et inférieure ou égale à 49.000 BEF: un montant dégressif proportionnel, sur base des modalités fixées par arrêté royal, entre 2600 FB et 0 BEF (fois 1,08 pour les travailleurs manuels).

Pour les travailleurs à temps plein ayant des prestations incomplètes, pour les travailleurs à temps partiel, pour les travailleurs à qui le salaire est payé suivant une périodicité autre que mensuelle et pour les travailleurs salariés engagés sous des conventions successives en l'espace d'un mois, la structure de la réduction décrite ci-dessus est appliquée de manière proportionnelle sur base des modalités fixées par arrêté royal.

§ 2. La somme des réductions des cotisations personnelles visée au § 1<sup>er</sup> ne peut dépasser 31 200 BEF par année civile.

Les plafonds salariaux utilisés sont rattachés à l'indice-pivot 103,14 sur base 1996; ils varient comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du Trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants. L'adaptation se fait dans le mois de l'indexation.

Le Roi détermine par arrêté délibéré en Conseil des Ministres ce qu'il faut entendre par rémunération, rémunération mensuelle, travailleurs à temps plein ayant des prestations complètes, travailleurs à temps plein ayant des prestations incomplètes, travailleurs à temps partiel et par un montant dégressif proportionnel.

Il peut, par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, modifier les montants des plafonds salariaux et de la réduction des cotisations dont question au § 1<sup>er</sup>.

### Art. 3

A l'article 89 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, remplacé par la loi du 26 juillet 1996 et modifié par les lois des 15 janvier 1999 et 3 mai 1999 et l'arrêté royal du 8 août 1997, sont apportées les modifications suivantes :

1° § 1 wordt aangevuld met het volgende lid :

« Het bedrag bedoeld in het tweede lid wordt jaarlijks aangevuld met de kostprijs van de verlaging van de werknemersbijdrage bedoeld in artikel 2 van de wet van XXX tot toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen. De berekening van deze kostprijs gebeurt op voorstel van het Beheerscomité van de sociale zekerheid en het overeenstemmend bedrag wordt uitbetaald in twaalfden. » ;

2° in § 2 wordt een derde littera ingevoegd, luidende:

« - het bedrag vastgelegd overeenkomstig § 1, vierde lid, bestemd voor de RSZ-Globaal Beheer, bedoeld in artikel 39bis van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers. ».

#### Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000 en treedt buiten werking op 31 december 2003. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de datum waarop de wet in werking treedt en buiten werking treedt, wijzigen.

Gegeven te Brussel, 8 november 1999.

**ALBERT**

VAN KONINGSWEGE :

*De minister van Sociale Zaken,*

Frank VANDENBROUCKE

*De minister van Tewerkstelling en Arbeid,*

Laurette ONKELINX

1° le § 1<sup>er</sup> est complété par l'alinéa suivant :

« Le montant visé à l'alinéa deux est complété annuellement par le coût de la réduction de la cotisation du travailleur, visée à l'article 2 de la loi du XXX visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire. Ce coût est calculé sur proposition du Comité de gestion de la sécurité sociale et le montant correspondant est payé en douzièmes. » ;

2° il est inséré dans le § 2 un troisième littéra rédigé comme suit:

« - du montant fixé conformément au § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, destiné à l'ONSS-Gestion globale, visé à l'article 39bis de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés. ».

#### Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2000 et cessera d'être en vigueur le 31 décembre 2003. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, modifier la date à laquelle la loi entre en vigueur et cesse d'être en vigueur.

Donné à Bruxelles, le 8 novembre 1999.

**ALBERT**

PAR LE ROI :

*Le ministre des Affaires sociales,*

Frank VANDENBROUCKE

*La ministre de l'Emploi et du Travail,*

Laurette ONKELINX