

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 1999

WETSONTWERP

**tot toekenning van een vermindering
van de persoonlijke bijdragen van
sociale zekerheid aan werknemers
met lage lonen**

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 51 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN

UITGEBRACHT DOOR DE HEER **HANS BONTE**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **256/ (1999/2000)** :

001 : Wetsontwerp.

Doc 50 **33/ (B.Z.1999)** :

001 : Wetsvoorstel van mevrouw D'Hondt.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 1999

PROJET DE LOI

**visant à octroyer une réduction
des cotisations personnelles de sécurité
sociale aux travailleurs salariés
ayant un bas salaire**

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 51 du Code des impôts
sur les revenus 1992**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES

PAR M. **HANS BONTE**

Documents précédents :

Doc 50 **256/ (1999/2000)** :

001 : Projet de loi.

Doc 50 **33/ (S.E.1999)** :

001 : Proposition de loi de Mme D'Hondt.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Jef Valkeniers, Kathleen van der Hoof.
CVP	Luc Goutry, Greta D'Hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Maggy Yerna.
PRL FDF MCC	Pierrette Cahay-André, Claude Desmedt.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Hans Bonte.
PSC	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Yolande Avontroodt, Maggie De Block, Etienne De Groot, Pierre Lano.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Zoé Genot, Marie-Christine Grauwels.
Colette Burgeon, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle.
Daniël Bacquelaine, Olivier Chastel, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Hagen Goyvaerts, John Spinnewyn.
Dalila Douifi, Jan Peeters.
Joëlle Milquet, André Smets.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 23 november 1999.

I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN

De heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen, wijst erop dat men het er algemeen over eens is dat ons sociaal systeem een aantal kwalijke uitwerkingen heeft. Die leiden ertoe dat personen die een sociale uitkering (en in het bijzonder een werkloosheidsuitkering) ontvangen en die de kans krijgen om een beroepsactiviteit aan te vatten, vaak financieel worden benadeeld en het slachtoffer zijn van een zogenaamde werkloosheidsval.

Met andere woorden, het verhoging van het nettoinkomen die de uitkeringstrekker mag verwachten door zijn overstap van een stelsel van uitkeringen naar een arbeidsstelsel is vrij beperkt of onbestaande.

Verschillende factoren spelen daarin een rol, zoals het bedrag van het vervangingsinkomen en de aanvullende financiële tegemoetkomingen (verhoogde kinderbijslag, bijkomende uitkeringen voor gezondheidszorg, aanvullende werkloosheidsuitkeringen) die vervallen wanneer een beroepsactiviteit wordt uitgeoefend.

De regering wenst bij voorrang het vraagstuk van de werkloosheidsvallen aan te pakken.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp heeft betrekking op een belangrijk aspect van dat vraagstuk omdat het een aanzienlijke verhoging inhoudt van de koopkracht van de werknemers wier loon gelijk is aan of lichtjes hoger is dan het gewaarborgd minimummaandloon.

De tekst voert daartoe volledig de bepalingen uit van het centraal akkoord 1999-2000, meer bepaald wat de verhoging van het minimumloon betreft.

Het aanvankelijke voorstel van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven strekte ertoe het nettomaandloon van werknemers met een bezoldiging die lager ligt dan een bepaalde grens te verhogen met maximum 1.000 frank. De bedoelde ver-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet ainsi que la proposition de loi jointe lors de sa réunion du 23 novembre 1999.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS

Le Ministre des Affaires sociales et des Pensions, M. Frank Vandenbroucke souligne qu'un consensus généralisé règne à propos du constat selon lequel existent un certain nombre effets pervers dans notre système social, aux termes desquels des bénéficiaires de prestations sociales (et en particulier d'indemnités de chômage), qui ont la faculté d'abandonner leur régime d'allocations pour une activité professionnelle, sont souvent désavantagés financièrement parlant et sont victimes de ce qu'il est convenu d'appeler un piège à l'emploi.

En d'autres termes, les revenus nets supplémentaires qui peuvent être escomptés par l'allocataire social du passage d'un régime d'allocations à un régime de travail sont relativement faibles ou inexistantes.

Plusieurs facteurs jouent ici un rôle comme le niveau du revenu de remplacement et les interventions financières complémentaires (allocations familiales majorées, interventions supplémentaires dans les soins de santé, compléments de chômage) qui sont supprimées lors du passage vers une activité professionnelle.

Le gouvernement souhaite s'attaquer de manière prioritaire à la problématique des pièges à l'emploi.

Le projet à l'examen appréhende un aspect important de celle-ci dans la mesure où il procède à une augmentation substantielle du pouvoir d'achat des travailleurs qui perçoivent un salaire égal ou légèrement supérieur au revenu minimum mensuel moyen garanti.

Le texte exécute à cet effet intégralement les dispositions de l'accord interprofessionnel 1999-2000, plus particulièrement pour ce qui concerne l'augmentation du salaire minimum.

La proposition initiale du Conseil national du travail et du Conseil central de l'Economie visait à augmenter à concurrence de 1000 francs maximum le salaire net mensuel des travailleurs qui recueillent des revenus compris dans des tranches bien délimitées. L'augmen-

hoging wordt verwezenlijkt aan de hand van parafiscale maatregelen, via een verlaging van de persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen tussen 0 en 2.600 frank bruto, vanaf 1 januari 2000.

Het bedrag van de bijdragevermindering hangt af van de duur van de prestatie van de werknemer (evenredigheid) en is degressief, naar gelang van het bedrag van zijn brutoloon.

Dat houdt concreet in dat de werknemer onder een eerste loongrens (34.000 frank) en boven een derde loongrens (49.000 frank) geen recht heeft op een verlaging. Tussen een eerste (34.000 frank) en een tweede loongrens (42.500 frank) heeft hij recht op de maximumvermindering, namelijk 2.600 frank bruto. Tussen de tweede (42.500 frank) en de derde loongrens (49.000 frank) heeft de werknemer recht op een vermindering met een degressief evenredig bedrag, dat schommelt tussen 2.600 en 0 frank.

De minister weet dat er voor de wegwerking van de werkloosheidsvallen twee oplossingen worden voorgestaan, namelijk een fiscale en een parafiscale.

De parafiscale weg die in de voorgestelde tekst in uitzicht wordt gesteld, heeft het voordeel eenvoudig en snel werkbaar te zijn. Bovendien kunnen de arbeidsstimuli aldus specifiek worden afgestemd op de werknemers en afhankelijk worden gemaakt van de arbeidsduur.

Voorts machtigt de tekst de Koning wijzigingen aan te brengen in de loongrenzen, alsook in de vermindering van de bijdragen.

Teneinde de financiering van het sociale-zekerheidsstelsel te waarborgen, voorziet het ter bespreking voorliggende wetsontwerp tot slot in een verhoging van het bedrag voor de alternatieve financiering ervan. Dat bedrag zal overeenstemmen met de kostprijs van de vermindering van de persoonlijke bijdragen.

De minister hoopt dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp onverwijld wordt goedgekeurd, zodat niet te lang met het uitvoeringsbesluit hoeft te worden gewacht.

II. INLEIDING VAN DE INDIENSTER VAN HET TOEGEVOEGDE WETSVOORSTEL

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) stelt dat het toegevoegde wetsvoorstel inderdaad hetzelfde doel nastreeft als het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, met

tation en question s'opère par la voie parafiscale, via une diminution des cotisations personnelles de sécurité sociale allant de 0 à 2600 francs bruts et ce, à partir du 1^{er} janvier 2000.

Le montant de la réduction de la cotisation dépend de la durée de prestation du travailleur salarié (proportionnalité) et est dégressif en fonction du montant du salaire brut du travail salarié.

Concrètement, en dessous d'un premier plafond salarial (34000 francs) et au-dessus d'un troisième plafond salarial (49000 francs), le travailleur n'a droit à aucune réduction. Entre un premier (34000 francs) et un second plafond (42500 francs) salarial, il a droit à une réduction maximale, soit 2600 francs bruts. Enfin, entre le second plafond salarial (42500 francs) et le troisième (49000 francs), le travailleur a droit à une réduction d'un montant dégressif proportionnel entre 2600 francs et 0 francs.

Le ministre est conscient de l'existence des deux formules respectivement défendues en matière de suppression des pièges à l'emploi : en l'occurrence fiscale et parafiscale.

La voie parafiscale retenue par le texte proposé présente les avantages d'être simple, rapidement opérationnelle, d'orienter les incitants au travail vers les personnes salariées et de moduler ces incitants en fonction de la durée du temps de travail.

Le texte confère par ailleurs une délégation au Roi en matière de modification des montants des plafonds salariaux et de la réduction des cotisations.

Enfin, afin de garantir le financement de la sécurité sociale, le projet à l'examen prévoit la majoration du montant du financement alternatif de celle-ci, à concurrence du coût induit par la réduction des cotisations personnelles.

Le ministre espère l'adoption rapide du projet à l'examen afin que l'arrêté royal d'exécution de celui-ci puisse être pris rapidement.

II. EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION JOINTE

Mme Greta D'HONDT (CVP) signale que si sa proposition poursuit le même objectif que le projet à l'examen, à savoir l'augmentation du pouvoir d'achat net des

name de verhoging van de netto-koopkracht van weinigverdieners (wat tegelijk een doeltreffend wapen vormt in de strijd tegen de werkloosheidsvallen). Het wetsvoorstel verschilt echter wel van het wetsontwerp omdat het een andere techniek in aanmerking neemt, te weten de verhoging van het belastingforfait voor beroepskosten, voor werknemers met een laag inkomen.

De spreekster had die fiscale oplossing, die positief inwerkt op het nettoloon, al tijdens de vorige zittingsperiode in een identiek wetsvoorstel gegoten, maar de vorige regering had zich er niet eenparig achter geschaard.

In 1998 hebben de sociale partners, die in het raam van de NAR en de CRB over dat vraagstuk waren geraadpleegd, de fiscale oplossing verkozen boven de parafiscale. In zijn advies nr. 4 van 17 december 1998 gaf de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid er de voorkeur aan de werkloosheidsvallen langs parafiscale weg op te lossen.

Ten slotte werd het algemeen beheerscomité van de RSZ op het einde van de vorige zittingsperiode door de toenmalige regering om een advies over een voorstel van parafiscale oplossing verzocht.

De huidige regering volgt dat advies gedeeltelijk.

Vervolgens wijst de spreekster erop dat de parafiscale oplossing op het eerste gezicht misschien wel het eenvoudigst realiseerbaar lijkt, maar dat een fiscale techniek niettemin de voorkeur verdient, enerzijds ter voorkoming van een uitholling van het voor het sociale-zekerheidsstelsel typische beginsel van de solidariteit, anderzijds ter vrijwaring van het werkelijke loonvoordeel voor de werknemer. De sociale-zekerheidsbijdragen worden immers geheven vóór aftrek van belastingen, waardoor elke vermindering van de persoonlijke sociale bijdrage voor de betrokken werknemer zou leiden tot een bijkomende belasting, tegen een hogere aanslagvoet (aangezien de belasting evenredig met het loon stijgt).

Vervolgens stipt de spreekster aan dat de regering zich ervan bewust is dat de fiscale weg de meest aangewezen, de meest efficiënte en effectieve is. De keuze voor de parafiscale oplossing dient immers gepaard te gaan met de invoering van een methode om na te gaan of het maximumbedrag van de aldus toegekende verminderingen van de persoonlijke bijdragen op het einde van het kalenderjaar niet werd overschreden. Een en ander blijkt uit een passage in de tekst van het voorontwerp (die echter uit de definitieve tekst is gelicht),

bénéficiaires de bas salaires (augmentation qui constitue par voie de conséquence un instrument approprié dans la lutte contre les pièges à l'emploi), elle s'en différencie quant au choix du moyen technique retenu en l'occurrence, à savoir la majoration du forfait fiscal pour frais professionnels pour les travailleurs bénéficiant de faibles revenus.

La voie fiscale ainsi retenue au niveau du relèvement du salaire net avait déjà été consacrée par une proposition de loi identique déposée par l'oratrice sous la précédente législature mais n'avait pas été accueillie de manière unanime par le précédent gouvernement.

Si les partenaires sociaux consultés à cet effet en 1998 au sein du CNT et du CCE avaient également préféré la voie fiscale à la technique parafiscale, le Conseil supérieur de l'emploi proposait quant à lui (dans son avis n°4 du 17.12.1998 sur les pièges à l'emploi) cette dernière technique pour remédier aux pièges à l'emploi.

Enfin, à la fin de la précédente législature, le gouvernement demandait au comité général de gestion de l'ONSS de se prononcer sur la formule de la voie parafiscale.

L'avis émis à cet effet est suivi pour partie par l'actuel gouvernement.

L'intervenante déclare ensuite que si la voie parafiscale paraît à première vue la plus simple à mettre en œuvre, il est néanmoins préférable de retenir la technique fiscale afin d'une part, de pas vider de sa substance le principe de solidarité inhérent à la sécurité sociale et d'autre part, de ne pas réduire à néant les avantages en termes de salaire réellement perçu par le travailleur : les cotisations de sécurité sociale étant en effet prélevées avant l'impôt, toute réduction de cotisation sociale personnelle générerait une imposition supplémentaire, à un taux en outre plus élevé (vu l'augmentation proportionnelle de l'impôt en fonction du revenu), dans le chef dudit travailleur.

L'oratrice fait ensuite observer que le gouvernement est conscient du fait qu'en optant pour la voie parafiscale, il devait prévoir un instrument permettant de vérifier le non-dépassement, à l'expiration de l'année civile considérée, du montant maximal des réductions de cotisations personnelles ainsi octroyées. En témoigne la mention, dans le texte de l'avant-projet (et non plus dans le texte définitif), de l'inscription à la fiche fiscale du travailleur de ces réductions consenties, l'administration des contributions directes étant chargée d'augmenter,

waarin stond dat de toegekende verminderingen zouden worden ingeschreven op de individuele fiscale fiche van de werknemer, en dat de Administratie der directe belastingen voor de berekening van de inkomstenbelastingen het belastbaar inkomen van de werknemer zou moeten verhogen met het bedrag van de eventuele overschrijding van voornoemd maximumbedrag.

De spreekster wijst erop dat die moeilijke berekening niet langer hoeft als men de fiscale weg bewandelt. In tegenstelling tot de belastingadministratie beschikt de RSZ immers niet over een aantal instrumenten waarmee ze kan controleren of de in aanmerking genomen jaarlijkse maximumbedragen niet worden overschreden.

Ten slotte stelt de spreekster vast dat sommige regeringsleden in publiek afgelegde verklaringen niet uitsluiten dat men in de toekomst naar fiscale instrumenten zal grijpen om de werkloosheidsvallen weg te werken.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Hans Bonte (SP) constateert dat de problematiek van de werkloosheidsvallen (en van de middelen om die te verhelpen) reeds tijdens de vorige regeerperiode de aandacht van tal van instanties had getrokken (NAR, Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, RVA enzovoort) en dat de commissie daaraan reeds tal van debatten heeft gewijd.

Men stelt inderdaad vast dat de overstap van sommige groepen werklozen vanuit een bijstandsregeling naar een gewone baan in het arbeidscircuit bijzonder moeizaam verloopt en, vanuit hun invalshoek, soms voor een stuk onhaalbaar is omdat de sociale regelgeving terzake zo complex is en omdat voor de betrokkene dan een probleem rond zijn inkomen(sverlies) rijst.

De voorgestelde tekst biedt een belangrijk instrument aan om de werkloosheidsvallen weg te werken. Men stelt tevens vast dat andere sectoren uit de sociaalrechtelijke sfeer vaak gelijktijdig belangrijke initiatieven nemen om aan dezelfde moeilijkheden het hoofd te bieden. Dat moge onder meer blijken uit de beleidsnota van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid, waarin de minister stelt dat zij komaf wil maken met een aantal specifieke vallen die in de werkloosheidsregelgeving ingebakken zitten. Ook de nota van de minister van Sociale Zaken en Pensioenen houdt die lijn aan; zo wenst hij een aantal andere sociaalrechtelijke domeinen aan te pakken die door dezelfde vallen worden gekenmerkt.

pour le calcul de l'impôt, le revenu du travailleur, à concurrence du dépassement éventuel du montant maximal précité.

L'intervenante indique que la voie fiscale permet d'éviter cet exercice difficile de calcul. L'administration fiscale dispose en effet des instruments dont ne dispose pas l'ONSS, permettant de vérifier le non-dépassement annuel des montants plafonds considérés.

L'oratrice constate enfin que d'aucuns au sein du gouvernement ont déclaré publiquement qu'ils n'excluent pas à l'avenir le recours à la voie fiscale pour remédier aux pièges à l'emploi.

III . DISCUSSION GENERALE

A. Interventions des membres

M. Hans Bonte (SP) constate que la problématique des pièges à l'emploi (et des moyens d'y remédier) retenait, déjà sous la précédente législature, l'attention de nombreuses instances (CNT, Conseil supérieur de l'Emploi, ONEM, etc) et qu'elle a fait l'objet de nombreux débats en commission.

On constate en effet que le passage de certains groupes de chômeurs d'un régime d'allocations vers le travail est particulièrement difficile, et pour partie impraticable de leur point de vue, en raison de la complexité de la réglementation sociale et du problème de (la perte de) revenu que cette transition génère.

Le texte proposé constitue un moyen important de suppression des pièges à l'emploi et on constate également que dans d'autres secteurs du droit social des initiatives importantes sont simultanément prises afin de remédier aux mêmes pièges : en témoignent ainsi la note de politique budgétaire de la Vice première et ministre de l'Emploi, qui fait preuve de la volonté de celle-ci de supprimer certains pièges ponctuels à l'emploi présents dans la réglementation du chômage ainsi que la note de politique du ministre des Affaires sociales et des Pensions, qui démontre la volonté de celui-ci d'appréhender d'autres domaines en droit social caractérisés par les mêmes pièges.

Volgens de spreker is de gelijktijdige opheffing van al die werkloosheidsvallen een mooi voorbeeld van hoe de actieve welvaartsstaat moet worden opgevat: op die manier schept men de voorwaarden om de werklozen die in die vallen zijn getrapt, in staat te stellen opnieuw in het arbeidscircuit te worden opgenomen.

De spreker erkent dat de sociale partners in de NAR voor de fiscale weg hadden gekozen om voormelde vallen weg te werken en dat de vorige parlementaire meerderheid over de terzake in aanmerking te nemen optie geen consensus had weten te bereiken.

Zelf is hij er steeds voorstander van geweest is lage lonen via verminderde persoonlijke sociale-zekerheidsbijdragen te verhogen: die techniek is immers de eenvoudigste, de meest doorzichtige en de meest efficiënte voor de doelgroep werklozen die precies het slachtoffer van die werkloosheidsvallen is.

Het door de minister aangehaalde voorbeeld van de modulering, in het ter bespreking voorliggende ontwerp, van het voordeel door het te laten afhangen van de duur van de arbeidstijd (deeltijders genieten een vermindering van de persoonlijke sociale-zekerheidsbijdrage die in verhouding tot het aantal gepresteerde arbeidsuren staat), illustreert ten overvloede hoe doeltreffend die techniek wel is.

Anderzijds waarborgt artikel 3 van de voorgestelde tekst de financiering van de sociale zekerheid door de verhoogde alternatieve financiering ervan en houdt aldus rekening met de - onder meer door de sociale partners verwoorde - vrees voor verminderde sociale-zekerheidsontvangsten. Die waarborg staft de stelling die de spreker altijd al verdedigd heeft, met name dat de parafiscale optie terzake wel degelijk efficiënt is.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) verheugt zich erover dat de voorgestelde tekst een verhoging van de lage lonen mogelijk maakt, want dat was een belangrijke politieke eis die onder meer tijdens de jongste verkiezingen werd geformuleerd.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is tevens een algemene maatregel die het mogelijk maakt de werkloosheidsvallen te bestrijden, zelfs al zijn er terzake nog andere ingrepen nodig (zoals het aannemen door het parlement van een resolutie). Er dient eveneens op gewezen dat de beleidsnota van de vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid op dat vlak concrete elementen bevat.

Selon l'orateur, la suppression simultanée de toutes ces des pièges à l'emploi constitue un bon exemple de la manière dont l'État social actif doit se concevoir : on crée ainsi les conditions permettant aux chômeurs qui en sont victimes de se réinsérer dans le circuit du travail.

L'intervenant reconnaît que les partenaires sociaux au sein du CNT avaient retenu la technique de la voie fiscale afin de remédier aux dits pièges et que la majorité parlementaire précédente n'avait pu recueillir un consensus en son sein quant à la formule à choisir en la matière.

Il signale que quant à lui, il a toujours prôné le relèvement des bas salaires par le biais de la réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale et ce, pour le motif que cette technique est plus simple, plus transparente et plus efficiente à l'égard du groupe-cible de chômeurs précisément victime de ces pièges à l'emploi.

L'exemple cité par le ministre de la modulation, dans le projet à l'examen, de l'avantage en fonction de la durée du temps de travail (les travailleurs à temps partiels bénéficiant de la réduction de cotisation personnelle au prorata de leur volume horaire de prestations) illustre à suffisance le caractère efficient de cette technique.

D'autre part, l'article 3 du texte proposé garantit (par la majoration du financement alternatif de la sécurité sociale) le financement de la sécurité sociale et rencontre ainsi les préoccupations, exprimées notamment par les partenaires sociaux, en termes de non-diminution des recettes de la sécurité sociale. Cette garantie conforte l'orateur dans la pertinence de l'option parafiscale (diminution des charges sociales) qu'il a toujours défendue en la matière.

M. Jean-Marc Delizée (PS) se réjouit que le texte proposé permette d'augmenter les bas salaires, ce qui était une revendication politique importante, notamment lors des dernières élections.

Le projet à l'examen constitue également une mesure globale permettant de lutter contre les pièges du chômage, même si d'autres interventions doivent encore être opérées en la matière (comme par exemple l'adoption d'une résolution par le Parlement. L'on constate également que des éléments concrets figurent à cet égard dans la note de politique de la Vice première ministre et ministre de l'Emploi.

Het centraal akkoord 1999-2000 stelt weliswaar niet voor de lage lonen langs parafiscale weg te verhogen, maar wat telt is dat er resultaten worden geboekt, met andere woorden dat mensen met een laag inkomen een hoger nettosalaris krijgen.

De spreker stelt eveneens vast dat de koers die mevrouw D'Hondt in haar wetsvoorstel uitstippelt, totaal verschillend is van die welke zowel de vorige eerste minister als de vorige minister van Tewerkstelling en Arbeid voor ogen hadden.

Tot slot wijst de spreker erop dat niet mag worden teruggekomen op de afschaffing van de loongrenzen omdat daar gevaren aan zijn verbonden. Het feit dat punt opnieuw ter discussie te stellen is onaanvaardbaar, schendt het solidariteitsprincipe en kan leiden tot de ontmanteling van het verzekeringsaspect van de sociale zekerheid.

De heer Filip Anthuenis (VLD) onderstreept dat zijn fractie zich volledig schaart achter de doelstellingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, met name de strijd tegen de werkloosheidsvallen. Iedereen is bereid die aan te pakken.

Dit ontwerp heeft slechts betrekking op één facet van die vallen tijdens deze zittingsperiode zullen nog andere aan bod moeten komen.

De spreker is voorstander van de parafiscale techniek die in het wetsontwerp wordt voorgesteld. Volgens hem biedt deze techniek het voordeel dat ze een sneller en directer effect heeft dan werken via fiscale weg. Bovendien betwijfelt hij of laatstgenoemde techniek het gelijkheidsbeginsel eerbiedigt.

De spreker begrijpt niet hoe de parafiscale techniek het solidariteitsbeginsel in acht neemt.

De spreker heeft vervolgens vragen over de bruto-kosten van de door de tekst geplande maatregel, over het geraamde percentage van het terugverdieneffect (op het stuk van de ontvangsten voor de sociale zekerheid) en over het aantal betrokken werknemers.

Hij heeft ook vragen over de parameters waarmee rekening werd gehouden om de verschillende gekozen loongrenzen vast te stellen. Tot slot vraagt hij of voor de toekenning van het parafiscaal voordeel rekening wordt gehouden met de decemberuitkering en of de RSZ de nodige maatregelen heeft genomen om de voorgestelde tekst te kunnen toepassen.

Certes, l'accord interprofessionnel 1999-2000 ne propose pas l'augmentation des bas salaires par la voie parafiscale, mais ce qui importe, c'est de parvenir au résultat, à savoir l'augmentation du salaire net des personnes bénéficiant de faibles revenus.

L'intervenant constate par ailleurs que la proposition de loi de Mme D'Hondt s'inscrit dans un sens diamétralement opposé à celui souhaité tant par le précédent premier ministre que par la précédente ministre de l'Emploi et du Travail.

L'orateur souligne enfin le danger de remise en cause du déplaçonnement salarial. Cette remise en cause est inacceptable, constitue une atteinte au principe de solidarité ainsi qu'un risque de démantèlement du caractère assurantiel de la sécurité sociale.

M. Filip Anthuenis (VLD) indique que son groupe se rallie entièrement aux objectifs du projet à l'examen, à savoir la lutte contre les pièges à l'emploi, lutte que tous veulent assurément mener.

Ce projet ne vise qu'une facette des pièges à l'emploi, d'autres devant encore être appréhendées durant cette législature.

L'intervenant souscrit à la technique parafiscale retenue par le texte proposé, laquelle présente selon lui l'avantage d'avoir un effet plus rapide et plus direct que la voie fiscale. En outre cette voie fiscale est douteuse du point de vue du respect du principe d'égalité.

L'orateur ne comprend pas en quoi la voie parafiscale viderait de sa substance le principe de solidarité.

L'intervenant s'interroge ensuite sur le coût brut de la mesure prévue par le texte proposé, sur le pourcentage estimé de l'effet de récupération (en termes de recettes de sécurité sociale) ainsi que sur le nombre de travailleurs concernés.

Il s'interroge également sur les paramètres retenus pour la définition des différents plafonds salariaux considérés. Il se demande enfin si la prime de fin d'année est comptabilisée pour l'octroi de l'avantage parafiscal et si l'ONSS a pris les mesures nécessaires permettant d'opérationnaliser le dispositif du texte proposé.

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO) is verheugd dat de voorgestelde tekst niet de vervangingsinkomens aanpakt, zoals zulks in het verleden al te vaak het geval is geweest, maar dat hij voorziet in een verlaging van de socialezekerheidsbijdragen van de werknemers om hun netto-inkomen te verhogen.

De voormelde maatregel is bedoeld om de zogenaamde werkloosheidsvallen te bestrijden. Lage lonen hebben immers een ontradend effect voor mensen met een vervangingsinkomen die willen werken. Het inkomen is echter niet het enige gegeven waarmee rekening moet worden gehouden. Ook de wil om zich in het sociaal leven te integreren is bepalend.

De voorgestelde maatregel - die duidelijk is wat het netto-inkomen van de werknemer betreft - is de tegenhanger van de overigens veelbesproken verlaging van de socialezekerheidsbijdragen van de werkgevers.

Vervolgens heeft de spreekster vragen over de loongrens van 31.200 frank als maximumbedrag voor de bijdragevermindering, aangezien die grens betrekking zal hebben op (onder meer deeltijds werkende) werknemers met een laag inkomen.

De spreekster vraagt zich ook af hoe de RSZ via de alternatieve financiering de daling van de ontvangsten zal compenseren die voortvloeit uit de vermindering van de bijdragen.

Ten slotte wenst ze over een jaar een, op grond van indicatoren becijferde evaluatie te krijgen van de toepassing van de maatregel en van de gevolgen ervan ten opzichte van de doelstelling (namelijk de strijd tegen de langdurige werkloosheid).

Mevrouw Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) is het volkomen eens met de ter bespreking voorliggende tekst en met de doelstelling ervan, namelijk de bestrijding van de werkloosheidsvallen.

Sommige categorieën van werklozen, zoals de gezinshoofden die een overeenkomstige uitkering en een hogere kinderbijslag ontvangen, kunnen ervaren dat weinig ertoe aanzet om een job te aanvaarden of dat zulks zelfs een financieel verlies met zich brengt, als gevolg van het geringe verschil tussen het bedrag van de uitkering en de lage lonen, zonder dan nog rekening te houden met de kosten voor kinderopvang.

Mme Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO) se réjouit que le texte proposé ne s'attaque pas, comme cela a trop souvent été le cas par le passé, aux revenus de remplacement mais qu'il prévoit une baisse personnelle de cotisations sociales afin d'augmenter le salaire net des travailleurs.

La mesure instaurée est une mesure de lutte contre ce qu'il est convenu d'appeler les pièges au chômage. La faiblesse des bas salaires est en effet ressentie comme étant dissuasive par les bénéficiaires de revenus de remplacement désireux de s'insérer dans la vie active. Le revenu n'est toutefois pas le seul élément à prendre en compte, la volonté d'insertion sociale étant également déterminante.

La mesure proposée - qui est claire en termes de salaire « poche » pour le travailleur - constitue le pendant de la baisse de cotisations patronales de sécurité sociale ; cette dernière étant quant à elle souvent sujette à discussion.

L'intervenante s'interroge ensuite sur le plafond de 31 200 BEF retenu au niveau du montant maximum de réduction des cotisations, étant donné que cette limite touchera des travailleurs, notamment à temps partiel, qui sont faiblement salariés.

L'oratrice s'interroge également sur l'outil que l'ONSS instituera afin d'opérer une compensation, par le biais du financement alternatif, de la diminution de recettes générée par la réductions de cotisations.

Elle souhaite enfin disposer dans un an d'une évaluation chiffrée de l'application de la mesure et de ses effets par rapport aux résultats recherchés (à savoir la lutte contre le chômage de longue durée) et ce, sur la base d'indicateurs déterminés.

Mme Pierrette Cahay-André (PRL-FDF-MCC) se réjouit du texte à l'examen et souscrit entièrement aux objectifs de celui-ci, à savoir la lutte contre les pièges à l'emploi.

L'acceptation d'un travail peut en effet être ressentie comme peu incitative, voire même comme générant une perte financière (et ce, vu le faible écart entre le montant des allocations et les bas salaires, sans compter les frais de garde d'enfants), par certaines catégories de chômeurs, comme les chefs de ménage, qui bénéficient d'allocations au taux chef de ménage ainsi que d'allocations familiales majorées.

De voorgestelde maatregel, namelijk de verlaging van de socialezekerheidsbijdragen van de werknemers en dus de verhoging van het netto-inkomen, biedt de mogelijkheid de werkgelegenheid aan te zwengelen. Het is de aanzet tot een oplossing voor het probleem van de werkloosheidsvallen. De spreekster zal die maatregel goedkeuren omdat hij zowel in het programma van haar fractie als in het regeerakkoord is ingeschreven.

De parafiscale oplossing waarvoor gekozen is, heeft veel sneller uitwerking dan de fiscale weg en heeft veel grotere multiplicatoreffecten op het stuk van de stimulering van de consumptie.

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) wijst erop dat de socialezekerheidsbijdragen van de werknemers tot de laagste van de Europese Unie behoren, maar dat de belasting op arbeid daarentegen een van de hoogste is van de Unie.

Voorts stelt de spreekster dat in de fiscaliteit terecht gebruik wordt gemaakt van de progressiviteit van de aanslagvoeten, maar dat ze niet begrijpt waarom die techniek zou worden aangewend voor de sociale bijdragen.

Krachtens het solidariteitsprincipe dat inherent is aan de sociale zekerheid draagt elke werknemer van zijn loon een bijdrage af waarvan het percentage voor iedereen gelijk is, ongeacht het loonpeil.

Ze wijst er de heer Anthuenis op dat zijn partij eveneens de fiscale techniek had voorgesteld om de werkloosheidsvallen van de baan te ruimen.

Voorts is het via de forfaitaire aftrek voor beroeps-kosten mogelijk om zonder ingrijpende wetswijzigingen voor dezelfde doelgroep tot hetzelfde financiële resultaat te komen. Aldus wordt voorkomen dat een progressiviteit inzake sociale bijdragen moet worden ingesteld, iets waartegen de meerderheid van de commissieleden trouwens gekant zou zijn, zeker wat de hoge lonen betreft.

De spreekster stipt tot slot aan dat de besluiteloosheid tijdens de vorige regeerperiode wat de aan te wenden techniek betreft - fiscale of parafiscale weg - met name te wijten was aan de vaststelling dat de socialezekerheidsadministratie sneller en soepeler reageert dan de fiscale administratie.

B. Antwoord van de minister van Sociale zaken en Pensioenen

De minister wijst erop dat het bruto-bedrag dat budgettair werd uitgetrokken voor de financiering van de voorgestelde maatregel, 3,1 miljard frank bedraagt.

La mesure proposée, à savoir la diminution des cotisations personnelles de sécurité sociale et donc, l'augmentation du salaire net, permet de relancer l'emploi. Elle représente un début de solution au problème des pièges à l'emploi et sera approuvée par l'intervenante parce que d'une part, elle est inscrite dans le programme de son groupe et que d'autre part, elle figure dans l'accord de gouvernement.

La technique de la parafiscalité retenue présente des effets plus immédiats que la voie fiscale et davantage multiplicateurs en termes de relance de la consommation.

Mme Greta D'Hondt (CVP) souligne que si les cotisations personnelles de sécurité sociale sont parmi les plus basses de l'UE, la fiscalité sur le travail est en revanche une des plus hautes d'UE.

D'autre part, si la technique de la progressivité des taux est utilisée à juste titre en fiscalité, l'intervenante ne voit pas les raisons pour lesquelles on instaurerait pareille technique en matière de cotisations sociales.

En vertu du principe de solidarité inhérent à la sécurité sociale, chaque travailleur paie sur sa rémunération une cotisation dont le pourcentage est égal, quel que soit le niveau de rémunération.

Elle fait observer à M. Anthuenis que le programme du parti de celui-ci retenait également la voie fiscale pour remédier aux pièges à l'emploi.

Par ailleurs, l'instrument du forfait pour frais professionnels permet, sans grandes modifications légales, d'arriver au même résultat en termes financiers, avec le même groupe cible. On évite dès lors de devoir instaurer une progressivité en matière de cotisations sociales, laquelle - certainement en ce qui concerne les hauts salaires - ne recueillerait nullement l'assentiment de la majorité des membres de la commission.

L'intervenante signale enfin que si aucun accord n'avait pu se dégager lors de la précédente législature quant à la technique - fiscale ou parafiscale - à retenir ceci était notamment dû au constat selon lequel l'administration de la sécurité sociale réagit plus rapidement et plus souplesment que l'administration fiscale.

B. Réponse du ministre des Affaires sociales et des Pensions

Le ministre signale que le montant budgétaire brut, prévu pour le financement de la mesure proposée, est de 3,1 milliards de francs. Vu l'effet de récupération en

Gelet op het fiscale terugverdieneffect wordt de nettokostprijs van de maatregel op 1,9 miljard frank geraamd.

Het terugverdieneffect dat voortvloeit uit de stijging van het aantal actieven werd echter niet verrekend.

De minister stelt voor om over één jaar de balans van de toepassing van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp alsook de gevolgen ervan op het terrein, in commissie te bespreken.

De kostprijs van de maatregel wordt financieel gecompenseerd via een vermeerdering, ten belope van 3,1 miljard frank, van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid.

Inzake de evenredige toepassing van de bijdragevermindering volgens de arbeidstijd, herinnert de minister eraan dat sommige partners tijdens de regeringsformatie niet bepaald gewonnen waren voor extra stimuli voor deeltijdwerk. Derhalve vonden zij een forfaitaire vergoeding niet aangewezen, want een ander zou een buitensporige financiële aanmoediging van het deeltijdwerk hebben betekend. Die zienswijze werd ook min of meer eenparig gedeeld door de sociale partners.

Het KB tot uitvoering van de ontworpen tekst zal daarom voorzien in een bijdragevermindering die in verhouding staat tot de dag- of uurregeling van de werknemers. Voor deeltijdwerkers of werknemers met een onvolledig werkrooster zal een fictief loon worden berekend. De bijdragevermindering ten belope van de bij artikel 2 van de ontworpen tekst vastgestelde bedragen, zal op dat fictief loon worden toegepast en vervolgens in verhouding tot het aantal gepresteerde uren worden berekend.

Voorts leidt het voor de bijdragevermindering in aanmerking genomen maximum van 31.200 frank (ofwel 2.600 frank x 12) geenszins tot discriminatie van de deeltijdwerkers. Wel wordt aldus voorkomen dat een werknemer die bijvoorbeeld drie deeltijdbanen cumuleert, op die manier meer verminderingen geniet dan een werknemer van wie het aantal gepresteerde werkuren in de middenmoot zit.

In verband met de gekozen techniek -fiscaal of parafiscaal- spreekt het voor zich dat beide methoden voor en nadelen hebben.

De parafiscale methode heeft het voordeel doeltreffend en snel uitvoerbaar te zijn.

termes de fiscalité, le coût net de la mesure peut être évalué à 1,9 milliards de francs.

L'effet de récupération induit par l'augmentation du nombre de personnes actives n'a quant à lui pas été comptabilisé.

Le ministre propose de présenter dans un an en commission le bilan de l'application du projet à l'examen et de ses effets sur le terrain.

La compensation financière du coût de la mesure s'effectue par une augmentation, à concurrence de 3,1 milliards de francs, du financement alternatif de la sécurité sociale.

En ce qui concerne l'application proportionnelle de la réduction des cotisations en fonction de la durée du travail, le ministre rappelle que lors de la formation du gouvernement, certains partenaires étaient d'avis qu'il n'était pas indiqué d'octroyer des stimulants supplémentaires au travail à temps partiel et qu'il ne fallait dès lors pas accorder une intervention forfaitaire qui aurait renforcé de manière disproportionnée l'intérêt du travail à temps partiel sur le plan financier. Cette opinion faisait également plus ou moins l'objet d'un consensus des partenaires sociaux.

L'A.R. d'exécution du texte proposé prévoira dès lors une réduction de cotisations proportionnelle au volume horaire ou journalier des prestations. Un salaire fictif sera calculé pour les personnes travaillant à temps partiel ou selon des prestations horaires incomplètes. La diminution de cotisations, à concurrence des montants prévus par l'article 2 du texte proposé, sera appliquée au salaire fictif et rapportée ensuite proportionnellement au nombre d'heures de prestations.

D'autre part, le plafond de 31 200 francs retenu en matière de réduction des cotisations (soit 2 600 francs x 12) ne discrimine nullement les travailleurs à temps partiel mais permet d'éviter qu'un travailleur cumulant par exemple trois travaux à temps partiel ne bénéficie de davantage de réductions qu'un travailleur effectuant un volume horaire se situant dans la moyenne de prestations.

Quant au choix de la technique retenue - fiscale ou parafiscale - il est évident que chaque méthode présente des avantages comme des inconvénients.

La méthode parafiscale présente l'avantage de l'efficacité et de la rapidité de mise en oeuvre.

De oorspronkelijke voorkeur van de sociale partners, te weten de fiscale methode, stootte op onoverkomelijke problemen. Zo is het in de fiscale context onmogelijk een onderscheid te maken tussen de loontrekken en de andere beroepscategorieën.

Bovendien kan de - eveneens door de sociale partners gewenste - evenredige afstemming van de verminderingen op het aantal gepresteerde werkuren niet via fiscale weg worden geregeld, aangezien er wel parafiscale, maar geen fiscale gegevens over dat arbeidsvolume bestaan.

Overigens is de minister het niet eens met het fundamentele bezwaar dat de grondvesten van de sociale zekerheid worden aangetast, doordat bepaalde categorieën minder bijdragen zouden storten (aangezien de inkomsten inzake sociale zekerheid gegarandeerd kunnen worden). Dat probleem zou alleen rijzen indien de regeling uit de hand zou lopen.

Tot slot stipt hij aan dat de kerstgratificatie en het dubbele vakantiegeld niet worden verrekend in de vergoeding waarop de bijdragevermindering betrekking heeft.

C. Replieken

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO) stipt aan dat de bevordering van het deeltijdwerk niet alleen een kwestie van inkomen is, maar ook van gedeeltelijke sociale rechten.

Het regeerakkoord voorziet trouwens in een verbetering van het statuut van de deeltijdwerkers.

De minister antwoordt dat de door het ontwerp in uitzicht gestelde bijdragevermindering zich neutraal verhoudt tegenover de diverse keuzen inzake arbeidstijd.

Maar het regeerakkoord voorziet inderdaad in een bijsturing van de moeilijkheden die zich nog voordoen met betrekking tot het sociaal statuut van de deeltijdwerkers.

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) wijst erop dat zij in haar wetsvoorstel niet voor een fiscale methode kiest, zoals de sociale partners dat oorspronkelijk wel hadden gedaan, omdat die methode uiteindelijk onwerkbaar is gebleken, zelfs al zou de fiscale administratie zich tot het uiterste inspannen. Zij kiest daarentegen voor de eenvoudige formule die erin bestaat de weinigverdieners aanspraak te geven op een verhoogd forfaitair bedrag voor beroepskosten, met inachtneming van het thans geldende absolute maximum van 100.000 frank.

L'idée initiale des partenaires sociaux, à savoir le choix de la méthode fiscale, se heurtait à des problèmes insurmontables. Ainsi, la fiscalité ne permet par exemple pas d'opérer une distinction entre les salariés et d'autres catégories professionnelles.

En outre, la proportionnalité des réductions en fonction du volume horaire des prestations de travail - souhaitée par ces mêmes partenaires sociaux - ne peut être réglée par le biais de la fiscalité car celle-ci ne dispose pas, à la différence de la parafiscalité, de données quant audit volume.

Le ministre ne croit par ailleurs pas qu'il y ait un problème philosophique, du point de vue des fondements de la sécurité sociale, à ce que certaines catégories versent moins que d'autres en termes de cotisations (dès lors que les recettes de la sécurité sociale peuvent être garanties) sauf si on ne parvenait plus à maîtriser le processus considéré.

Il signale enfin que la prime de fin d'année et le double pécules de vacances ne sont pas compris dans le concept de rémunération sujette aux réductions de cotisations.

C. Répliques

Mme Marie-Thérèse Coenen (AGALEV-ECOLO) signale que l'encouragement du travail à temps partiel ne constitue pas qu'une question de revenus. Le temps partiel signifie aussi des droits sociaux partiels.

Au demeurant, l'accord de gouvernement prévoit une amélioration du statut du travailleur à temps partiel.

Le ministre répond que le texte proposé prévoit une neutralité de la mesure de réduction de cotisations par rapport au choix du temps de travail.

D'autre part, l'accord de gouvernement prévoit effectivement la correction des problèmes qui existent encore en matière du statut social du travailleur à temps partiel.

Mme Greta D'Hondt (CVP) signale que sa proposition de loi ne reprend pas une technique fiscale telle qu'initialement définie par les partenaires sociaux car celle-ci s'avérerait en définitive impraticable, même avec la meilleure volonté de l'administration fiscale. Sa proposition retient dès lors la formule simple de la majoration du forfait pour frais professionnels pour les travailleurs bénéficiant de faibles revenus, limitée au plafond absolu actuel de 100.000 francs.

De techniek van het forfaitaire bedrag voor beroepskosten moet derhalve eveneens ten goede kunnen komen aan de weinigverdieners - of zij nu als loontrekkende, dan wel als zelfstandige werken. Zoniet is er sprake van een schending van het in de Grondwet opgenomen non-discriminatiebeginsel.

De spreekster uit ook haar gehechtheid aan de grondvesten van de sociale zekerheid en aan de onderliggende beginselen. Het verontrust haar dat de opeenvolgende regeringen de jongste jaren hun sociaal beleid te vaak hebben waargemaakt door alleen maar aan de sociale zekerheid te sleutelen. Volgens haar is een sociaal beleid evenzeer gebaat bij fiscale maatregelen.

Een goed sociaal beleid vereist dat wordt gezocht naar een hernieuwd evenwicht tussen de aanwending van de algemene middelen (de sociale zekerheid) en de verantwoordelijkheidszin van alle sociaal-economische actoren.

Volgens de heer Jean-Jacques Viseur (PSC) zijn fiscale stimuli veel nadeliger voor de verhoging van het nettoloon van de werknemers dan parafiscale aanmoedigingen.

Fundamenteel verzet de spreker zich bovendien tegen de zeer liberale zienswijze om in fiscale hefbomen te voorzien. Het door en door liberale stelsel van de negatieve belasting staat haaks op de beginselen waarop het begrip «belasting» stoelt.

Uit een technisch oogpunt is de fiscale oplossing kennelijk nagenoeg onhaalbaar, omdat zij geen rekening houdt met het verschil tussen de diverse activiteiten, noch met de maandelijkse berekening van de prestaties.

Het nadeel van het ontwerp is ongetwijfeld dat voor de eerste maal gebruik wordt gemaakt van een element van evenredigheid voor de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid. Dat nadeel moet worden goedge maakt door de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, die ervoor zal zorgen dat die daling van de ontvangsten volledig zal worden gedekt.

De spreker zegt dat hij meer voorstander is van een maatregel van verlaging van de sociale-zekerheidsbijdragen van de werknemers (welke gericht is op de betrokken personen) dan van die welke erin bestaat aan de ondernemingen te bevoordelen via een vermindering van de werkgeversbijdragen (die niet gericht is).

De oplossing waarvoor in het onderhavige ontwerp wordt gekozen, stemt overeen met de wensen terzake van de Hoge Raad voor werkgelegenheid.

La technique du forfait pour frais professionnels doit au demeurant également pouvoir bénéficier aux titulaires de faibles revenus – qu'ils soient salariés ou indépendants – sous peine de violer le principe constitutionnel de non-discrimination.

L'intervenante se déclare également attachée aux fondements de la sécurité sociale et aux principes qui la sous-tendent. Elle s'inquiète de ce que les gouvernements successifs de ces dernières années ont trop souvent utilisé l'instrument de la sécurité sociale en vue de la conduite d'une politique sociale.

La fiscalité constitue selon elle un instrument tout aussi important pour la conduite d'une telle politique. La conduite d'une bonne politique sociale nécessite la recherche d'un équilibre renouvelé entre l'utilisation des moyens généraux (la sécurité sociale) et l'appel au sens des responsabilités de l'ensemble des acteurs socio-économiques.

M. Jean-Jacques Viseur (PSC) estime que les inconvénients que présente la voie fiscale, sur le plan de la majoration du salaire net des travailleurs, sont beaucoup plus importants que l'utilisation de la voie parafiscale.

En outre, sur le plan philosophique, l'orateur se déclare opposé à l'idée, très libérale, de recourir à la voie fiscale. L'impôt négatif, qui est une construction purement libérale, constitue une atteinte aux principes-mêmes qui sous-tendent l'impôt.

Au niveau technique, il s'avère presque impossible d'utiliser la voie fiscale parce que celle-ci ne connaît ni la différence entre les différentes activités, ni le calcul mensuel des prestations.

Certes, l'inconvénient réside dans le fait que le projet institue pour la première fois un élément de proportionnalité dans les cotisations personnelles de sécurité sociale. Cet inconvénient doit se trouver compensé par le fait que le financement alternatif de la sécurité sociale veillera à complètement couvrir cette diminution de recettes.

L'intervenant se déclare davantage partisan d'une mesure de réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale (laquelle est orientée vers les personnes concernées) que de celle qui consiste à faire des cadeaux aux entreprises par le biais d'une réduction des cotisations patronales, laquelle n'est pas ciblée.

La solution retenue par le projet à l'examen est conforme aux souhaits du Conseil supérieur de l'Emploi en la matière.

Tot slot wijst de spreker erop dat de sociale partners aanvankelijk tegen de parafiscale weg waren gekant, maar dat ze ermee hebben ingestemd omdat de fiscale oplossing zozeer versnipperd is dat ze onrechtvaardigheden in het leven zou roepen.

De parafiscale techniek is logisch en is aangepast aan de problemen inzake werkloosheidsvallen.

De heer Hans Bonte (SP) vraagt dat de minister bij het opstellen van het koninklijk besluit ter uitvoering van de voorgestelde tekst vermijdt gebruik te maken van een evenredigheidsformule (voor de berekening van de verlaging van de bijdragen naar rata van het aantal werkuren) die de deeltijdwerkers die heel weinig uren presteren ervan zou weerhouden meer uren te werken. Met andere woorden, het is erom te doen op dat vlak geen nieuwe werkloosheidsval in het leven te roepen.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) stipt aan dat de Raad van State erop gewezen heeft dat het voorbarig is om de tekst van een voorontwerp van wet te voorzien van een formule met betrekking tot de bekrachtiging door de Koning.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Mevrouw Trees Pieters (CVP) vraagt zich af waarom *in fine* van artikel 2, §1, de zinsnede «voor werknemers aan wie het loon betaald wordt volgens een andere periodiciteit dan een maandelijks en voor werknemers met opeenvolgende overeenkomsten binnen de tijdspannen van een maand» werd opgenomen.

De minister antwoordt dat deze zinsnede werd toegevoegd als gevolg van de opmerkingen van het beheerscomité van de RSZ. Ter voorkoming van discriminatie tussen werknemers die een vermindering van de socialezekerheidsbijdragen genieten, was het immers aangewezen niet alleen rekening te houden met de werknemers die maandelijks worden betaald maar ook met de tijdelijke krachten en de werknemers wier loon onderhevig is aan wekelijkse schommelingen.

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) heeft vragen bij de beleidsinstrumenten waarover de minister zal beschikken om na te gaan of het jaarlijkse grensbedrag van 31.200 frank inzake bijdragevermindering niet wordt

Enfin, l'orateur indique que les partenaires sociaux qui, au départ, étaient hostiles à l'utilisation de la voie parafiscale, s'y sont ralliés, pour le motif que la technique fiscale étant tellement dispersée, elle créait des injustices.

La technique de la parafiscalité possède une logique et est adaptée aux problèmes des pièges à l'emploi.

M. Hans Bonte (SP) demande que le ministre, dans l'élaboration de l'arrêté royal d'exécution du texte proposé, évite d'utiliser une formule de proportionnalité (sur le plan du calcul de la réduction des cotisations au prorata des heures de travail) qui dissuaderait les travailleurs à temps partiel prestant un très faible nombre d'heures à effectuer un plus grand volume horaire. En d'autres termes, il conviendrait de ne pas recréer un piège à l'emploi à ce niveau.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Mme Greta D'Hondt (CVP) signale que le Conseil d'État a relevé qu'il était prématuré de pourvoir le texte d'un avant-projet de loi d'une formule de sanction par le Roi.

L'article premier est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Mme Trees Pieters (CVP) s'interroge sur les raisons pour lesquelles le texte de l'article 2 § 1^{er} *in fine* procède à un ajout par rapport au texte de l'avant-projet en évoquant la situation des travailleurs à qui le salaire est payé suivant une périodicité autre que mensuelle ainsi que celle des travailleurs salariés engagés sous des conventions successives en l'espace d'un mois.

Le ministre signale que cet ajout est motivé par les observations du comité de gestion de l'ONSS. Pour éviter toute discrimination entre travailleurs bénéficiant de la réduction de cotisations, il convenait en effet de tenir compte non seulement des travailleurs payés mensuellement mais également des intérimaires ainsi que des travailleurs bénéficiant d'une rémunération variable de semaine en semaine.

Mme Greta D'Hondt (CVP) s'interroge sur les instruments administratifs dont disposera le ministre afin de vérifier le non-dépassement du montant plafond annuel de 31200 francs, retenu en matière de réduction

overschreden. Volgens het voorontwerp zou die controle worden uitgevoerd door de Administratie der belastingen, op basis van de toegekende verminderingen die op de individuele fiscale fiche vermeld staan. Als gevolg van de opmerkingen van de Raad van State voorziet het eigenlijke wetsontwerp niet langer in een dergelijke controle.

De vraag rijst of de RSZ technisch in staat is om een dergelijke controle van de werknemers uit te voeren, aangezien de gesprekspartners van dat orgaan werkgevers zijn.

Anderzijds heeft de Raad van State zich afgevraagd of de regering met betrekking tot de opdracht die § 2, vierde lid, aan de Koning verleent om de begrippen loon, voltijds of deeltijds werknemer te omschrijven, van plan is definities te hanteren die afwijken van die welke voorkomen in een ontwerp van koninklijk besluit tot eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens.

Is ze dat inderdaad van plan? Hoever staat het voorts met de concrete uitvoering van het ontwerp van koninklijk besluit waarop de Raad van State alludeert?

De minister geeft aan dat het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de voorgestelde tekst de definities zal overnemen die voorkomen in het ontwerp van koninklijk besluit tot eenvormige definiëring van begrippen met betrekking tot arbeidstijdgegevens.

Het toezicht op de uitvoering van de ontworpen bepalingen, inclusief dat op de inachtneming van de loongrens van 32.500 frank, zal in handen worden gegeven van de inspectiediensten van de RSZ. Nadat de maatregel één jaar is toegepast zal een balans worden opge maakt.

In de praktijk oefent de RSZ toezicht uit via steekproefsgewijs onderzoek en vordert hij van de werkgevers de bedragen terug die ze niet hebben betaald.

Er zou zich een probleem kunnen voordoen ingeval een werknemer die verscheidene deeltijdbanen combineert bijdrageverminderingen van meer dan 32.500 frank zou genieten.

De minister laat weten dat hij dat probleem aan de RSZ-diensten zal voorleggen.

Ook deelt hij mee dat hij een raming heeft laten maken van de bedragen die zouden kunnen worden ontlopen mochten - wat louter hypothetisch is - een aantal werknemers alle in overtreding zijn, verscheidene deeltijdbanen cumuleren, allen een laag loon verdienen en een normale arbeidstijd presteren: hij komt daarbij uit op een maximumbedrag van 3 miljoen frank.

*
* *

de cotisations. Le texte de l'avant-projet prévoyait à cet effet un contrôle par l'administration des contributions, sur la base de la mention sur la fiche fiscale individuelle des réductions consenties. Le projet ne prévoit plus ce type de contrôle, suite aux remarques du Conseil d'État.

On peut se demander si l'ONSS est techniquement à même de procéder à pareille vérification auprès des travailleurs, cet organisme ayant en effet les employeurs comme interlocuteurs.

D'autre part, le Conseil d'État s'est demandé si, s'agissant de la délégation conférée au Roi par le § 2, alinéa 4, en matière de définition des concepts de rémunération, de travailleur à temps plein ou à temps partiel, le gouvernement entendait recourir à des définitions qui s'écarteraient de celles figurant dans un projet d'arrêté royal portant définition uniforme de notions relatives au temps de travail.

Qu'en est-il? Qu'en est-il également de la concrétisation du projet d'arrêté royal auquel le Conseil d'État fait allusion?

Le ministre signale que le projet d'arrêté royal d'exécution du texte proposé se basera sur les définitions retenues par le projet d'arrêté royal portant définition uniforme de notions relatives au temps de travail.

Quant au contrôle des dispositions proposées, en ce compris celui du respect du plafond de 32500 francs, il sera assuré par les services d'inspection de l'ONSS. Un bilan sera effectué après un an d'application de la mesure.

La pratique actuelle est que l'ONSS effectue des contrôles par échantillonnage et récupère les montants éludés auprès des employeurs.

Un problème pourrait se poser si par hypothèse, un travailleur combinant plusieurs occupations à temps partiel, bénéficiait de réductions de cotisations excédant le plafond de 32500 francs.

Le ministre signale qu'il va soumettre ce problème aux services de l'ONSS.

Il indique également qu'il a fait procéder à une estimation des montants qui pourraient être éludés dans l'hypothèse théorique où des travailleurs sont tous en infraction, cumulent plusieurs emplois à temps partiel, tous à bas salaire et prestant tous un temps de travail normal: on obtient un montant maximal de 3 millions de francs.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3

Mevrouw D'Hondt wijst op de wetstechnische wijzigingen die in de tekst zijn aangebracht ingevolge de opmerkingen van de Raad van State.

Volgens *de minister* zijn die wijzigingen verantwoord omdat ze de tekst leesbaarder maken.

Artikel 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

Mevrouw D'Hondt vraagt zich af of het legistiek relevant is de datum waarop de wet buiten werking treedt (*in casu* 31 december 2003) in een wettekst te vermelden.

Artikel 4 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Dientengevolge vervalt het toegevoegde wetsvoorstel.

De rapporteur,

H. BONTE

De voorzitter,

J. WAUTERS

L'article 2 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 3

Mme D'Hondt souligne les modifications apportées sur le plan de la présentation légistique du texte, suite aux remarques du Conseil d'État.

Le ministre indique que ces modifications se justifient pour des raisons de lisibilité.

L'article 3 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 4

Mme D'Hondt s'interroge sur la pertinence légistique de l'inscription dans un texte de loi de la date de cessation de l'entrée en vigueur de la loi en projet (en l'occurrence le 31 décembre 2003).

L'article 4 est adopté par 9 voix contre 2.

L'ensemble du projet est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

La proposition de loi jointe devient par conséquent sans objet.

Le rapporteur,

H. BONTE

Le président,

J. WAUTERS