

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 15 van de wet van
14 januari 1975 houdende het
tuchtreglement van de krijgsmacht en van
artikel 71 van de nieuwe gemeentewet,
inzake de politieke rechten van militairen**

(ingediend door de heer Stef Goris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 15 de la loi du 14 janvier
1975 portant le règlement de discipline des
Forces armées et l'article 71 de la nouvelle
loi communale, en ce qui concerne
les droits politiques des militaires**

(déposée par M. Stef Goris)

SAMENVATTING

Militairen mogen geen gemeenteraadslid, burgemeester of schepen zijn en zij mogen zich evenmin kandidaat stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Dit verbod is niet langer verdedigbaar, het getuigt van wantrouwen tegenover de militairen en strookt niet met het gelijkheidsbeginsel, aldus de indiener van dit wetsvoorstel. Daarom stelt hij voor, militairen toe te staan zich kandidaat te stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen en een gemeentelijk politiek mandaat uit te oefenen, met uitzondering van het ambt van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter.

RÉSUMÉ

Les militaires ne peuvent exercer les mandats de conseiller communal, de bourgmestre ou d'échevin ni se porter candidats aux élections communales. L'auteur de la proposition de loi estime que cette interdiction n'est plus défendable, qu'elle témoigne d'une méfiance à l'égard des militaires et qu'elle est contraire au principe d'égalité. Il propose dès lors d'autoriser les militaires à se porter candidats aux élections communales et à exercer un mandat politique communal, à l'exception des mandats de bourgmestre, d'échevin ou de président du C.P.A.S.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dat militairen zich voortaan zouden mogen kandidaat stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen en desgevallend een gemeentelijk politiek mandaat mogen uitoefenen, met uitzondering van het mandaat van burgemeester, schepen, of OCMW-voorzitter. Eveneens wordt met dit voorstel van wet beoogd dat militairen voortaan een actieve rol kunnen spelen in de Belgische partijpolitiek, ongeacht het niveau of de functie, en zich niet langer dienen te beperken tot die activiteiten die verbonden zijn aan het louter lidmaatschap van een politieke partij en deze uitgeoefend als raadgever, deskundige of lid van een studiecentrum.

Hiervoor is een wijziging nodig van artikel 71, 5°, van de nieuwe gemeentewet, waarbij niet de kandidaatstelling maar wel de uitoefening van het mandaat verboden is, en van artikel 15, § 1, lid 3 en 4 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, waarbij zowel de kandidaatstelling als de uitoefening van een actieve of publieke deelname aan het politieke leven aan militairen ontzegd wordt.

De indiener is van oordeel dat deze verruiming van politieke rechten niet ingaat tegen de beweegredenen die de wetgever ertoe brachten om deze beroepscategorie restricties aan het uitoefenen van politieke activiteiten en mandaten op te leggen. Deze beweegredenen zijn terug te vinden in de memorie van toelichting bij artikel 15, § 1 van het wetsontwerp houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht (*Parl. Stuk*, Kamer, 1971-1972, nr.373/1, blz.5): «Teneinde de samenhang van het leger, en diens gevolg zijn doeltreffendheid niet in gevaar te brengen, heeft de regering geoordeeld dat, in de schoot van het leger, geen enkele politieke activiteit mag worden uitgeoefend. Anderzijds, en steeds om dezelfde redenen -namelijk het vrijwaren van de samenhang en de onafhankelijkheid van het leger- is het ondenkbaar dat een militair die voor alles verplicht is de regering te dienen en zich voor te bereiden op zijn hoofdplicht namelijk de verdediging van de natie, zich in het openbaar met politieke activiteiten inlaat.»

De indiener is van oordeel dat diverse argumenten pleiten voor het opheffen van de verbodsbepalingen:

- Aan de basis van het verbod ligt de vrees dat de gewapende macht, als instrument van de uitvoerende macht, een gevaar zou inhouden voor de wetgevende

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à permettre aux militaires de se porter candidats aux élections communales et de remplir le cas échéant un mandat politique communal, à l'exception des mandats de bourgmestre, d'échevin ou de président du C.P.A.S. Elle vise en outre à permettre aux militaires de jouer un rôle actif dans la politique belge, à tout niveau et dans toute fonction, et à leur permettre de ne plus s'en tenir à l'exercice d'activités liées à la simple appartenance à un parti politique et aux activités de conseiller, d'expert ou de membre d'un centre d'études.

Pour les y autoriser, il faut modifier, d'une part, l'article 71, 5°, de la nouvelle loi communale qui n'interdit pas aux militaires de poser leur candidature à un mandat politique, mais qui leur interdit d'en exercer un, et, d'autre part, l'article 15, § 1er, alinéas 3 et 4, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées, qui interdit aux militaires de poser leur candidature à un mandat politique et de participer activement ou publiquement à la vie politique.

L'auteur estime que cet élargissement des droits des militaires n'est pas contraire aux motivations qui ont amené le législateur à imposer à cette catégorie professionnelle des restrictions en matière d'exercice d'activités et de mandats politiques. Ces motivations ont été énoncées dans le passage de l'exposé des motifs relatif à l'article 15, § 1er du projet de loi portant le règlement de discipline des Forces armées (doc. Chambre, n° 373/1, 71/72, p. 5): « À peine de compromettre la cohésion de l'armée et, par voie de conséquence, son efficacité, le gouvernement a estimé qu'aucune activité politique ne pouvait s'exercer en son sein. D'autre part, et toujours pour les mêmes raisons de sauvegarder la cohésion et l'indépendance de l'armée, il n'est pas concevable qu'un militaire qui se doit avant tout de servir le gouvernement et de se préparer à sa mission essentielle qui est la défense de la nation, se livre publiquement à des activités politiques. »

L'auteur estime que divers arguments plaident en faveur de l'abrogation des interdictions:

- À la base de l'interdiction, il y a la crainte que la force armée constitue, en tant qu'instrument du pouvoir exécutif, un danger pour le pouvoir législatif. Ce point

macht. Dit is niet meer verdedigbaar. Het volledig uitsluiten van de militairen van de democratische besluitvorming houdt een beperking van hun politieke rechten in. Het getuigt van wantrouwen tegenover de militaire gemeenschap. Geen enkel objectief criterium staft de huidige reglementering. Het houdt een flagrante schending in ten opzichte van de ambtenaren. Er werd trouwens reeds herhaaldelijk op gewezen dat het artikel 15 van de tuchtwet een schending betekent van de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

- De militair die zich kandidaat stelt bij de gemeenteraadsverkiezingen begaat dus een tucht-overtreding. In het verleden leidde dit tot statutaire maatregelen, zelfs tot «ontslag van ambtswege». Volgens de tuchtwet mag een militair zelfs geen lid zijn van het OCMW.

- In Frankrijk en Nederland is een gemeentelijk mandaat wel mogelijk.

Stef GORIS (VLD)

de vue n'est plus défendable. L'exclusion totale des militaires du processus de décision démocratique entraîne une limitation de leurs droits politiques. Cette limitation témoigne d'une méfiance à l'égard de la communauté militaire. Aucun critère objectif ne peut fonder la réglementation actuelle, qui viole de manière flagrante les droits des fonctionnaires. Du reste, l'on a déjà attiré à plusieurs reprises l'attention sur le fait que l'article 15 de la loi portant le règlement de discipline des Forces armées violait les articles 10 et 11 de la Constitution.

- Les militaires qui se portent candidats aux élections communales, enfreignent donc le règlement de discipline. Dans le passé, l'on a pris, à l'encontre de tels militaires, des mesures statutaires allant jusqu'à la « démission d'office ». Selon la loi portant le règlement de discipline des Forces armées, les militaires ne peuvent même pas être membres d'un C.P.A.S.

- En France et aux Pays-Bas, les militaires peuvent exercer un mandat communal.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 15, § 1, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989 en 24 juli 1992, worden het derde en het vierde lid als volgt vervangen:

«De militairen mogen zich kandidaat stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Ze mogen een gemeentelijk politiek mandaat uitoefenen, met uitzondering van het mandaat van burgemeester, schepen, of OCMW-voorzitter.»

Art. 3

Artikel 71, 5°, van de nieuwe gemeentewet wordt opgeheven.

18 november 1999

Stef GORIS (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 15, § 1^{er}, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées, modifié par les lois des 22 décembre 1989 et 24 juillet 1992, les alinéas 3 et 4 sont remplacés par les dispositions suivantes:

«Les militaires peuvent se porter candidats aux élections communales. Ils peuvent exercer un mandat politique communal, à l'exception des mandats de bourgmestre, d'échevin et de président du C.P.A.S. »

Art. 3

L'article 71, 5°, de la nouvelle loi communale est abrogé.

18 novembre 1999

BASISTEKSTEN

Artikel 15, § 1, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989 en 24 juli 1992 :

Art. 15. § 1. Het is militairen verboden zich in te laten met politieke activiteiten in het leger.

De militairen mogen lid worden van een politieke partij van hun keuze en er de aan hun lidmaatschap verbonden rechten uitoefenen.

Zij mogen er echter geen andere ambten vervullen dan die van deskundige, raadgever of lid van een studiecentrum.

Iedere andere actieve of publieke deelname aan het politieke leven in een andere hoedanigheid, zelfs buiten de dienst, is hun verboden.

Onverminderd de andere wetten die de uitoefening van politieke activiteiten en mandaten beheersen, zijn de dienstplichtigen nochtans gerechtigd die activiteiten en mandaten uit te oefenen voor zover de dienst het toelaat en die activiteiten plaatshebben buiten de perioden waarin prestaties in de schoot van de krijgsmacht worden geleverd.

Artikel 71, 5°, van de nieuwe gemeentewet :

Art. 71. Van een gemeenteraad kunnen geen deel uitmaken en tot burgemeester kunnen niet worden benoemd :
(...)

5° de militairen in actieve dienst, behalve de wederopgeroepen reserveofficieren en de dienstplichtigen ;
(...)

BASISTEKSTEN AANGEPAST AAN HET WETSVORSTEL

Artikel 15, § 1, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1989 en 24 juli 1992 :

Art. 15. § 1. Het is militairen verboden zich in te laten met politieke activiteiten in het leger.

De militairen mogen lid worden van een politieke partij van hun keuze en er de aan hun lidmaatschap verbonden rechten uitoefenen.

De militairen mogen zich kandidaat stellen bij de gemeenteraadsverkiezingen. Ze mogen een gemeentelijk politiek mandaat uitoefenen, met uitzondering van het mandaat van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter.⁽¹⁾

Onverminderd de andere wetten die de uitoefening van politieke activiteiten en mandaten beheersen, zijn de dienstplichtigen nochtans gerechtigd die activiteiten en mandaten uit te oefenen voor zover de dienst het toelaat en die activiteiten plaatshebben buiten de perioden waarin prestaties in de schoot van de krijgsmacht worden geleverd.

Artikel 71, 5°, van de nieuwe gemeentewet :

Art. 71. Van een gemeenteraad kunnen geen deel uitmaken en tot burgemeester kunnen niet worden benoemd :
(...)

(...)⁽²⁾

¹ Vervanging: art. 2

² opheffing: art. 3

TEXTES DE BASE

A) L'article 15, § 1^{er}, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, modifié par les lois des 22 décembre 1989 et 24 juillet 1992 :

Art. 15. § 1^{er}. Il est interdit aux militaires de se livrer à des activités politiques au sein de l'armée.

Les militaires peuvent s'affilier au parti politique de leur choix et y exercer les droits afférents à leur qualité de membre.

Ils ne peuvent toutefois y remplir d'autres fonctions que celles d'expert, de conseiller ou de membre d'un centre d'étude.

Toute autre participation active ou publique à la vie politique à un autre titre leur est interdite, même en dehors du service.

Sans préjudice d'autres lois qui régissent l'exercice d'activités et de mandats politiques, les miliciens sont toutefois autorisés à exercer ces activités et fonctions pour autant que le service le permette et qu'ils aient lieu en dehors des périodes de prestations au sein des forces armées.

B) L'article 71, 5°, de la nouvelle loi communale :

Art. 71. Ne peuvent faire partie des conseils communaux ni être nommés bourgmestres:
(...)

5° les militaires en service actif à l'exception des officiers de réserve, rappelés sous les armes et des miliciens ;
(...)

TEXTES DE BASE ADAPTÉS EN FONCTION DE LA PROPOSITION

A) L'article 15, § 1^{er}, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, modifié par les lois des 22 décembre 1989 et 24 juillet 1992 :

Art. 15. § 1^{er}. Il est interdit aux militaires de se livrer à des activités politiques au sein de l'armée.

Les militaires peuvent s'affilier au parti politique de leur choix et y exercer les droits afférents à leur qualité de membre.

Les militaires peuvent se porter candidats aux élections communales. Ils peuvent exercer un mandat politique communal, à l'exception des mandats de bourgmestre, d'échevin et de président du C.P.A.S. ⁽¹⁾

Sans préjudice d'autres lois qui régissent l'exercice d'activités et de mandats politiques, les miliciens sont toutefois autorisés à exercer ces activités et fonctions pour autant que le service le permette et qu'ils aient lieu en dehors des périodes de prestations au sein des forces armées.

B) L'article 71, 5°, de la nouvelle loi communale :

Art. 71. Ne peuvent faire partie des conseils communaux ni être nommés bourgmestres:
(...)

(...) ⁽²⁾

¹ Remplacement : art. 2

² abrogation : art. 3