

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2000

WETSONTWERP

**houdende twaalfde aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting van het
begrotingsjaar 1999**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric van WEDDINGEN**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	7
IV. Bijlage	8

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0327/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2000

PROJET DE LOI

**contenant le douzième ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1999**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Eric van WEDDINGEN**

SOMMAIRE

I. Exposé	3
II. Discussion	4
III. Votes	7
IV. Annexe	8

Documents précédents :

Doc 50 **0327/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

002 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
PS	Jacques Chabot, Maurice Dehu.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Tony Smets, Ludo Van Campenhout.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerken, Lode Vanoost.
Claude Eerdekens, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Daan Schalck, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>
<i>HA : Handelingen (Integraal Verslag)</i>	<i>HA : Annales (Compte Rendu Intégral)</i>
<i>BV : Beknopt Verslag</i>	<i>CRA : Compte Rendu Analytique</i>
<i>PLEN : Plenum</i>	<i>PLEN : Séance plénière</i>
<i>COM : Commissievergadering</i>	<i>COM : Réunion de commission</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 januari 2000.

**I. — INLEIDING VAN DE VICE – EERSTE MINISTER
EN MINISTER VAN BEGROTING,
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE
EN SOCIALE ECONOMIE**

De heer Johan Vande Lanotte, vice – eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie geeft aan dat dit twaalfde aanpassingsblad van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1999 slechts één maatregel bevat. Vanaf 1999 zullen de vereffening en de betaling van de eindejaarstoelage van de ambtenaren van de federale overheid opnieuw gebeuren in de loop van de maand december van het jaar waarvoor deze toelage wordt toegekend. In het verleden werd deze toelage (om evidente budgettaire redenen) pas in de loop van de maand januari van het daaropvolgende jaar uitbetaald en werd ze bijgevolg ook aangerekend op de begroting van dat jaar.

De regering keert zodoende terug naar de regels van de budgettaire orthodoxie.

Bijgevolg zullen zowel de eindejaarstoelage voor 1999 als die voor 1998 op de begroting voor 1999 worden aangerekend.

De globale kostprijs van de eindejaarstoelage voor 1999 bedraagt 5.250 miljoen frank. Via een (door artikel 1-01-3 van de Algemene uitgavenbegroting voor 1999 uitdrukkelijk toegelaten) herverdeling tussen de basisallocaties 11 03 en 11 04 kunnen de hiertoe vereiste bijkredieten worden beperkt tot een totaal van 3.555 miljoen frank.

De eindejaarstoelage voor 1999 werd intussen reeds betaald. Dit was mogelijk omdat het om vaste uitgaven gaat (als bedoeld in artikel 41 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit) die niet aan het voorafgaand visum van het Rekenhof zijn onderworpen. Het voorliggend aanpassingsblad regulariseert dus in feite een overschrijding van de kredieten.

De wedden en toelagen van rijkswachters en militairen worden niet via de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven maar door hun eigen departement (via het stelsel der kredietopeningen als bedoeld in artikel 15, eerste lid van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof) uitbetaald. Vandaar de bijzondere bepaling die in artikel 3 van het voorliggend aanpassingsblad is opgenomen. Ook deze mensen hebben intussen hun eindejaarstoelage voor 1999 ontvangen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 18 janvier 2000.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU
BUDGET, DE L'INTEGRATION SOCIALE ET DE
L'ECONOMIE SOCIALE**

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale, indique que ce douzième feuillet d'ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1999 ne contient qu'une seule mesure. A partir de 1999, la liquidation et le paiement de l'allocation de fin d'année des agents de la fonction publique fédérale seront à nouveau effectuées au cours du mois de décembre de l'année pour laquelle cette allocation est proméritée. Précédemment, cette allocation n'était payée (pour des raisons budgétaires évidentes) que dans le courant du mois de janvier de l'année suivante et, par conséquent, également imputée sur le budget de cette même année.

Le gouvernement revient ainsi aux règles de l'orthodoxie budgétaire.

Les primes de fin d'année pour 1999 et 1998 seront dès lors imputées sur le budget de 1999. Le coût budgétaire global de la prime de fin d'année pour 1999 s'élève à 5.250 millions de francs.

Une reventilation (autorisée explicitement par l'article 1-01-3 du budget général des dépenses pour 1999) entre les allocations de base 11 03 et 11 04 permet de limiter les crédits supplémentaires nécessaires pour cette opération à un total de 3.555 millions de francs.

L'allocation de fin d'année 1999 a entre-temps déjà été payée. Ce paiement a été possible parce qu'il s'agissait de dépenses fixes (au sens de l'article 41 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État) qui ne sont pas soumises au visa préalable de la Cour des comptes. Le feuillet d'ajustement à l'examen régularise donc en fait un dépassement des crédits.

Les traitements et allocations des gendarmes et des militaires ne sont pas payés par le Service central des dépenses fixes, mais par le département concerné (par le biais du système d'ouverture de crédits visé à l'article 15, alinéa 1^{er}, de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes). Cela explique la disposition spéciale contenue à l'article 3 du feuillet d'ajustement. Ces catégories de personnel ont entre-temps perçu, elles aussi, leur allocation de fin d'année 1999.

II. — BESPREKING

De heer Yves Leterme (CVP) is niet gekant tegen de via dit aanpassingsblad beoogde terugkeer naar de budgettaire orthodoxie.

Hij stelt wel vast dat de uitgaven intussen reeds zijn verricht. Waarom heeft de regering zolang gewacht met de indiening van dit aanpassingsblad?

Heeft zij eerst het begrotingsresultaat voor 1999 afgewacht om te zien of hiervoor voldoende budgettaire ruimte was?

Het lid heeft ook berekend dat het positief saldo van de begrotingskredieten voor 1999 die ter (gedeeltelijke) compensatie van deze meeruitgave kunnen worden aangewend, in werkelijkheid 635 miljoen frank hoger ligt dan het bedrag (2.330 miljoen frank) dat in de memorie van toelichting is vermeld. Heeft de regering een reserve van ongebruikte begrotingskredieten voor wedden en toelagen aangelegd, en zo ja waarvoor moet die dienen?

Hij stelt ook vast dat de in artikel 3 van het aanpassingsblad bedoelde kredieten, die voor de betaling van de eindejaarstoelage aan het militair en burgerpersoneel van Landsverdediging en aan het rijkswacht-, burgerlijk en militair personeel van de Rijkswacht en van de Algemene Politieundienst moeten dienen in feite reeds waren vervallen. Via artikel 3 worden zij van verval ontheven. Is deze werkwijze wel in overeenstemming met de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit?

De heer Alfons Borginon (VU&ID) heeft geen bezwaar tegen het voorstel om de eindejaarstoelage voor 1999 ten laste te leggen van de begroting van datzelfde jaar. Ook hij wenst echter bijkomende toelichting over artikel 3. Waarom wordt voor de departementen van Landsverdediging en Rijkswacht een andere procedure gebruikt dan voor de overige departementen?

De minister van Begroting geeft aan dat, behoudens voor het leger en de rijkswacht, de uitbetaling van de wedden van de ambtenaren gebeurt via de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven (ministerie van Financiën). Deze uitgaven worden als vaste uitgaven (als bedoeld in artikel 41 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit) beschouwd, wat inhoudt dat ze niet aan het voorafgaand visum van het Rekenhof zijn onderworpen (de controle gebeurt *a posteriori*).

Daardoor kunnen deze wedden ook wanneer onvoldoende kredieten beschikbaar zijn toch worden uitbetaald.

II. — DISCUSSION

M. Yves Leterme (CVP) n'est pas opposé à l'objectif poursuivi par le feuillet d'ajustement à l'examen, à savoir renouer avec l'orthodoxie budgétaire.

Il constate toutefois que les dépenses ont entre-temps déjà été engagées. Pourquoi le gouvernement a-t-il tant tardé à déposer le feuillet d'ajustement en question ?

A-t-il d'abord voulu connaître le résultat budgétaire de 1999 pour savoir s'il disposait de la marge budgétaire suffisante pour cette opération ?

Le membre a également calculé que le solde positif des crédits budgétaires de 1999, qui peut être utilisé pour compenser (en partie) cette dépense supplémentaire, excède en réalité le montant mentionné dans l'exposé des motifs (2 330 millions de francs) de 635 millions de francs. Le gouvernement a-t-il gardé en réserve des crédits budgétaires afférents aux traitements et allocations qui n'ont pas été utilisés ? Si oui, dans quel but ?

Il constate également que les crédits visés à l'article 3 du feuillet d'ajustement, destinés au paiement de l'allocation de fin d'année au personnel militaire et civil de la Défense nationale et au personnel gendarmerie, civil et militaire de la gendarmerie et du Service général d'appui policier étaient déjà échus. L'article 3 vise à faire en sorte qu'ils ne soient plus échus. Cette méthode est-elle compatible avec les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat ?

M. Alfons Borginon (VU&ID) ne s'oppose pas à la proposition visant à imputer l'allocation de fin d'année 1999 sur le budget de cette même année. Il demande cependant lui aussi des précisions concernant l'article 3. Pourquoi la procédure utilisée pour les départements de la Défense nationale et de la Gendarmerie est-elle différente de celle appliquée pour les autres départements ?

Le ministre du Budget fait observer que, sauf à l'armée et à la gendarmerie, les traitements des fonctionnaires sont versés par l'intermédiaire du Service central des dépenses fixes (ministère des Finances). Ces dépenses sont considérées comme des dépenses fixes (au sens de l'article 41 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat), ce qui implique qu'elles ne sont pas soumises au visa préalable de la Cour des comptes (le contrôle ayant lieu *a posteriori*).

C'est la raison pour laquelle ces traitements sont versés même en cas d'insuffisance de crédits.

Het leger en de rijkswacht daarentegen staan reeds jaren zelf in voor de uitbetaling van de wedden en toelagen van hun personeel. Dit betekent ook dat zij de hen toegewezen kredieten niet kunnen overschrijden. Daardoor moet echter ook een andere procedure worden gevolgd om de eindejaarstoelage van rijkswachters en militairen voor 1999 op de begroting van datzelfde jaar te kunnen aanrekenen. De in artikel 3 van het aanpassingsblad opgenomen begrotingsruiter maakt zulks wettelijk mogelijk. Vanaf het jaar 2000 zullen de wedden van het personeel van de rijkswacht eveneens via de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven geschieden. Het is de bedoeling dat dit in de toekomst ook voor het leger zo zal gebeuren.

Niet alle ongebruikte personeelskredieten kunnen ter compensatie van de uitbetaling van de eindejaarstoelage 1999 worden aangewend. Sommige moeten immers via herverdelingen van de basisallocaties worden gebruikt om tekorten te compenseren. De minister verwijst in dit verband naar de brieven van het Rekenhof van 22 december 1999 (kenmerk A 6 – 1.793.080. B1 tot B15) waarin het Hof er onder meer op wijst dat bepaalde kredietoverschrijdingen middels herverdelingen van de basisallocaties kunnen worden weggewerkt. Het antwoord op deze brief gaat in bijlage bij onderhavig verslag.

De heer Alfons Borginon (VU&ID) vermoedt dat het leger en de rijkswacht de uitbetaling van de wedden en lonen van hun personeel niet aan een andere overheidsinstelling wilden overlaten omdat zij zelf de controle hierover wilden behouden. Bestaat er een verschil inzake controle tussen de wedden en lonen die door het leger en de rijkswacht worden uitbetaald en die welke door de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven worden betaald? Laat dit bijvoorbeeld het leger niet toe om, bijvoorbeeld, aan zijn personeelsleden allerlei toeslagen uit te keren die niet in de begrotingsdocumenten zijn vermeld?

De minister van Begroting geeft aan dat de wedden en lonen die door het leger en de rijkswacht zelf worden uitgekeerd doorgaans strenger worden gecontroleerd dan de rest.

De heer Leterme (CVP) beklemtoont dat artikel 3 een afwijking van artikel 2 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit inhoudt.

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) dient drie amendementen in tot invoeging van, respectievelijk, een nieuw artikel 4bis, 4ter en 4quater (DOC 50 327/002).

L'armée et la gendarmerie assurent par contre elles-mêmes depuis des années le paiement des traitements et allocations de leur personnel, ce qui signifie qu'elles ne peuvent dépasser les crédits qui leur sont alloués. Il faut de ce fait toutefois suivre également une autre procédure pour pouvoir imputer l'allocation de fin d'année des gendarmes et militaires pour 1999 au budget de cette même année. Le cavalier budgétaire figurant à l'article 3 du feuillet d'ajustement permet de procéder de la sorte sur le plan légal. A partir de l'an 2000, les traitements du personnel de la gendarmerie seront également versés par le biais du Service central des dépenses fixes. L'objectif est qu'à l'avenir, il en aille également ainsi pour l'armée.

Tous les crédits de personnel non utilisés ne peuvent servir à compenser le paiement de l'allocation de fin d'année pour 1999. Certains de ces crédits doivent en effet être utilisés pour compenser des déficits par le biais de redistributions des allocations de base. Le ministre renvoie à cet égard aux lettres de la Cour des comptes du 22 décembre 1999 (référence A6 – 1.793.080.B1 à B15), dans laquelle celle-ci fait notamment observer que certains dépassements de crédit pourraient être éliminés grâce à des redistributions des allocations de base. La réponse à cette lettre est annexée au présent rapport.

M. Alfons Borginon (VU&ID) présume que l'armée et la gendarmerie ne voulaient laisser à aucun autre organisme public le soin de payer les salaires et traitements parce qu'elles voulaient continuer à exercer elles-mêmes le contrôle à ce niveau. Existe-t-il une différence, en matière de contrôle, entre les traitements et les salaires versés par l'armée et la gendarmerie et ceux payés par le Service central des dépenses fixes ? Cette différence en matière de paiement des traitements ne permet-elle pas, par exemple, à l'armée de verser aux membres de son personnel toutes sortes d'allocations qui ne sont pas mentionnées dans les documents budgétaires ?

Le ministre du Budget souligne qu'en général, les traitements et salaires versés directement par l'armée et la gendarmerie sont contrôlés plus sévèrement que le reste.

M. Leterme (CVP) fait observer que l'article 3 déroge à l'article 2 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) présente trois amendements visant à insérer, respectivement, un article 4bis, un article 4ter et un article 4quater (DOC 50 327/002).

Amendement nr. 1 (amendement in hoofdorde) strekt ertoe om (via de invoeging van een nieuw artikel 4bis) in artikel 7 van de wet van 7 mei 1999 houdende aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting van het begrotingsjaar 1999, gewijzigd bij de wet van 2 december 1999, het bedrag van «316.711.800.000 BEF voor de Vlaamse Gemeenschap» te verminderen tot «313.060.800.000 BEF» en het bedrag van 214.180.200.000 BEF voor de Franse Gemeenschap[^] te verhogen tot «217.831.200.000 BEF».

De indiener verwijst in dit verband naar het advies van (de verenigde kamers van) de Raad van State van 17 december 1999 over het voorontwerp van wet tot bepaling van de criteria bedoeld in artikel 39, § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (Doc. Senaat nr. 2-262/1, blz. 19), waarin o.m. het volgende wordt gesteld :

«De bijzondere financieringswet bevat, wat betreft de verdeling van het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de belasting over de toegevoegde waarde, geen enkele regel die nog toegepast zou kunnen worden vanaf het begrotingsjaar 1999.

...

De stellers van het ontwerp dienen er zich rekenschap van te geven dat aldus, met betrekking tot het begrotingsjaar 1999, een leemte in de wetgeving gecreëerd wordt.

...

Zonder een dergelijke aanpassing kan de bedoelde verdeling niet geacht worden in overeenstemming te zijn met artikel 39, § 2, tweede lid van de bijzondere financieringswet.».

Het amendement van de heer Poncelet (amendement nr. 1 in hoofdorde) strekt ertoe deze leemte voor 1999 op te vullen door het voor het jaar 2000 gesloten akkoord eveneens toe te passen op de bedragen voor 1999. Hierbij wordt rekening gehouden met het aantal leerlingen dat regelmatig is ingeschreven in het door elke gemeenschap georganiseerd of gesubsidieerd basis – of secundair onderwijs, of dat een erkende opleiding volgt, waarvan is erkend dat die beantwoordt aan de voor het secundair onderwijs geldende voorwaarden.

In zijn amendement nr. 2 (in eerste ondergeschikte orde) gebruikt de heer Poncelet als criterium het aantal leerlingen van 6 tot 18 jaar dat aan de leerplicht is onderworpen, waardoor de Franse Gemeenschap 2.446 miljoen frank meer zou ontvangen (tegenover 3.651 miljoen frank in het amendement in hoofdorde).

L'amendement n° 1, présenté en ordre principal, vise, par le biais d'un article 4bis qu'il propose d'insérer, à ramener, à l'article 7 de la loi du 7 mai 1999 ajustant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 1999, modifié par la loi du 2 décembre 1999, le montant de 316 711 800 000 francs destiné à la Communauté flamande à 313 060 800 000 francs et à porter le montant de 214 180 200 000 francs destiné à la Communauté française à 217 831 200 000 francs.

L'auteur renvoie à cet égard à l'avis que les chambres réunies du Conseil d'État ont rendu, le 17 décembre 1999, sur l'avant-projet de loi fixant les critères visés à l'article 39, § 2, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (Doc. Sénat n° 2-262/1, p. 19), qui souligne notamment ce qui suit :

« En ce qui concerne la répartition de la partie attribuée du produit de la taxe sur la valeur ajoutée, la loi spéciale de financement ne comporte aucune règle qui pourrait encore être appliquée à partir de l'année budgétaire 1999. ...

Les auteurs du projet doivent avoir à l'esprit qu'il y aura de la sorte un vide juridique dans la législation en ce qui concerne l'année budgétaire 1999.

...

Sans adaptation de l'espèce, la répartition visée ne peut être considérée conforme à l'article 39, § 2, alinéa 2, de la loi spéciale de financement. ».

L'amendement (n° 1 en ordre principal) de M. Poncelet vise à combler cette lacune pour 1999 en appliquant également l'accord conclu pour l'année 2000 aux montants prévus pour 1999. A cet égard, il est tenu compte du nombre d'élèves régulièrement inscrits dans l'enseignement fondamental ou secondaire organisé ou subventionné par chaque communauté ou suivant une formation reconnue comme répondant aux exigences de l'enseignement secondaire.

Dans son amendement n° 2 (en premier ordre subsidiaire), M. Poncelet utilise comme critère le nombre d'élèves de 6 à 18 ans qui sont assujettis à l'obligation scolaire, ce qui permettrait à la Communauté française de recevoir 2.446 millions de francs en plus (contre 3.651 millions de francs dans l'amendement en ordre principal).

In zijn amendement nr. 3 (in tweede ondergeschikte orde) tenslotte gebruikt de indiener als criterium het aantal leerlingen van 6 tot 17 jaar en 364 dagen dat aan de leerplicht is onderworpen. Voor de Franse Gemeenschap komt dit neer op een bijkomende ontvangst van 1.825 miljoen frank.

De heer Didier Reynders, minister van Financiën betreurt dat de vorige regering bij de opmaak van de begroting 1999 geen oog heeft gehad voor dit probleem. De huidige regering heeft er in elk geval reeds voor gezorgd dat (via de eerste aanpassing van de Rijksmiddelenbegroting voor 1999 – DOC nrs. 236/1 tot 4) de achterstallige bedragen voor 1999 (ingevolge een foute telling van het aantal inwoners jonger dan 18 jaar) aan de gemeenschappen werden gestort.

Voor het jaar 2000 werd een overeenkomst bereikt over de verdeling van het onderwijsgeld tussen de gemeenschappen.

De heer Jean-Pol Poncelet (PSC) geeft aan dat het advies van de Raad van State vernietigend is voor de overeenkomst die de huidige regering heeft gesloten. Het al dan niet bereiken van een politiek akkoord hangt ook af van de omvang van de toegevingen die men hier voor bereid is te doen!

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikelen 2, 3 en 4 worden met dezelfde stemming aangenomen.

Amendementen nrs. 1, 2 en 3 van de heer Poncelet tot invoeging van (respectievelijk) een nieuw artikel *4bis*, *4ter* en *4quater* worden verworpen met 14 tegen 1 stem.

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

Eric van WEDDINGEN

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

Dans son amendement n° 3 (en deuxième ordre subsidiaire) enfin, l'auteur utilise comme critère le nombre d'élèves de 6 à 17 ans et 364 jours dans l'enseignement obligatoire, ce qui procurerait une recette supplémentaire de 1.825 millions de francs à la Communauté française.

M. Didier Reynders, ministre des Finances, déplore que lors de la confection du budget 1999, le gouvernement précédent n'ait pas prêté attention à ce problème. Quoi qu'il en soit, le gouvernement actuel a déjà veillé (par le biais du premier ajustement du budget des Voies et Moyens pour 1999 – DOC 50-0236/001 à 004) à ce que les montants arriérés pour 1999 (par suite d'une erreur de comptage du nombre d'habitants de moins de 18 ans) soient versés aux communautés.

Pour l'année 2000, la répartition des crédits de l'enseignement a fait l'objet d'un accord entre les communautés.

M. Jean-Pol Poncelet (PSC) fait observer que l'avis du Conseil d'Etat est accablant pour l'accord conclu par l'actuel gouvernement. L'obtention ou l'absence d'un accord politique dépend également de l'ampleur des concessions que l'on est disposé à faire !

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Les articles 2, 3 et 4 sont adoptés par un vote identique.

Les amendements n°s 1, 2 et 3 de M. Poncelet visant à insérer (respectivement) un article *4bis*, *4ter* et *4quater (nouveaux)* sont rejetés par 14 voix contre une.

L'article 5 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

Le rapporteur,

ERIC VAN WEDDINGEN

Le président,

OLIVIER MAINGAIN

BIJLAGE

Brussel 18 januari 2000

**Nota van de vice-eerste minister en minister van
Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale
Economie, de h. Johan Vande Lanotte**

Betreft: Brieven van het Rekenhof (kenmerk A6-1.793.080 B1 tot B15) inzake overschrijdingen van de begrotingskredieten van het jaar 1999

Op 22 december 1999 heeft het Rekenhof in diverse brieven (waarvan een afschrift aan de minister van Begroting) opgemerkt dat sommige personeelskredieten voor 1999 werden overschreden (toestand op 13 december).

In zijn brieven duidt het Rekenhof ook aan hoe de overschrijdingen kunnen weggewerkt worden:

- via de techniek van herverdeling van basisallocaties: herschikking van de kredieten binnen een begrotingsprogramma, mits akkoord van de minister van Begroting
- via de transfer van de aanrekeningen: ingeval de uitgaven verkeerd werden aangerekend
- in één geval: via het toekennen van bijkredieten door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Hieronder volgt een overzicht:

ANNEXE

Bruxelles, le 18 janvier 2000.

**Note du vice-premier ministre et ministre du
Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie
sociale, M. Johan Vande Lanotte**

Objet : Lettres de la Cour des comptes (référence A6-1.793.080 B1 à B15) concernant des dépassements des crédits budgétaires de l'année 1999

Le 22 décembre 1999, la Cour des comptes a fait observer dans diverses lettres (dont une copie a été envoyée au ministre du Budget) que certains crédits de personnel afférents à 1999 avaient été dépassés (situation au 13 décembre).

Dans ses lettres, la Cour des comptes indique également de quelle manière ces dépassements pourraient être éliminés :

- au moyen de la technique de la redistribution des allocations de base : réagencement des crédits au sein d'un programme budgétaire, moyennant l'accord du ministre du Budget ;
- par le biais du transfert des imputations : dans le cas où des dépenses auraient été imputées erronément ;
- dans un seul cas : par le biais de l'octroi de crédits supplémentaires par la Chambre des représentants.

On trouvera ci-dessous un aperçu des crédits concernés:

MINISTER	Basisallocatie	Soort personeelsuitgave	Remedie
Mobiliteit en Vervoer (ministerie verkeer en infrastructuur)	13/53/01/11.04 13/56/01/11.04	Contractuelen Bestuur Maritieme Zaken Contractuelen Bestuur van Wegverkeer	Herverdeling basisallocaties
Economie (ministerie Economische Zaken)	32/61/40/11.04 32/61/01/ 11.03 32/ 66/01/ 11.04	Contractuelen Bestuur Energie Statutairen Bestuur Economische Inform. Contractuelen Economische Inspectie	Herverdeling basisallocaties
Middenstand en Landbouw (ministerie Middenstand en landbouw)	31/40/01/ 11.04 31/54 /01/11.04 31/55/01/ 11.04 31/56/31/ 11.04	Contractuelen Hoofdbestuur Contractuelen Bestuur Kwaliteit Grondstof. Contractuelen Bestuur Dierengezondheid Contractuelen Bestuur Onderzoek	Herverdeling basisallocaties
Volksgezondheid en Leefmilieu (ministerie sociale zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu)	26/53/01/11.03 26/53/01/ 11.04 26/54/01/ 11.04 26/54/11/ 11.03 26/54/ 31/ 11.04 26/58/01/11.03 26/60/60/41/11.04	Statutairen Bestuur Gezondheidszorgen Contractuelen Bestuur Gezondheidszorgen Contractuelen Bestuur Bescherming Gezond. Statutairen Inspectie Voedingsmiddelen Contractuelen Hoge Gezondheidsraad Statutairen Dienst Leefmilieu Contractuelen Louis Pasteur	Herverdeling basisallocaties
Sociale Zaken en Pensioenen (ministerie sociale Volksgezondheid en Leefmilieu)	26/51/01/ 11.03 26/51/01/ 11.04 26/52/01/11.04 26/57/01/11.04 21/51/30/34.12 21/54/10/34.07 21/54/10/34.06 21/51/20/11.04	Statutairen Bestuur van informatie Contractuelen bestuur van informatie Contractuelen commissariaat bevordering arbeid Contractuelen admin. v/d arbeidsbetrekkingen Kinderbijslagen gewezen personeelsleden Afrika Oorlogspensioenen Kongo Pensioenen burgerlijke oorlogsslachtoffers Invaliditeitspensioenen militairen vredeestijd	Herverdeling basisallocaties

MINISTRE	Allocation de base	Type de dépense de personnel	Remède
Mobilité et Transport (ministère de Communications et de l'Infrastructure)	13/53/01/11.04 13/56/01/11.04	Contractuels Administration des affaires maritimes Contractuels Administration de la circulation routière	Redistribution des allocations de base
Economie (ministère des Affaires économiques)	32/61/40/11.04 32/61/01/ 11.03 32/ 66/01/ 11.04	Contractuels Administration de l'énergie Statutaires Administration de l'information économique Contractuelen Inspection économique	Redistribution des allocations de base
Classes moyennes et Agriculture (ministère des Classes moyennes et de l'Agriculture)	31/40/01/ 11.04 31/54 /01/11.04 31/55/01/ 11.04 31/56/31/ 11.04	Contractuels Administration centrale Contractuels Administration de la qualité des matières premières Contractuels Administration de la santé animale Contractuels Administration recherche	Redistribution des allocations de base
Santé publique et Environnement (ministère des Affaires sociales et de l'Environnement)	26/53/01/11.03 26/53/01/ 11.04 26/54/01/ 11.04 26/54/11/ 11.03 26/54/ 31/ 11.04 26/58/01/11.03 26/60/60/41/11.04	Statutaires Administration des soins de santé Contractuels Administration des soins de santé Contractuels Administration de la protection de la santé Statutaires Inspection denrées alimentaires Contractuels Conseil supérieur hygiène Statutaires Service environnement Contractuels Louis Pasteur	Redistribution des allocations de base
Affaires sociales et Pensions (ministère des affaires sociales, de la Santé publique et de l'Environnement)	26/51/01/ 11.03 26/51/01/ 11.04 26/52/01/11.04 26/57/01/11.04 21/51/30/34.12 21/54/10/34.07 21/54/10/34.06 21/51/20/11.04	Statutaires Administration de l'information Contractuels Administration de l'information Contractuels Commissariat promotion du travail Contractuels admin. des relations de travail Allocations familiales anciens collaborateurs d'Afrique Pensions de guerre Congo Pensions victimes civiles de la guerre Pensions d'invalidité militaires en temps de paix	Redistribution des allocations de base

MINISTER	Basisallocatie	Soort personeelsuitgave	Remedie
Ambtenarenzaken Modernisering van de openbare besturen (Ministerie van ambtenarenzaken)	19/50/01/11.03 19/50/01/11.04	Statutairen Hoog Comité v. Toezicht Contractuelen Hoog Comité van Toezicht	Transfer van de aanrekeningen
Buitenlandse Handel (Ministerie van Buitenlandse zaken en Buitenlandse Handel)	14/03/01/11.01	Wedde Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking	Herverdeling basisallocaties
Buitenlandse Zaken (Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel)	14/40/01/11.03 14/40/01/11.04 14/42/01/11.03 14/43/01/11.04 14/52/01/11.04	Statutairen hoofdbestuur Contractuelen hoofdbestuur Statutairen diplomatieke posten Contractuelen juridische zaken Contractuelen consulaire zaken	Herverdeling basisallocaties
Binnenlandse Zaken (Ministerie van Binnenlandse zaken)	13/56/10/11.08 13/40/31/11.03 13/55/11/11.04	Personeelskosten commissie veiligheid rallywedstrijden Statutairen herziening van de gemeentecomptabiliteit Contractuelen toezicht op de vreemdelingen	Herverdeling basisallocaties Transfer van aanrekeningen Transfer van aanrekeningen
Justitie (Ministerie van Justitie)	12/53/01/11.04 12/56/20/11.04 12/56/20/11.04 12/58/50/11.04 12/62/10/11.03 12/55/01/11.03	Contractuelen <i>Belgisch Staatsblad</i> Contractuelen gewone rechtsmachten Contractuelen Justitiehuizen Contractuelen centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie Statutairen commissie bescherming persoonlijke levenssfeer Statutairen bestuur veiligheid Staat	Herverdeling basisallocaties
Eerste Minister (diensten eerste minister)	11/02/01/11.01 11/60/11/11.07 11/40/61/11.04 11/60/01/11.04	Wedde minister van Wetenschapsbeleid Contractuelen operationele centra van DWTC Contractuelen dienst voor administratieve vereenvoudiging Contractuelen federale diensten Wetenschappelijk	Herverdeling basisallocaties

MINISTRE	Allocation de base	Type de dépense de personnel	Remède
Fonction publique et Modernisation des administrations publiques (ministères de la Fonction publique)	19/50/01/11.03 19/50/01/11.04	Statutaires Comité supérieur de Contrôle Contractuels Comité supérieur de Contrôle	Transfert des imputations
Commerce extérieur (Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur)	14/03/01/11.01	Traitement du secrétaire d'Etat à la Coopération au développement	Redistribution des allocations de base
Affaires étrangères (Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur)	14/40/01/11.03 14/40/01/11.04 14/42/01/11.03 14/43/01/11.04 14/52/01/11.04	Statutaires Administration centrale Contractuels Administration centrale Statutaires postes diplomatiques Contractuels Affaires juridiques Contractuels Affaires consulaires	Redistribution des allocations de base
Intérieur (Ministère de l'Intérieure)	13/56/10/11.08 13/40/31/11.03 13/55/11/11.04	Frais de personnel de la commission rallywedstrijden Statutaires révision de la comptabilité communale Contractuels contrôle des étrangers	Redistribution des allocations de base Transfert des imputations Transfert des imputations
Justice (Ministère de la Justice)	12/53/01/11.04 12/56/20/11.04 12/56/20/11.04 12/58/50/11.04 12/62/10/11.03 12/55/01/11.03	Contractuels <i>Moniteur belge</i> Contractuels juridictions ordinaires Contractuels maisons de justice Contractuels Office central de répression de la corruption Statutaires commission protection vie privée Statutaires administration sûreté de l'Etat	Reventilation allocations de base
Premier ministre (services Premier ministre)	11/02/01/11.01 11/60/11/11.07 11/40/61/11.04 11/60/01/11.04	Traitement ministre Politique scientifique Contractuels centres opérationnels SSTC Contractuels Agence pour simplification administrative Contractuels service fédéraux scientifique	Reventilation allocations de base

MINISTER	Basisallocatie	Soort personeelsuitgave	Remedie
Begroting, maatschappelijke integratie en sociale economie (Ministerie van Financiën) (Ministerie van sociale zaken, volksgezondheid en leefmilieu)	18/63/02/12.01	Vergoedingen Inspectie van Financiën	Herverdeling basisallocaties
	18/60/01/11.03	Statutairen administratie begroting	
	26/11/01/11.01	Wedde Staatssecretaris	
	26/55/31/11.03	Maatschappelijke Integratie Statutairen opvang vluchtelingen	
	26/55/31/11.04	Contractuelen opvang vluchtelingen	
Financiën	18/50/42/12.01	Vergoedingen personeel douane en en accijnzen	Herverdeling basisallocaties
	18/50/52/12.01	Vergoedingen personeel BTW	
	18/50/21/11.03	Statutairen directe belastingen	
	18/50/21/11.04	Contractuelen directe belastingen	
	18/50/31/11.03	Statutairen kadaster	
	18/50/41/11.03	Statutairen douane en accijnzen	
	18/50/51/11.03	Statutairen BTW	
	18/50/51/11.04	Contractuelen BTW	
	18/80/11/11.04	Contractuelen administratie fiscale zaken	
	18/02/01/11.02	Wedde Vice-Eerste Minister	
	OA 80 BA 1201	Vergoedingen personeel administratie ondernemings- en inkomensfiscaliteit	Transfer van de rekeningen Bijkredieten vorige jaren

COMMENTAAR

1) Bovenvermelde overschrijdingen zijn mogelijk doordat het (in alle gevallen) om uitgaven gaat die passeren via de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven: namelijk personeelsuitgaven (wedden ambtenaren, wedden contractuelen of vergoedingen). Andere uitgaven (subsidies; werkingsuitgaven,...) zijn onderworpen aan de gewone procedure (controleur der vastleggingen, ordonnateur, voorafgaand visum Rekenhof). Per definitie kan men voor deze laatste categorie uitgaven niet méér uitgeven dan de ingeschreven kredieten (het Rekenhof zou immers zijn visum weigeren).

2) Deze overschrijdingen zijn een jaarlijks terugkerend fenomeen en het Rekenhof welbekend. Het is de eerste keer dat het Rekenhof dit opmerkt in officiële brieven aan de betrokken ministers.

3) Deze overschrijdingen moeten gerelativeerd worden: behoudens in één geval (departement Financiën) veroorzaken deze aanrekeningen geen overschrijding op het niveau van het begrotingsprogramma.

De begroting wordt onderverdeeld in secties, organisatieafdelingen, programma's en basisallocaties.

Voor zover het geen overschrijdingen betreft op het niveau van de begrotingsprogramma's, kan men ze gemakkelijk wegwerken via de techniek van de herverdeling van de basisallocaties.

4) Het Rekenhof houdt geen rekening met het bij de Kamer ingediende wetsontwerp houdende twaalfde aanpassing van de begroting 1999. Dit aanpassingsblad verhoogt diverse personeelskredieten (ten belope van 3555 MIO BF) om de betaling van de eindejaarspremies (5250 MIO) mogelijk te maken. De toekenning van deze extra kredieten is gebeurd na grondige herberekening van alle personeelskredieten.

5) Aan onze administratie begroting is opdracht gegeven om de nodige stappen te ondernemen om alle overschrijdingen weg te werken. De administratie begroting heeft aan alle departementen opdracht gegeven lijsten met herverdeling van basisallocaties over te maken, rekening houdend met

- het 12° aanpassingsblad bij de begroting 1999
- de staat van vastleggingen en ordonnancerings (toestand op 31 december 1999).

6) Voor de overschrijding van het begrotingsprogramma 'Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit' van het Ministerie van Financiën zal er binnenkort een wetsontwerp worden ingediend tot aanpassing van de begroting 1998 (de overschrijding betreft immers de van 1998 naar 1999 ten overgedragen kredieten).

COMMENTAIRE

1) Les dépassements précités sont possibles du fait qu'il s'agit (dans tous les cas) de dépenses transitant par le Service central des dépenses fixes, à savoir des dépenses de personnel (traitements des fonctionnaires, traitements des contractuels ou indemnités). D'autres dépenses (subsidies, dépenses de fonctionnement, ...) sont soumises à la procédure normale (contrôleur des engagements, ordonnateur, visa préalable de la Cour des comptes). Dans ce cas, il est par définition impossible de dépenser plus que les crédits prévus (la Cour des comptes refuserait le visa).

2) Ces dépassements sont un phénomène annuel récurrent bien connu de la Cour des comptes. C'est la première fois que la Cour des comptes en fait mention dans un courrier officiel adressé aux ministres concernés.

3) Ces dépassements doivent être relativisés : abstraction faite d'un seul cas (departement des Finances), ces imputations n'entraînent aucun dépassement au niveau du programme budgétaire.

Le budget est subdivisé en sections, divisions organiques, programmes et allocations de base.

Tant qu'il n'y a pas de dépassement au niveau des programmes budgétaires, le dépassement peut être éliminé sans difficulté par la technique de la redistribution des allocations de base.

4) La Cour des comptes ne tient pas compte du projet de loi contenant le douzième ajustement du budget 1999 déposée à la Chambre des représentants. Ce feuillet budgétaire augmente divers crédits pour dépenses de personnel (à concurrence de 3 555 millions de francs) afin de permettre le paiement des primes de fin d'année (5 250 millions de francs). Ces crédits supplémentaires ont été octroyés après avoir recalculé minutieusement tous les crédits afférents aux dépenses de personnel.

5) Notre administration du budget a été chargée de faire le nécessaire afin que tous les dépassements soient éliminés. Elle a demandé à tous les départements de lui fournir des listes portant redistribution des allocations de base, compte tenu

- du douzième ajustement du budget 1999 ;
- de l'état des engagements et ordonnancements à la date du 31 décembre 1999.

6) En ce qui concerne le dépassement du programme budgétaire « Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus » du ministère des Finances, un projet de loi portant ajustement du budget 1998 sera déposé sous peu (le dépassement concerne les crédits reportés de 1998 à 1999).