

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 84 en 87
van de nieuwe gemeentewet**

(ingediend door de heer Pieter De Crem)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 84 et 87
de la nouvelle loi communale**

(déposée par M. Pieter De Crem)

SAMENVATTING

Met zijn wetsvoorstel beoogt de indiener in de mogelijkheid te voorzien dat gemeenteraadsleden sommige documenten betreffende het bestuur van de gemeente op elektronische wijze kunnen raadplegen en op dezelfde wijze opgeroepen worden voor vergaderingen van de gemeenteraad.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à faire en sorte que les conseillers communaux puissent consulter par voie électronique certains documents concernant la gestion de la commune et être convoqués par la même voie aux réunions du conseil communal.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bijeenroeping van de gemeenteraad wordt geregeld in artikel 87, § 1, van de nieuwe gemeentewet: «Behalve in spoedeisende gevallen geschiedt de oproeping schriftelijk en aan huis, ten minste zeven vrije dagen voor de dag van de vergadering; zij vermeldt de agenda.» De wijze van oproeping is een substantiële vormvoorwaarde. «De onwettigheid van de oproeping brengt dan ook de nietigheid met zich van de besluiten genomen tijdens de onregelmatig gehouden gemeenteraadszitting.» (R.v.St., Thuriaux, nr. 19.345, 29 december 1978, *R.W.*, 1978-79, 2423).

In de praktijk wordt dit artikel dan ook meestal letterlijk geïnterpreteerd en wordt de uitnodiging voor de gemeenteraad aan huis afgegeven. Ook een aangetekende brief behoort tot de mogelijkheden.

Een oproeping via de elektronische post zou volgens de letter van de wet echter ongeldig kunnen zijn. Nu deze communicatiemethode meer en meer ingeburgerd raakt, kan de wetgever niet langer achterblijven en moet aan de gemeenteraadsleden op zijn minst de wettelijke mogelijkheid worden geboden om via de moderne technologie te worden uitgenodigd voor de gemeenteraad.

Dit wetsvoorstel wil artikel 87, § 1, van de nieuwe gemeentewet wijzigen zodat aan de gemeenteraadsleden die thuis elektronische post kunnen ontvangen de mogelijkheid wordt geboden om via deze weg te worden uitgenodigd voor de gemeenteraad. Wanneer er praktische problemen zouden zijn voor de gemeente, kan het college van burgemeester en schepenen uiteraard altijd terugvallen op het oude systeem.

De voordelen van de elektronische post zijn gekend. Het systeem is niet alleen bijzonder gebruiksvriendelijk (de gemeenteraadsleden kunnen op die wijze bvb. een aantal documenten bewaren op hun personal computer). De effecten op het milieu zijn ook niet te onderschatten. Voor de jaarlijkse hoeveelheden papier die de gemeenten aan de leden van de gemeenteraad bezorgen, moeten vele bossen sneuvelen! Ook het rond-dragen van de stukken geschiedt meestal met een vervuilende wagen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La convocation du conseil communal est réglée de la manière suivante à l'article 87, §1^{er}, de la nouvelle loi communale : « Sauf les cas d'urgence, la convocation se fait par écrit et à domicile, au moins sept jours francs avant celui de la réunion ; elle contient l'ordre du jour. » Ce mode de convocation constitue une condition de forme substantielle. « L'illégalité de la convocation entraîne dès lors la nullité des délibérations prises au cours d'une séance du conseil communal tenue irrégulièrement » (C.E., Thuriaux, n°19.345, 29 décembre 1978, *R.W.*, 1978-1979, 2423).

Dans la pratique, cet article est dès lors généralement interprété de manière littérale et l'invitation au conseil communal est remise à domicile. La convocation peut également se faire par lettre recommandée.

Une convocation par courrier électronique pourrait toutefois ne pas être valable si l'on prend la loi au pied de la lettre. À présent que ce mode de communication entre de plus en plus dans les mœurs, le législateur ne saurait demeurer en reste : il faudrait donc prévoir dans la loi que les conseillers communaux peuvent être invités aux réunions du conseil communal par le biais d'une technologie moderne.

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 87, §1^{er}, de la nouvelle loi communale de manière telle que les conseillers communaux qui sont en mesure de recevoir du courrier électronique à domicile puissent être invités par cette voie aux réunions du conseil communal. Il va de soi que si ce mode de convocation posait des problèmes pratiques à la commune, le collège des bourgmestre et échevins pourrait toujours revenir à l'ancien système.

Les avantages du courrier électronique sont connus. En plus d'être particulièrement convivial (il permet par exemple aux conseillers communaux de conserver un certain nombre de documents dans la mémoire de leur ordinateur personnel), ce système a des retombées positives non négligeables pour l'environnement. N'oublions pas en effet que les documents transmis chaque année en grande quantité par les communes à leurs conseillers communaux nécessitent le sacrifice de surfaces boisées considérables ! Par ailleurs, la distribution des documents s'effectue généralement à l'aide d'un moyen de transport polluant, l'automobile.

In een grotere gemeente is een bode bovendien gemakkelijk een kleine dag kwijt om alles aan huis te bezorgen bij alle raadsleden. Er zijn dus voldoende redenen om de wet aan te passen zodat ten minste de mogelijkheid wordt gecreëerd om via de moderne communicatiemiddelen uitnodigingen te versturen. Het spreekt vanzelf dat niet alleen de uitnodiging met de dagorde, maar ook andere stukken die worden meegegeven, zoals de ontwerp-beslissingen, de ontwerp-notulen van de vorige gemeenteraad en uitnodigingen voor commissievergaderingen via elektronische post kunnen worden besteld.

Daarnaast moet het mogelijk worden dat de gemeenteraadsleden hun inzagerecht zoveel mogelijk van thuis uit kunnen uitoefenen door van op de website van de gemeente via een beveiligde toegangssleutel alle mogelijke documenten te kunnen raadplegen. Hiertoe is een aanpassing wenselijk van artikel 84, § 2, van de nieuwe gemeentewet. Hierin wordt namelijk bepaald dat de gemeenteraadsleden een afschrift kunnen verkrijgen van de akten en stukken betreffende het bestuur van de gemeente onder de voorwaarden bepaald in het door de raad opgestelde reglement van orde. Dat reglement moet ook de voorwaarden bepalen waaronder de gemeentelijke instellingen en diensten toegankelijk zijn. De wetgever zou hier best uitdrukkelijk aan toevoegen dat het inzagerecht niet enkel ter plaatse hoeft uitgeoefend te worden, maar dat het reglement van orde de elektronische inzage van op afstand kan mogelijk maken voor bepaalde stukken zoals de notulen van het college van burgemeester en schepenen en andere documenten.

Pieter DE CREM (CVP)

En outre, dans une grande commune, la distribution des documents à tous les conseillers représente vite une petite journée de travail pour le porteur. Ces raisons justifient à elles seules une modification de la loi en vue de créer la possibilité d'expédier les convocations à l'aide de moyens de communication modernes. Il va de soi que le courrier électronique se prête à la transmission non seulement de la convocation assortie de l'ordre du jour, mais aussi d'autres pièces jointes, comme les projets de décision, les projets de procès-verbal de la réunion précédente et les convocations aux réunions de commission.

Il importe par ailleurs d'offrir aux conseillers communaux la possibilité d'exercer leur droit de consultation autant que possible à partir de leur domicile, en consultant tous les documents possibles sur le site internet de la commune grâce à une clé d'accès sécurisée. Cela nécessite une modification de l'article 84, § 2, de la nouvelle loi communale. Il y est notamment prévu que les conseillers communaux peuvent obtenir copie des actes et pièces relatifs à l'administration de la commune dans les conditions prévues au règlement d'ordre intérieur arrêté par le conseil. Ce règlement doit également préciser les conditions de visite des établissements et services communaux. Il serait bon que le législateur ajoute explicitement que le droit de consultation ne doit pas être exercé uniquement sur place, mais que le règlement d'ordre intérieur peut permettre la consultation électronique à distance de certains documents comme les procès-verbaux du collège des bourgmestre et échevins et d'autres documents.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 84, § 2, van de nieuwe gemeentewet, wordt aangevuld met het volgende lid:

«Het reglement kan de voorwaarden bepalen waaronder op elektronische wijze toegang verleend wordt tot bepaalde akten en stukken betreffende het bestuur van de gemeente.».

Art. 3

In artikel 87, § 1, van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) In § 1, eerste lid, vervallen de woorden «schriftelijk en aan huis».

B) § 1 wordt aangevuld met het volgende lid:

«De oproeping geschiedt schriftelijk en aan huis. Op verzoek van het gemeenteraadslid, of op de wijze bepaald in het reglement van orde van de raad, kan de oproeping evenwel geschieden via de elektronische post.».

9 december 1999

Pieter DE CREM (CVP)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 84, § 2, de la nouvelle loi communale est complété par l'alinéa suivant :

« Le règlement peut fixer les conditions auxquelles certains actes et certaines pièces concernant l'administration de la commune peuvent être consultés par la voie électronique. ».

Art. 3

À l'article 87, § 1^{er}, de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A) Au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots « par écrit et à domicile, » sont supprimés ;

B) Le § 1^{er} est complété par l'alinéa suivant :

« La convocation se fait par écrit et à domicile. À la demande du conseiller communal ou selon les modalités prévues par le règlement d'ordre intérieur du conseil, la convocation peut toutefois se faire par courrier électronique. ».

9 décembre 1999

BASISTEKSTEN

Artikel 84 van de nieuwe gemeentewet

§ 1. Geen akte, geen stuk betreffende het bestuur mag aan het onderzoek van de raadsleden worden onttrokken.

§ 2. De gemeenteraadsleden kunnen een afschrift verkrijgen van de akten en stukken betreffende het bestuur van de gemeente onder de voorwaarden bepaald in het door de raad opgestelde reglement van orde. Het reglement bepaalt eveneens de voorwaarden waaronder de gemeentelijke instellingen en diensten toegankelijk zijn.

De vergoeding die eventueel wordt gevraagd voor het afschrift, mag in geen geval meer bedragen dan de kostprijs.

§ 3. De gemeenteraadsleden hebben het recht aan het college van burgemeester en schepenen mondelinge en schriftelijke vragen te stellen. Het reglement van orde bepaalt de voorwaarden waaronder dit recht wordt uitgeoefend.

Artikel 87 van de nieuwe gemeentewet

§ 1. Behalve in spoedeisende gevallen geschiedt de oproeping schriftelijk en aan huis, ten minste zeven vrije dagen voor de dag van de vergadering ; zij vermeldt de agenda. Deze termijn wordt evenwel tot twee vrije dagen teruggebracht voor de toepassing van artikel 90, derde lid.

De agendapunten dienen voldoende duidelijk omschreven te zijn.

BASISTEKSTEN AANGEPAST AAN HET WETSVORSTEL

Artikel 84 van de nieuwe gemeentewet

§ 1. Geen akte, geen stuk betreffende het bestuur mag aan het onderzoek van de raadsleden worden onttrokken.

§ 2. De gemeenteraadsleden kunnen een afschrift verkrijgen van de akten en stukken betreffende het bestuur van de gemeente onder de voorwaarden bepaald in het door de raad opgestelde reglement van orde. Het reglement bepaalt eveneens de voorwaarden waaronder de gemeentelijke instellingen en diensten toegankelijk zijn.

De vergoeding die eventueel wordt gevraagd voor het afschrift, mag in geen geval meer bedragen dan de kostprijs.

*Het reglement kan de voorwaarden bepalen waaronder op elektronische wijze toegang verleend wordt tot bepaalde akten en stukken betreffende het bestuur van de gemeente.*¹

§ 3. De gemeenteraadsleden hebben het recht aan het college van burgemeester en schepenen mondelinge en schriftelijke vragen te stellen. Het reglement van orde bepaalt de voorwaarden waaronder dit recht wordt uitgeoefend.

Artikel 87 van de nieuwe gemeentewet

§ 1. Behalve in spoedeisende gevallen geschiedt de oproeping (...) ² ten minste zeven vrije dagen voor de dag van de vergadering ; zij vermeldt de agenda. Deze termijn wordt evenwel tot twee vrije dagen teruggebracht voor de toepassing van artikel 90, derde lid.

De agendapunten dienen voldoende duidelijk omschreven te zijn.

*De oproeping geschiedt schriftelijk en aan huis. Op verzoek van het gemeenteraadslid, of op de wijze bepaald in het reglement van orde van de raad, kan de oproeping evenwel geschieden via de elektronische post.*³

¹ Toevoeging: art. 2

² weglating: art. 3, A)

³ toevoeging: art. 3, B)

TEXTES DE BASE

Article 84 de la nouvelle loi communale

§ 1^{er}. Aucun acte, aucune pièce concernant l'administration, ne peut être soustrait à l'examen des membres du conseil.

§ 2. Les conseillers communaux peuvent obtenir copie des actes et pièces relatifs à l'administration de la commune dans les conditions arrêtées par le règlement d'ordre intérieur établi par le conseil. Ce règlement précise également les conditions de visite des établissements et services communaux.

La redevance éventuellement réclamée pour la copie ne peut en aucun cas excéder le prix de revient.

§ 3. Les conseillers communaux ont le droit de poser au collège des bourgmestre et échevins des questions écrites et orales. Le règlement d'ordre intérieur détermine les conditions d'exercice de ce droit.

Article 87 de la nouvelle loi communale

§ 1^{er}. Sauf les cas d'urgence, la convocation se fait par écrit et à domicile, au moins sept jours francs avant celui de la réunion ; elle contient l'ordre du jour. Ce délai est toutefois ramené à deux jours francs pour l'application de l'article 90, alinéa 3.

Les points de l'ordre du jour doivent être indiqués avec suffisamment de clarté.

TEXTES DE BASE ADAPTÉS EN FONCTION DE LA PROPOSITION DE LOI

Article 84 de la nouvelle loi communale

§ 1^{er}. Aucun acte, aucune pièce concernant l'administration, ne peut être soustrait à l'examen des membres du conseil.

§ 2. Les conseillers communaux peuvent obtenir copie des actes et pièces relatifs à l'administration de la commune dans les conditions arrêtées par le règlement d'ordre intérieur établi par le conseil. Ce règlement précise également les conditions de visite des établissements et services communaux.

La redevance éventuellement réclamée pour la copie ne peut en aucun cas excéder le prix de revient.

*Le règlement peut fixer les conditions auxquelles certains actes et certaines pièces concernant l'administration de la commune peuvent être consultés par la voie électronique.*¹

§ 3. Les conseillers communaux ont le droit de poser au collège des bourgmestre et échevins des questions écrites et orales. Le règlement d'ordre intérieur détermine les conditions d'exercice de ce droit.

Article 87 de la nouvelle loi communale

§ 1^{er}. Sauf les cas d'urgence, la convocation se fait (...) ² au moins sept jours francs avant celui de la réunion ; elle contient l'ordre du jour. Ce délai est toutefois ramené à deux jours francs pour l'application de l'article 90, alinéa 3.

Les points de l'ordre du jour doivent être indiqués avec suffisamment de clarté.

*La convocation se fait par écrit et à domicile. À la demande du conseiller communal ou selon les modalités prévues par le règlement d'ordre intérieur du conseil, la convocation peut toutefois se faire par courrier électronique.*³

1 Ajout: art. 2

2 suppression: art. 3, A)

3 ajout: art. 3, B)

§ 2. Voor elk agendapunt worden alle stukken die erop betrekking hebben ter plaatse ter inzage gelegd van de leden van de gemeenteraad vanaf het verzenden van de agenda.

Het reglement van orde bedoeld in artikel 91 kan voorschrijven dat de gemeentesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaren, aan de raadsleden die erom verzoeken technische inlichtingen verstrekken over in het dossier voorkomende stukken; in dat geval worden in het reglement van orde tevens de nadere regels bepaald voor het verstrekken van die technische inlichtingen.

§ 2. Voor elk agendapunt worden alle stukken die erop betrekking hebben ter plaatse ter inzage gelegd van de leden van de gemeenteraad vanaf het verzenden van de agenda.

Het reglement van orde bedoeld in artikel 91 kan voorschrijven dat de gemeentesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaren, aan de raadsleden die erom verzoeken technische inlichtingen verstrekken over in het dossier voorkomende stukken; in dat geval worden in het reglement van orde tevens de nadere regels bepaald voor het verstrekken van die technische inlichtingen.

§ 2. Pour chaque point de l'ordre du jour, toutes les pièces s'y rapportant sont mises, à la disposition, sans déplacement, des membres du conseil communal dès l'envoi de l'ordre du jour.

Le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 91 peut prévoir que le secrétaire communal ou les fonctionnaires désignés par lui fournissent aux conseillers qui le demandent des informations techniques au sujet des documents figurant au dossier ; dans ce cas, le règlement d'ordre intérieur détermine également les modalités suivant lesquelles ces informations techniques seront fournies.

§ 2. Pour chaque point de l'ordre du jour, toutes les pièces s'y rapportant sont mises, à la disposition, sans déplacement, des membres du conseil communal dès l'envoi de l'ordre du jour.

Le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 91 peut prévoir que le secrétaire communal ou les fonctionnaires désignés par lui fournissent aux conseillers qui le demandent des informations techniques au sujet des documents figurant au dossier ; dans ce cas, le règlement d'ordre intérieur détermine également les modalités suivant lesquelles ces informations techniques seront fournies.