

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 mei 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 10 van de wet van
27 februari 1987 betreffende de
tegemoetkomingen aan gehandicapten**

(ingediend door de heren Luc Goutry en
Daniël Vanpoucke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mai 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 10 de la loi du
27 février 1987 relative aux
allocations aux handicapés**

(déposée par MM. Luc Goutry et
Daniël Vanpoucke)

SAMENVATTING

Om in aanmerking te komen voor een tegemoetkoming aan gehandicapten, moet de aanvrager aan een aantal voorwaarden inzake zelfredzaamheid, leeftijd en nationaliteit voldoen. Op grond van een interpretatie van de wet, onderzoekt de administratie echter niet of deze voorwaarden vervuld zijn, wanneer de betrokkene toch niet in aanmerking zou komen voor een tegemoetkoming omdat zijn inkomen te hoog is. Het is nochtans van belang dat de administratie zou vaststellen of een persoon voldoet aan de andere voorwaarden, ook al is zijn inkomen te hoog, aldus de indieners. Dezelfde voorwaarden gelden immers om in aanmerking te komen voor voordelen inzake BTW en kijk- en luistergeld en voor een parkeerkaart. Zij stellen bijgevolg voor dat het bestuur steeds de graad van handicap zou onderzoeken.

RÉSUMÉ

Pour pouvoir prétendre à une allocation aux handicapés, le demandeur doit satisfaire à un certain nombre de conditions en matière d'autonomie, d'âge et de nationalité. Se basant sur une interprétation de la loi, l'administration n'examine toutefois pas si ces conditions sont réunies dès lors que l'intéressé ne peut de toute façon pas prétendre à une allocation en raison de l'importance de ses revenus. Les auteurs soulignent toutefois qu'il est important que l'administration vérifie si une personne satisfait aux autres conditions, même si ses revenus sont trop élevés. Ce sont en effet les mêmes conditions qu'il faut remplir pour bénéficier de certains avantages en matière de TVA et de redevances radio et télévision et pour obtenir une carte de stationnement. Ils proposent dès lors que l'administration vérifie toujours le taux d'incapacité.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)
BV	: Beknopt Verslag
PLEN	: Plenum
COM	: Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Séance plénière
COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Momenteel wordt het recht op een tegemoetkoming geweigerd zonder onderzoek naar de zelfredzaamheid als het inkomen van de persoon met een handicap te hoog is, m.a.w. indien het inkomen dat door de aanvrager wordt aangegeven hoger is dan de theoretisch mogelijke tegemoetkoming in de hoogste categorie.

Dit is een administratieve praktijk gebaseerd op een interpretatie van artikel 10 van de wet betreffende de tegemoetkomingen voor gehandicapten. Artikel 10, derde lid, bepaalt dat de tegemoetkomingen zonder nader onderzoek mogen geweigerd worden als voldoende elementen voorhanden zijn waaruit duidelijk blijkt dat de aanvrager niet de voorwaarden vervult.

De voorwaarden waaraan gehandicapten moeten voldoen om een tegemoetkoming te verkrijgen, nl. leeftijdsvoorwaarde, medische voorwaarde en verblijfsvoorwaarde, worden opgesomd in de artikelen 2 en 4 van dezelfde wet.

Aangezien het onderzoek van de zelfredzaamheid eveneens noodzakelijk is voor een vrijstelling of vermindering van BTW bij aankoop en onderhoud van auto's, een vrijstelling voor kijk- en luistergeld en voor een parkeerkaart, verliezen de personen met een handicap hierdoor ook hun rechten op deze voordelen, tenzij zij bij de aanvraag uitdrukkelijk vermelden dat het om een aanvraag voor vrijstelling van BTW, kijk- en luistergeld of een parkeerkaart gaat.

Deze administratieve praktijk is ontoelaatbaar omdat zij leidt tot niet-gebruik van voordelen door diegenen die het minst geïnformeerd zijn, en is tevens in strijd met de geest van het Handvest van de Sociaal Verzekerde.

Bovendien leidt de administratieve praktijk gebaseerd op artikel 10 van de wet tot een ongelijke behandeling van gehandicapten van meer dan 65 jaar, als ze zich op dat moment in een identieke situatie bevinden. De ongelijke behandeling bestaat nl. tussen diegenen die voor hun 65ste een inkomen onder de inkomensgrens hadden en diegene van wie het inkomen voor hun 65ste boven de inkomensgrens lag. Deze laatste hebben ook na hun 65ste geen recht op een integratie- of inkomensvervangende tegemoetkoming, ook al is hun inkomen gezakt onder de inkomensgrens en voldoen zij reeds de hele tijd aan de voorwaarden inzake nationaliteit en

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Actuellement, l'allocation est refusée à une personne handicapée, sans examen de son autonomie, si son revenu est trop élevé, en d'autres termes si le revenu déclaré par le demandeur excède le montant de l'allocation à laquelle celui-ci aurait théoriquement droit dans la catégorie la plus élevée.

Il s'agit en l'occurrence d'une pratique administrative basée sur une interprétation de l'article 10 de la loi relative aux allocations aux handicapés. L'article 10, alinéa 3, dispose en effet que les allocations peuvent être refusées sans autre examen si assez d'éléments établissent clairement que le demandeur ne remplit pas les conditions.

Les conditions auxquelles les handicapés doivent satisfaire pour obtenir une allocation, à savoir les conditions relatives à l'âge, à l'état de santé et à la résidence, sont énumérées aux articles 2 et 4 de la loi précitée.

L'examen de l'autonomie étant également indispensable pour obtenir une exonération ou une réduction de la TVA lors de l'acquisition et de l'entretien d'une voiture, une exonération des redevances radio et télévision et une carte de stationnement, les handicapés ne peuvent dès lors pas non plus prétendre à ces avantages, à moins qu'ils précisent explicitement, dans leur demande, qu'ils sollicitent une exonération de la TVA ou des redevances radio et télévision ou une carte de stationnement.

Cette pratique administrative est intolérable parce que les personnes les moins informées ne profitent pas des avantages auxquels elles ont droit et qu'elle est en outre contraire à l'esprit de la Charte de l'assuré social.

La pratique administrative fondée sur l'article 10 de la loi entraîne également une inégalité de traitement entre les handicapés de plus de 65 ans qui se trouvent à ce moment dans une situation identique. Cette inégalité de traitement existe en effet entre les handicapés dont le revenu, avant l'âge de 65 ans, était inférieur au plafond de revenus et ceux dont le revenu, avant l'âge de 65 ans, excédait ce plafond. Ces derniers ne peuvent toujours pas bénéficier d'une allocation d'intégration ou d'une allocation de remplacement de revenus après l'âge de 65 ans, même si leur revenu est tombé sous le plafond et qu'ils répondent depuis toujours aux

handicap. Zij kunnen enkel een beroep doen op de vaak minder gunstige tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Personen met een zelfde handicap en een zelfde inkomen worden dus verschillend behandeld louter en alleen omwille van hun vroegere inkomenssituatie. Het grondwettelijke gelijkheidsbeginsel eist dat een objectieve en redelijke verantwoording kan worden gegeven voor een ongelijke behandeling, rekening houdend met het doel en de gevolgen van de maatregel Deze verantwoording kan in casu niet gegeven worden.

Dit wetsvoorstel beoogt de toepassing van artikel 10, derde lid, uit te sluiten wanneer deze uitsluiting enkel gebaseerd is op de inkomenssituatie van de betrokkene.

Luc Goutry(CVP)
Daniël Vanpoucke(CVP)

conditions en matière de nationalité et de handicap. Ils ne peuvent prétendre qu'à l'allocation, souvent moins intéressante, pour l'aide aux personnes âgées.

Les personnes qui présentent un même handicap et bénéficient d'un même revenu sont donc traitées de façon différente uniquement sur la base de leurs revenus antérieurs. Le principe constitutionnel d'égalité impose qu'une inégalité de traitement soit justifiée de façon objective et raisonnable, compte tenu de l'objectif et des conséquences de la mesure. En l'occurrence, une telle justification n'existe pas.

La présente proposition de loi vise à exclure l'application de l'article 10, alinéa 3, lorsque cette exclusion se fonde exclusivement sur la situation de revenus de l'intéressé.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10, derde lid, van de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten, wordt vervangen door volgende bepaling:

«De tegemoetkomingen mogen zonder nader onderzoek geweigerd worden als voldoende elementen voorhanden zijn waaruit duidelijk blijkt dat de aanvrager niet de voorwaarden vervult inzake handicap, leeftijd en nationaliteit».

24 februari 2000

Luc Goutry (CVP)
Daniël Vanpoucke (CVP)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10, alinéa 3, de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, est remplacé par la disposition suivante :

« Les allocations peuvent être refusées sans autre examen si assez d'éléments établissent clairement que le demandeur ne remplit pas les conditions en matière de handicap, d'âge et de nationalité. ».

24 février 2000