

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 1^{er} van de wet van
6 augustus 1931 houdende vaststelling van de
onverenigbaarheden en ontzeggingen
betreffende de ministers, gewezen ministers
en ministers van Staat, alsmede de leden en
de gewezen leden van de Wetgevende Kamers**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNENLANDSE
ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR
DE HEER **André FREDERIC**

INHOUDSOPGAVE

I. Toelichting door de indiener van het wetsvoorstel . . .	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **0665/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van de heer Cortois.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 1^{er} de la loi du
6 août 1931 établissant des incompatibilités
et interdictions concernant les ministres,
anciens ministres et ministres d'État, ainsi
que les membres et anciens membres
des Chambres législatives**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **André FREDERIC**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de l'auteur de la proposition de loi	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **0665/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de M. Cortois.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	François-Xavier de Donnée, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Hugo Coveliers, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui, Jean-Pierre Viseur.
José Canon, François Dufour, N.
Claude Desmedt, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Joëlle Milquet, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Ferdy Willems.

AGALEV-ECOLO : Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales CVP : Christelijke Volkspartij FN : Front National PRL FDF MCC : Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement PS : Parti socialiste PSC : Parti social-chrétien SP : Socialistische Partij VLAAMS BLOK : Vlaams Blok VLD : Vlaamse Liberalen en Democraten VU&ID : Volksunie&ID21	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties : DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden HA : Handelingen (Integraal Verslag) BV : Beknopt Verslag PLEN : Plenum COM : Commissievergadering	Abréviations dans la numérotation des publications : DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif QRVA : Questions et Réponses écrites HA : Annales (Compte Rendu Intégral) CRA : Compte Rendu Analytique PLEN : Séance plénière COM : Réunion de commission
Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel behandeld tijdens haar vergadering van 14 juni 2000.

I. — TOELICHTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVORSTEL

De heer Hugo Coveliers (VLD) herinnert eraan dat de onverenigbaarheid tussen het mandaat van gemeenschapssenator en een mandaat op gemeentelijk niveau destijds door de grondwetgever ingesteld werd ten einde het aantal mandaten te beperken.

Deze onverenigbaarheid heeft echter een dubbele discriminatie tot gevolg.

Enerzijds is er de ongelijkheid tussen een gemeenschapssenator en een senator en anderzijds deze tussen een regionale volksvertegenwoordiger, die tevens gemeenschapssenator is, en een regionale volksvertegenwoordiger, die dat niet is.

Zijn voorstel strekt er derhalve toe deze discriminatie weg te werken zodat een gemeenschapssenator alsnog verkozen kan worden tot gemeenteraadslid of tot lid van een OCMW-raad.

II. — BESPREKING

Minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne herinnert eraan dat het bij de wet van 30 december 1993 ingevoegde artikel 1 *ter* van de wet van 6 augustus 1931, stelt dat de hoedanigheid van gemeenschapssenator onverenigbaar is met ongeacht welk door verkiezing verkregen gemeentelijk mandaat.

Het hier besproken wetsvoorstel heeft tot doel die onverenigbaarheid, die de gemeenschapssenatoren treft, te beperken tot uitvoerende mandaten op gemeentelijk vlak: de gemeenschapssenator zou gelijktijdig geen mandaat van schep en of het ambt van burgemeester of voorzitter van een OCMW-raad mogen uitoefenen, maar hij zou zijn mandaat van senator mogen cumuleren met dat van gemeente- of OCMW-raadslid.

Ter ondersteuning van de overwegingen in de toelichting bij het voorstel brengt hij hier een positief advies uit.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 14 juin 2000.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Hugo Coveliers (VLD) rappelle que le constituant avait instauré une incompatibilité entre le mandat de sénateur de communauté et un mandat électif communal afin de limiter le nombre de mandats.

Cette incompatibilité établit toutefois une double discrimination.

D'une part, elle établit une discrimination entre les sénateurs de communauté et les sénateurs fédéraux et, d'autre part, une deuxième discrimination entre les députés régionaux qui sont en même temps sénateurs de communauté et ceux qui ne le sont pas.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors à supprimer cette discrimination, de manière à ce qu'un sénateur de communauté puisse encore exercer un mandat de conseiller communal ou être élu membre du conseil de l'aide sociale.

II. — DISCUSSION

Monsieur A. Duquesne, ministre de l'intérieur, rappelle que l'article 1^{er} *ter* de la loi du 6 août 1931, y inséré par la loi du 30 décembre 1993, édicte une incompatibilité entre la qualité de sénateur de communauté et un mandat électif communal, quel qu'il soit.

La proposition de loi à l'examen vise à limiter cette incompatibilité qui frappe les sénateurs de communauté aux mandats exécutifs exercés au niveau local : le sénateur de communauté ne pourrait exercer simultanément un mandat d'échevin ou la fonction de bourgmestre ou de président d'un conseil de l'aide sociale, mais il serait autorisé à cumuler son mandat de sénateur avec le mandat de conseiller communal ou de membre du conseil de l'aide sociale.

A l'appui des considérations émises dans les développements de la proposition, il émet un avis favorable sur cette proposition.

De minister merkt evenwel op dat artikel 37*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het de gemeenschapsraden en de Waalse Gewestraad mogelijk maken de rechtstreeks gekozen senatoren bij hun werkzaamheden te betrekken. Dat artikel stipuleert bovendien dat de senatoren die op een dergelijke uitnodiging ingaan niet tegelijk een door verkiezing verkregen gemeentelijk, provinciaal of Europees mandaat mogen uitoefenen.

De minister is van mening dat als men, zoals de indiener van dit wetsvoorstel voorstelt, de onverenigbaarheid versoepelt die momenteel de gemeenschapssenatoren treft, men in dezelfde zin de onverenigbaarheid dient te versoepelen die de rechtstreeks gekozen senatoren treft in geval zij (zonder stemrecht) deelnemen aan de werkzaamheden van de Franse of de Vlaamse Gemeenschapsraad of de Waalse Gewestraad.

De minister stipt aan dat een bijzondere wet nodig is om het voormelde artikel 37*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 in die zin te wijzigen. Het is met andere woorden niet mogelijk die bepaling in die zin te wijzigen via een amendement op dit wetsvoorstel. Dat laatste moet immers worden aangenomen met een gewone meerderheid, terwijl een wijziging van artikel 37*bis*, waarvan hier sprake is, maar kan worden aangenomen met een bijzondere meerderheid, zoals bepaald in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet.

De minister verzoekt de indiener van het besproken wetsvoorstel aandacht te schenken aan die kwestie.

*
* *

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) schaaft zich achter de in het onderhavig wetsvoorstel vervatte lichte versoepeling van de cumulbeperking. Aangezien het cumulverbod tussen een parlementair mandaat, enerzijds, en een uitvoerend gemeentelijk mandaat, anderzijds, behouden blijft, wordt er immers niet geraakt aan de essentie van de anticumulregeling.

*
* *

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) verwondert er zich over dat de vorige spreker een versoepeling van de anticumulregeling aanvaardt zonder enige waarborg ten aanzien van andere voorstellen in de richting van een volledig cumulverbod.

Le ministre observe toutefois que l'article 37*bis* de la loi spéciale des réformes institutionnelles du 8 août 1980 permet aux conseils de communauté et au Conseil régional wallon d'associer à leurs travaux les sénateurs élus directement. Cet article dispose en outre que les sénateurs qui répondent à une telle invitation ne peuvent être en même temps titulaires d'un mandat électif communal, provincial ou européen.

Le ministre estime que si on assouplit, comme le propose l'auteur de la présente proposition de loi, l'incompatibilité qui frappe actuellement les sénateurs de communauté, il convient d'assouplir dans le même sens l'incompatibilité qui frappe les sénateurs élus directement dans le cas où ils participent (sans voix délibérative) aux travaux du Conseil de la Communauté française ou de la Communauté flamande ou du Conseil régional wallon.

Il signale qu'une loi spéciale est nécessaire pour modifier en ce sens l'article 37*bis* précité de la loi spéciale du 8 août 1980. Autrement dit, il n'est pas possible de modifier cette disposition dans le sens proposé par la voie d'un amendement à la présente proposition de loi. Cette dernière doit en effet être adoptée à la majorité ordinaire tandis qu'une modification de l'article 37*bis* dont il s'agit ne peut être adoptée qu'à la majorité spéciale prévue à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution.

Le ministre demande à l'auteur de la proposition de loi à l'examen d'être attentif à ce problème.

*
* *

M. Jef Tavernier (AGALEV ECOLO) marque son accord sur le léger assouplissement de l'interdiction de cumul, tel qu'il est prévu par la proposition de loi à l'examen. En effet, la proposition de loi ne touche pas aux fondements de la réglementation limitant le cumul, dès lors que l'incompatibilité entre un mandat parlementaire et un mandat exécutif communal est maintenue.

*
* *

Mme Annemie Van de Casteele (VU&ID) s'étonne que l'intervenant précédent accepte un assouplissement de l'incompatibilité sans obtenir la moindre garantie en ce qui concerne d'autres propositions visant à interdire tout cumul.

Zij is echter van mening dat – gezien het gebrek aan consensus dienaangaande binnen de regering – het strenger maken van dit cumulatieverbod niet tot de onmiddellijke mogelijkheden behoort.

De spreekster benadrukt dat het door haar fractie verdedigde cumulatieverbod niet gericht is op de niet-uitvoerende mandaten op gemeentelijk niveau.

Toch pleit zij voor het behoud van de huidige regeling. Zij vreest hier niet voor belangevermenging, maar eerder voor een probleem inzake tijdsbesteding van gemeenschapssenatoren, indien zij nog een derde mandaat zullen kunnen aanvaarden, ook al is dit van niet-uitvoerende aard.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsvoorstel wordt vervolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

André FREDERIC

De voorzitter a.i.,

Tony SMETS

Elle estime toutefois que, faute d'accord sur le sujet au sein du gouvernement, le renforcement de l'interdiction de cumul ne pourra être concrétisé à bref délai.

L'intervenante souligne que l'interdiction totale de cumul prônée par son groupe ne concerne pas les mandats non exécutifs au niveau communal.

Elle plaide par conséquent pour le maintien de la législation actuelle, craignant non pas la confusion d'intérêts, mais bien un problème d'emploi du temps si les sénateurs de communauté sont autorisés à exercer un troisième mandat, fût-il non exécutif.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 12 voix et une abstention.

L'ensemble de la proposition de loi est ensuite adopté par 12 voix et une abstention.

Le rapporteur,

André FREDERIC

Le président a.i.,

Tony SMETS