

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van sommige wetten inzake
de verkiezing van de provincie-, gemeente-
en districtsraden en raden voor
maatschappelijk welzijn, wat de
verkiezingsuitgaven betreft**

AMENDEMENT

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 19

Het tweede lid vervangen door de volgende leden :

«In het geval waarin de politieke partijen en hun componenten evenals de lijsten, kandidaten en politieke mandatarissen nalaten te voldoen aan de verplichting van terugstorting bedoeld in het eerste lid volgens de daarin bepaalde regels, of er slechts aan voldoen na de termijn die erin wordt vastgesteld, zijn de bepalingen van artikel 13, vierde lid van de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en de districtsraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, van toepassing.

Voorgaande documenten :

Doc 50 **0672/ (1999-2000)** :

001 : Wetsvoorstel van de heren Cortois, Leterme, Tavernier, Eerdeken, Bacquelaine, Van der Maelen, Detremmerie en Borginon.

002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne les dépenses
électorales, certaines lois relatives
à l'élection des conseils provinciaux,
communaux et de district et des conseils
de l'aide sociale**

AMENDEMENT

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 19

Remplacer l'alinéa 2 par les alinéas suivants :

« Au cas où les partis politiques et leurs composantes, ainsi que les listes, candidats et mandataires politiques omettent de satisfaire à l'obligation de remboursement visée à l'alinéa 1^{er} selon les modalités qui y sont prévues, ou n'y satisfont que postérieurement au délai qui y est fixé, les dispositions de l'article 13, alinéa 4, de la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux, communaux et de district et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale sont d'application.

Documents précédents :

Doc 50 **0672/ (1999-2000)** :

001 : Proposition de loi de MM. Cortois, Leterme, Tavernier, Eerdeken, Bacquelaine, Van der Maelen, Detremmerie et Borginon.

002 : Amendements.

In het geval waarin de politieke partijen en hun componenten, voor zover ze zijn samengesteld in de vorm van een rechtspersoon, evenals de kandidaten en politieke mandatarissen nalaten te voldoen aan de verplichting van terugstorting bedoeld in het eerste lid volgens de daarin bepaalde regels, of er slechts aan voldoen na de termijn die erin wordt vastgesteld, worden ze strafrechtelijk gesanctioneerd krachtens artikel 13, vijfde lid van voornoemde wet van 7 juli 1994. In dit geval, zijn het zesde en zevende lid van deze bepaling van toepassing.»».

VERANTWOORDING

Het amendement van volksvertegenwoordiger Borginon is gegrond in de mate waarin artikel 19 van het voorstel, zoals het is opgesteld, voor gevolg kan hebben dat de schenker van een gift van meer dan 20 000 frank strafrechtelijk gesanctioneerd zou kunnen worden door de loutere inertie van de begunstigde van deze gift, in de veronderstelling dat deze laatste zou nalaten te voldoen aan de terugstortingsverplichting die hem wordt opgelegd door het eerste lid.

Op het vlak van het strafrecht is dit inderdaad onaanvaardbaar.

Zoals volksvertegenwoordiger Borginon voorstelt, dient artikel 19 dus zodanig geamendeerd te worden dat enkel de begunstigten van dergelijke giften, met uitzondering van hun schenkers, strafrechtelijk kunnen worden veroordeeld.

De door dit amendement voorgestelde tekst heeft als doel, op legistiek vlak, het amendement van M. Borginon te verbeteren. Het maakt duidelijk onderscheid tussen :

- enerzijds, de administratieve sanctie bedoeld in artikel 13, vierde lid, van de wet van 7 juli 1994, met name het verlies van de dotatie waarop de politieke partij aanspraak kan maken krachtens hoofdstuk III van de wet van 4 juli 1989 en dit, tot beloop van het dubbel van het bedrag van de gift in geval van niet-terugstorting volgens de in het eerste lid bedoelde regels,
- en anderzijds, de strafrechtelijke sancties die niet enkel de natuurlijke personen, kandidaten of politieke mandatarissen kunnen treffen, in het geval waarin ze nalaten te voldoen of slechts na 31 december 2000 voldoen aan de verplichting van terugstorting opgelegd door het eerste lid, maar ook, sedert de van kracht worden van de wet van 4 mei 1999 die de strafrechtelijke verantwoordelijkheid van de rechtspersonen heeft ingevoerd (nieuw artikel 5 van het Strafwetboek), de politieke partijen of hun componenten die zouden zijn samengesteld in de vorm van een rechtspersoon en die dezelfde inbreuk zouden begaan.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Antoine DUQUESNE

Au cas où les partis politiques et leurs composantes, dans la mesure où ils sont constitués sous la forme d'une personne morale, ainsi que les candidats et mandataires politiques omettent de satisfaire à l'obligation de remboursement visée à l'alinéa 1^{er} selon les modalités qui y sont prévues, ou n'y satisfont que postérieurement au délai qui y est fixé, ils sont passibles des sanctions pénales prévues à l'article 13, alinéa 5, de la loi précitée du 7 juillet 1994. Dans ce cas, les alinéas 6 et 7 de cette disposition sont d'application. » ».

JUSTIFICATION

L'amendement du député Borginon est fondé dans la mesure où, tel qu'il est rédigé, l'article 19 de la proposition peut avoir pour conséquence que l'auteur d'un don excédant la somme de 20 000 francs pourrait être sanctionné pénalement par la seule inertie du bénéficiaire de ce don, dans l'hypothèse où celui-ci omettrait de satisfaire à l'obligation de remboursement lui étant imposée par l'alinéa 1^{er}.

Sur le plan du droit pénal, une telle conséquence est effectivement inacceptable.

Il convient donc, comme le propose le député Borginon, d'amender l'article 19 de façon que seuls les bénéficiaires de tels dons, à l'exclusion de leurs auteurs, soient passibles de sanctions pénales.

Le texte proposé par le présent amendement vise à améliorer, sur le plan légistique, l'amendement de M. Borginon. Il fait ainsi clairement la distinction entre :

- d'une part, la sanction administrative visée à l'article 13, alinéa 4, de la loi du 7 juillet 1994, à savoir la perte de la dotation à laquelle le parti politique peut prétendre en vertu du chapitre III de la loi du 4 juillet 1989, et ce, à concurrence du double du montant du don en cas de non-remboursement selon les modalités prévues à l'alinéa 1^{er},
- et d'autre part, les sanctions pénales qui peuvent frapper non seulement les personnes physiques, candidats ou mandataires politiques, dans le cas où elles s'abstiennent de satisfaire ou ne satisfont que postérieurement au 31 décembre 2000 à l'obligation de remboursement imposée par l'alinéa 1^{er}, mais aussi, depuis l'entrée en vigueur de la loi du 4 mai 1999 qui a instauré la responsabilité pénale des personnes morales (article 5 nouveau du Code pénal), les partis politiques ou leurs composantes qui seraient constitués sous la forme d'une personne morale et qui commettraient la même infraction.

Le ministre de l'Intérieur,

Antoine DUQUESNE