

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juni 2000

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over het invoeren van een heffing
op speculatieve kapitaalstromen**

(ingediend door
de heer Dirk Van der Maelen c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juin 2000

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'instauration d'un prélèvement
sur les flux spéculatif de capitaux**

(déposée par
M. Dirk Van der Maelen et consorts)

SAMENVATTING

De indieners vragen dat de regering, vóór de volgende bijeenkomst van het Internationaal Monetair Fonds, een standpunt zou innemen over, onder meer, nauwere internationale samenwerking en meer controle op het internationale betaalverkeer. Voorts zou de regering initiatieven moeten nemen met betrekking tot de invoering van een heffing op speculatieve kapitaalstromen.

RÉSUMÉ

L'auteur demande au gouvernement de prendre position, avant la prochaine réunion du Fonds monétaire international, notamment sur le renforcement de la coopération internationale et du contrôle des paiements internationaux. Le gouvernement devrait en outre prendre des initiatives en vue d'instaurer un prélèvement sur les flux spéculatifs de capitaux.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ineenstorten van de beurzen in 1987, de financiële crisis in Mexico eind 1994 en het enorme verlies van de Baringsbank in Singapore hebben grote vragen doen rijzen bij de ongrijpbaarheid van de financiële markten. In de tweede helft van 1997 werd door de financieel-economische crisis in Zuid Oost Azië opnieuw de aandacht gevestigd op de vluchtigheid van de financiële markten en de macht van speculatie. Hierbij moet men onderscheid maken tussen meer speculatieve korte termijnstromen en de midden en langetermijnfinanciering. Voornamelijk de kortetermijnstromen leiden tot veel valutatransacties. De midden en langetermijnfinanciering geeft in principe veel minder aanleiding tot het omzetten van geld. Internationale instellingen die gespecialiseerd zijn in deze transacties rekenden uit dat er dagelijks meer dan 70 000 miljard BEF wordt omgezet. Dit komt overeen met een tiende van het totaal - jaarlijks - wereld BNP of bijna een tienvoud van het Belgisch BBP.

Reeds in 1978 stelde James Tobin voor om die omzet op de valutamarkten met een gering percentage te belasten. Over de hoogte van het percentage lopen de meningen uiteen, maar een minimaal verstorende heffing van 0,05% zou jaarlijks ongeveer 7 000 miljard BEF opleveren. Tobin zelf pleit voor een heffing van 0,5%, wat een enorm potentieel aan inkomsten zou genereren (meer dan 50 000 miljard BEF). De zogenaamde Tobin-taks zou in de eerste plaats een stabilisering van de meer speculatieve geldstromen met zich meebrengen, wat gezien de risico's van al te veel speculatie tegen lokale munt geen overbodige luxe is.

Een tweede argument voor de invoering van een heffing op speculatief kapitaal is de creatie van een enorm potentieel, zowel financieel om te investeren in een wereldwijd sociaal model, als beleidsmatig om preventief te kunnen optreden. De huidige bedragen die als officiële ontwikkelingshulp worden uitgegeven, zijn immers ontoereikend. Jaarlijks besteden de OESO-landen nog geen 2 000 miljard BEF aan ontwikkelingshulp. De oorspronkelijke reden van Tobin om wat zand in de raderen van het wisselsysteem te strooien, reikt verder dus dan de loutere stabilisering van de financiële markten en levert duidelijk een meerwaarde op.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'effondrement des cours en 1987, la crise financière mexicaine fin 1994 et les pertes énormes subies par la banque Barings à Singapour ont soulevé de sérieuses questions quant à l'imprévisibilité des marchés financiers. La crise économico-financière qui a frappé l'Asie du Sud-Est dans la deuxième moitié de 1997 a de nouveau souligné la volatilité des marchés financiers et le pouvoir de la spéculation. Il convient de faire la distinction, à cet égard, entre les flux à court terme, plus spéculatifs, et les financements à moyen et à long terme. Ce sont essentiellement les flux à court terme qui engendrent un volume important de transactions sur les devises, les financements à moyen et à long terme générant en principe beaucoup moins de conversions de fonds. Des institutions internationales spécialisées dans ces transactions ont calculé que plus de 70 000 milliards de francs sont convertis chaque jour, ce qui correspond à un dixième du PNB mondial - annuel - et à pratiquement dix fois le PIB de la Belgique.

Dès 1978, James Tobin a proposé de soumettre ces transactions sur les marchés des devises à une taxe minime. Si les opinions sont partagées en ce qui concerne le taux de ce prélèvement, il convient de faire observer qu'une taxe de 0,05%, dont l'effet perturbateur serait minime, rapporterait quelque 7 000 milliards de francs par an. Personnellement, Tobin préconise un prélèvement de 0,5%, ce qui générerait d'énormes recettes potentielles (plus de 50 000 milliards de francs). La taxe « Tobin » aurait avant tout pour effet de stabiliser les flux plus spéculatifs de capitaux, ce qui ne constituerait pas un luxe superflu eu égard aux risques liés à une spéculation excessive contre des monnaies locales.

Un second argument qui plaide en faveur de l'instauration d'une taxe sur les capitaux spéculatifs est que celle-ci générerait un énorme potentiel, tant sur le plan financier que sur le plan politique : on pourrait ainsi investir dans un modèle social planétaire et mener des actions préventives. Les montants actuels consacrés officiellement à l'aide au développement sont en effet insuffisants. Les pays de l'OCDE consacrent, chaque année, moins de 2 000 milliards de francs à l'aide au développement. La raison qui a poussé initialement Tobin à gripper les rouages du système de change n'est donc pas simplement la stabilisation des marchés financiers et génère clairement une valeur ajoutée.

De technische invoering van de Tobin-taks doet zich niet al te veel problemen rijzen. Elke transactie wordt immers geregistreerd. De huidige technische organisatie van de valutahandel is sterk geformaliseerd, gecentraliseerd en gereguleerd.

De noodzakelijke voorwaarde is dat zo een systeem door alle landen aanvaard moet worden, om achterpoortjes en zodoende de creatie van nieuwe belastingparadijzen te vermijden.

Ondertussen werden er ook al varianten op de zgn. Tobin-taks uitgewerkt. Zo stelt professor Bernd Spahn een progressieve belasting op valutatransacties invoeren. De zogenaamde Spahn-taks zou ingevoerd worden door een internationale overeenkomst, maar geïnd worden als een nationale belasting, op basis van een minimale belasting op alle geldwisseltransacties. Bovendien voorziet Spahn in de mogelijkheid om in periodes van grote instabiliteit van muntkoersen op de internationale markten om een hogere belasting in te voeren.

Een (beperkte) heffing op speculatieve kapitaalstromen zal echter niet voldoende zijn om internationale valutaspeculatie te ontraden. Dergelijke heffing is voornamelijk interessant als alternatieve financiering voor internationale samenwerking. Daarom is het zinvol dat er ook meer onderzoek uitgaat naar andere methodes om de negatieve effecten van die kapitaalstromen in te perken. Zo hebben een aantal buurlanden van Mexico, zoals Brazilië, Chili en Colombia, de nodige lessen getrokken uit de Mexico-crisis. Ze gingen over tot het invoeren van een beperkte taks op (binnenkomende) kortetermijngeldstromen of kredieten in vreemde munten. In Chili en Colombia eisen de centrale banken ook een waarborg van de buitenlandse speculanten of investeerders die gedurende een vaste periode bij de centrale bank geparkeerd moest worden.

Gezien het almaar drukker wordend kapitaalverkeer op internationaal vlak en de rol ervan in de globalisering van de internationale economische betrekkingen kan het Belgisch Parlement niet afzijdig blijven in het debat over een betere regulering van het kapitaalverkeer.

Dirk VAN DER MAELEN(SP)
 Jacques CHABOT(PS)
 Leen LAENENS(AGALEV-ECOLO)
 Mark VAN PEEL(CVP)
 Jean-Pierre VISEUR (AGALEV-ECOLO)
 Jean-Jacques VISEUR (PSC)
 Claudine DRION (AGALEV-ECOLO)

L'instauration de la taxe Tobin ne pose guère de problèmes sur le plan technique. Chaque transaction est en effet enregistrée. L'organisation technique actuelle du commerce des devises est fortement formalisée, centralisée et régulée.

Il est toutefois indispensable qu'un tel système soit accepté par tous les pays, afin d'éviter qu'il puisse être contourné et que de nouveaux paradis fiscaux voient le jour.

Dans l'intervalle, des variantes de la taxe « Tobin » ont également été imaginées. C'est ainsi que le professeur Bernd Spahn propose d'instaurer une taxe progressive sur les transactions monétaires. La taxe « Spahn » serait instaurée par le biais d'une convention internationale, mais perçue comme une taxe nationale, sur la base d'un prélèvement minimal sur l'ensemble des opérations de change. Spahn prévoit également la possibilité d'instaurer une taxe plus élevée pendant les périodes de grande instabilité des cours des devises sur les marchés internationaux.

Un prélèvement (limité) sur les flux spéculatifs de capitaux ne suffira toutefois pas à décourager la spéculation internationale sur les devises. Un tel prélèvement est surtout intéressant en tant que financement alternatif dans le cadre de la coopération internationale. C'est la raison pour laquelle il s'indiquerait d'examiner plus avant quelles sont les autres méthodes qui pourraient être utilisées pour limiter les effets négatifs de ces flux de capitaux. Certains voisins du Mexique, comme le Brésil, le Chili et la Colombie, ont ainsi tiré les leçons de la crise mexicaine. Ils ont décidé d'instaurer une taxe limitée sur les flux monétaires à court terme ou crédits (entrants) en monnaies étrangères. Au Chili et en Colombie, les banques centrales exigent également des spéculateurs ou investisseurs étrangers une garantie qui doit rester bloquée auprès de la banque centrale durant une période déterminée.

Vu l'intensification des mouvements de capitaux sur le plan international et le rôle de ceux-ci dans la globalisation des relations économiques internationales, le Parlement belge ne peut rester neutre dans le débat sur une meilleure régulation du trafic des capitaux.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. Gelet op de nefaste gevolgen op economisch en sociaal vlak van de recente financiële en monetaire crises in verschillende delen van de wereld en meer in het bijzonder de exorbitante prijs die de jonge economieën hiervoor hebben moeten betalen;

B. Gelet op de bezorgdheid om het monetaire, financiële, economische en sociale stelsel op termijn op wereldvlak een grotere stabiliteit te garanderen, hetgeen alleen mogelijk is door nauwere internationale samenwerking;

C. Overwegende dat veel markttransacties nog steeds vrij ondoorzichtig zijn en dat er in de verschillende landen uiteenlopende normen voor de meting ervan gelden, hetgeen de controle en het toezicht erop voor de controlerende instanties bemoeilijkt;

D. Gelet op de absolute behoefte aan een regelgevend en bedrijfseconomisch kader dat waarborgen biedt voor het functioneren van geglobaliseerde financiële markten die vrij zijn van alle uitwassen;

E. Overwegende dat de oorzaken van financiële crises niet alleen inherent zijn aan de geleidelijke opkomst van een wereldeconomie (globalisering), maar ook aan een onverantwoord fiscaal en monetair beleid van de nationale regeringen, vriendjespolitiek, structurele tekortkomingen, gebrek aan democratie, inadequate economische liberalisering in het kader van de rechtsstaat, en tekortschietend toezicht op de financiële sector;

Vraagt de regering:

1. In voorbereiding op de volgende jaarlijkse bijeenkomst van het Internationaal Monetair Fonds een stellingname over deze onderwerpen voor te bereiden en voorafgaand te bespreken in het parlement;

2. In voorbereiding op het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie initiatieven te nemen om de invoering van een heffing op speculatieve kapitaalstromen te bevorderen;

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des représentants,

A. Vu les conséquences néfastes sur le plan économique et social des récentes crises financières et monétaires dans les différentes parties du monde et plus particulièrement le prix exorbitant que ces crises ont coûté aux jeunes économies ;

B. Vu le souci de garantir à terme, sur le plan mondial, une plus grande stabilité des systèmes monétaire, financier, économique et social, ce qui ne sera possible que moyennant à une coopération internationale plus étroite ;

C. Considérant que de nombreuses transactions commerciales manquent toujours de transparence et que les différents pays utilisent des normes divergentes pour en mesurer le volume, ce qui ne facilite pas le contrôle et la surveillance de ces transactions par les instances de contrôle ;

D. Vu l'absolue nécessité d'instaurer un cadre normatif et économique offrant des garanties pour le fonctionnement de marchés financiers globalisés qui soient exempts de toute dérive ;

E. Considérant que les crises financières ne sont pas uniquement imputables à l'avènement progressif d'une économie mondiale (globalisation), mais également à une politique fiscale et monétaire irresponsable des gouvernements nationaux, au copinage, aux déficits structurels, à l'absence de démocratie, à l'inadéquation de la libéralisation économique dans le cadre de l'État de droit et aux lacunes du contrôle opéré sur le secteur financier ;

Demande au gouvernement :

1. de préparer, en prévision de la prochaine réunion annuelle du Fonds monétaire international, le point de vue que la Belgique adoptera en ce qui concerne ces points et de le soumettre préalablement à un débat au sein du parlement ;

2. de prendre, en prévision de la présidence belge de l'Union européenne, des initiatives en vue d'encourager l'instauration d'un prélèvement sur les flux spéculatifs de capitaux ;

3. Deze resolutie te doen toekomen aan de Europese Commissie, de Europese Raad, het IMF en het secretariaat van de G7.

25 april 2000

Dirk VAN DER MAELEN(SP)
Jacques CHABOT(PS)
Leen LAENENS(AGALEV-ECOLO)
Mark VAN PEEL(CVP)
Jean-Pierre VISEUR (AGALEV-ECOLO)
Jean-Jacques VISEUR (PSC)
Claudine DRION (AGALEV-ECOLO)

3. de transmettre la présente résolution à la Commission européenne, au Conseil de l'Europe, au FMI et au secrétariat du G7.

25 avril 2000