

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 20 juli 1971 houdende instelling van
een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid
ten voordele van zelfstandigen**

(ingediend door de heren Filip Anthuenis,
Georges Lenssen, Ludo Van Campenhout en
Aimé Desimpel)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 20 juillet 1971
instituant un régime d'assurance contre
l'incapacité de travail en faveur
des travailleurs indépendants**

(déposée par MM. Filip Anthuenis,
Georges Lenssen, Ludo Van Campenhout et
Aimé Desimpel))

SAMENVATTING

Wanneer een arbeider arbeidsongeschikt wordt, krijgt hij de eerste dag geen arbeidsongeschiktheidsuitkering. In schril contrast daarmee bepaalt de arbeidsongeschiktheidsregeling voor zelfstandigen dat de betrokkenen de eerste drie maanden van de arbeidsongeschiktheid geen uitkering genieten. De wetgever was immers van oordeel dat zelfstandigen voldoende economische draagkracht hebben om deze periode financieel te overbruggen. Deze stelling is echter achterhaald, aldus de indieners. Heel wat zelfstandigen halen immers slechts een bescheiden inkomen uit hun activiteit. Met hun wetsvoorstel beogen zij de carenperiode voor zelfstandigen te beperken tot één maand. De regelingen voor zelfstandigen en bedienden zouden hierdoor in de praktijk op elkaar afgestemd worden, aangezien bedienden tijdens de eerste maand arbeidsongeschiktheid het gewaarborgd loon, ten laste van hun werkgever, genieten.

RÉSUMÉ

Lorsqu'un travailleur est en incapacité de travail, il ne perçoit pas d'indemnité le premier jour d'incapacité. A l'opposé, le régime relatif à l'incapacité de travail des travailleurs indépendants prévoit que les intéressés ne perçoivent pas d'indemnités au cours des trois premiers mois d'incapacité. Le législateur a en effet estimé que les indépendants disposaient de moyens financiers suffisants pour compenser le manque à gagner pendant cette période. De l'avis des auteurs, ce point de vue est toutefois dépassé. Nombre d'indépendants ne retirent en effet qu'un revenu modeste de leur activité. La proposition de loi vise à limiter la période de carence à un mois pour les travailleurs indépendants. Les régimes applicables aux indépendants et aux employés seraient ainsi identiques, étant donné que les employés bénéficient du salaire garanti, à charge de leur employeur, pendant le premier mois d'incapacité de travail.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 7 van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen voorziet in een niet-vergoedbare arbeidsongeschiktheidsperiode van 3 maanden. De *ratio legis* van de wet was dat zelfstandigen geacht worden voldoende economisch sterk te zijn om drie maanden inkomensderving te kunnen overbruggen.

De economische realiteit is vandaag van die aard dat een zelfstandige activiteit niet voor elke zelfstandige leidt tot grote rijkdom. Heel wat zelfstandigen puren een bescheiden inkomen uit hun activiteit, wat maakt dat drie maanden carenstijd bij ziekte financieel moeilijk te overbruggen valt. Er moet immers niet alleen voorzien worden in het levensonderhoud, ook de vaste kosten, nodig voor het uitoefenen van de zelfstandige activiteit, moeten voort betaald worden.

De carenstijd van drie maanden voor zelfstandigen staat in schril contrast met de situatie van de werknemers. Bij arbeiders is de carensdag beperkt tot 1 dag, met name de dag dat de arbeidsongeschiktheid aanvangt. In de gevallen dat een werknemer recht heeft op een gewaarborgd loon, verliest deze carensdag elke betekenis, aangezien de betrokkene dan recht heeft op het gewaarborgd loon ten laste van zijn werkgever. In de praktijk is er alleen een carensdag voor arbeiders wier arbeidsongeschiktheid niet langer duurt dan 14 dagen en voor zover in de betrokken onderneming of sector niet bepaald is dat deze dag door de werkgever moet worden betaald.

Teneinde de ziekte- en invaliditeitsregeling voor werknemers en zelfstandigen naar elkaar te laten toegroeien wordt voorgesteld de carensperiode door zelfstandigen te reduceren van 3 maanden tot 1 maand. Er wordt geopteerd voor een periode van één maand omdat in de praktijk voor de bedienden alsook voor de meeste arbeiders het gewaarborgd loon enkel gedurende deze periode grotendeels door de werkgever ten laste wordt genomen.

Filip ANTHUENIS (VLD)
Georges LENSSSEN (VLD)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Aimé DESIMPEL (VLD)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 7 de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants prévoit une période d'incapacité de travail non indemnisable de trois mois. Selon la *ratio legis* de cette loi, les indépendants sont censés avoir les reins suffisamment solides pour pouvoir supporter une perte de revenus pendant une période de trois mois.

Aujourd'hui, la réalité économique est telle qu'une activité indépendante ne constitue pas pour chaque indépendant une source importante d'enrichissement. Nombreux sont en effet les indépendants qui bénéficient d'un revenu modeste, de sorte qu'il leur est difficile de faire face, sur le plan financier, à la période de carence de trois mois en cas de maladie. Il leur faut en effet non seulement assurer leur subsistance, mais également supporter les frais fixes nécessaires à l'exercice de leur activité indépendante.

La période de carence de trois mois prévue pour les indépendants contraste vivement avec la situation des travailleurs salariés. Pour les ouvriers, la période de carence est limitée à un jour, à savoir le jour où débute l'incapacité de travail. Dans les cas où un travailleur salarié a droit à un salaire garanti, ce jour de carence perd toute signification, étant donné que l'intéressé a droit, dans ce cas, au salaire garanti à charge de son employeur. Dans la pratique, le jour de carence n'est appliqué qu'aux ouvriers dont l'incapacité de travail n'excède pas 14 jours et pour autant qu'il ne soit pas prévu dans l'entreprise ou le secteur concernés que ce jour doit être rémunéré par l'employeur.

Afin de rapprocher les régimes de maladie-invalidité applicables aux travailleurs et aux indépendants, il est proposé de ramener de trois à un mois la période de carence applicable aux indépendants. Il est opté pour une période d'un mois parce que la pratique montre que, pour les employés ainsi que pour la plupart des ouvriers, le salaire garanti n'est pris, pour une large part, en charge par l'employeur que durant cette période.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 betreffende de instelling van een verzekering tegen arbeidsongeschiktheid ten voordele van de zelfstandigen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 januari 1974, worden de woorden «de eerste drie maanden» vervangen door de woorden «de eerste maand».

25 april 2000

Filip ANTHUENIS (VLD)
Georges LENSSEN (VLD)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)
Aimé DESIMPEL (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant un régime d'assurance contre l'incapacité de travail en faveur des travailleurs indépendants, modifié par l'arrêté royal du 16 janvier 1974, les mots « les trois premiers mois » sont remplacés par les mots « le premier mois ».

25 avril 2000