

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2000

WETSVOORSTEL

**tot beperking van het eigendoms- en
exploitatierecht van apotheken**

(ingediend door mevrouw Trees Pieters en
de heren Stefaan De Clerck, Servais
Verherstraeten en Hubert Brouns)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2000

PROPOSITION DE LOI

**limitant le droit de propriété et d'exploitation
des officines pharmaceutiques**

(déposée par Mme Trees Pieters et
MM. Stefaan De Clerck,
Servais Verherstraeten et Hubert Brouns)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, met enkele wijzigingen, het wetsvoorstel van Trees Pieters, Luc Willems en Stefaan De Clerck betreffende het eigendoms- en exploitatierecht van apotheken (stuk Kamer nr. 366/1-95/96) uit de vorige zittingsperiode over.

Het voorstel heeft tot doel de ketenvorming van apotheken tegen te gaan door het limiteren van het eigendoms- en exploitatierecht;

Toen de wetgever in 1973 een vestigingswet invoerde voor apotheken was dit vanuit een bezorgdheid om de kwaliteit van de aflevering van geneesmiddelen te garanderen. Men ging ervan uit dat een te grote concurrentie ten koste zou gaan van de volksgezondheid en zou leiden tot een druk tot omzetmaximalisatie per apotheek.

In het concept van de vestigingswet is de persoon van de apotheker-officinahouder erg belangrijk. Hij is verantwoordelijk. Die verantwoordelijkheid moet in al zijn consequenties worden doorgetrokken.

We stellen vast dat in de rest van de Europese Unie – buiten het Verenigd Koninkrijk en Ierland, waar de apothekers trouwens ook geen monopolie op de geneesmiddelenverkoop hebben – daarom de regel geldt dat de eigenaar van een apotheek ook een apotheker moet zijn. Ondertussen constateren we dat steeds meer apotheken opgekocht worden door investeerders en ondergebracht worden in een vennootschap. Volgens de *Weekberichten* van de Kredietbank van 21 september 1990 waren toen reeds 20% van de apotheken in handen van niet-apothekers. De registratie van apotheken, die momenteel wordt uitgewerkt, moet uitwijzen hoe het aandeel van niet-apothekers sindsdien is geëvolueerd.

Gezien een apotheek aldus een beleggingsobject is geworden waar veel kapitaalkrachten in geïnteresseerd zijn, is een speculatieve markt met hoge prijzen ontstaan. In een systeem met gereguleerde winstmarges worden zo onnodig bijkomende kosten gecreëerd. De jonge apotheker die er al in slaagt een apotheek te verwerven, heeft het bijzonder moeilijk om zijn lening te kunnen afbetalen.

We geloven dat het voor de volksgezondheid en voor de ziekteverzekering best zou zijn dat de regel volgens

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en y apportant quelques modifications, la proposition de loi relative au droit de propriété et d'exploitation d'officines pharmaceutiques (Doc. n° 366/1-95/96), déposée au cours de la législature précédente par Mme Trees Pieters et MM. Luc Willems et Stefaan De Clerck.

L'objectif de la présente proposition de loi est de lutter contre la constitution de chaînes d'officines pharmaceutiques en limitant le droit de propriété et d'exploitation.

La loi de 1973 réglementant l'implantation des officines pharmaceutiques procédait du souci du législateur de garantir la qualité de la délivrance des médicaments. Il avait été considéré qu'une concurrence trop forte serait néfaste à la santé publique et pousserait chaque officine à maximiser son chiffre d'affaires.

Dans l'esprit de la loi d'implantation, le rôle du pharmacien tenancier d'officine est extrêmement important. Celui-ci assume l'entière responsabilité, dans toutes ses conséquences, des prescriptions qu'il exécute.

Nous constatons que dans le reste de la Communauté européenne - sauf au Royaume-Uni et en Irlande, où les pharmaciens n'ont d'ailleurs pas le monopole de la vente des médicaments - la loi prescrit que le propriétaire d'une pharmacie doit être pharmacien. Force est de constater dans l'intervalle que de plus en plus d'officines sont rachetées par des investisseurs pour être intégrées dans des sociétés. Selon le *Bulletin hebdomadaire* de la Kredietbank du 21 septembre 1990, 20 % des pharmacies étaient déjà détenues à ce moment par des non-pharmaciens. L'enregistrement des officines, auquel il est procédé à l'heure actuelle, devrait permettre de savoir quelle a été l'évolution de la proportion de non-pharmaciens depuis lors.

L'officine pharmaceutique étant devenue un objet d'investissement convoité par ceux qui ont des capitaux à placer, un marché spéculatif s'est développé, avec pour conséquence une hausse des prix. Or, toute augmentation des coûts est évidemment malvenue dans un système où les marges bénéficiaires sont réglementées. Le jeune pharmacien qui réussit à acquérir une pharmacie éprouve beaucoup de difficultés à rembourser ses emprunts.

Nous estimons qu'il serait préférable, pour la santé de la population et pour l'assurance maladie, de prévoir

welke de gediplomeerde apotheker-uitbater van de officina ook eigenaar ervan moet zijn, wordt gerespecteerd. Zodoende krijgen de jonge afgestudeerden opnieuw de kans om het vrij beroep waarvoor ze gekozen hebben ook echt vrij uit te oefenen. Ongezonde concentraties en belangenvermenging worden vermeden.

Zowel de Algemene Pharmaceutische Bond als OPHACO verklaarden zich voorstander van het voorhouden van vergunningen aan apothekers en vatten de beoogde situatie als volgt samen: «Een apotheek is aldus eigendom van:

- ofwel de apotheker-titularis of apotheker meerderheidsaandeelhouder;
- ofwel de door de NCR erkende Coöperatieve Vennootschappen die apotheken uitbaten of elke andere vennootschapsvorm waarvan deze Coöperatieve Vennootschappen de meerderheidsaandeelhouder zijn.»

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

We opteren voor een aanpassing van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies waarin het openen van een officina onderworpen wordt aan een voorafgaande vergunning.

Vandaag reeds stelt deze wet: «de vergunning is persoonlijk». Wij voegen er aan toe dat de vergunninghouder ook een gediplomeerd apotheker moet zijn. Daarmee willen we niet uitsluiten dat een afgestudeerd apotheker een vennoot-kapitaalverschaffer bij de overname betreft doch willen we garanderen dat de apotheker zelf de zeggenschap heeft over zijn apotheek. Aldus kan de apotheker een band ontwikkelen met zijn cliënteel, die hem in staat stelt verantwoord geneesmiddelen af te leveren. De bijkomende maatregel, die het aantal vergunningen per apotheker tot één beperkt, moet ertoe leiden dat verdere ketenvorming wordt uitgesloten en dat meer jongeren de kans krijgen om het beroep vrij uit te oefenen.

Art. 3

De overgangsbepaling moet ervoor zorgen dat de patrimoniale rechten van diegenen die één of verscheidene officina's aangekocht hebben niet geschaad worden.

Binnen 6 jaar na de bekendmaking in het Staatsblad moet de gediplomeerde apotheker-vergunninghouder

que le pharmacien diplômé exploitant l'officine doit également être son propriétaire. Les jeunes diplômés auraient ainsi à nouveau des chances de pouvoir exercer librement la profession libérale qu'ils ont choisie. Cela permettrait également d'éviter les concentrations malsaines et les confusions d'intérêts.

Tant l'Association pharmaceutique belge que l'OPHACO ont préconisé que l'on réserve les autorisations aux pharmaciens et résumant la situation idéale de la manière suivante : « Une officine serait donc la propriété :

- soit du pharmacien titulaire ou d'un pharmacien actionnaire majoritaire ;
- soit des sociétés coopératives reconnues par le CNC qui exploitent des officines ou de toute autre forme de société dont ces sociétés coopératives sont l'actionnaire majoritaire. »

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Nous optons pour une adaptation de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, qui subordonne l'ouverture d'une officine à une autorisation préalable.

Cette disposition légale prévoit déjà que « l'autorisation est personnelle ». Nous y ajoutons que le titulaire de l'autorisation doit également être un pharmacien diplômé. Loin de vouloir empêcher le jeune diplômé en pharmacie de faire appel à un associé-bailleur de fonds pour la reprise, nous tenons à garantir que le pharmacien puisse lui-même décider du sort de sa pharmacie. Le pharmacien peut ainsi développer avec sa clientèle des liens qui lui permettent de délivrer des médicaments de manière responsable. La mesure complémentaire, qui vise à limiter le nombre d'autorisations à une par pharmacien, doit empêcher que se constituent de nouvelles chaînes d'officines et permettre à davantage de jeunes d'exercer librement cette profession.

Art. 3

La disposition transitoire devrait permettre de préserver les droits patrimoniaux de ceux qui ont acquis une ou plusieurs officines.

Le pharmacien diplômé titulaire d'une autorisation devrait détenir, dans les six ans de la publication au

minstens 51 % van de aandelen en dus ook de zeggenschap over de officina bezitten, wat impliceert dat een voldoende lange termijn wordt geboden om geleidelijk tot regularisatie van de eigendomsstructuur te komen. Niets belet dat een vennootschap in verscheidene officina's een (minderheids-)participatie aanhoudt.

Voor de apotheken die eigendom zijn van of geëxploiteerd worden door een coöperatieve vennootschap, en die erkend zijn door de Nationale Raad voor de Coöperatie, geldt de bovenvermelde regeling enkel voor de toekomst. Dit betekent dat de nieuwe reglementering moet worden nageleefd zodra de apotheek wordt overgelaten.

Trees PIETERS (CVP)
Stefaan DECLERCK (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)
Hubert BROUNS (CVP)

Moniteur belge, au moins 51 % des parts et donc pouvoir décider du sort de son officine, ce qui implique qu'on lui donne un délai suffisamment long pour pouvoir régulariser progressivement la structure de propriété. Rien n'empêche toutefois qu'une société détienne une participation (minoritaire) dans plusieurs officines.

La disposition précitée vaut uniquement pour l'avenir en ce qui concerne les officines qui sont la propriété d'une société coopérative ou sont exploitées par une telle société et qui sont agréées par le Conseil national de la coopération, ce qui signifie qu'il faudra respecter la nouvelle réglementation dès que l'officine aura été cédée.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunde, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies, laatst gewijzigd bij de wet van 13 mei 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) In § 3, eerste lid, worden de woorden «aan één natuurlijke of één rechtspersoon die de aanvraag doet» vervangen door de woorden «aan de apotheker die de aanvraag doet.»

B) Tussen het tweede en het derde lid worden de volgende leden ingevoegd:

«De aanvrager moet, op de datum van zijn aanvraag, in het bezit zijn van het in het eerste lid van § 1 van dit artikel bedoelde wettelijk diploma van apotheker en mag de leeftijd van 65 jaar niet bereikt hebben. Verscheidene gediplomeerde apothekers kunnen samen één vergunning aanvragen.»

Aan een persoon kan slechts één vergunning toegekend worden.

De apotheker mag de apotheek waarvoor hij een vergunning bekomen heeft, onderbrengen in een vennootschap. De aandelen van de vennootschap dienen op naam te zijn. Op straffe van verval van de vergunning moet de vergunninghouder steeds minstens 51% van de aandelen in de vennootschap bezitten.

De vergunninghouder dient, op straffe van verval van de vergunning, daadwerkelijk beroepsmatig verbonden te zijn met de apotheek waarvoor hij de vergunning heeft bekomen.»

Art. 3

§ 1. De eigenaars van een vergunde apotheek beschikken over een periode van 6 jaar na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* om aan de bepalingen van artikel 2, A) en B) te voldoen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 4 de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice de l'art de guérir, de l'art infirmier, des professions paramédicales et aux commissions médicales, modifié en dernier lieu par la loi du 13 mai 1999, sont apportées les modifications suivantes :

A) Au § 3, alinéa 1^{er}, les mots « au demandeur, personne physique ou morale » sont remplacés par les mots « au pharmacien qui en fait la demande »;

B) Les dispositions suivantes sont insérées entre les alinéas 2 et 3:

« A la date de sa demande, le demandeur doit être porteur d'un diplôme légal de pharmacien visé à l'alinéa 1^{er} du présent article et ne doit pas avoir atteint l'âge de 65 ans. Plusieurs pharmaciens diplômés peuvent solliciter conjointement une seule et même autorisation.

Une même personne ne peut obtenir qu'une seule autorisation.

Le pharmacien peut exploiter sous forme de société commerciale l'officine pour laquelle il a obtenu une autorisation. Les actions ou parts de la société doivent être nominatives. Le pharmacien titulaire de l'autorisation doit toujours détenir au moins 51 % des actions ou parts de la société, à peine de retrait de l'autorisation.

Le titulaire d'une autorisation doit, à peine de retrait de l'autorisation, être lié professionnellement, de manière effective, à l'officine pour laquelle il a obtenu l'autorisation. »

Art. 3

§ 1^{er}. Les propriétaires d'une officine agréée disposent d'un délai de six ans à compter de la publication de la présente loi au *Moniteur belge* pour se conformer aux dispositions de l'article 2, A) et B).

De vergunningen van de houders die, na afloop van de bovenvermelde termijn, niet beantwoorden aan de voorwaarden gesteld in artikel 2, A) en B), vervallen van rechtswege.

§ 2. In afwijking van § 1, zijn de bepalingen van artikel 2, A) en B) voor de apotheken die, op de datum van inwerkingtreding van deze wet, eigendom zijn van of geëxploiteerd worden door een coöperatieve vennootschap, erkend door de Nationale Raad voor de Coöperatie, van toepassing bij elke overdracht die plaatsvindt na de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

5 april 2000

Trees PIETERS (CVP)
Stefaan DECLERCK (CVP)
Servais VERHERSTRAETEN (CVP)
Hubert BROUNS (CVP)

Les titulaires qui, à l'expiration de ce délai, ne se seront pas conformés aux dispositions de l'article 2, A) et B), se verront retirer de plein droit leur agréation.

§ 2. Par dérogation au § 1^{er}, pour les officines qui, le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont la propriété d'une société coopérative ou sont exploitées par une telle société agréée par le Conseil national de la Coopération, les dispositions de l'article 2, A) et B) sont d'application pour toute transmission postérieure à l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

5 avril 2000