

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 september 2000

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, met het oog op de afschaffing van de verminderingscoëfficiënt bij vervroegde pensionering

(ingediend door de heer Filip Anthuenis)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 septembre 2000

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal n°72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, en vue de supprimer le coefficient de réduction en cas de retraite anticipée

(déposée par Monsieur Filip Anthuenis)

SAMENVATTING

Aan mannelijke zelfstandigen kan het rustpensioen toegekend worden vanaf hun vijfenzestigste. Zij kunnen nochtans verzoeken dat het pensioen reeds ingaat vanaf hun zestigste, maar dan wordt het pensioen verminderd met 5 procent per jaar vervroeging. Deze vermindering bestaat niet voor werknemers en daardoor houdt zij een ongerechtvaardigde ongelijke behandeling van de zelfstandigen, die al minder sociale bescherming genieten dan werknemers, in, aldus de indiener. Hij stelt daarom voor ze af te schaffen.

RÉSUMÉ

Les indépendants de sexe masculin ont droit à la pension de retraite à partir de 65 ans. Ils peuvent toutefois demander que celle-ci prenne cours dès l'âge de 60 ans, mais dans ce cas, la pension est diminuée de 5 pour cent par année d'anticipation. L'auteur constate que cette réduction n'existe pas pour les travailleurs salariés, de sorte qu'elle entraîne donc une discrimination à l'égard des travailleurs indépendants, dont la couverture sociale est déjà inférieure à celle dont bénéficient les salariés. Il propose donc de la supprimer.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : alg.zaken@deKamer.be		e-mail : aff.generales@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 3 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen voorziet in een verminderingscoëfficiënt van 5% per jaar dat een zelfstandige voor zijn 65ste jaar op pensioen gaat. Vermits hij ten vroegste van 60 jaar op pensioen kan gaan, kan de sanctie oplopen tot 25%.

In eenzelfde regeling was voorzien in de pensioenregeling voor werknemers. Met de invoering van de flexibele pensioenleeftijd werd ook de verminderingscoëfficiënt afgeschaft. Het enige gevolg van het vroegtijdig op pensioen gaan voor de werknemer is een lagere pensioenteller.

De zelfstandige wordt getroffen door zowel een lagere pensioenteller als de verminderingscoëfficiënt.

De verminderingscoëfficiënt ligt vele zelfstandigen terecht zwaar op de maag. Niet alleen vinden zelfstandigen zich gediscrimineerd ten opzichte van de werknemers, bovendien liggen de gemiddelde pensioenen van de zelfstandigen aanzienlijk lager dan deze van de werknemers.

Zelfstandigen hebben ook minder sociale vangnetten dan de werknemers. Als een werknemer werkloos wordt na het faillissement van zijn werkgever, heeft hij recht op een werkloosheidsuitkering waardoor hij nog pensioenrechten opbouwt. Ook kan een werknemer die werkt in een bedrijf in moeilijkheden op brugpensioen gaan. Al deze opvangmogelijkheden bestaan niet voor zelfstandigen.

Na een faillissement kan de zelfstandige enkel terecht bij het OCMW Als zijn bedrijf in moeilijkheden geraakt, wordt ook het inkomen van de zelfstandige getroffen. Van «gelijkgestelde dagen» voor pensioenvorming is er voor de zelfstandigen geen sprake. Verkrijgt hij vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen, dan worden er geen pensioenrechten gevormd.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 3 de l'arrêté royal n°72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants prévoit l'application d'un coefficient de réduction de 5 pour cent pour chaque année dont le travailleur indépendant anticipe sa retraite par rapport à l'âge normal de 65 ans. Etant donné que l'âge minimum pour accéder à la retraite est de 60 ans, la sanction peut donc s'élever à 25%.

Une disposition identique était prévue dans le régime de retraite des travailleurs salariés, mais le coefficient de réduction fut supprimé lors de l'instauration de la flexibilité de l'âge de la retraite. La seule conséquence d'une anticipation de la retraite pour le travailleur salarié est l'application d'un numérateur inférieur pour le calcul du montant de sa pension.

Quant au travailleur indépendant, il se voit appliquer non seulement un numérateur inférieur, mais aussi un coefficient de réduction.

C'est à juste titre que le coefficient de réduction reste en travers de la gorge de nombreux travailleurs indépendants. Non seulement ils s'estiment victimes d'une discrimination par rapport aux travailleurs salariés, mais en plus, la moyenne des pensions de retraite des travailleurs indépendants est sensiblement inférieure à celle des travailleurs salariés.

La législation sociale offre en outre aux indépendants moins de filets de sécurité qu'elle n'en offre aux salariés pour se tirer d'affaire dans l'adversité. Lorsqu'un salarié se retrouve sans travail après la faillite de son employeur, il a droit à une indemnité de chômage qui accroît encore ses droits en matière de retraite. D'autre part, un salarié qui travaille dans une entreprise en difficulté peut bénéficier de la prépension. Or, toutes ces protections sociales n'existent pas pour les travailleurs indépendants.

Après une faillite, le seul recours d'un travailleur indépendant est le CPAS. Si son entreprise est en difficulté, les revenus de l'indépendant s'en ressentent.

Il n'est en outre pas question de tenir compte de « jours assimilés » pour calculer la retraite d'un travailleur indépendant. S'il est exempté du paiement des cotisations sociales, ses droits à la retraite sont également gelés.

Ofschoon vorige regeringen niet wilden instaan voor de financiële gevolgen van de afschaffing van deze discriminatie en hierin ook gesteund werden door de parlementsleden van hun fracties, meent de indiener dat de bestaande discriminatie onaanvaardbaar is en de federale overheid via de algemene middelen een bijkomende inspanning moet leveren om de meerkosten te financieren.

Er zijn een aantal argumenten die pleiten voor een financiering van deze maatregel vanuit de algemene middelen:

- in het stelsel van de werknemers bouwen werklozen via het systeem van gelijkgestelde dagen pensioenrechten op. Dit mechanisme wordt uiteindelijk ook door algemene middelen gefinancierd doch zelfstandigen, die geen werkloosheidsverzekering kennen, genieten die overheidssubsidie niet;

- bij de berekening van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden werd, voor werknemers die op pensioen gingen voor 1990 en die de sanctie van 5% per vervroegd jaar pensionering nog kenden, rekening gehouden met het pensioen dat men zou gehad hebben indien men niet vervroegd op pensioen was gegaan. De vorige regering besliste dat voor pensioenen ingegaan voor 1 januari 1987 gedeeltelijk rekening zou gehouden worden met het effectief betaalde pensioen. Al deze maatregelen worden gefinancierd met algemene middelen.

Ten slotte is het de overtuiging van de indiener dat de socialezekerheidsstelsels van werknemers en zelfstandigen naar elkaar toe moeten groeien. Eenzelfde regeling zou binnenkort, volgens minister Vandenbroucke, ook doorgevoerd worden voor zelfstandigen. Dit voorstel is een eerste stap in die richting.

Filip ANTHUENIS (VLD)

Bien que les gouvernements précédents n'aient jamais voulu assumer les conséquences financières de la suppression de cette discrimination et aient été soutenus en cela par les parlementaires des diverses coalitions, l'auteur estime que la discrimination incriminée est inacceptable et que le gouvernement fédéral devrait puiser dans les moyens généraux pour fournir un effort supplémentaire afin de financer le surcoût qui découlera de cette suppression.

Un certain nombre d'arguments plaident en faveur du financement de cette mesure par un prélèvement sur les moyens généraux :

- dans le régime des travailleurs salariés, les chômeurs s'ouvrent des droits en matière de retraite grâce au système des jours assimilés. Ce mécanisme est en fait financé à l'aide de moyens généraux, alors que les travailleurs indépendants, qui ne bénéficient pas d'une assurance-chômage, n'ont pas droit à cette subvention publique ;

- pour le calcul du revenu garanti aux personnes âgées, il a été tenu compte, en ce qui concerne les salariés admis à la retraite avant 1990 et auxquels s'applique encore le coefficient de réduction de 5 pour cent par année d'anticipation de la retraite dont ils auraient bénéficié s'ils n'avaient pas pris leur retraite anticipée. Le gouvernement précédent a décidé que, pour les retraites ayant pris cours avant le 1^{er} janvier 1987, il serait partiellement tenu compte de la retraite effectivement payée. Or, toutes ces mesures sont financées à l'aide de moyens généraux.

Enfin, l'auteur est convaincu que les systèmes de sécurité sociale applicables aux travailleurs salariés et aux travailleurs indépendants doivent tendre vers l'uniformisation. Selon le ministre Vandenbroucke, une seule et même réglementation serait aussi instaurée sous peu pour les travailleurs indépendants. La présente proposition est un premier pas dans ce sens.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, §1, van het besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, laatst gewijzigd bij de wet van 22 december 1989, worden het tweede, het derde en het vierde lid opgeheven.

25 april 2000

Filip ANTHUENIS (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 1989, les alinéas 2, 3 et 4 sont abrogés.

25 avril 2000