

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

27 november 2000

KRACHTLIJNEN
Van het eerste nationaal veiligheidsplan 2001 (*)

	Blz.
VOORWOORD DOOR DE MINISTERS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE	4
DEEL 1 : ALGEMEEN KADER	6
1. Algemene context en veiligheidsbeleid	6
2. Doel van een nationaal veiligheidsplan	6
3. De krachtlijnen voor een eerste nationaal veiligheidsplan	7
4. Uitvoering van de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan	8
DEEL 2 : PRIORITAIRE DOMEINEN VOOR DE POLITIEDIENSTEN	9
1. Algemeen	9
1.1. Doelstelling 1: Het verzekeren van de continuïteit in de uitvoering van de opdrachten	9
1.2. Doelstelling 2 : De integratie van de eenheden en diensten in de nieuwe structuur van de federale politie	9
1.3. Doelstelling 3 : Proactief werken	9
1.4. Doelstelling 4 : Capaciteitsmeting	10
1.5. Doelstelling 5: Integriteit	10
2. Prioritaire veiligheidsfenomenen voor de politiediensten voor 2001	11
2.1. Prioritaire veiligheidsfenomenen voor de federale politie	11
2.2. Prioritaire veiligheidsfenomenen voor de lokale politie	12
DEEL 3 : BIJDRAGE VAN DE FEDERALE POLITIE	13
1. De opdrachten van de federale politie	13
1.1. Algemeen	13
1.2. Opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie	13
1.3. Ondersteunende opdrachten	13
2. De prioriteiten en doelstellingen voor de federale politie voor 2001	14
2.1. Algemeen	14
2.2. Prioritaire domeinen voor de federale politie voor 2001	14
DEEL 4 : PERSONEELS- EN MIDDELENALLOCATIE	21
1. Personeel	21
2. Verhouding personeelsmiddelen federale politie versus lokale politie	21
3. Begroting van de federale politie voor 2001	21
4. Steunopdrachten	21
5. Federale toelage	22

(*) Overeenkomstig artikel 4 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DEEL 5 : COÖRDINATIE EN GEÏNTEGREERD FUNCTIONEREN VAN DE POLITIEDIENSTEN	23
1. Algemeen	23
2. Opdrachten van federale aard die worden uitgevoerd door de lokale politie	23
3. Onderlinge steun tussen de politiezones	23
4. Vordering	24
DEEL 6 : HET PLANNINGSPROCES	25
De beleids- en budgetcyclus voor de federale en lokale politie	26
BIJLAGEN	29
Bijlage A : Diefstal en Afpersing gewapenderhand	29
1. Algemeen	29
2. Algemeen doel	29
3. Specifieke doelstellingen voor de federale politie 2001	29
4. Verwachte bijdrage door de lokale politie	30
Bijlage B : Drugs geïntereerd naar de invoer en handel	31
1. Algemeen kader	31
1.1. De algemene internationale context	31
1.2. De strategie en het actieplan van de Europese Unie (2000-2004).	31
1.3. De acties die voortduren in 2001	31
1.4. De aanpak van de schadelijke gevolgen van de handel in of het gebruik van verboden drugs -principe.	
1.5. De prioriteiten voor 2001	31
2. Algemeen doel	32
3. De doelstellingen van de federale politie voor 2001	32
3.1. In het kader van de strijd tegen de productie van en de handel in synthetische drugs	32
3.2. In het kader van de strijd tegen de cocaïnehandel	32
3.3. In het kader van de strijd tegen de verduistering van precursoren	32
3.4. In het kader van de strijd tegen de heroïnehandel	32
3.5. In het kader van de strijd tegen de cannabishandel	33
3.6. Voor de problematiek in haar geheel	33
4. Verwachte bijdrage van de lokale politie	33
4.1. In het kader van de strijd tegen de productie van en de handel in synthetische drugs	33
5. De steun van de federale politie voor de lokale politie in 2001	33
Bijlage C : Mensenhandel en Mensensmokkel	35
1. Algemeen	35
2. Algemeen doel	35
3. Specifieke doelstellingen voor 2001	35
4. Verwachte bijdrage van de lokale politie	36
Bijlage D : Witwassen van illegale vermogensvoordelen door criminele organisaties	37
1. Algemeen	37
2. Algemeen doel	37
3. Specifieke doelstellingen voor de federale politie voor 2001	37
4. Verwachte bijdrage van de lokale politie	38
Bijlage E : Corruptie	39
1. Algemeen	39
1.1. Probleemstelling	39
2. Algemeen doel	39
3. Specifieke doelstellingen	39
Bijlage F : Verkeersongevallen met lichamelijk letsel	41
1. Algemeen	41
2. Algemeen doel	41
3. Specifieke doelstellingen voor federale politie 2001	41
4. Verwachte bijdrage van de lokale politie	42

VOORWOORD DOOR DE MINISTERS VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN JUSTITIE

Een van de belangrijkste uitgangspunten van het Octopusakkoord was de creatie van een politiestructuur waarbij de politie zich in de eerste plaats richt op de bevolking en dankzij een geïntegreerde aanpak van de problemen van rechtshandhaving en handhaving van de openbare orde een bijdrage levert aan een globale aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen. Hiernaast dient het democratisch toezicht op deze politiediensten, dat een basis-element vormt van de Rechtstaat, te worden gewaarborgd.

Om beide doelstellingen te kunnen realiseren werd in de uitwerking van dit akkoord, in de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, voorzien in het opstellen van politieke veiligheidsplannen. Artikel 4 van de WGP voorziet in het opstellen van een nationaal veiligheidsplan waarin de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie hun beleid met betrekking tot het coördineren van het algemeen politiebeleid, de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie, bekend maken.

We hebben aan de werkgroep 2 « veiligheidsplannen », de opdracht gegeven om het concept van de veiligheidsplannen voor de federale en de lokale politie concreet uit te werken en hierover een vademecum op te stellen. Gelijktijdig werd door vertegenwoordigers van de APSD, de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten (zoals voorzien in artikel 257 van WGP) en de gemeentepolitie, binnen de schoot van deze werkgroep, de krachtlijnen voor een nationaal veiligheidsplan uitgewerkt.

Gezien de omstandigheden was het niet mogelijk een volledig uitgewerkt nationaal veiligheidsplan uit te werken. Deze krachtlijnen werden ontwikkeld op een moment dat de federale politie nog niet in werking is gesteld en er nog een aantal onduidelijkheden bestaan over haar definitieve structuur, de verdeling van het politiepersoneel en een aantal materiële gegevens. Bovendien laat de huidige situatie binnen de bestaande politiediensten niet toe een duidelijk beeld te schetsen van haar capaciteitsbesteding. Deze gegevens zijn onontbeerlijk voor een nationaal veiligheidsplan, de huidige stand van zaken laat echter niet toe om in voldoende detail te treden. In een ideaal politieplan worden bovendien alle geledingen van de instelling betrokken om tot een uitgebalanceerde en realistische werking te komen. Het moet tevens een input bevatten vanuit de lokale politie waar momenteel hard wordt gewerkt aan haar creatie maar die vooralsnog geen feit is. Hierdoor moet het komende jaar ook als een overgangsjaar worden beschouwd. In afwachting van de definitieve in plaatsstelling van de zonale politie, blijven de territoriale brigades van de rijkswacht immers onder de bevoegdheid van de federale politie.

In dit document kan hierdoor de werking van de geïntegreerde politie nog onvoldoende worden geëxpliciteerd. Een belangrijke doelstelling voor het werkjaar 2001 bestaat dus in het uitwerken van alle structurele en andere voorwaarden die noodzakelijk zijn om tot een nationaal veiligheidsplan te komen. Verder zal de methodiek vastgelegd in deze krachtlijnen worden uitgeprobeerd, geëvalueerd en naar het volgend werkjaar bijgestuurd.

Deze krachtlijnen zijn een eerste stap om tot een volwaardig nationaal veiligheidsplan te komen, waarin de globale en geïntegreerde aanpak van de veiligheid gewaarborgd wordt en waarin de samenhang van het optreden van de politiediensten wordt verzekerd.

Door deze krachtlijnen vast te leggen, werd een nieuwe en belangrijke stap gezet in de politiehervorming. Samen hiermee wordt verder gekozen voor een nieuwe aanpak waarbij de klemtoon ligt op de geïntegreerde benadering van veiligheidsproblemen en een afstemming van het opsporingsbeleid.

Ondanks alle beperkingen wordt voor het eerst invulling gegeven aan de aanpak van bepaalde veiligheidsproblemen door het stellen van prioriteiten. Dit betekent niet dat de politiediensten zich hier uitsluitend op zullen richten. Het spreekt vanzelf dat ze hun normale taken gewoon blijven uitvoeren. Maar dat hun aandacht zich prioritair op fenomenen richt die door hun maatschappelijke en economische impact de burger ernstig verontrusten. De politiediensten zullen hun beschikbare capaciteit heroriënteren om deze prioritaire problemen aan te pakken.

Het doel van deze krachtlijnen voor het nationale veiligheidsplan is een doorzichtig politiebeleid te voeren waarbij de politie rekenschap aflegt van haar bijdrage. Zoals gesteld in het federaal veiligheids- en detentieplan van de regering, is de politie een onderdeel van de globale veiligheidsketen. Ze levert met andere woorden een belangrijke bijdrage aan het aanpakken van veiligheidsproblemen maar is hierbij slechts één van de schakels in de hele keten. Enkel wanneer alle andere schakels in de veiligheidsketen hun bijdrage leveren kunnen we een verhoging van de veiligheid bereiken. Het is dan ook onontbeerlijk dat naast een nationaal veiligheidsplan ook voor de andere schakels concrete actieplannen worden uitgewerkt.

In ieder geval zijn we overtuigd van het belang van deze krachtlijnen, die ongetwijfeld de aanzet zullen vormen voor een meer procesmatige ontwikkeling van een politiebeleid en veiligheidsplannen. Het moet de basis en een stimulans vormen voor discussie en overleg om stap voor stap tot een doorzichtiger, performanter en maatschappelijk gedragen politiesysteem te groeien.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Antoine DUQUESNE

De minister van Justitie,

Marc VERWILGHEN

DEEL 1*Algemeen kader***1. ALGEMENE CONTEXT EN VEILIGHEIDSBELEID**

De belangrijkste uitgangspunten van het veiligheidsbeleid steunen op de krachtlijnen van het Octopusakkoord, de regeringsverklaring en het federaal veiligheids- en detentieplan.

In overeenstemming met het federale regeerakkoord stelde de federale regering het federaal veiligheids- en detentieplan op dat volgens het concept van de integrale veiligheidszorg werkt. Deze veiligheidszorg concretiseert zich in een keten, die achtereenvolgens bestaat uit een preventieve schakel, een repressieve schakel en de nazorg voor slachtoffers en daders.

Het federaal veiligheids- en detentieplan beoogt twee hoofddoelen : een daadwerkelijke daling van alle vormen van criminaliteit en een wezenlijke verhoging van de lage ophelderingsgraad van misdrijven. Het plan spitst zich daarbij toe op volgende prioriteiten :

1. de geweldsdelicten terugschroeven;
2. de georganiseerde misdaad in kaart brengen en bestrijden;
3. de witteboordencriminaliteit beter opsporen en doen dalen;
4. het bestrijden van mensenhandel en andere vormen van uitbuiting;
5. de seksuele misdrijven maximaal voorkomen;
6. de jeugddelinquentie bestrijden;
7. het hooliganisme indijken;
8. de drugsoverlast en -criminaliteit inperken;
9. de verkeersongevallen met persoonlijk letsel beperken.

Het federaal plan bevat ook een aantal specifieke projecten die verband houden met deze prioriteiten.

De federale politie is maar één van de talrijke actoren die moet bijdragen tot de realisatie van de doelen van het federaal veiligheids- en detentieplan van de federale regering. De aard en de omvang van deze bijdrage wordt in het bijzonder in dit nationaal veiligheidsplan toegelicht.

Het nationaal veiligheidsplan bevat, als nationaal politieplan, in de eerste plaats de bijdrage van de federale politie voor de aanpak van de onveiligheid in het algemeen en de aanpak van de federale prioriteiten in het bijzonder.

Een positieve evolutie bewerkstelligen van de doelen van de overheid is echter alleen maar mogelijk voor zover elk van de betrokken departementen en actoren daar een fundamentele bijdrage toe leveren. Veiligheid is immers niet het aandachts- en actiedomein van de politie alleen.

2. DOEL VAN EEN NATIONAAL VEILIGHEIDSPLAN

Een nationaal veiligheidsplan beoogt verschillende doelen :

Dit veiligheidsplan vertaalt en coördineert het algemeen politiebeleid. Daarnaast wordt het beheer van de federale politie en de lokale politie ook via dit plan beter gecoördineerd.

Het waarborgt een globale en geïntegreerde politieke aanpak van de veiligheid door de politiediensten en verzekert de samenhang van het optreden ervan ⁽¹⁾.

Deze globale en geïntegreerde politieke benadering van veiligheid zorgt voor de coherentie van het geheel van politiestructuren. De lokale politiediensten en de gedeconcentreerde eenheden van de federale politie zullen, in overleg met de bevoegde overheden, ermee moeten rekening houden tijdens het opstellen van hun respectievelijke jaar- en actieplannen.

Dit plan heeft ook als doel om te verduidelijken op welke wijze de federale politie de opdrachten en de prioritaire doelstellingen, zoals bepaald door de beide bevoegde ministers, zal verwezenlijken. In die zin bevat het nationaal veiligheidsplan niet alleen het te bereiken resultaat, maar geeft het ook aan met welke initiatieven dit resultaat kan worden bereikt ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Artikel 4 en artikel 92 WGP, en memorie van toelichting artikel 92.

⁽²⁾ Memorie van toelichting artikel 92 WGP.

In dit kader geeft het nationaal veiligheidsplan ook aan welke operationele en niet-operationele steun zal worden verleend.

Tenslotte zal dit veiligheidsplan ook de verdeling van de beschikbare personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten van de federale politie aangeven ⁽³⁾.

Die verdeling is enerzijds voldoende precies, teneinde de bevoegde overheden te garanderen dat hun doelstellingen worden gerealiseerd; ze is anderzijds voldoende algemeen zodanig dat het geheel voldoende soepel blijft om te beantwoorden aan de wijzigende behoeften die zich stellen gedurende het lopende jaar ⁽⁴⁾.

Concreet betekent dit dus ook dat wordt aangegeven wat er, naast de uitvoering van de normaal verwachte politieopdrachten, in het komende jaar een prioritaire en bijzondere aandacht zal krijgen. Het betekent een engagement van de verantwoordelijken waarvoor er na de uitvoering en de evaluatie, rekenschap wordt afgelegd.

3. DE KRACHTLIJNEN VOOR EEN EERSTE NATIONAAL VEILIGHEIDSPAN

Het feit dat dit plan het eerste is, maakt het ook in een zekere zin bijzonder. Het wordt als een « test » plan beschouwd. Het werd voorbereid in de periode die het in plaatsstellen van de federale politie voorafgaat. De omstandigheden waarin dit gebeurde zijn niet ideaal; op het ogenblik van de voorbereiding van dit plan waren er nog veel onbekende factoren. Het zal pas na de volledige implementatie van de federale politie én de lokale korpsen mogelijk zijn om een dergelijk plan in ideale omstandigheden uit te werken.

Momenteel worden in de verschillende werkgroepen in het kader van de politiehervorming nog talrijke voorstellen uitgewerkt. Hierdoor beschikken we vandaag over onvoldoende gegevens om de krachtlijnen en de capaciteitsaanwending in het kader van de aanpak van bepaalde veiligheidsfenomenen en het realiseren van de doelstellingen opgenomen in dit document, te concretiseren.

Het werken met plannen op de verschillende verantwoordelijkheidsniveaus, niet enkel tussen de twee niveaus maar ook binnen de federale politie, betekent ook dat er een zekere afstemming gebeurt en dat een onderlinge dynamiek op gang wordt gebracht. Dit laatste betekent dat alle echelons binnen de federale politie én de lokale politie samen tot een haalbaar en geïntegreerd plan dienen te komen. Een eerste aanzet voor deze dynamiek wordt op gang gebracht door middel van deze krachtlijnen. In dit overgangsjaar is het uittesten van deze processen een belangrijke doelstelling.

Bij het planningsproces moet worden gestreefd naar het afstemmen van de verschillende plannings-, beheers- en begrotingscycli van de federale en de lokale politie. De in deel 5 geschetste *timing* voor het opstellen van veiligheidsplannen en hun onderlinge coördinatie zal aan de praktijk moeten getoetst en zo nodig worden bijgestuurd.

Het uitgangspunt is te opteren voor een eerder beperkt aantal initiatieven om die zo goed mogelijk te realiseren in plaats van de eerder schaars beschikbare middelen te spreiden over te veel initiatieven met weinig concrete resultaten. De uitvoering en de evaluatie van dit eerste plan zullen het mogelijk maken om het naar de toekomst toe nog beter uit te werken en te verfijnen.

Het in plaatsstellen van de nieuwe politiestructuur vergt ongetwijfeld een belangrijke inspanning in het komende jaar en zelfs daarna. Deze aanzet tot eerste nationaal veiligheidsplan besteedt dan ook aandacht aan het organisatorisch aspect. De integratie van verschillende korpsen en diensten dient optimaal uitgewerkt en begeleid te worden. Bestaande functioneringssystemen en -procedures moeten worden aangepast, nieuwe moeten worden ontwikkeld. Goede operationele resultaten kunnen niet zonder een goed functionerende organisatie.

Het welslagen van de realisatie van een nationaal veiligheidsplan en van de in dit document voorgestelde krachtlijnen zal mee afhankelijk zijn van een aantal, interne en externe, kritieke succesfactoren. De voornaamste zijn :

- Onderlinge beleidsafstemming tussen de overheden en de politiediensten;
- De inplaatsstelling van de nodige structuren;
- De beschikbaarheid van de middelen;
- De bereidheid tot samenwerking en informatieuitwisseling tussen de verschillende actoren;
- De kwaliteit van het geleverde werk.

Een aantal van deze kritieke succesfactoren vormen op zich reeds doelstellingen voor overgangsjaar 2001.

⁽³⁾ Artikel 92 WGP.

⁽⁴⁾ Memorie van toelichting artikel 92.

4. UITVOERING VAN DE KRACHTLIJNEN VAN HET NATIONAAL VEILIGHEIDSPLAN

De verwezenlijking van het nationaal veiligheidsplan wordt door de federale politie, ter gelegenheid van de vervulling van haar onderscheiden taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie, met al haar geledingen nagestreefd ⁽⁵⁾.

De commissaris-generaal van de federale politie is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit nationaal veiligheidsplan door de federale politie. Hij verzekert de coördinatie tussen de algemene directies, ziet er op toe dat de nodige steun aan de operaties wordt verleend en is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking van de federale politie. Hij staat borg voor de geïntegreerde uitvoering van de opdrachten van de federale politie en ziet er in het bijzonder op toe dat de bestuurlijke directeur-coördinator en de directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst hun activiteiten coördineren.

Wanneer hun bevelen, onderrichtingen en richtlijnen specifiek betrekking hebben op de bevoegdheden van de algemene directie van de bestuurlijke politie of van de algemene directie van de gerechtelijke politie, kunnen respectievelijk de minister van Binnenlandse Zaken of de minister van Justitie die rechtstreeks geven aan de directeur-generaal van één van die algemene directies. Deze laatste licht de commissaris-generaal hiervan onverwijld in.

Binnen het raam vastgelegd overeenkomstig artikel 98, eerste lid van de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, bepaalt de commissaris-generaal de organisatie van de diensten ⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ Memorie van toelichting artikel 92.

⁽⁶⁾ Artikel 99 WGP.

DEEL 2

Prioritaire domeinen voor de politiediensten

1. ALGEMEEN

Tijdens dit overgangsjaar zullen de politiediensten aandacht besteden aan de volgende domeinen :

- Continuïteit verzekeren in de nieuwe structuur.
- Integratie realiseren op beide niveaus.
- Proactief werken.
- De capaciteitsmeting.
- Integriteit.

1.1. DOELSTELLING 1: HET VERZEKEREN VAN DE CONTINUÏTEIT IN DE UITVOERING VAN DE OPDRACHTEN ^(?)

Het verder organiseren van de dienst met het oog op het garanderen van de continuïteit inzake het uitvoeren van de toegewezen opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie en de ondersteuning ervan.

Dit met inbegrip van het verder aansturen, begeleiden en ondersteunen van de territoriale brigades zolang ze nog niet definitief geïntegreerd zijn in een korps van de lokale politie. Ondertussen worden ze beschouwd als territoriale brigades van de federale politie.

1.2. DOELSTELLING 2 : DE INTEGRATIE VAN DE EENHEDEN EN DIENSTEN IN DE NIEUWE STRUCTUUR

Het integreren van de betrokken eenheden en diensten in de nieuwe definitieve structuur.

Met inbegrip van :

- het concretiseren van de opdrachten van deze eenheden of diensten;
- het (her)definiëren van de werkingsprincipes en procedures voor deze eenheden of diensten en de implementatie ervan;
- het bepalen van de startcapaciteit van deze eenheden of diensten.

Voor wat betreft de algemene directie « gerechtelijke politie » en de onderdelen ervan zullen de goedgekeurde besluiten van de subwerkgroep gerechtelijke pijler inzake de functioneel-organisatorische afstemming als uitgangspunt worden gebruikt.

1.3. DOELSTELLING 3 : PROACTIEF WERKEN

Politiediensten besteden tot op heden hun beschikbare operationele capaciteit quasi hoofdzakelijk aan reactief werk. Het is ondertussen duidelijk geworden dat het louter reactief optreden niet langer tegemoet komt aan een doeltreffende aanpak van de veiligheidsproblemen. Politiediensten moeten ook proactief optreden met het oog op een beter beheersen en het voorkomen van misdrijven.

De proactieve aanpak, binnen een wettelijk vastgelegd kader, draagt onmiskenbaar en essentieel bij tot de aanpak van het veiligheidsprobleem. Het toepassen van de proactieve aanpak moet worden voortgezet. Dit betekent dan echter ook dat hier een deel van de capaciteit wordt voor gereserveerd.

Doelstelling

Een streefdoel voor de politiediensten is minimaal 5 % van hun operationeel beschikbare capaciteit dat rechtstreeks belast is met het uitvoeren van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, aan te wenden voor het proactief werk. Het moet de bedoeling zijn om dit percentage op een langere termijn progressief op te trekken om aldus te komen tot een evenwichtigere verhouding tussen het louter reactief en proactief werk.

^(?) Deze doelstelling hangt sterk samen met doelstelling 2.

1.4. DOELSTELLING 4 : CAPACITEITSMETING

Algemeen

Bedrijfsmatig werken betekent het zo goed mogelijk aanwenden en verdelen van de beschikbare middelen. Het is daarom ook noodzakelijk om duidelijk zichtbaar te maken welke capaciteit voor welke functionaliteiten wordt ingezet.

De opvolging van de capaciteitsaanwending is essentieel om ook effectief te kunnen bijsturen door het heroriënteren van de capaciteit in functie van de prioriteiten en de noodwendigheden.

De laatste jaren werden reeds diverse initiatieven en inspanningen geleverd binnen de politiediensten om de capaciteitsaanwending in kaart te kunnen brengen.

De bestaande instrumenten zijn vandaag echter in de meeste gevallen niet voldoende op elkaar afgestemd en kunnen nog worden verbeterd. Er is onmiskenbaar ook een nood aan meer eenduidigheid en eenvormigheid bij het meten van de capaciteit.

Omwille van het gebrek aan eenvormige instrumenten is het vandaag niet mogelijk om een globaal, volledig en correct beeld te geven van de capaciteitsaanwending voor het geheel van de politiediensten. Bovendien zal de progressieve inplaatsstelling van de geïntegreerde politie ook gepaard gaan met capaciteitsverschuivingen. Een aantal bestaande diensten worden samengevoegd en nieuwe worden opgericht.

Dit belet niet dat de geleverde inspanningen worden voortgezet. Het overgangsjaar 2001 is immers een geschikt ogenblik om de resultaten van de capaciteitsmetingen als een soort nulmeting te beschouwen naar de toekomst toe.

Doelstellingen

Er zullen initiatieven worden genomen om een uniform meetsysteem inzake capaciteit te ontwikkelen voor de politiediensten.

Om een mate van eenduidigheid en eenvormigheid te bewerkstelligen zullen een aantal voorwaarden worden uitgewerkt en vooropgesteld in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie met betrekking tot het meten van de capaciteit. Deze voorwaarden zijn onder andere wat er minimaal moet worden gemeten en voor welke aspecten, domeinen of functionaliteiten.

1.5. DOELSTELLING 5 : INTEGRITEIT

Algemeen

De overheid moet in haar optreden integer zijn. Deze algemene verwachting geldt nog uitdrukkelijker voor de politiediensten. Overheden en burgers moeten kunnen rekenen op een integere politie.

De politie is de enige instelling die wettelijk, in een beperkt aantal en welbepaalde omstandigheden, dwang kan aanwenden. De politie staat in voor het handhaven van regels en normen. Zij moet er zich dan ook in de eerste plaats aan houden.

Elke inbreuk op de integriteit, elk normafwijkend gedrag, in al zijn vormen, tast de geloofwaardigheid aan van de politie, zowel intern als extern. Het vertrouwen in de politie wordt in een belangrijke mate geschonden wanneer politiemensen zelf wetten overtreden die ze moeten handhaven. Het vertrouwen van de overheid én de burger staat of valt met de geloofwaardigheid van de politie.

Integriteit is één van de meest fundamentele waarden voor elke politieambtenaar.

Doelstelling

Ernaar streven dat alle personeelsleden van de politiediensten hun taak uitvoeren met de strikte naleving van de deontologische principes en regels.

Maatregelen

De politiediensten zullen de volgende maatregelen treffen :

- het starten van het ontwikkelen van preventieve maatregelen ter voorkoming van integriteitsproblemen;
- het sensibiliseren van het personeel via opleiding en communicatie;

- het verzekeren dat de leden van de politiediensten hun taken uitvoeren met de strikte naleving van de deontologische regels, dit door het inbouwen van controlemechanismen en het uitvoeren van de controles die zich daarvoor opdringen;
- het adequaat en streng beteugelen van elke inbreuk met betrekking tot de integriteit.

2. PRIORITAIRE VEILIGHEIDSFENOMENEN VOOR DE POLITIEDIENSTEN VOOR 2001

Het federaal veiligheids- en detentieplan van de regering spitst zich in het bijzonder toe op negen prioriteiten :

- de gewelddelicten
- de georganiseerde misdaad
- de witteboordencriminaliteit
- mensenhandel en andere vormen van uitbuiting
- de seksuele misdrijven
- de jeugddelinquentie
- het hooliganisme
- de drugsoverlast en -criminaliteit
- de verkeersongevallen met persoonlijk letsel.

De federale regering heeft daarbij gekozen voor ruime criminologische begrippen eerder dan voor een strikt juridische omschrijving van de verschillende misdrijven. Dit maakt het mogelijk om binnen deze criminologische begrippen bijzondere « criminele figuren » weer te geven en te benadrukken. Deze keuze biedt de mogelijkheid om binnen de nu weerhouden veiligheidsprioriteiten flexibel in te spelen op de wijzigingen die zich met betrekking tot bestaande en nieuwe criminele figuren kunnen voordoen ⁽⁸⁾.

De politiediensten kunnen rechtstreeks of onrechtstreeks, in meerdere of in mindere mate een bijdrage leveren. Een analyse van de fenomenen en de criminele figuren laat toe te selecteren voor dewelke de politiediensten een bijzondere inspanning zal kunnen leveren.

Een aantal veiligheidsproblemen hebben een louter lokaal karakter en vereisen geen bijzondere initiatieven van de federale politie.

Daartegenover zijn er problemen die een gezamenlijke inspanning zullen vergen van de politiediensten op beide niveaus. Het is noodzakelijk om deze inspanningen goed op elkaar af te stemmen. Projecten en actieplannen van de federale politie kunnen aldus een bijdrage vereisen van lokale politiekorpsen. Concrete afspraken zijn het resultaat van gezamenlijk overleg vooraf.

Voor het jaar 2001 werden zowel voor de federale als de lokale politiediensten een aantal prioriteiten vastgelegd. Deze fenomenen werden gekozen op basis van een combinatie van factoren waaronder de omvang, de ernst, het maatschappelijk belang, de gestelde verwachtingen van zowel de overheid als de bevolking. Bij de gezamenlijke aanpak zal de bijdrage ingeschreven worden in de respectievelijke veiligheidsplannen.

Het selecteren van deze prioriteiten betekent ook dat de beschikbare of vrijgemaakte capaciteit prioritair naar de opvolging en de aanpak van deze fenomenen moet worden georiënteerd. De beschikbare operationele analysecapaciteit dient prioritair te worden georiënteerd naar deze specifieke fenomenen.

2.1. PRIORITAIRE VEILIGHEIDSFENOMENEN VOOR DE FEDERALE POLITIE

Voor 2001 zal de federale politie prioritair een bijzondere aandacht besteden aan de volgende veiligheidsfenomenen :

- Diefstal en afpersing gewapenderhand.
- Drugs georiënteerd naar de invoer en de handel.
- Mensenhandel en -smokkel.
- Witwassen in de context van de georganiseerde criminaliteit en het crimineel verworven patrimonium.
- Corruptie.
- Verkeersongevallen met lichamelijk letsel.
- Hooliganisme.

Deze prioriteiten worden in een volgend deel verder uitgewerkt.

⁽⁸⁾ Federaal veiligheids- en detentieplan, punt 4.2.

2.2. PRIORITAIRE VEILIGHEIDSFENOMENEN VOOR DE LOKALE POLITIE

Voor 2001 zal de lokale politie, in de mate waarin ze ermee geconfronteerd wordt, prioritair bijzondere aandacht besteden aan de volgende veiligheidsfenomenen :

- diefstallen
- drugsoverlast
- lokale verkeersproblemen en verkeersonveiligheid
- jeugdbendes en straatcriminaliteit
- seksueel misbruik en geweld in gezinnen
- inbreuken op het leefmilieu.

De aanpak van deze fenomenen zal het voorwerp uitmaken van de zonale veiligheidsplannen.

DEEL 3

Bijdrage van de federale politie

1. DE OPDRACHTEN VAN DE FEDERALE POLITIE

1.1. ALGEMEEN

De federale politie verzekert over het gehele grondgebied, met inachtneming van de principes van specialiteit en subsidiariteit, de uitvoering van de gespecialiseerde en supra-lokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, evenals ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden ⁽⁹⁾.

Door een adequaat uitvoeren van de haar toevertrouwde opdrachten in het algemeen en de aanpak van de in dit document opgenomen prioriteiten in het bijzonder, levert de federale politie haar bijdrage tot het verzekeren van een veilige samenleving.

Voor een aantal opdrachten en prioriteiten moeten zowel de federale politie als de lokale politie samen een bijdrage leveren. De respectieve bijdrage van beide politiediensten wordt gezamenlijk voorbereid.

Daarnaast staat de lokale politie ook in voor sommige opdrachten van federale aard die via dwingende richtlijnen bepaald zijn door de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie.

1.2. OPDRACHTEN VAN BESTUURLIJKE EN GERECHTELIJKE POLITIE

In de mate dat de opdrachten die aan de federale politie zijn voorbehouden gespecialiseerde opdrachten zijn, zal het deze bij voorrang op de lokale politie vervullen die bovenal instaat voor de basispolitiezorg ⁽¹⁰⁾.

Onder de gespecialiseerde opdrachten van gerechtelijke politie vallen in het bijzonder de onderzoeken die beantwoorden aan één van de criteria van de omzendbrief n^o Col6/99 van het College van Procureurs-generaal bij de hoven van Beroep van 16 april 1999.

Niet gespecialiseerde opdrachten worden slechts subsidiair vervuld ⁽¹¹⁾.

De uitvoering van deze opdrachten omvat zowel een reactief als een proactief luik. Ze hebben een preventief of een repressief karakter.

In het raam van de bestrijding of de opvolging van specifieke fenomenen die een geïntegreerde gerechtelijke en bestuurlijke aanpak vereisen, worden programma's uitgewerkt door de algemene directie gerechtelijke politie ⁽¹²⁾.

1.3. ONDERSTEUNENDE OPDRACHTEN

De federale politie heeft als taak bijkomende steun te verlenen aan de lokale politie, evenals aan de bestuurlijke of gerechtelijke politieoverheden, zowel lokaal als federaal.

Deze steunopdrachten zijn zowel van operationele als niet-operationele aard.

De operationele steun wordt zowel bij opdrachten van bestuurlijke als gerechtelijke aard geleverd en wordt uitgevoerd door eenheden of diensten van de federale politie of van de lokale politie in het kader van artikel 62 8° WGP.

De niet-operationele steun betreft vooral steun op het vlak van de beleidsvoorbereiding en in het domein van het personeel en de logistiek.

⁽⁹⁾ Artikel 3 WGP en memorie van toelichting artikel 3.

⁽¹⁰⁾ Memorie van toelichting artikel 3.

⁽¹¹⁾ Memorie van toelichting artikel 3.

⁽¹²⁾ Artikel 95 WGP.

2. DE PRIORITEITEN EN DOELSTELLINGEN VOOR DE FEDERALE POLITIE VOOR 2001**2.1. ALGEMEEN**

Er zijn drie activiteitsdomeinen :

Het eerste domein behelst de *operationele opdrachten* van de federale politie met name de operationele gespecialiseerde en bovenlokale politiezorg.

Het tweede domein is dat van de *steun*.

Tenslotte is er het domein van de *organisatieontwikkeling*. De vereiste inspanningen op organisatorisch vlak zijn zeker niet minder belangrijk. Zij vormen immers de basis voor het goed functioneren en het goed uitvoeren van de eigenlijke opdrachten en taken. Vermits de politiehervorming zich ook nog in 2001 in volle uitvoeringsfase zal bevinden, zal een bijzondere aandacht moeten worden gegeven aan dit domein.

De keuze van de prioriteiten in het domein van de operationele opdrachten van de federale politie voor het jaar 2001 werd afgestemd op het federaal veiligheids- en detentieplan dat immers het ruimere beleidskader vormen. De federale politie wil door aandacht te schenken aan een aantal prioriteiten mee helpen bijdragen tot de realisatie van de finaliteit van de federale veiligheidsplannen en op die wijze ook tot het veiligheidsbeleid in het algemeen.

De federale politie zal naast het uitvoeren van haar politionele opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie en haar ondersteunende opdrachten, haar medewerking verlenen aan de realisatie van de projecten opgenomen in het federaal veiligheids- en detentieplan waarbij ze rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken is als één van de actoren.

2.2. PRIORITAIRE DOMEINEN VOOR DE FEDERALE POLITIE VOOR 2001

— De uitvoering van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van bestuurlijke en van gerechtelijke politie en de ondersteuning ervan.

— De uitvoering van steunopdrachten.

— De inplaatsstelling van de federale politie.

A. Uitvoering van opdrachten van bestuurlijke en van gerechtelijke politie door de federale politie*Algemeen*

De federale politie is belast met het uitvoeren van de gespecialiseerde en supralokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Deze opdrachten worden uitgevoerd door de operationele eenheden en diensten van de federale politie die deel uitmaken van de algemene directies bestuurlijke, gerechtelijke of operationele steun.

De verder in dit document uitgewerkte prioritaire aandachtspunten moeten door de respectieve betrokken verantwoordelijken van de eenheden en diensten, op centraal of gedeconcentreerd niveau, worden vertaald en geconcretiseerd door het uitwerken van operationele actieplannen.

De uitvoering ervan zal worden opgevolgd en de resultaten zullen worden geëvalueerd.

Dit betekent dat hiertoe ook de noodzakelijke indicatoren worden geselecteerd en gebruikt. De werkbundel die bij het vademecum « veiligheidsplannen » is toegevoegd, bevat een uitgebreid overzicht van mogelijke indicatoren die daarvoor in aanmerking kunnen komen.

Programmawerking

Zowel binnen de rijkswacht als de gerechtelijke politie bij de parketten worden vandaag reeds enkele specifieke fenomenen opgevolgd en aangepakt door daarvoor opgerichte centrale diensten of bijzondere cellen.

Deze diensten en cellen worden geïntegreerd in de algemene directie « gerechtelijke politie ».

Activiteiten

In uitvoering van artikel 95 van de wet op de geïntegreerde politie zal de federale politie voor nieuwe fenomenen voorstellen formuleren door het uitwerken en voorleggen van programmadossiers om de aanpak via de programmawerking door de overheid te laten goedkeuren.

Voor de goedgekeurde programmadossiers zal de aanpak, zowel conceptueel als operationeel, gebeuren volgens het concept en de principes van een geïntegreerde aanpak van fenomenen.

Voor de reeds bestaande centrale diensten of bijzondere cellen, die worden geïntegreerd op het centraal niveau van de algemene directie gerechtelijke politie, worden met het oog op de continuïteit de volgende activiteiten vooropgesteld :

- uitvoeren van strategische analyses om een beeldvorming op te maken van het fenomeen of deelfenomeen, dit met het oog op een optimale aansturing van de politionele aanpak;
- op vraag en/of op initiatief advies verlenen en de coördinatie verzekeren ten voordele van onderzoekende diensten op grond van de beschikbare informatie en expertise;
- ontwikkelen van een specifieke expertendatabank en het ter beschikking stellen van een specifieke expertise en het ondersteunen van de operationele uitvoerende politiediensten op beide niveaus;
- het verzekeren van het beheer en de exploitatie van de informatie;
- het organiseren van specifieke vorming voor de politiediensten;
- het opzetten of verder uitbouwen van een netwerk binnen de politiediensten;
- het bevorderen van een geïntegreerd en politioneel aanpakken van de fenomenen;
- het initiëren, uitvoeren en doen uitvoeren onder leiding van de bevoegde gerechtelijke overheden van proactieve en reactieve gerechtelijke onderzoeken.

Prioriteiten voor 2001

Voor 2001 zal de federale politie prioritair een bijzondere aandacht besteden aan de volgende veiligheidsfenomenen :

- Diefstal en afpersing gewapenderhand (zie bijlage A).
- Drugs georiënteerd naar de invoer en de handel (zie bijlage B).
- Mensenhandel en -smokkel (zie bijlage C).
- Witwassen in de context van de georganiseerde criminaliteit en het crimineel verworven patrimonium (zie bijlage D).
- Corruptie (zie bijlage E).
- Verkeersongevallen met lichamelijk letsel (zie bijlage F).
- Hooliganisme.

Voor elk van deze fenomenen worden in de respectievelijke fiches in bijlage een aantal specifieke doelstellingen vooropgesteld. In het kader van de geïntegreerde aanpak wordt ook de verwachte bijdrage van de lokale politie vermeld. Deze bijdrage wordt opgenomen in de zonale veiligheidsplannen.

In overleg met de Algemene Directie Operationele Steun zal operationele steuncapaciteit worden aangewend in het kader van de aanpak van deze prioritaire fenomenen.

De mate waarin de betrokken gedeconcentreerde gerechtelijke eenheden en desgevallend de lokale politie capaciteit aanwenden voor de aanpak van deze fenomenen zal in onderling overleg (onder andere rechercheoverleg) moeten worden bepaald en vastgelegd.

Het opsporings- en vervolgingsbeleid in deze domeinen moeten uiteraard ook prioritair op elkaar worden afgestemd.

B. Uitvoering van ondersteunende opdrachten door de federale politie

Algemeen

De federale politie is naast het uitvoeren van gespecialiseerde en bovenlokale opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie eveneens belast met ondersteunende opdrachten voor de lokale politiediensten en voor de politieoverheden.

Deze steun wordt in de eerste plaats verzekerd ten opzichte van de verschillende eenheden en diensten binnen de federale politie zelf.

Voor het leveren van deze steun moet rekening worden gehouden met de beschikbare middelen. Dit betekent dat ook hier prioriteiten moeten worden bepaald. Deze worden op hun beurt afgestemd op de prioriteiten zoals bepaald binnen de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie.

Steun is het geheel van activiteiten of maatregelen die bijdragen tot een betere realisatie van de doelstellingen van een dienst of afdeling door het ter beschikking stellen van :

- informatie (en informatiesystemen);
- expertise (kennis en/of vaardigheden);
- (bijzondere) middelen (quotum aan mensen en materieel).

Er zijn twee hoofddomeinen waarin de steun zich situeert :

- operationeel (bijvoorbeeld : algemene reserve, speciale eenheden, telematica, ...)
- niet-operationeel (beleid en beheer, *Human Resources Management*, logistiek, opleiding).

Door het feit dat de lokale politiediensten progressief in plaats worden gesteld, is het jaar 2001 een overgangsjaar. Het is bijgevolg moeilijk om de aard en de omvang van de steun voor de lokale politiediensten nu reeds volledig en gedetailleerd te bepalen of in te schatten.

Uitgangspunten bij de overgangsfase

Wat de operationele steun betreft, wordt een maximale continuïteit in de bestaande ondersteuning nagestreefd.

De rijkswachtbrigades worden in dezelfde mate als tot op heden ondersteund zolang ze niet definitief geïntegreerd zijn in de lokale politie, dus zolang ze als brigades van de federale politie worden beschouwd.

Politiezones die nood hebben aan een niet-gespecialiseerde steun doen in de eerste plaats een beroep op de mogelijkheden inzake laterale ondersteuning. Indien deze mogelijkheden uitgeput zijn of indien dit principe niet van toepassing is, wordt een gemotiveerde vraag gericht tot de federale politie waarbij de gewenste ondersteuning wordt gespecificeerd. De federale politie verifieert in welke mate, onder welke voorwaarden en vanaf wanneer deze vraag kan worden beantwoord.

Doelstelling

De federale politie zal tijdens de overgangsfase, naast de ondersteuning van haar eigen eenheden en diensten, de haar wettelijk opgelegde ondersteuningsopdrachten ten voordele van de lokale politiediensten en de politieoverheden zo adequaat mogelijk verzekeren.

Om een aantal van deze ondersteuningsopdrachten te kunnen uitvoeren moeten tevens enkele nieuwe structuren, die bovendien een onderdeel vormen van de geïntegreerde werking tussen beide niveaus, worden in plaats gesteld.

Werkingsprincipes, normen en procedures met betrekking tot het uitvoeren van ondersteuningsopdrachten zullen worden uitgewerkt. Deze zullen worden vastgelegd in overleg met de Vaste Commissie van de lokale politie.

Algemene maatregelen

Naast de initiatieven en maatregelen die specifiek te nemen zijn in het operationele en niet-operationele domein zijn er een aantal die meer algemeen zijn. De bijzonderste zijn :

- het inventariseren van het mogelijke ondersteuningsaanbod op basis van de ondersteuning die vandaag wordt verzekerd;
- het vertalen (en zonodig aanpassen/vernieuwen) van bestaande procedures, systemen, technologieën... naar de nieuwe structurele en organisationele context binnen de geïntegreerde politie en het zonodig uitwerken van nieuwe procedures;
- het inventariseren en budgetteren van nieuwe behoeften;
- het uitwerken van een implementatieplan voor een aantal door de minister bepaalde en ambtshalve af te nemen (nieuwe) ondersteuningsopdrachten (aanbod, voorwaarden, procedures en systemen, personeels- en middelenomkadering, ...);
- het bepalen van een financieringswijze voor de (bijkomende) ondersteuningsopdrachten en het zonodig bepalen van procedures voor de doorverrekening van kosten;
- het bepalen van de inbreng van de lokale politie in de ondersteunende diensten;
- het uitwerken van een procedure voor prioriteitenstelling bij overbevraging;
- een opvolgingssysteem in plaats stellen om de aard en de omvang van de geleverde steun in kaart te kunnen brengen met het oog op een evaluatie en een heroriëntatie.

Bij de beoordeling van de steunaanvragen zullen de directeurs-coördinatoren en de gerechtelijke directeurs een belangrijke rol spelen.

Maatregelen in het domein van de operationele steun

De federale politie zal, in de voorziene gevallen en op basis van de daarvoor bestaande richtlijnen en procedures, steun leveren aan de politiediensten bij de uitvoering van hun opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie ⁽¹³⁾ door de inzet van :

- de interventiereserve (artikel 8, 3° van het koninklijk besluit)
 - de laboratoria voor de technische en wetenschappelijke politie (artikel 9, 4° van het koninklijk besluit)
 - de gespecialiseerde eenheden belast met bijzondere opdrachten van bewaking, bescherming, opsporing of interventie (artikel 10, 9° van het koninklijk besluit)
 - de luchtsteun (artikel 10, 10° van het koninklijk besluit)
 - honden als gespecialiseerde ondersteuning (artikel 10, 11° van het koninklijk besluit)
 - de slachtofferidentificatiedienst (artikel 10, 12° van het koninklijk besluit)
- en door het ter beschikking stellen van ⁽¹⁴⁾ :
- gerechtelijke en bestuurlijke informatie via het beheer van de algemene nationale gegevensbank (artikel 10, 1°) en het nationaal invalspunt (artikel 10, 6° van het koninklijk besluit)
 - operationele documentatie via het beheer van het centraal vuurwapenregister, de valse en vervalste documenten, de verspreiding van seiningen) (artikel 10, 2° van het koninklijk besluit)
 - operationele analyses (artikel 9, 1° c en artikel 9, 4° van het koninklijk besluit)
 - vermogensanalyses (artikel 9, 1° c)
 - expertise voor de uitvoering van gerechtelijke onderzoeken
 - expertise voor de uitvoering van opdrachten van bestuurlijke politie (interventiemethoden en -technieken)
- De steun zal gebeuren in functie van enerzijds de beschikbare middelen en anderzijds op basis van de prioriteiten die bepaald worden in het domein van de bestuurlijke en gerechtelijke politie

Maatregelen in het domein van de niet-operationele steun

De niet-operationele steun van de federale politie bestaat uit enerzijds het ter beschikking stellen, in bepaalde gevallen op vraag, van producten of diensten en anderzijds het organiseren van bepaalde diensten ten voordele van de politiediensten en -overheden ⁽¹⁵⁾, meer in het bijzonder :

- gegevens en analyses inzake morfologische aspecten van de politiediensten (artikel 5, a van het koninklijk besluit)
- expertise bij het ontwikkelen van het politiebeleid (artikel 5, b van het koninklijk besluit)
- politiestatistieken (artikel 5, b van het koninklijk besluit)
- politionele strategische analyses (artikel 5, b van het koninklijk besluit)
- expertise inzake organisatie en werking (artikel 5, c van het koninklijk besluit)
- expertise bij het zonaal veiligheidsoverleg en bij het opstellen van de zonale veiligheidsplannen (artikel 5, d van het koninklijk besluit)
- niet-operationele gegevens en niet-operationele inlichtingen (artikel 5, e van het koninklijk besluit)
- expertise en technische ondersteuning inzake telematica (artikel 10, 3° van het koninklijk besluit)
- psychosociale begeleiding (artikel 11, 6° van het koninklijk besluit)
- medische dienst (artikel 11, 8° van het koninklijk besluit)
- een dienst voor preventie en bescherming op het werk (artikel 11, 8°)
- sociale dienst (artikel 11, 8° van het koninklijk besluit)
- de voorbereiding en de gunning van de overheidsopdrachten (artikel 12, 3°)
- de logistieke steun (artikel 12, 6°)
- vorming (artikel 11, 3° van het koninklijk besluit)
- werving en selectie (artikel 11, 4° van het koninklijk besluit)

⁽¹³⁾ Zie koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie, 3 september 2000.

⁽¹⁴⁾ Zie koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie, 3 september 2000.

⁽¹⁵⁾ Zie koninklijk besluit met betrekking tot de commissaris-generaal en de algemene directies van de federale politie, 3 september 2000.

C. In plaatsstelling van de nieuwe politiestructuur en meer in het bijzonder de federale politie*Algemeen*

In de wet op de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus van 7 december 1998, werd het bestaande politielandschap volledig hertekend. Deze zeer ambitieuze wet voorziet enerzijds in de opheffing van de bestaande grote politiekorpsen en hun opname in een nieuwe en verschillende structuur.

De federale politie start op 1 januari 2001. De lokale korpsen zullen vanaf die datum progressief in plaats worden gesteld. De in plaatsstelling van de nieuwe politiestructuur gaat onmiskenbaar gepaard met talrijke fundamentele wijzigingen in diverse domeinen zoals de structuur, de taakverdeling, de capaciteitsverdeling, werkingsprincipes, procedures,

Het jaar 2001 is een belangrijk *overgangsjaar* voor de politiediensten en de werking ervan. Dit mag wel niet beletten dat de continuïteit van politiezorg gegarandeerd blijft. Van de politiediensten wordt in de eerste plaats verwacht dat ze hun opdrachten en normale taken blijven verzekeren.

Doel

Het belangrijkste doel voor 2001 is dan ook het realiseren van de in plaatsstelling van de federale politie. Dit zal onmiskenbaar veel energie en capaciteit vereisen.

Uitgangspunten voor de werking van de federale politie

De belangrijkste uitgangspunten voor de werking van de federale politie, zoals bepaald in de beleidslijn van het ontwerp van algemene uitgavenbepaling, zijn :

- de gezagsafhankelijkheid zoals benadrukt in het Octopusakkoord en de wet op de geïntegreerde politie;
- het zich toespitsen op haar in de WGP bepaalde bevoegdheden; het gespecialiseerde en supralokale optreden in het raam van de uitvoering van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie evenals ondersteunende opdrachten;
- de permanente aandacht voor de geïntegreerde werking van de nieuwe politiestructuur, met bijzondere bezorgdheid voor de samenwerking en de integratiebevordering binnen de perken van haar opdrachten;
- het permanent streven naar integriteit;
- de permanente bezorgdheid voor een effectieve, efficiënte en kwalitatief aanvaardbare werking ⁽¹⁶⁾.

Prioritaire doelstellingen met betrekking tot de in plaatsstelling en de werking van de federale politie

Het formuleren van een aantal doelstellingen sluit in geen geval uit dat andere noodzakelijke initiatieven of maatregelen worden getroffen.

De hierna vermelde doelstellingen zijn evenwel essentieel en moeten prioritair worden behandeld. Dit betekent dus ook dat een deel van de beschikbare capaciteit en middelen bij voorrang moeten worden georiënteerd naar deze aandachtspunten.

- Doelstelling : Het organiseren van de informatiehuishouding

Een essentieel onderdeel voor de goede werking van de politiediensten en de doeltreffende aanpak van de veiligheidsproblemen is het beschikken over de juiste informatie, op het juiste ogenblik en de juiste plaats. Dit betekent dat de noodzakelijke instrumenten en systemen worden aangepast, op elkaar worden afgestemd of worden ontwikkeld.

« Er is nood aan een globale IT-visie op de bestuurlijke en gerechtelijke informatiestroom in politiemiddelen, het genaamde « Globale telematicaconcept ».

Dit concept moet toelaten de informatiestroom, bestuurlijk en gerechtelijk — vertrekkend van de meldingsgegevens (vaststelling — ambtshalve dan wel na klacht of aangif, schriftelijk of telefonisch, of informatie)

⁽¹⁶⁾ Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2001, blz. 11.

— via linken naar andere databanken, met het oog op validatie van de basisgegevens om de kwaliteitsbetrouwbaarheid te verhogen (rijksregister — dienst inschrijving voertuig) of met het oog op operationele ondersteuning (bijvoorbeeld veroordelingen « probatiemaatregelen » wapenbezit ...)

— op geïntegreerde wijze (bestuurlijk-gerechtelijk) op te bouwen naar de verschillende *outputs* — afgestemd op het echelon en de gebruiker — en moet elementen aanreiken voor beheerscontrole, niet in het minst voor capaciteitsaanwending en rechtermangement. » ⁽¹⁷⁾

De prioritaire aandachtspunten voor de federale politie in deze context zijn :

Subdoelstelling 1 : Telematica

De progressieve uitwerking van het « Globaal Telematicaconcept » is één van de eerste prioriteiten. Het vormt immers een kritieke succesfactor voor de informatiehuishouding meer in het bijzonder voor de bestuurlijke en gerechtelijke informatiestromen.

In het domein van de telematica wordt prioritair aandacht besteed aan :

- het verder ontwikkelen van een aantal nieuwe toepassingen die de integratie bevorderen;
- het verder harmoniseren van het informaticapark;
- het mee helpen uitbouwen van technische standaarden inzake informatica van zowel de federale als de lokale politie;
- het voortzetten van de politionele implementatie van Astrid;
- het verder werken aan de integratie van verschillende reeds bestaande informaticadiensten.

Subdoelstelling 2 : Algemene nationale gegevensbank

Het starten met het in plaatsstellen, organiseren en optimaliseren van de werking van de algemene nationale gegevensbank.

Subdoelstelling 3 : Het Arrondissementeel Informatiekruispunt (AIK)

Het AIK fungeert voor de gedeconcentreerde gerechtelijke en bestuurlijke diensten van de federale politie en voor de lokale politie, als informatiekruispunt.

Dit informatiekruispunt moet de nodige elementen aanreiken voor het rechercheoverleg zoals :

- overzicht van de lopende onderzoeken;
- nieuwe fenomenen en aandachtspunten;
- analyses van de beschikbare informatie met het oog op een gestructureerde en structurele aanpak van de criminaliteit ⁽¹⁸⁾.

De reeds genomen initiatieven zullen worden voortgezet met het oog op de integratie van databanken in één algemene nationale gegevensbank.

De gebruiksmodaliteiten en procedures zullen worden aangepast of uitgewerkt ten behoeve van de politiediensten.

Dit platform is een kruispunt van de bestuurlijke (inclusief verkeer) en gerechtelijke informatie die respectievelijk worden beheerd en verwerkt door de DIRCO en de DIRJUD. Beiden verwerken informatie tot :

- de bestuurlijke en de harde gerechtelijke informatie met een *bestuurlijke* (preventieve) en een *beleids-ondersteunende* finaliteit;
- de harde gerechtelijke informatie, de zachte informatie en de onderzoekselementen met een recherchefinaliteit, onder toezicht van de procureur des Konings ⁽¹⁹⁾.

De voormalige District Bureaus voor Opsporing (DBO) worden verder uitgebouwd en omgevormd tot volwaardige AIK's.

⁽¹⁷⁾ De gerechtelijke pijler, Functioneel-organisatorische afstemming, blz. 14

⁽¹⁸⁾ De gerechtelijke pijler, Functioneel-organisatorische afstemming, blz. 15

⁽¹⁹⁾ De gerechtelijke pijler, Functioneel-organisatorische afstemming, blz. 15

Maatregelen :

- het uitwerken van een uniform model voor het globaal beheer van de informatie;
- het uitwerken van eenvormige werkingsprincipes en procedures;
- het uitwerken, in het raam van het rechermanagement, van een beheerssysteem dat toelaat :
 - zicht te krijgen op de lopende onderzoeken,
 - het verloop van het onderzoek op te volgen,
 - de bestanddelen van het onderzoek in verband te brengen met die van andere onderzoeken.

De goedgekeurde besluiten van de subwerkgroep gerechtelijke pijler inzake de functioneel-organisatorische afstemming zullen als uitgangspunt worden gebruikt.

Subdoelstelling 4 : Nationaal invalspunt

Dit nationaal invalspunt, als nationaal geïntegreerde permanentiedienst, speelt een belangrijke rol in de coördinatie van de politiewerking.

Het organiseren van het nationaal invalspunt en het beheer ervan verzekeren is dan ook één van de prioritaire doelstellingen.

Werkingsprincipes en procedures moeten worden uitgewerkt die door de politiediensten zullen toegepast worden.

Aan dit invalspunt zal actief dienen meegewerkt te worden door de algemene directies en de lokale politie.

DEEL 4

Personeels- en middelenallocatie

1. PERSONEEL

Het effectief van de federale politie bestaat uit de samenvoeging van de personeelsleden van de gerechtelijke politie bij de parketten, de APSD, de rijkswacht met uitzondering van een groot deel van de personeelsleden die tot de territoriale rijkswachtbrigades behoren.

In uitvoering van het artikel 235 van de wet op de geïntegreerde politie gaan 7 539 politie-effectieven van de territoriale rijkswachtbrigades naar het operationeel kader van de lokale politie. Daarbij is eveneens een transfer voorzien van 921 burgerpersoneelsleden.

Deze personeelsleden zullen slechts progressief, in functie van de oprichting, overgaan naar de lokale korpsen.

Bij de start van de federale politie op 1 januari 2001 zal het effectief van de federale politie dus nog samengesteld zijn uit twee componenten : de effectieve leden van de federale politie en de leden van de territoriale brigades van de federale politie.

Op basis van de nieuwe structuur van de federale politie zijn de effectieven verdeeld over de diensten van de commissaris-generaal, de vijf algemene directies en de algemene inspectie.

2. VERHOUDING PERSONEELSMIDDELEN FEDERALE POLITIE VERSUS LOKALE POLITIE

Op basis van de beschikbare cijfers van de morfologie van de politiediensten op datum van 31 december 1999 en rekening houdend met de overgang van de 7 539 personeelsleden van de rijkswachtbrigades naar de lokale politie wordt de verhouding federale politie versus lokale politie wat de politie effectieven betreft :

Federale politie	26,6 %
Lokale politie (*)	73,4 %

(*) Inclusief hulpagenten

3. BEGROTING VAN DE FEDERALE POLITIE VOOR 2001

Personeelskosten	38 099,71	Belgische frank
Werkingskosten	6 556,1	Belgische frank
Investeringskosten	2 613,2	Belgische frank
Totaal	47 269,0	Belgische frank

4. STEUNOPDRACHTEN

In de begroting 2001 van de federale politie is een bedrag ingeschreven van 2 316,2 Belgische frank voor de uitvoering van de steunopdrachten door de federale politie ten voordele van de lokale politie.

5. FEDERALE TOELAGE

De federale toelage zoals voorzien in het artikel 41 van de geïntegreerde politie werd in het overgangsjaar nog ingeschreven in de begroting 2001 van de federale politie.

Voor 2001 werd deze toelage begroot op 18 545,1 Belgische frank.

Deze federale toelage zal onder meer worden aangewend als :

- aandeel van de federale overheid in de financiering van de lokale opdrachten van de politie;
- voor de uitvoering binnen de zones van algemene en bijzondere federale opdrachten ⁽²⁰⁾.

⁽²⁰⁾ Artikel 41 WGP.

DEEL 5

Coördinatie en geïntegreerd functioneren van de politiediensten

1. ALGEMEEN

Het geïntegreerd karakter van het optreden van de politiediensten zal onder andere worden bewerkstelligd door :

- het uitwerken van federale normen inzake de organisatie en werking van de politiediensten;
- het leveren van steun door de federale politie aan de lokale politie en omgekeerd;
- het uitvoeren van taken van federale aard door de lokale politie;
- het onderling leveren van ondersteuning tussen de zones;
- de onderlinge afstemming van de veiligheidsplannen.

2. OPDRACHTEN VAN FEDERALE AARD DIE WORDEN UITGEVOERD DOOR DE LOKALE POLITIE

Overeenkomstig artikel 3 WGP staat de lokale politie in voor sommige opdrachten van federale aard. Deze opdrachten worden door dwingende richtlijnen van de minister van Binnenlandse Zaken of de minister van Justitie bepaald. De volgende opdrachten, conform artikel 62 WGP, kunnen het voorwerp uitmaken van dergelijke richtlijnen :

1. De opdrachten die voorzien zijn in de wet op het politieambt :
 - het optreden van de politiediensten bij ramp, onheil of schadegeval;
 - het uitoefenen van het toezicht op de geesteszieken;
 - het uitoefenen van toezicht op de geïnterneerden;
 - het uitoefenen van toezicht op de voorwaardelijk in vrijheid gestelde veroordeelden alsook op de verdachten die in vrijheid gelaten zijn ingevolge de wet op de voorlopige hechtenis;
 - het uitoefenen van de politie der vreemdelingen;
 - het uitoefenen van bepaalde opdrachten inzake het uithalen van gevangenen uit hun plaats van opsluiting en de bewaking van aangehouden personen, binnen de grenzen van het gerechtelijk arrondissement;
 - het uitoefenen van bepaalde opdrachten inzake de handhaving van de orde in de hoven en rechtbanken en voor de bewaking van de gevangenen ter gelegenheid van hun verschijning voor de gerechtelijke overheden;
 - het verzekeren van een protocollaire aanwezigheid en het begeleiden van overheden en gestelde lichamen;
 - het verlenen van de sterke arm en het betekenen en ten uitvoer leggen van gerechtelijke bevelen;
 - het verlenen van bijstand aan de slachtoffers van misdrijven.
2. De opdrachten van federale aard die in een zonaal veiligheidsplan vermeld worden.
3. De politiemaatregelen die essentieel zijn voor de uitvoering van gespecialiseerde opdrachten van bestuurlijke politie van de federale en gewestelijke overheden.
4. De sterke arm verlenen aan de overheidsambtenaren belast met een inspectie of een toezicht, binnen de in artikel 44, derde lid, van de wet op het politieambt voorziene voorwaarden.
5. Bepaalde opdrachten van bewaking, toezicht of bijzondere bescherming van personen en van roerende of onroerende goederen.
6. Het inwinnen van informatie noodzakelijk voor de federale overheden.
7. De operaties van bovenlokale politie ten opzichte van op te sporen personen, voertuigen of andere voorwerpen.
8. Uitzonderlijk en tijdelijk, versterking verlenen bij omvangrijke gerechtelijke onderzoeken, op verzoek van de gerechtelijke overheden.
9. Uitzonderlijk en tijdelijk, bepaalde opdrachten uitvoeren inzake bewaking en toezicht bij ernstige of nakende bedreiging tegen de openbare orde, met risico's van zware aantastingen van personen en goederen.

3. ONDERLINGE STEUN TUSSEN DE POLITIEZONES

Voor de steun zal in de eerste plaats een oplossing worden gezocht in de vorm van onderlinge samenwerking tussen de zones. Hierdoor kan vermeden worden dat de ondersteuningscapaciteit van de federale politie systematisch wordt gehypothekeerd. Deze capaciteit moet worden georiënteerd naar de gespecialiseerde ondersteuning.

4. VORDERING

In geval van ramp, onheil, schadegeval, oproer, kwaadwillige samenscholingen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde, kan de minister van Binnenlandse Zaken, wanneer de middelen van de lokale politie van een politiezone ontoereikend zijn, de lokale politie van een andere politiezone opvorderen teneinde de openbare orde te handhaven of te herstellen. Onverminderd de bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken en van de gouverneur, wordt de opgevorderde lokale politie onder het gezag geplaatst van de burgemeester van de gemeente waarin ze optreedt. De opgevorderde lokale politie treedt op onder leiding van de bestuurlijke directeur-coördinator van de federale politie of van de korpschef van de lokale politie overeenkomstig de artikelen 7/1 en 7/2 van de wet op het politieambt. De gevorderde lokale politie moet alle vorderingen uitvoeren tot beloop van een gedeelte van haar jaarcapaciteit dat niet lager mag zijn dan tien procent en niet hoger dan twintig procent van de capaciteit van het in artikel 38 WGP bedoelde minimale effectief van het personeel van het operationeel kader. Het gedeelte wordt jaarlijks vastgesteld in het zonale veiligheidsplan. Bij dringende noodzaak of wanneer de nationale veiligheid het vereist, mag deze capaciteit wel worden overschreden.

De bedoelde capaciteit mag meer dan twintig procent bedragen in de door de Koning bepaalde gevallen ⁽²¹⁾.

De middelen van de lokale politiekorpsen die moeten worden aangewend voor uitvoering van deze vordering, zijn overeenkomstig artikel 64, vierde lid, beperkt tot een aantal manuren per jaar. De toepassing van dit artikel vereist dat vooraf zeer gedetailleerde afspraken worden gemaakt tussen de bestuurlijke directeur-coördinator en alle lokale korpschefs. Deze laatsten zullen in hun eigen korpsen de nodige organisatorische maatregelen moeten nemen om, binnen de in dit artikel vermelde en in het zonaal veiligheidsplan vastgelegde capaciteiten, snel de geschikte effectieven voor de uitvoering van de vordering te kunnen inzetten. De begrippen « dringende noodzaak » en « wanneer de nationale veiligheid het vereist » dienen in deze context in de meest enge betekenis te worden begrepen en slaan dus op werkelijk uitzonderlijke toestanden. Men kan zich ten slotte indenken dat een lokaal korps, bijvoorbeeld omdat het voortdurend veel federale opdrachten verzekert, over een dermate ruim effectief beschikt dat het als onbillijk zou voorkomen indien de maximum inzetbare capaciteit tot 20 % zou worden beperkt ⁽²²⁾.

Wat evenwel recurrent en dus vooraf planbaar is, moet worden opgenomen in het zonale veiligheidsplan.

⁽²¹⁾ Artikel 64 WGP.

⁽²²⁾ Artikel 64 en memorie van toelichting.

DEEL 6

Het planningsproces

Het planningsproces vormt een essentieel onderdeel van de beleidscyclus. Deze cyclus bestaat uit drie belangrijke delen : de beleidsontwikkeling en -bepaling; de uitvoering van dat beleid en de evaluatie. Naast deze beleidscyclus is er ook de budgetcyclus. Het is belangrijk om een synergie na te streven tussen beide cycli.

Een zekere afstemming tussen de cycli op federaal en lokaal niveau is tevens noodzakelijk.

Het planningsproces en de mogelijke onderlinge afstemming worden hierna schematisch weergegeven.

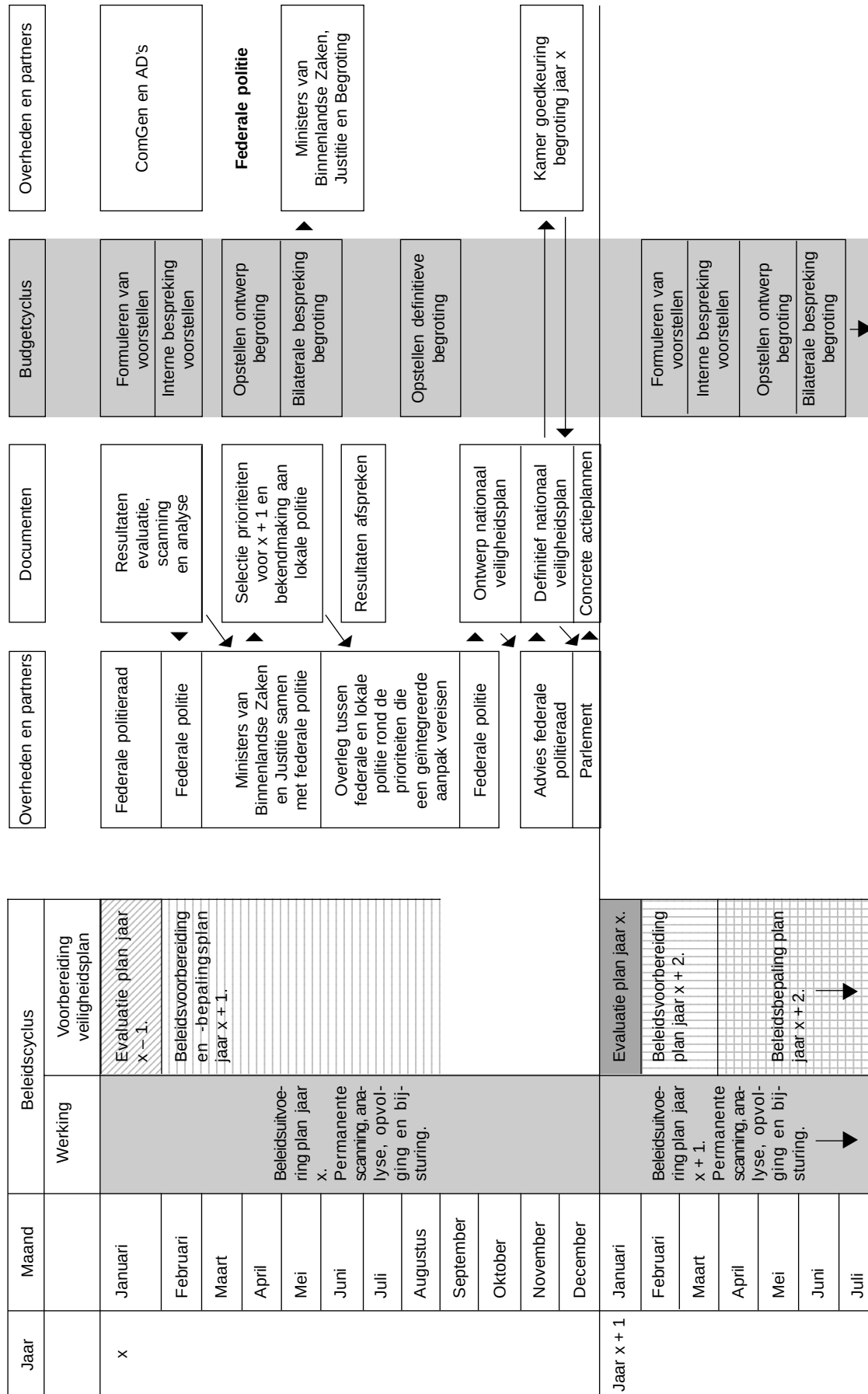
Zoals reeds bij de aanvang van dit document werd aangegeven, moet dit document als test worden gezien. Het is een eerste aanzet van een continu proces. Naar de toekomst toe zal de wisselwerking tussen de verschillende niveaus en actoren toelaten om de inhoud van een politieplan nog beter in te vullen.

DE BELEIDS- EN BUDGETCYCLUS VOOR DE FEDERALE EN LOKALE POLITIE

Jaar x	Beleidscyclus	Begrotingscyclus	Jaar x
Januari	▲ Scanning en analyse als permanente activiteit.		Januari
Februari		Kredietbeheerders (= de AD's) formuleren hun voorstellen voor het jaar x + 1 door middel van het opstellen van fiches.	Vanaf februari
Maart		Interne bespreking (= beleidsafstemming).	
April	Vastleggen van de behoeften voor het reguliere werk van de federale politie voor het komende jaar. Evaluatie resultaten jaar x – 1.		
Mei	Selecteren van de prioriteiten voor volgende jaar. Deze worden meegedeeld aan het lokale niveau.	Opstellen ontwerp begroting.	Mei
		Overmaken van de ontwerpbegroting via Binnenlandse Zaken en Justitie aan de minister van Begroting.	Eind mei
Juni	Federale prioriteiten waarvoor een aanpak noodzakelijk is door de federale én de lokale politie worden gezamenlijk besproken.	Bilaterale bespreking.	Juni
Juli		Bespreken van de begroting in de Ministerraad.	Juli
Augustus	Deze werkwijze draagt bij tot de noodzakelijke onderlinge afstemming.		Augustus
September	Uitwerken en opstellen van het ontwerp NVP.	Eventuele laatste aanpassingen.	September
Oktober		Goedkeuring in de Kamer van de begroting jaar x voor de federale politie.	Eind oktober
November	Advies van de nationale politieraad. Eventuele aanpassingen. Definitief NVP.		
December	▼ Krachtlijnen van het NVP worden meegedeeld aan het Parlement.		
Jaar x + 1			Jaar x + 1

Vanaf januari	Uitvoering NVP	Begrotingscontrole	Januari Februari
Jaar x	Beleidscyclus federale politie	Beleidscyclus lokale politie (cf. vademecum)	Jaar x
Januari	Scanning en analyse als permanente activiteit.	Start beleidsvoorbereiding door zonechef of korpschef.	Januari
Februari			Februari
Maart			Maart
April	Vastleggen van de behoeften voor het reguliere werk van de federale politie voor het komende jaar. Evaluatie resultaten jaar x – 1.	Voorbereiding door de zonale veiligheidsraad (artikelen 35 en 37 WGP).	April
Mei	Selecteren van de prioriteiten voor volgende jaar. Deze worden meegedeeld aan het lokale niveau.	Rekening houden met de vooropgestelde prioriteiten die via de Dirco worden overgebracht. Verder moet rekening worden gehouden met de federale taken.	Mei
Juni	Federale prioriteiten waarvoor een aanpak noodzakelijk is door de federale én de lokale politie worden gezamenlijk besproken.		Juni
Juli	De resultaten van dit overleg en de concrete afgesproken opdrachten of taken worden in de respectievelijke veiligheidsplannen ingeschreven.		Juli
Augustus	Deze werkwijze draagt bij tot de noodzakelijke onderlinge afstemming.	— Begin juni wordt het ZVP overgemaakt aan de politieraad (of gemeenteraad). — Midden juni wordt het ZVP goedgekeurd door de burgemeesters en de procureur des Konings en overgemaakt aan de ministeries van Binnenlandse Zaken en van Justitie.	Augustus
September	Uitwerken en opstellen van het ontwerp NVP.	Midden augustus wordt het ZVP door de ministers goedgekeurd en teruggestuurd.	September
Oktober		— Begin oktober wordt het zonebudget voor de politie aangenomen door de politieraad en overgemaakt aan de gouverneur. Binnen de 25 dagen keurt de gouverneur het zonebudget goed en zendt het terug naar de zone.	Oktober
November	Advies van de nationale politieraad. Eventuele aanpassingen. Definitief NVP.	— Begin november worden de gemeenteraden ingelicht over het goedgekeurde plan (artikel 37, § 4) en ontvangt elke gemeente de notificatie van haar bijdrage. Midden november kunnen de gemeenten hun budget stemmen en ter goedkeuring overmaken aan de gouverneur.	November
December	Krachtlijnen van het NVP worden meegedeeld aan het Parlement.		December
Jaar x + 1			Jaar x + 1
Vanaf januari	Uitvoering NVP.	Op 1 januari is het geld ter beschikking en kan het worden overgemaakt aan de zone. Vanaf die datum worden de projecten en de werking voorzien in het veiligheidsplan uitgevoerd en opgevolgd.	Januari

Cyclus voor het opstellen en goedkeuren van het nationaal veiligheidsplan (NVP)



BIJLAGEN

BIJLAGE A

Diefstal en afpersing gewapenderhand

1. Algemeen

In het federaal regeerakkoord stelt de regering de geweldsdelicten te zullen terugschroeven. Binnen het nationaal veiligheidsplan wordt daarbij voor de geweldsdelicten, via projecten, aandacht besteed aan :

- preventie;
- repressie;
- overleg met betrokken sectoren;
- nazorg.

Naast deze projecten wordt binnen het onderdeel « grootstedelijk beleid » specifiek gesteld om, onder andere voor de geweldsdelicten, het lokaal niveau te responsabiliseren en te komen tot een geïntegreerde veiligheidszorg.

De term geweldsdelicten uit het federaal veiligheids- en detentieplan dekt een veelheid aan feiten en/of criminele figuren. Anderzijds is het begrip *hold-up* (HU) een term die een erg beperkt aantal gewapende diefstallen omvat. De evolutie van deze laatste criminaliteitsvorm (van 3,5 diefstallen gewapenderhand voor 1 HU in 1997 naar 5,8 in 1999, gekoppeld aan een lichte daling van het aantal HU) van de voorbije jaren toont aan dat er een verschuiving is van doelwit naast het ontstaan van nieuwe vormen van diefstallen gewapenderhand (bijvoorbeeld *car* en *home-jacking*).

Hiernaast stellen we vast dat men vaak in de diverse criminele figuren met dezelfde daders wordt geconfronteerd, hetgeen pleit voor een gerichte aanpak van verdachten voor deze analoge categorie van feiten.

Op grond van de hiervoor vermelde begripsbepalingen, evolutie en vaststellingen dringt een globale politionele benadering zich voornamelijk op in het raam van alle diefstallen gewapenderhand wegens de ernst van de gepleegde feiten en de impact op het veiligheidsbeeld dat sommige van de feiten (bijvoorbeeld geldtransporten) teweegbrengen in de publieke opinie na verspreiding via de media.

2. Algemeen doel

Met alle betrokken actoren bijdragen tot het beter beheersen en zo mogelijk doen afnemen van het aantal diefstallen en afpersing gewapenderhand door het identificeren van een maximum aantal daders met het oog op een eventuele aanhouding.

3. Specifieke doelstellingen voor de federale politie 2001

— *Doelstelling 1 : beeldvorming*

Actualiseren of opstellen door de centrale (programma)dienst van een gedetailleerde beeldvorming van het fenomeen en eventuele deelaspecten ervan door het uitvoeren van de noodzakelijke politionele strategische analyses. Deze analyses geven een beter inzicht in de omvang, ernst, oorzaken, verschijningsvormen en de evolutie van dit fenomeen zelf en/of deelaspecten ervan. Deze beeldvorming moet de overheden kunnen ondersteunen bij de besluitvorming en ook het optreden van de politiediensten beter oriënteren.

Dit beeld wordt ter beschikking gesteld van :

- de verantwoordelijke overheden om hen toe te laten beleidskeuzes te maken of te ondersteunen;
- de politiediensten om hen toe te laten hun politionele acties beter te oriënteren en te sturen.

— *Doelstelling 2 : uitvoering federaal project « targetting »*

Door de centrale (programma)dienst actief aansturen, coördineren, opvolgen en evalueren van het door het college van procureurs-generaal goedgekeurd federaal project « *targetting* ».

Door de betrokken gedeconcentreerde diensten en lokale korpsen gericht informatie inwinnen met betrekking tot de *targets*.

— *Doelstelling 3 : uitvoeren federaal project samenwerkingverbanden*

Door de centrale (programma)dienst actief aansturen, coördineren, opvolgen en evalueren van het door het college van procureurs-generaal goedgekeurd federaal project « *partnership* » met het oog op de operationele samenwerking tussen de geïntegreerde politie en de overkoepelende organisaties van doelwitten en van potentiële slachtoffers.

Het op de verschillende niveaus gezamenlijk (gedeconcentreerde diensten, lokale korpsen, betrokken organisatie,...) opzetten van nieuwe initiatieven en ontwikkelen van maatregelen.

— *Doelstelling 4 : ontwikkelen en uitvoeren van operationele actieplannen op gedeconcentreerd niveau voor de risicozones*

Op arrondissementeel niveau vertalen en operationaliseren van de krachtlijnen.

De betrokken gedeconcentreerde diensten van de federale politie (Dirco en/of Dirjud) zullen, in overleg (onder andere rechercheoverleg) met de andere betrokken actoren (overheden en lokale politie), de bijdrage tot een effectieve aanpak van deze prioriteit naar die aspecten van het fenomeen die voor het betrokken arrondissement problematisch zijn, operationaliseren (in een actieplan). De concrete bijdrage wordt vastgelegd in de zonale veiligheidsplannen.

De gerechtelijke arrondissementen waar het risico het hoogst is (bepaald op basis van het opgestelde beeld inzake het fenomeen) zijn :

- risicozones categorie 1 : Charleroi, Luik, Brussel, Bergen, Namen, Antwerpen;
- risicozones categorie 2 (risico 2) : Verviers, Hoei, Asse, Waver.

Op gedeconcentreerd niveau dient de nodige capaciteit te worden voorzien om :

- de uitwerking en de uitvoering van de actieplannen te ondersteunen;
- bij te dragen tot de realisatie van doelstelling 3;
- gericht informatie te kunnen inwinnen naar daders en/of dadergroepen (onder meer voor de bijdrage aan de realisatie van doelstelling 2);
- onderzoeken uit te voeren naar daders en/of dadergroepen die supralokaal actief zijn of naar geïsoleerde of reeksen zwaarwichtige feiten.

4. Verwachte bijdrage door de lokale politie

Voor de politiezones die in een belangrijke mate worden geconfronteerd met dit prioritair fenomeen wordt verwacht dat zij, en dit in nauw overleg met de betrokken gedeconcentreerde eenheden, een bijdrage leveren tot het realiseren van de algemene doelen en de specifieke doelstellingen, door onder meer :

- het opstellen van specifieke operationele actieplannen;
- de kwaliteit van de eerste vaststellingen te garanderen;
- het op een correcte en volledige wijze vatten van de noodzakelijke gegevens met betrekking tot de vastgestelde feiten in het centraal geautomatiseerd bestand ter zake;
- de gerichte informatie-inwinning in het raam van de federale projecten en/of onderzoeken;
- het reserveren van de nodige onderzoekscapaciteit binnen de lokale recherche voornamelijk ten behoeve van feitenonderzoek (te bepalen in overleg met de gedeconcentreerde gerechtelijke eenheid) en onderzoek naar lokale daders;
- het plannen en uitvoeren van gerichte ontradings- en controleacties;
- het plegen van lokaal overleg met externe partners en het opstarten van samenwerkingsverbanden.

BIJLAGE B

Drugs geörienteerd naar de invoer en handel

1. Algemeen kader

1.1. De algemene internationale context

België wordt op de internationale scène vaak genoemd als een van de bakermatten, in Europa althans, van synthetische drugs en precursoren.

Samen met de Spaanse en Nederlandse havens zorgen de Belgische havens voor de grootste invoer van cocaïne in Europa.

De Belgische havens en bepaalde delen van het Belgisch grondgebied zijn ook belangrijke doorvoerpunten voor drugs die naar Groot-Brittannië worden uitgevoerd.

1.2. De strategie en het actieplan van de Europese Unie (2000-2004)

De voornaamste doelstellingen van de antidrugsstrategie van de EU zijn met name :

- het gevoelig terugdringen van de beschikbaarheid van verboden drugs binnen een termijn van vijf jaar;
- het gevoelig terugdringen van het aantal drugsgebonden misdrijven binnen een termijn van vijf jaar;
- het gevoelig terugdringen van het witwassen van geld en de verboden handel in precursoren, binnen een termijn van vijf jaar.

Van de doelstellingen die door het actieplan van de Europese Unie worden nagestreefd, zijn vooral het vermelden waard :

— doel n° 4 van de strategie : meer voorrang geven aan de preventie van druggebruik en het terugdringen van de vraag naar drugs, in hoofdzaak door het afremmen van de werving van nieuwe druggebruikers, en aan het terugdringen van de nefaste gevolgen van druggebruik (in het bijzonder de punten 3.1.1.4. / 3.1.2.2. / 3.1.2.3. / 3.1.2. 5 van het actieplan)

— doel n° 5 van de strategie: de strijd opvoeren tegen de georganiseerde misdaad, de drugshandel en de bijbehorende georganiseerde misdaad, en de samenwerking versterken tussen politie, douane en gerecht van de verschillende lidstaten (in het bijzonder de punten 4.1.1.1./ 4.1.1.3./ 4.1.1.4./4.1.16./4.1.2./ 4.1.2.5./4.1.2.6. van het actieplan)

— doel n° 7 van de strategie : ten volle gebruikmaken van de nieuwe mogelijkheden die worden geboden door het Verdrag van Amsterdam, in het bijzonder de punten inzake drugscontrole, politiesamenwerking en gerechtelijke samenwerking, en ook de gemeenschappelijke minimumnormen in de wetgeving (in het bijzonder de punten 4.2.1./4.2.2./4.2.3./4.2.5. van het actieplan)

1.3. De acties die voortduren in 2001

België is al verscheidene jaren actief in de internationale acties tegen het drugstoerisme (Hazeldonk-acties), in overeenstemming met het gemeenschappelijk optreden van de EU uit 1997.

Op verzoek van de minister van het secundair onderwijs van de Franse Gemeenschap, werkt de rijkswacht mee aan de uitwerking van het project voor preventie van druggebruikers in middelbare scholen.

Het Belgisch gerecht heeft in juni van dit jaar beslist om mee te werken aan de projecten van Europol met betrekking tot Zuid-Amerikaanse misdaadorganisaties die actief zijn in de cocaïnehandel.

1.4. De aanpak van de schadelijke gevolgen van de handel in of het gebruik van verboden drugs — principe

De lokale handel en zijn overlast vallen voornamelijk onder de verantwoordelijkheid van de plaatselijke (administratieve, gerechtelijke en politieke) overheden. Deze problematiek gaat de plaatselijke bevolking ter harte (zie de veiligheidscharters) en het is dan ook duidelijk dat ze bovenaan de agenda staat, zowel bij de administratieve overheden als bij de plaatselijke politie-verantwoordelijken.

1.5. De prioriteiten voor 2001

Gezien de plaats die België dient in te nemen bij de totstandkoming van een gemeenschappelijke vrije en veilige ruimte in Europa, zal het in eerste instantie de problemen met synthetische drugs, cocaïne en precursoren aanpakken. De handel in heroïne en cannabis zal echter evenmin uit het oog worden verloren.

2. Algemeen doel

België zal meewerken aan het verwezenlijken van de doelstellingen van de Europese Unie, en zal in het bijzonder :

- de betrokkenheid van België bij de productie van en de handel in drugs beperken, met als eerste prioriteit de productie van en handel in synthetische drugs evenals de invoer van cocaïne in Europa;
- op lokaal vlak het aanbod van verboden drugs en de bijbehorende overlast aanpakken.

3. De doelstellingen van de federale politie voor 2001*3.1. In het kader van de strijd tegen de productie van en de handel in synthetische drugs***A. Voor de centrale dienst**

- Een methode uitwerken voor het opsporen van clandestiene labo's op ons grondgebied.
- Een methode uitwerken voor een onderzoek ter plaatse in een clandestien labo waar synthetische drugs worden geproduceerd.
- De concrete modaliteiten bestuderen voor het samenstellen van een gemengd onderzoeksteam in samenwerking met de buurlanden.
- Actief meewerken aan de specifieke projecten die in de Europese Unie worden ontwikkeld.

B. Voor de gedecentraliseerde diensten

- Actief meewerken aan de specifieke projecten die in de Europese Unie worden ontwikkeld.

*3.2. In het kader van de strijd tegen de cocaïnehandel***A. Voor de centrale dienst**

- De concrete modaliteiten bestuderen voor het samenstellen van een gemengd onderzoeksteam in samenwerking met de buurlanden.
- Actief meewerken aan de specifieke projecten die in de Europese Unie worden ontwikkeld.

B. Voor de gedecentraliseerde diensten

- Een concreet project uitwerken voor samenwerking tussen de douane en de federale politie, vooral aan de buitengrenzen.
- Actief meewerken aan de specifieke projecten die in de Europese Unie worden ontwikkeld.

*3.3. In het kader van de strijd tegen de verduistering van precursoren***A. Voor de centrale dienst en de gedecentraliseerde diensten**

- Een concreet project uitwerken voor samenwerking tussen de centrale dienst van de federale gerechtelijke politie en de cel precursoren van het ministerie van Volksgezondheid.
- Systematisch aan de gerechtelijke autoriteiten voorstellen om een onderzoek te starten wanneer buitenlandse diensten ons melden dat precursoren afkomstig uit België in beslag werden genomen.

*3.4. In het kader van de strijd tegen de heroïnehandel***A. Voor de centrale dienst**

- De meest actieve misdaadgroeperingen in België identificeren, om onderzoeken te kunnen opstarten.
- Actief meewerken aan de specifieke projecten die in de Europese Unie worden ontwikkeld.

B. Voor de gedecentraliseerde diensten

- Actief meewerken aan de specifieke projecten die worden ontwikkeld in de Europese Unie.
- Onderzoeken opstarten over de belangrijkste misdaadgroeperingen.

3.5. *In het kader van de strijd tegen de cannabishandel*

A. Voor de centrale dienst

- De contactmagistraten op de hoogte brengen van de werkelijke omvang van de cannabishandel afkomstig uit Marokko en over de minimale onderzoeksdaten die moeten worden gesteld in België.
- Een voorstudie uitvoeren vóór het eventueel opstarten van een proactief project.
- Een handleiding opstellen waarin de politie-aanpak van de cannabiskweek in België wordt beschreven.

3.6. *Voor de problematiek in haar geheel*

A. Voor de centrale dienst

- Een beeld uitwerken van de specifieke dreiging van de nationale en internationale drugshandel.
- Actief meewerken aan het voorbereiden en leiden van het voorzitterschap van de Horizontale Drugsgroep tijdens het Belgisch voorzitterschap van de EU.
- De Groep Drugshandel voorzitten tijdens het Belgisch voorzitterschap van de EU.

4. Verwachte bijdrage van de lokale politie

4.1. In het kader van de strijd tegen de productie van en de handel in synthetische drugs

- Meehelpen bij het opsporen van clandestiene labo's, vooral door het inwinnen van informatie.
- Eventueel meewerken aan de projecten van de Europese Unie door de nodige informatie door te geven aan de centrale eenheid binnen de federale politie.

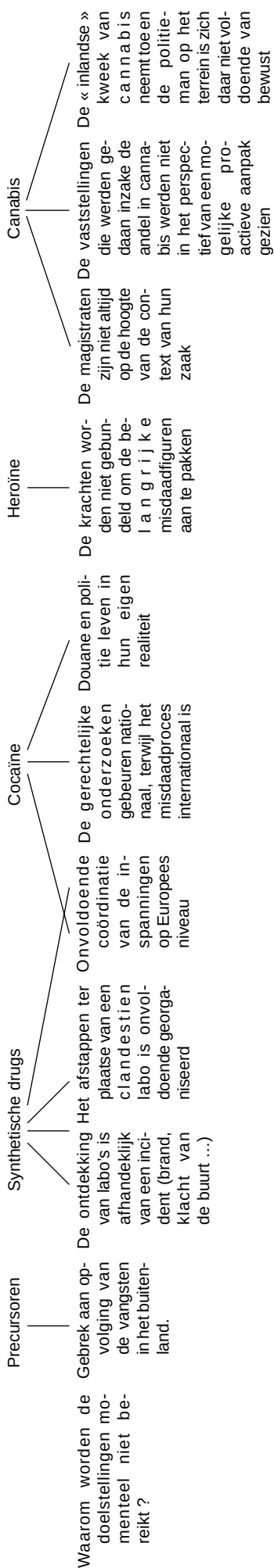
5. De steun van de federale politie voor de lokale politie in 2001

Om de lokale politie te helpen in het kader van de strijd tegen de verkoop van drugs en de overlast ervan, zal de centrale dienst van de federale gerechtelijke politie

- Een inventaris van goede praktijken opmaken en verspreiden inzake overlast en verkoop van drugs op lokaal vlak.
- Recente informatie over de producten en de werkwijzen uitwisselen, vooral voor de gedeconcentreerde eenheden van de federale politie en de lokale politie.

DE ALGEMENE DOELSTELLINGEN

De betrokkenheid van België beperken bij de productie van en de handel in drugs, vooral de productie van en handel in synthetische drugs en de invoer van cocaïne.
 Heroïne en cannabis zullen echter evenmin uit het oog worden verloren.



Wat stelt men in 2001 voor om de doelstellingen te bereiken ?

Systematisch voorstellen om een onderzoek te openen

Methode voor het opsporen van de labo's

Interventiemethode

Meewerken aan de projecten van de EU

Joint teams met de buurlanden

Samenwerking met de douane

« Hit parade » van misdaadgroeperingen en onderzoeken

Informatie voor de magistraten

Handleiding over cannabisplantes

BIJLAGE C

Mensenhandel en Mensensmokkel

1. Algemeen

Het federaal veiligheids- en detentieplan wil de mensenhandel ⁽²³⁾; onder andere de prostitutie, de kinderpornografie ⁽²⁴⁾ en andere vormen van uitbuiting, breed aanpakken en bestrijden ⁽²⁵⁾.

Omdat het meestal gaat om grensoverschrijdende, mobiele en flexibele criminaliteitsvormen wenst de federale overheid een volledige en coherente criminele statistiek en criminele analyse voor zowel de strafrechtsbedeling als voor de beleidsmatige en planmatige aanpak op korte, middellange en lange termijn.

Ze wenst na interdepartementale afstemming concrete preventieve maatregelen met betrekking tot de arbeidsovereenkomst van slachtoffers van mensenhandel, maar ook inzake de problematiek van de schijnhuwelijken.

Zij pleit in het raam van de bestrijding van de mensenhandel (1) voor een proactieve recherche binnen het wettelijk instrumentarium, (2) voor regelmatige gecoördineerde acties en interdisciplinaire controles van risicogroepen en risicosectoren, (3) voor politieke aandacht voor opsporingsmethoden die het ontbreken van verklaringen van slachtoffers, van getuigen en van daders in de bewijsvoering moeten vervangen, (4) voor een performante internationale politieke gegevensuitwisseling en rechtshulp en (5) voor een gelijkaardig systeem voor informatie-uitwisseling tussen administratieve en gerechtelijke diensten.

2. Algemeen doel

Het geïntegreerd en gecoördineerd aanpakken, bestrijden en beheersen van de mensenhandel en mensensmokkel, met een interdepartementale afstemming om te komen tot concrete preventieve maatregelen.

3. Specifieke doelstellingen voor 2001

— *Doelstelling 1 : beeldvorming*

Het uitwerken van een gedetailleerde beeldvorming over het fenomeen mensenhandel, inzonderheid van de omvang, de verbanden, de risicogroepen en -sectoren, de impact, de trends en de criminele activiteiten die deel uitmaken van het fenomeen.

Het periodiek aanreiken van de gegevens over de trends en de evolutie van de fenomenen mensenhandel en mensensmokkel op basis van de beeldvorming — in bijzonder de risicogroepen en de risicosectoren — in het raam van de ontwikkeling van de zonale veiligheidsplannen binnen elk gerechtelijk arrondissement, aan zowel de federale als de lokale overheden, als aan de lokale politiefchef, de bestuurlijke directeur-coördinator en de gerechtelijke directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke dienst met zowel de context (in bijzonder de *push-* en *pull*factoren) als de statistische gegevens.

— *Doelstelling 2 : de gerichte (grens)controle*

Het organiseren, coördineren en ondersteunen van geplande, gerichte en interdisciplinaire controles in tijd en ruimte op basis van analyses gericht naar de illegale immigratie en de mensensmokkel via de autosnelwegen, de havens, de stations en de luchthavens in samenwerking met de diensten van de federale politie die er actief zijn.

Er zullen periodiek een aantal supra-lokale, door de Dirco gecoördineerde, controleacties worden voorzien, met inzet van de korpsen van de lokale politie.

Er zal een dienst worden gecreëerd in de schoot van de federale politie met het oog op het bestrijden van het clandestien oversteken van de grenzen.

⁽²³⁾ Col12/99 : Het feit iemand onwettig te onderwerpen aan de eigen macht of aan de macht van derden door middel van geweld, bedreigingen of listen of door gebruik te maken van een gezagsverhouding, met als doel zich toe te leggen op de uitbuiting van de prostitutie van anderen, op vormen van uitbuiting en van seksueel geweld of op de uitbuiting van vormen van arbeid en arbeidsvoorwaarden die strijdig zijn met de menselijke waardigheid. Het misbruik van gezag komt neer op elke vorm van druk zodat de persoon — ongeacht elementen zoals leeftijd, geslacht of nationaliteit — geen andere keuze meer heeft dan zich daaraan te onderwerpen.

⁽²⁴⁾ Col 12/99 : De voorwerpen of beeld dragers van welke aard dan ook die houdingen of seksuele handelingen met pornografisch karakter vertonen waarbij minderjarigen beneden de zestien jaar — *mogelijk op korte termijn op 18 jaar gebracht* — worden voorgesteld of betrokken zijn en waarbij de minderjarigen daadwerkelijk uitgebuit zijn of ten tonele gevoerd om deze te verwezenlijken.

⁽²⁵⁾ Projecten en deelprojecten, nummers 45, 46, 48 en 49.

— *Doelstelling 3 : samenwerking met bevoegde diensten*

Binnen de signaalfunctie, de informatiefunctie en de adviesfunctie ten behoeve van de beleidsverantwoordelijken, de overlegfora, de administratieve diensten en de doelgroepen die actief zijn in het domein van de bestrijding van de mensenhandel en de mensensmokkel ⁽²⁶⁾, en in samenwerking en overleg met de hiervoor vernoemde diensten, deelnemen aan de ontwikkeling van nieuwe maatregelen en het initiëren van nieuwe initiatieven.

Met de verschillende diensten van de federale politie ⁽²⁷⁾ gezamenlijk initiatieven in het domein mensenhandel ontwikkelen die aansluiten op de aanbevelingen van de subcommissie « Mensenhandel en prostitutie » van de Senaat.

— *Doelstelling 4 : sensibiliseren en knowhow*

In samenwerking met de gedeconcentreerde diensten van de federale politie en de lokale politie uitwerken van *best-practices* van politieke opsporingsmethoden die het ontbreken van verklaringen van slachtoffers, van getuigen en van daders in de bewijsvoering moeten verhelpen.

Voor de uitvoering van actieplannen in het domein van mensenhandel en -smokkel van de gedeconcentreerde diensten van de federale politie en van de lokale politie, het ter beschikking stellen van de verworven expertise, onder meer in de domeinen mensensmokkel, kinderpornografie, seksuele exploitatie en arbeidsexploitatie.

4. Verwachte bijdrage van de lokale politie

— Het opstellen en uitvoeren van actieplannen in het domein van mensenhandel en -smokkel op basis van de aangeleverde jaarlijkse (of periodieke) analyses.

— Het interdisciplinair controleren van risicogroepen en risicosectoren binnen de zone conform de in het zonaal veiligheidsplan bepaalde modaliteiten.

— Het lokaal overleg met de externe partners voor het uitwerken van lokale samenwerkingsverbanden.

— De gerichte informatie-inwinning in het raam van de federale prioriteit mensenhandel.

— Het ondersteunen van de beeldvorming in het raam van zowel de evolutie van het fenomeen mensenhandel en -smokkel — in bijzonder de risicogroepen en de risicosectoren — als van de actualisering van de uitbouw van een operationele gegevensbank « experts mensenhandel » ter ondersteuning van de lokale en federale politie die in het fenomeen mensenhandel gecoördineerde acties en onderzoeken voeren.

— De kwaliteitsvolle eerste vaststellingen (grondig verhoor, zorgvuldig invullen van de voorziene documenten) bij tussenkomsten in de domeinen mensensmokkel en -handel.

— Het uitvoeren van de lokale onderzoeken in het raam van de problematiek van de mensensmokkel met onder meer de schijnhuwelijken en de adoptie van derdelanders, aan de hand van een oriënterende vragenlijst.

⁽²⁶⁾ Mandaat van de eerste minister van 23 november 1992.

⁽²⁷⁾ Provinciale verkeersseenheden, spoorwegpolitie, zeevaartpolitie, havenbrigades, veiligheidsdetachement Nationale Luchthaven.

BIJLAGE D

Witwassen van illegale vermogensvoordelen door criminele organisaties

1. Algemeen

Het centrale kenmerk van de activiteiten van criminele organisaties is de *winstgerichtheid*. Via diverse witwasoperaties wordt het crimineel verworven vermogen geïntegreerd in de economische bovenbouw.

Bij de financiële aanpak van criminele organisaties wordt het accent in de politionele projecten gelegd op de detectie van de integratie van crimineel verworven vermogen in de economische bovenbouw en op de ontneming van het crimineel verworven vermogen.

2. Algemeen doel

Met alle betrokken actoren bijdragen tot het beter beheersen en zo mogelijk doen dalen van de georganiseerde criminaliteit door onder andere de adequate aanpak van de witteboordencriminaliteit.

3. Specifieke doelstellingen voor de federale politie voor 2001

— *Doelstelling 1 : dreigingsevaluatie*

Opstellen van een strategische dreigingsevaluatie inzake het fenomeen *witwassen* teneinde operationele prioriteiten te bepalen op drie vlakken :

- verschijningsvormen van het fenomeen
- criminele organisaties
- geografische concentraties.

De strategische dreigingsevaluatie wordt uitgevoerd door de Centrale Dienst ter bestrijding van de Georganiseerde Financieel Economische Delinquentie (CDGEFID).

Deze evaluatie wordt ter beschikking gesteld van :

- de verantwoordelijke overheden om hen toe te laten beleidskeuzes te maken of te ondersteunen;
- de politiediensten om hen toe te laten hun politionele acties beter te oriënteren en te sturen.

— *Doelstelling 2 : Een projectmatige en gerichte aanpak van gekende criminele organisaties*

Op gedeconcentreerd niveau de detectie en obstructie van de infiltratie van criminele organisaties in de economische bovenbouw bewerkstelligen : integratiefase van het witwasproces.

Een projectmatige en aanvalsgerichte aanpak van gekende criminele organisaties vanuit een initiële investerings- en consumptieve invalshoek met een prioritaire gerichtheid op de ontneming van de illegale vermogensvoordelen :

- *investeringsinvalshoek* : het detecteren van opvallende discrepanties *tussen legale inkomsten enerzijds en de aankoop van onroerend goed en/ of de investering in legale ondernemingen anderzijds*
- *consumptieve invalshoek* : het detecteren van opvallende discrepanties tussen legale inkomsten en de aankoop van dure consumptiegoederen
- *aanvalsgericht* : het initiëren van ambtshalve en proactieve onderzoeken via *open source intelligence* en terreinscanning
- *projectmatig* : een gestructureerde en doorzichtige, stapsgewijze en meerdimensionele aanpak van het onderzoeksproces binnen het kader van multifunctionele *ad-hoc* teams.

In de gedeconcentreerde eenheden dient onderzoekscapaciteit te worden vrijgemaakt voor *open source intelligence*, *police source intelligence* en terreinscanning naar infiltratie van crimineel vermogen in de economische bovenbouw.

Onderzoekscapaciteit dient verder te worden vrijgemaakt voor de uitvoering van ambtshalve witwasonderzoeken die verband houden met de integratie van crimineel vermogen in de economische bovenbouw.

— *Doelstelling 3 : Implementeren van HARM-procedure* : Hit and run money launderers

Een operationele aanpak van het manueel wisselen van illegale vermogensvoordelen in wisselkantoren met een prioritaire gerichtheid op de ontneming van de illegale vermogensvoordelen.

Het HARM-project wordt continu gemeten met driemaandelijks evaluatie teneinde na te gaan of er een aanvaardbare return of investment wordt gerealiseerd.

- conceptuele ondersteuning en administratieve verwerking van het project door de Centrale Dienst ter bestrijding van de Georganiseerde Financieel Economische Delinquentie (CDGEFID)
- operationele uitvoering van het project door de gedeconcentreerde eenheden.

4. Verwachte bijdrage van de lokale politie

Het overmaken van alle informatie inzake witwassen via de voorziene kanalen en procedures aan het arrondissementeel informatiekruispunt (AIK).

Bijlage E

Corruptie

1. Algemeen

Het fenomeen « corruptie » wordt hierin vermeld op twee niveaus :

- als middel van een criminele organisatie om hun delictueuze doelstellingen te bereiken;
- als vorm van de ernstige en georganiseerde economische en financiële criminaliteit.

1.1. Probleemstelling

De centrale dienst voor de bestrijding van de corruptie vindt haar oorsprong in de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht.

Het Hoog Comité van Toezicht, in 1910 opgericht als administratief controleorgaan bij het ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien, was een *administratie* die een drievoudige opdracht had : administratieve opdrachten inzake bestuurlijk en budgettair toezicht (controles bij overheidsopdrachten), administratieve bevoegdheden inzake repressieve politie (opsporen van bedrog of inbreuken) en opdrachten van gerechtelijke politie (wet van 1962 en 1969 tot verlening van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings).

De laatste jaren won de derde opdracht geleidelijk meer aan belang, zodat het Hoog Comité van Toezicht uiteindelijk van een administratieve dienst naar een gerechtelijke dienst werd omgevormd ⁽²⁸⁾.

Tot op heden werd in België het fenomeen corruptie nog niet op een wetenschappelijke manier geanalyseerd, zodat het op dit ogenblik niet verantwoord is op een andere wijze in deze delicate materie prioriteiten te stellen of doelgroepen te viseren. In het commissariaat-generaal werd weliswaar een *strategische analyse* aangevat; doch nog niet beëindigd. Daarnaast werd in opdracht van het ministerie van Justitie door de onderzoeksgroep van professor De Ruyver van de Universiteit Gent in 1999-2000 de studie « Een geïntegreerd anti-corruptiebeleid voor België : krachtlijnen en actoren » gefinaliseerd.

Door hun historische achtergrond ageert de CDBC op dit ogenblik nog steeds overwegend vanuit een ingesteldheid als vroegere administratieve dienst en concentreert zij zich bijna uitsluitend op een reactieve manier op de afwerking van opsporingsonderzoeken en gerechtelijke onderzoeken bij haar materie, dus dossiers van corruptie of dossiers aangaande corruptiegevoelige inbreuken. Om aan deze problematiek te verhelpen werd recent een *reorganisatie* van de dienst aangevat, die over een lange termijn dient gespreid te worden.

Bovendien is het in de vigerende wetgeving onmogelijk om de CDBC of de andere gespecialiseerde rechediensten *proactief* te laten ageren, vermits het misdrijf corruptie niet is opgenomen in de lijst van misdrijven vermeld in het artikel 90^{ter} van het wetboek van strafvordering. Recent werd door de regering een wetsontwerp genomen betreffende de uitbreiding van de strafbare feiten die een bewakingsmaatregel kunnen wettigen voor het misdrijf corruptie. Het belang van deze uitbreiding situeert zich ook op het vlak van de toepassing van de bijzondere opsporingstechnieken, de purgatieve recherche, ... omdat artikel 90^{ter} van het wetboek van strafvordering als « kapstokcriterium » voor de toepassing van andere bij wet of bij richtlijn gereguleerde opsporings- of bewijsmethoden en -technieken dienstig is.

2. Algemeen doel

Met alle betrokken actoren bijdragen tot een effectieve aanpak van de corruptie.

3. Specifieke doelstellingen

— *Doelstelling 1 : Beeldvorming*

Een eerste prioriteit dient te worden gegeven aan het finaliseren van de strategische analyse over het fenomeen corruptie, die in de schoot van het commissariaat-generaal gebeurt, waarvan het resultaat medio 2001 mag worden verwacht.

In de hierna besproken reorganisatie van het CDBC is ook de oprichting voorzien van een *intelligence-unit*, waarvan de belangrijkste opdrachten zijn :

- het dynamiseren van de gerechtelijke gespecialiseerde en operationele documentatie;
- het werken met open bronnen;

⁽²⁸⁾ Sinterklaas-conclaf van 6 december 1996 en de wet van 6 maart 1998 tot integratie van de dienst enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht in de gerechtelijke politie bij de parketten.

- het optimaliseren van de informatie-uitwisseling met de andere centrale diensten en de gedeconcentreerde eenheden;
- het uitbreiden van het netwerk van contactpersonen van de inspectiediensten van de administraties van supranationale, federale, gemeenschaps-, gewestelijke, provinciale en gemeentelijke overheden met inbegrip van de instellingen van openbaar nut en de rechtspersonen naar publiek recht door middel van *ad hoc* protocollen;
- het uitbreiden van het netwerk van contactpersonen van de interne auditdiensten van rechtspersonen naar privaat recht.

— *Doelstelling 2 : Recherchemanagement* ⁽²⁹⁾

De ingezette reorganisatie van het CDBC wordt voortgezet, waarbij de algemene krachtlijnen zijn :

- het instellen van programmawerking en het opdrijven van de graad van conceptueel werk;
- het optimaliseren van de ondersteuning aan en samenwerking met de gedeconcentreerde eenheden.

De krachtlijnen inzake Recherchemanagement zijn :

- op *beleidsmatig vlak* : een grondige evaluatie en toepassing van de vigerende criteria voor de toewijzing van opdrachten;
- op *beheersmatig vlak* :
 - het creëren van andere staffuncties en een duidelijke omschrijving ervan;
 - een centrale coördinatie en aansturing van de uitvoering van de opdrachten;
- op *zaakgericht vlak* : het uitvoeren van de opdrachten volgens de principes en de fasering van de uniforme onderzoeksmethodiek van het projectmatig rechercheren ⁽³⁰⁾.

— *Doelstelling 3 : Wetgevend*

Aanpassing van artikel 90*ter* van het wetboek van strafvordering houdende de lijst van misdrijven waarvoor een interceptiemaatregel kan worden gewettigd met het misdrijf van corruptie.

— *Doelstelling 4 : Vorming en sensibilisering*

Op het vlak van :

- management : beleid, beheer en zaakgericht ;
- programmawerking;
- bijzondere en speciale politietechnieken;
- proactieve recherche;
- strategische en operationele misdrijfanalyse;
- vorming van externe partners.

⁽²⁹⁾ Zie De Gerechtelijke Pijler. Functioneel- organisatorische afstemming, blz. 11 en volgende.

⁽³⁰⁾ Cf. CRIMORG167/98 van de Europese Unie.

BIJLAGE F

Verkeersongevallen met lichamelijk letsel

1. Algemeen

In het federaal regeerakkoord stelt de regering de verkeersongevallen met lichamelijke letsels te zullen terugschroeven. De doelstellingen die de overheid wenst te realiseren in het domein van de aanpak van de verkeersonveiligheid zijn :

- het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsel verminderen;
- de ernst van de verkeersongevallen verminderen;
- het verzachten van de gevolgen van verkeersongevallen;
- het gevoelig verminderen van het gevoel van verkeersonveiligheid.

Binnen het federaal veiligheids- en detentieplan wordt daarbij voor het luik verkeer, via projecten, aandacht besteed aan :

- preventie;
- toezicht en bijstand;
- repressie;
- nazorg.

Naast deze projecten wordt binnen het onderdeel « grootstedelijk beleid », specifiek gesteld om, onder andere voor het verkeer, het lokale niveau te responsabiliseren en er te komen tot een geïntegreerde veiligheidszorg.

2. Algemeen doel

Met alle betrokken actoren bijdragen tot het beter beheersen en zo mogelijk doen afnemen van het aantal verkeersongevallen met lichamelijk letsels (Vko LL) op het grondgebied van de federale verkeerspolitie door een verhoogde aanwezigheid op het terrein en een gerichte aanpak gedifferentieerd in aard, tijd en ruimte op basis van de analyses.

3. Specifieke doelstellingen voor federale politie 2001

— *Doelstelling 1 : beeldvorming*

Actualiseren of opstellen door de centrale (programma)dienst van een gedetailleerde beeldvorming van de fenomenen op het grondgebied van de federale verkeerspolitie en van eventuele deelaspecten ervan door het uitvoeren van de noodzakelijke politionele strategische analyses. Deze analyses geven een beter inzicht in de omvang, ernst, oorzaken, verschijningsvormen en de evolutie van deze fenomenen zelf en/of deelaspecten. Deze beeldvorming moet de overheden kunnen ondersteunen bij de besluitvorming en ook het optreden van de politiediensten beter oriënteren.

Dit beeld wordt ter beschikking gesteld van :

- de verantwoordelijke overheden om hen toe te laten beleidskeuzes te maken of te ondersteunen;
- de politiediensten om hen toe te laten hun politionele acties beter te oriënteren en te sturen.

— *Doelstelling 2 : Het domein « snelheid »*

Het organiseren en uitvoeren op het grondgebied van de federale verkeerspolitie van periodiek geplande specifieke en gerichte controleacties gedifferentieerd in aard, tijd en ruimte op basis van analyses en de actieplannen uitgewerkt door de autoriteiten inzake dit fenomeen.

Het ondersteunen van acties van de lokale politie bij de aanpak van dit fenomeen door het mee uitvoeren van gerichte controles uitgevoerd op het eigen actieterrein.

— *Doelstelling 3 : Domein « alcohol »*

Het organiseren en uitvoeren op het grondgebied van de federale verkeerspolitie van periodiek geplande specifieke en gerichte controleacties gedifferentieerd in aard, tijd en ruimte op basis van analyses en de actieplannen uitgewerkt door de autoriteiten inzake dit fenomeen.

Het ondersteunen van acties van de lokale politie bij de aanpak van dit fenomeen door het mee uitvoeren van gerichte controles uitgevoerd op het eigen actieterrein.

— *Doelstelling 4 : Domein « zwaar vervoer »*

Het organiseren en uitvoeren op het grondgebied van de federale verkeerspolitie van periodiek geplande specifieke en gerichte controleacties gedifferentieerd in aard, tijd en ruimte op basis van analyses en de actieplannen uitgewerkt door de autoriteiten inzake dit fenomeen.

Het ondersteunen van acties van de lokale politie bij de aanpak van dit fenomeen door het mee uitvoeren van gerichte controles uitgevoerd op het eigen actieterrein.

4. Verwachte bijdrage van de lokale politie

Van de lokale politie die in hun zone in een belangrijke mate worden geconfronteerd met deze prioritaire fenomenen wordt verwacht dat zij een bijdrage leveren, door onder meer :

- het opstellen van specifieke operationele actieplannen;
- het op kwalitatieve wijze vatten van de noodzakelijke statistische gegevens met betrekking tot de vastgestelde feiten in het centraal geautomatiseerd bestand terzake;
- het plannen en uitvoeren van gerichte ontrading en controleacties;
- het deelnemen aan bovenlokaal georganiseerde controleacties.

— *Objetif 4 : Le domaine du « transport lourd »*

Dans le cadre de ce phénomène, l'organisation et l'exécution sur le territoire de la police fédérale de la circulation d'actions de contrôle, spécifiques et ciblées, planifiées périodiquement et différenciées en terme de genre, de temps et d'espace sur la base d'analyses et de plans d'action élaborés par les autorités.

Le soutien des actions de la police locale dans le cadre de l'approche de ce phénomène élargissant les contrôles ciblés effectués par la police locale sur le terrain d'action de la police fédérale.

4. Contribution escomptée de la police locale

Nous escomptons que la police locale, confrontée dans sa zone à ces phénomènes prioritaires, apporte sa contribution, notamment sous la forme de :

- L'établissement de plans d'action opérationnels spécifiques.
- La saisie de manière qualitative des données statistiques nécessaires aux faits constatés dans le fichier central automatisé y afférent.
- La planification et de l'exécution d'actions de dissuasion et de contrôle ciblées.
- La participation aux actions de contrôle organisées au niveau supralocal.



ANNEXE F

Accidents de la circulation avec lésions corporelles

1. Généralités

Le gouvernement affirme dans l'Accord de gouvernement fédéral vouloir réduire le nombre d'accidents de la circulation avec lésions corporelles. Les objectifs que les pouvoirs publics souhaitent concrétiser dans le domaine de l'approche de l'insécurité routière sont les suivants :

- Diminuer le nombre d'accidents de la circulation avec lésions corporelles.
- Réduire la gravité des accidents de la circulation.
- Atténuer les conséquences des accidents de la circulation.
- Réduire sensiblement le sentiment d'insécurité routière.

Dans le volet circulation du plan fédéral de sécurité et de détention, l'attention est focalisée par l'intermédiaire de projets sur les éléments suivants :

- La prévention.
- La surveillance et l'assistance.
- La répression.
- Le suivi.

Outre ces projets et dans le cadre de la partie relative à la « problématique des grandes villes », il est demandé entre autres choses, en ce qui concerne l'aspect circulation, de responsabiliser le niveau local et de mettre en place une politique intégrée en matière de sécurité.

2. Objectif général

Contribuer, avec tous les acteurs concernés, à une meilleure maîtrise et, si possible, à une diminution du nombre d'accidents de la circulation avec lésions corporelles (Acc. C LC) sur le territoire de la police fédérale de la circulation, en renforçant la présence sur le terrain et en prônant une approche ciblée, différenciée en terme de genre, de temps et d'espace sur base d'analyses.

3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001

— Objectif 1 : image du phénomène

Actualisation ou établissement par le service (programme) central d'une image détaillée du phénomène et de certains aspects particuliers sur le territoire de la police fédérale de la circulation par le biais de l'exécution d'analyses stratégiques policières nécessaires. Ces analyses donnent un meilleur aperçu de l'ampleur, de la gravité, des causes, des manifestations et de l'évolution de ces phénomènes eux-mêmes et/ou de certains de ces aspects. Cette image doit pouvoir apporter une aide aux pouvoirs publics lors de la prise de décisions et mieux orienter la mise en œuvre des services de police.

Cette image de la situation est mise à la disposition :

- Des autorités responsables, pour leur permettre de poser ou d'étayer des choix de politique à mener.
- Des services de police, pour leur permettre de mieux orienter et guider leurs actions policières.

— Objectif 2 : Le domaine de la « vitesse »

Dans le cadre de ce phénomène, l'organisation et l'exécution sur le territoire de la police fédérale de la circulation d'actions de contrôle, spécifiques et ciblées, planifiées périodiquement et différenciées en terme de genre, de temps et d'espace sur la base d'analyses et de plans d'action élaborés par les autorités.

Le soutien des actions de la police locale dans le cadre de l'approche de ce phénomène en élargissant les contrôles ciblés effectués par la police locale sur le terrain d'actions de la police fédérale.

— Objectif 3 : Le domaine de « l'alcool »

Dans le cadre de ce phénomène, l'organisation et l'exécution sur le territoire de la police fédérale de la circulation d'actions de contrôle, spécifiques et ciblées, planifiées périodiquement et différenciées en terme de genre, de temps et d'espace sur la base d'analyses et de plans d'action élaborés par les autorités.

Le soutien des actions de la police locale dans le cadre de l'approche de ce phénomène élargissant les contrôles ciblés effectués par la police locale sur le terrain d'actions de la police fédérale.

La création d'une *intelligence-unit* (unité de renseignements) est également prévue dans le cadre de la réorganisation de l'OCRC, dont il est question ci-dessous. Ses principales missions seront les suivantes :

- la dynamique de la documentation judiciaire spécialisée et opérationnelle;
- l'utilisation de sources ouvertes;
- l'optimisation de l'échange d'informations avec les autres services centraux et les unités déconcentrées;
- l'extension du réseau des personnes de contact des services d'inspection des administrations des autorités supranationales, fédérales, communautaires, provinciales et communales, en ce compris les établissements d'utilité publique et les personnes morales de droit public par des protocoles *ad hoc*;
- l'extension du réseau des personnes de contact des services d'inspection des administrations des autorités supranationales, fédérales, communautaires, provinciales et communales, en ce compris les établissements d'utilité publique et les personnes morales de droit public par des protocoles *ad hoc*;

— **Objectif 2 : Management de recherche** ⁽²⁹⁾

La réorganisation de l'OCRC se poursuit. Ses lignes de force sont les suivantes :

- la mise en œuvre d'un fonctionnement par programmes et l'augmentation du niveau de travail conceptuel;
- l'optimisation du soutien et de la collaboration avec les unités déconcentrées.

Les lignes de force en matière de *management* de recherche sont les suivantes :

- sur le plan de la *politique* : une évaluation en profondeur et une application stricte des critères en vigueur pour l'attribution des missions;

- sur le plan de la *gestion* :

- la création d'autres fonctions de direction et d'une description claire de celle-ci;

- une coordination et une direction centrales de l'exécution des missions;

- orienté vers l'affaire : l'exécution des missions dans le respect des principes et de l'échelonnement de la méthodologie d'enquête uniforme de la recherche par projets ⁽³⁰⁾.

— **Objectif 3 : Aspect législatif**

Adaptation, pour l'infraction de corruption, de l'article 90^{ter} du Code d'instruction criminelle contenant la liste des infractions pour lesquelles une mesure d'interception peut être justifiée.

— **Objectif 4 : Formation et sensibilisation**

Sur le plan :

- du *management* : politique, gestion et orienté vers l'affaire;

- du fonctionnement par programmes;

- des techniques policières particulières et spéciales;

- de la recherche proactive;

- de l'analyse stratégique et opérationnelle des infractions;

- de la formation des partenaires externes.

⁽²⁹⁾ Voir document pilier judiciaire : concordance fonctionnelle et organisationnelle, p. 11 et suivantes.

⁽³⁰⁾ cf. CRIMORG167/98 de l'Union européenne.

ANNEXE E

Corruption

1. Généralité

- Le phénomène de « corruption » y apparait à deux niveaux dans le plan fédéral de sécurité et de détention :
- en tant que moyen dont dispose une organisation criminelle pour atteindre ses objectifs délictueux;
- en tant que forme de criminalité financière, économique organisée et grave.

1.1. Problématique

L'origine de l'Office Central pour la Répression de la Corruption réside dans le service Enquêtes du Comité supérieur de contrôle.

Le Comité supérieur de contrôle, constitué en 1910 sous la forme d'un organe de contrôle administratif auprès du ministère des Chemins de fer, des Postes et des Télégraphes, était une *administration* chargée d'une triple mission : des tâches administratives en matière de contrôle administratif et budgétaire (contrôles des marchés publics), des compétences administratives en matière de police répressive (détection de la fraude ou des infractions) et des missions de police judiciaire (loi de 1962 et de 1969 octroyant la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi).

Ces dernières années, le 3^e volet de ces missions a pris progressivement une plus grande importance, à telle enseigne que le Comité supérieur de contrôle est passé en définitive du stade de service administratif à celui de service judiciaire ⁽²⁸⁾.

Le phénomène de corruption n'ayant, jusqu'à présent, pas encore fait l'objet d'une analyse scientifique en Belgique, il n'est, pour l'heure, pas raisonnable de fixer des priorités ou de viser des groupes cibles d'une autre manière dans cette matière délicate. Bien qu'une *analyse stratégique* ait été entamée par le Commissariat général, celle-ci n'est pas encore terminée. En outre, l'étude « *Een geïntegreerd anti-corruptiebeleid voor België : krachtlijnen en actoren* » (« Une politique anti-corruption intégrée pour la Belgique : lignes de force et acteurs »), commissionnée par le ministère de la Justice au groupe de recherche du professeur DE RUYVER de l'université de Gand, a été finalisée en 1999-2000.

De par son passé, l'OCRC a encore tendance aujourd'hui à reproduire ses pratiques d'ancien service administratif et se concentre presque exclusivement, d'une manière réactive, sur le traitement des enquêtes de recherche et des enquêtes judiciaires menées dans son domaine de compétence, à savoir les dossiers de corruption ou les dossiers relatifs à des infractions potentiellement liées à la corruption. Pour remédier à ce problème, une *réorganisation* de ce service a été entamée récemment, laquelle devrait se développer à long terme.

De plus, il est impossible, dans le cadre de la législation en vigueur à l'heure actuelle, de laisser agir l'OCRC ou les autres services de recherche spécialisés de manière *proactive*, étant donné que l'infraction de corruption ne figure pas dans la liste des infractions reprises à l'article 90ter du code d'instruction criminelle. Le gouvernement a récemment adopté un projet de loi relatif à l'extension des faits répréhensibles pouvant justifier une mesure de surveillance relative à l'infraction de corruption. L'importance de cette extension se situe également au niveau de l'application des techniques particulières de recherche, de la recherche proactive, ... car l'article 90ter du code d'instruction criminelle sert de « critère de base » pour l'application d'autres méthodes et techniques d'enquête ou de recherche de la preuve réglementées par loi ou par directive.

2. Objectif général

Contribuer à une approche efficace de la corruption avec tous les acteurs concernés.

3. Objectifs spécifiques

— Objectif 1 : Description du phénomène

Une première priorité doit être accordée à la finalisation de l'analyse stratégique consacrée au phénomène de corruption, réalisée sous l'égide du Commissariat général, et dont les résultats peuvent être attendus pour mi-2001.

⁽²⁸⁾ Conclaves de la Saint-Nicolas du 6 décembre 1996 et loi du 6 mars 1998 d'intégration du service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle à la police judiciaire près les parquets.

Le projet HARM est en permanence suivi, par une évaluation trimestrielle, afin de vérifier la réalisation d'un retour sur investissement acceptable :

- appui conceptuel et traitement administratif du projet par l'Office central de lutte contre la Délinquance Economique et Financière organisée (OCDEFO);
- exécution opérationnelle du projet par les unités déconcentrées.

4. Contribution escomptée de la police locale

La transmission au Carrefour d'Information Arrondissemental (C.I.Arr.) de toutes les informations en matière de blanchiment par l'intermédiaire des canaux et des procédures prévus.

ANNEXE D

Blanchiment d'avantages patrimoniaux illégalement acquis par des organisations criminelles

1. Généralités

L'objectif *lucratif* est la principale caractéristique des activités déployées par les organisations criminelles. La mise en œuvre de diverses opérations de blanchiment permet d'intégrer les patrimoines d'origine criminelle dans le circuit économique. Dans le cadre de l'approche financière des organisations criminelles, l'accent est mis, dans les projets policiers, sur la détection de l'intégration des patrimoines d'origine criminelle dans le circuit économique et sur le dessaisissement des patrimoines d'origine criminelle.

2. Objectif général

Contribuer, avec tous les acteurs concernés, à une meilleure maîtrise et, si possible, à la diminution de la criminalité organisée par le biais notamment de l'approche adéquate de la criminalité en col blanc.

3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001

— Objectif 1 : évaluation de la menace

Elaboration d'une évaluation stratégique de la menace dans le cadre du phénomène du *blanchiment* afin de déterminer des priorités opérationnelles dans trois domaines :
— les formes de manifestation de ce phénomène;
— les organisations criminelles;
— les concentrations géographiques.
L'évaluation stratégique de la menace est effectuée par l'Office central de lutte contre la Délinquance Économique et Financière organisée (OCCDEFO). Cette évaluation est mise à la disposition :
— des autorités responsables pour leur permettre de poser ou d'étayer des choix de politique;
— des services de police pour leur permettre de mieux cibler et diriger leurs actions policières.

— Objectif 2 : Une approche par projet et ciblée des organisations criminelles connues

Au niveau déconcentré, détecter et faire obstruction à l'infiltration des organisations criminelles dans le circuit économique : phase d'intégration du processus de blanchiment.
Mettre en œuvre une approche par projet et offensive à l'encontre des organisations criminelles connues, à partir d'une perspective initiale d'investissements et de consommation, avec, comme objectif prioritaire, d'éliminer les avantages patrimoniaux illégalement acquis :
— *perspective d'investissement* : la détection de divergences frappantes entre les revenus légaux d'une part et l'acquisition de biens immobiliers et/ou l'investissement dans des entreprises légales d'autre part;
— *perspective de consommation* : la détection de divergences frappantes entre les revenus légaux et l'acquisition de biens de consommation onéreux;
— *attitude offensive* : l'initiation d'enquêtes d'office et proactives via des renseignements de source ouverte (*open source intelligence*) et le scanning de l'environnement;
— *approche par projet* : une approche structurée et prudente, progressive et pluridimensionnelle du processus d'enquête dans le cadre d'équipes multifonctionnelles *ad hoc*.
Au sein des unités déconcentrées, une capacité d'enquête doit être libérée pour la collecte de renseignements de source ouverte, de renseignements de source policière et pour les activités de scanning de l'environnement, portant sur des cas d'infiltration de patrimoine d'origine criminelle dans le circuit économique.
Une capacité d'enquête scientifique doit en outre être libérée pour l'exécution d'office d'enquêtes portant sur le blanchiment de capitaux qui ont trait à l'intégration de patrimoine d'origine criminelle dans le circuit économique.

— Objectif 3 : Mise en œuvre de la procédure *HARM* : Hit and run money launders

Une approche opérationnelle de l'échange manuel d'avantages patrimoniaux illégalement acquis dans les agences de change, avec une orientation prioritaire sur le dessaisissement des avantages patrimoniaux illégalement acquis.

— *Objectif 3 : collaboration avec les services compétents*

Dans le cadre de la fonction de signal, d'information et de conseil au bénéfice des responsables de la politique à mener, à l'occasion de réunions de concertation avec les services administratifs et les organisations actifs dans la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains ⁽²⁶⁾, ainsi qu'en participant au développement de nouvelles mesures et à la prise de nouvelles initiatives toujours en collaboration et en concertation avec ces mêmes services et organisations. Conjointement avec les différents services de la police fédérale ⁽²⁷⁾, définir des initiatives dans le domaine de la traite des êtres humains se situant dans le prolongement des recommandations faites par la sous-commission « Traite des êtres humains et prostitution » du Sénat.

— *Objectif 4 : sensibilisation et développement du savoir-faire*

En collaboration avec les services déconcentrés de la police fédérale et la police locale, promouvoir les meilleures pratiques dans le cadre des méthodes de recherche policière qui doivent remédier, dans l'administration de la preuve, à l'absence de déclarations des victimes, de témoignages et d'aveux. Mettre à disposition, pour l'exécution des plans d'action élaborés dans le domaine de la traite et du trafic des êtres humains par les services déconcentrés de la police fédérale et les services de la police locale, l'expertise acquise entre autres dans les domaines du trafic d'êtres humains, de la pornographie enfantine, de l'exploitation sexuelle ou économique des personnes.

4. Contribution escomptée de la police locale

— L'établissement et l'exécution de plans d'action ciblant la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains sur la base des analyses périodiques produites.

— Le contrôle interdisciplinaire des groupes et secteurs à risques dans la zone territoriale de compétence, conformément aux modalités déterminées dans le plan zonal de sécurité.

— La concertation locale avec les partenaires externes en vue de l'élaboration d'accords de coopération locaux.

— La recherche d'informations ciblées dans le cadre des priorités fédérales déterminées dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains.

— Le soutien à la mise en perspective de l'évolution du phénomène de la traite et le trafic des êtres humains — en particulier des groupes et des secteurs à risques — par l'alimentation d'une banque de données opérationnelle spécialisée afin de soutenir les efforts de la police locale et de la police fédérale chargées de mener des actions et des enquêtes coordonnées dans le cadre de la lutte contre le phénomène de la traite des êtres humains.

— La qualité des premières constatations (audition approfondie, rédaction minutieuse des documents prévus) effectuées lors des interventions exécutées dans les domaines de la traite et du trafic des êtres humains.

— L'exécution d'enquêtes locales dans le cadre de la problématique du trafic des êtres humains, notamment les mariages blancs et l'adoption de ressortissants de pays tiers, à l'aide d'un questionnaire particulier prévu à cette fin.

port national.

⁽²⁶⁾ Mandat du premier ministre du 23 novembre 1992.

⁽²⁷⁾ Unités provinciales de circulation, police des chemins de fer, police maritime, brigades portuaires, détachement de sécurité de l'aéro-

ANNEXE C

Traite et trafic des êtres humains

1. Généralités

Une des ambitions du plan fédéral de sécurité est la lutte déterminée et efficace ⁽²³⁾ contre la traite des êtres humains ⁽²⁴⁾ en particulier la prostitution et la pornographie enfantine ⁽²⁵⁾ et les autres formes d'exploitation. Étant donné qu'il s'agit, dans la plupart des cas, de formes de criminalités transfrontalières, mouvantes et flexibles, les pouvoirs publics fédéraux souhaitent mettre une analyse criminelle exhaustive et cohérente à la disposition de la justice pénale et de l'approche politique, planifiée à court, moyen et long terme. Sur la base d'un consensus interdépartemental, il souhaite, entre autres, prendre des mesures préventives concrètes relatives au contrat de travail des victimes de la traite des êtres humains, mais également dans le cadre de la problématique des mariages blancs. Il plaide, dans le cadre de la lutte contre la traite des êtres humains, en faveur d'une recherche proactive respectueuse des dispositions légales (1), de la mise en œuvre d'actions coordonnées et régulières de contrôles interdisciplinaires ciblant les groupes et les secteurs à risques (2), d'un intérêt policier pour les méthodes de recherche devant suppléer, dans l'administration de la preuve, à l'absence de déclaration des victimes, de témoignages et d'aveux (3), d'un système d'échange de données policières et d'enquête judiciaire performants sur le plan international (4) et en faveur d'un système analogue d'échange d'informations entre les services administratifs et judiciaires (5).

2. Objectif général

L'approche, la lutte et le contrôle intégrés et coordonnés de la traite et du trafic des êtres humains, sur base d'un consensus interdépartemental, en vue de la prise de mesures préventives concrètes.

3. Objectifs spécifiques pour 2001

— Objectif 1 : Détermination de l'image du phénomène

La création d'une image circonstanciée du phénomène de la traite des êtres humains, et plus particulièrement de son ampleur, des connexions existantes, des groupes et secteurs à risques, de l'impact, des tendances et des activités criminelles liées à ce phénomène. Sur la base de cette mise en perspective, la transmission, au moins périodique, aux autorités fédérales et locales ainsi qu'aux chefs de corps de la police locale, au directeur coordonnateur administratif et au directeur du service judiciaire, des données relatives aux tendances et à l'évolution des phénomènes de la traite et trafic des êtres humains notamment les groupes et les secteurs à risques — dans le cadre de l'élaboration des plans de sécurité zonaux au sein de chaque arrondissement judiciaire, en incluant tant le contexte (en particulier les facteurs de « *push* » et de « *pull* ») que des données statistiques.

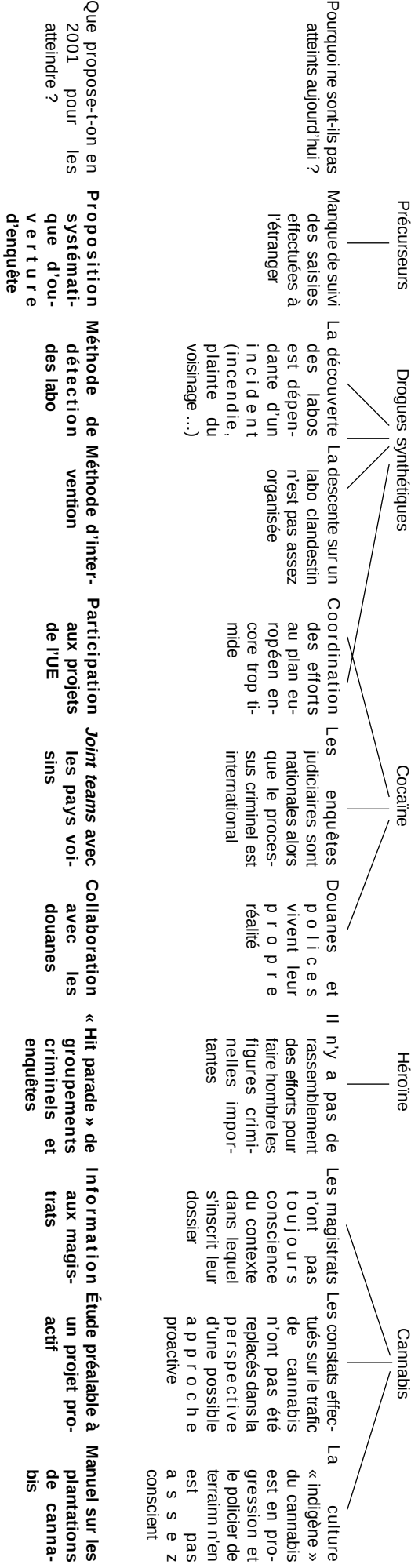
— Objectif 2 : le contrôle ciblé

L'organisation, la coordination et le soutien de contrôles planifiés, ciblés et interdisciplinaires, répartis dans le temps et dans l'espace, sur la base d'analyses portant sur l'immigration illégale et le trafic d'êtres humains via les autoroutes, les ports, les gares et les aéroports, en collaboration avec les services de la police fédérale compétents dans ces domaines. Des actions de contrôle sur le plan supralocal seront périodiquement organisées et coordonnées par le Dirco et avec la participation de la police locale. Un service sera créé au sein de la police fédérale en vue de combattre le franchissement clandestin des frontières.

⁽²³⁾ Col 12/99 : Le fait de soumettre illicitement un individu à son propre pouvoir ou au pouvoir de tiers en usant de violence, de menaces ou de supercheres, en abusant d'un rapport d'autorité, en vue de le livrer à l'exploitation de la prostitution d'autrui, à des formes d'exploitation et de violences sexuelles ou à l'exploitation des formes de travail et de conditions de travail contraires à la dignité humaine. L'abus d'autorité correspond à toute forme de pression, de sorte que la personne — indépendamment d'éléments tels que l'âge, le sexe ou la nationalité — n'a plus d'autre choix que de s'y soumettre. ⁽²⁴⁾ Col 12/99 : Les objets ou les supports d'image de quelque nature que ce soit qui présentent des attitudes ou des actes sexuels à caractère pornographique dans lesquels des mineurs de moins de 16 ans — avec possibilité éventuelle de porter à court terme cette limite à 18 ans — sont présentés ou impliqués et dans lesquels les mineurs sont effectivement exploités ou mis en scène pour les accomplir. ⁽²⁵⁾ Projets et sous-projets, numéros 45, 46, 48 et 49.

LES OBJECTIFS GÉNÉRAUX

Limiter l'implication de la Belgique dans la production et le trafic de drogues, en priorité en ce qui concerne la production et le trafic de drogues de synthèse ainsi que l'importation de cocaïne. L'héroïne et le cannabis ne seront pas pour autant perdus de vue.



- Réalisera l'étude préalable au démarrage éventuel d'un projet proactif.
- Rédigera un manuel décrivant une approche policière de la culture du cannabis en Belgique.

3.6. Pour l'ensemble de la problématique

A. Pour le service central

- Développera une image de la menace spécifique au trafic national et international de stupéfiants.
- Contribuera activement à la préparation et à la gestion de la présidence du Groupe Horizontal Drogues lors de la présidence belge de l'UE.
- Présidera le Groupe Trafic Drogues lors de la présidence belge de l'UE.

4. Contribution escomptée de la police locale

4.1. Dans le cadre de la lutte contre la production et le trafic des drogues synthétiques

- Aidera à la détection des laboratoires clandestins notamment par la collecte d'informations.
- Participera, le cas échéant, aux projets de l'Union européenne en fournissant à l'unité centrale de la police judiciaire fédérale les informations nécessaires.

5. L'appui de la police fédérale à la police locale en 2001

- En vue d'aider la police locale dans le cadre de la lutte contre la vente de drogues et les nuisances qui y sont liées, le service central de la police judiciaire fédérale :
- Assurera et diffusera un inventaire des bonnes pratiques sur le sujet des nuisances et de la vente au plan local.
 - Échangera, en particulier au profit des unités déconcentrées de la police judiciaire fédérale et des polices locales, des informations actualisées relatives aux produits ou aux *modus operandi*.

2. Objectif général

Tout en contribuant à la réalisation, par la Belgique, des objectifs de l'Union européenne, — limiter l'implication de la Belgique dans la production et le trafic de drogues, en priorité en ce qui concerne la production et le trafic de drogues de synthèse ainsi que l'importation de cocaïne en Europe; — prendre en charge, au plan local, la question de l'offre des drogues illicites ainsi que les nuisances y associées.

3. Les objectifs de la police fédérale pour 2001

3.1. Dans le cadre de la lutte contre la production et le trafic des drogues synthétiques

A. Pour le service central

- Développera une méthode de détection des laboratoires clandestins installés sur notre territoire.
- Développera une méthode de descente sur les lieux d'un laboratoire clandestin de fabrication de drogues synthétiques.
- Étudiera les modalités concrètes de constitution d'une équipe d'enquête mixte avec les pays voisins.
- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

B. Pour les services déconcentrés

- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

3.2. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de cocaïne

A. Pour le service central

- Étudiera les modalités concrètes de constitution d'une équipe d'enquête mixte avec les pays voisins.
- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

B. Pour les services déconcentrés

- Développera un projet concret de coopération entre les unités douanières et de la police fédérale, en particulier aux frontières extérieures.

- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

3.3. Dans le cadre de la lutte contre le détournement des produits précurseurs

A. Pour le service central et les services déconcentrés

- Développera un projet concret de coopération entre le service central de la police judiciaire fédérale et la cellule précurseurs du ministère de la Santé.
- Proposera systématiquement aux autorités judiciaires l'ouverture d'une enquête lorsque des services étrangers nous signalent la saisie de produits précurseurs en provenance de la Belgique.

3.4. Dans le cadre de la lutte contre le trafic d'héroïne

A. Pour le service central

- Identifiera les groupements criminels les plus actifs en Belgique dans le but d'initier des enquêtes.
- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

B. Pour les services déconcentrés

- Participera activement aux projets spécifiques développés au sein de l'Union européenne.

3.5. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de cannabis

A. Pour le service central

- Informera les magistrats de contact de l'ampleur réelle du trafic de cannabis au départ du Maroc et sur les actes d'enquêtes minimum à poser en Belgique.

Les drogues, importation et commerce

ANNEXE B

1. Cadre général

1.1. Le contexte international général

La Belgique est régulièrement citée sur la scène internationale comme un des berceaux, en Europe, des drogues synthétiques et des produits précurseurs. Avec les ports espagnols et néerlandais, les ports belges représentent les entrées importantes de la cocaïne en Europe. Des ports et certaines parties du territoire belges sont également des points de passage importants pour la drogue exportée vers la Grande-Bretagne.

1.2. La stratégie et le plan d'action de l'Union européenne (2000-2004)

Les cibles principales de la stratégie antidrogue de l'UE sont notamment :

- diminuer de manière significative, dans un délai de cinq ans, la disponibilité des drogues illicites;
- diminuer de manière significative, dans un délai de cinq ans, le nombre de crimes liés à la drogue;
- diminuer de manière significative, dans un délai de cinq ans, le blanchiment d'argent et le trafic illicite de précurseurs.

Parmi les objectifs poursuivis par le plan d'action de l'union européenne sont à noter :

- l'objectif n°4 de la stratégie : accorder une plus grande priorité à la prévention de la toxicomanie et à la réduction de la demande de drogues, en freinant particulièrement le recrutement de nouveaux consommateurs de drogues, ainsi qu'à la réduction des conséquences néfastes de la toxicomanie (en particulier les points du plan d'action 3.1.1.4. / 3.1.2.2. / 3.1.2.3. / 3.1.2.5.);

- l'objectif n°5 de la stratégie : renforcer la lutte contre la criminalité organisée, le trafic de drogues et la criminalité organisée qui y est liée et intensifier les coopérations policières, douanière et judiciaire entre les Etats membres (en particulier les points du plan d'action : 4.1.1.1. / 4.1.1.3. / 4.1.1.4. / 4.1.1.6. / 4.1.2. / 4.1.2.5. / 4.1.2.6.);

- l'objectif n°7 de la stratégie : utiliser pleinement les nouvelles possibilités offertes par le traité d'Amsterdam, en particulier les articles relatifs au contrôle des drogues, à la coopération policière et la coopération judiciaire ainsi qu'aux normes communes minimales dans la législation (en particulier les points du plan d'action 4.2.1. / 4.2.2. / 4.2.3. / 4.2.5.).

1.3. Les actions qui perdureront en 2001

Depuis plusieurs années, la Belgique est engagée dans les actions internationales contre le tourisme de la drogue (actions dites Hazeldonk) en conformité avec l'action commune de l'UE de 1997. À la demande du ministre de l'Enseignement secondaire de la Communauté française, la gendarmerie contribue au développement du projet de prévention des toxicomanies au sein des écoles secondaires. La justice belge a décidé, en juin dernier, de contribuer aux projets d'Europol en matière d'organisations criminelles sud-américaines actives dans le trafic de cocaïne.

1.4. La prise en charge des nuisances liées au commerce ou à l'utilisation des drogues illicites — principe

La prise en charge du commerce local et de ses nuisances est principalement de la responsabilité des autorités (administratives, judiciaires et de police) locales. Cette problématique tient au cœur des populations locales (voir chartes de sécurité) et il est dès lors certain que tant les autorités administratives que les responsables policiers locaux auront à cœur d'aborder la problématique.

1.5. Les priorités pour 2001

Prenant en compte la place que doit occuper la Belgique dans la réalisation d'un espace de liberté et de sécurité commune au sein de l'Europe, la Belgique s'attaquera en priorité aux problèmes des drogues synthétiques, de la cocaïne et des précurseurs. Le trafic d'héroïne et de cannabis ne sera pas pour autant perdu de vue.

— *Objectif 3 : exécution du projet fédéral « partenariat » (initiatives de collaboration)*

Direction, coordination, suivi et évaluation actifs, par le service (de programme) central, du projet fédéral « *partnership* » et les organisations qui regroupent les cibles et les victimes potentielles.
La mise en œuvre, conjointement aux différents niveaux (services déconcentrés, corps locaux, organisation concernée, ...), de nouvelles initiatives et le développement de mesures.

— *Objectif 4 : développement et exécution de plans d'action opérationnels au niveau déconcentré pour les zones à risques*

Traduction / opérationnalisation, au niveau de l'arrondissement, des lignes de force.
Les services déconcentrés concernés de la police fédérale (Dirco et/ou Dirjud) opérationnaliseront (dans un plan d'action), en concertation avec les autres acteurs concernés (autorités et police locale), la contribution à une approche efficace de cette priorité en fonction des aspects du phénomène qui s'avèrent problématiques pour l'arrondissement en question. La contribution concrète sera inscrite dans les plans de sécurité zonaux.
Les arrondissements judiciaires où le risque est le plus élevé (déterminé sur base de l'image obtenue de ce phénomène) sont les suivants :

— zones à risques de catégorie 1 : Charleroi, Liège, Bruxelles, Mons, Namur, Anvers;
— zones à risques de catégorie 2 (risque 2) : Verviers, Huy, Asselt, Wavre.

Il y a lieu de prévoir, au niveau déconcentré, la capacité nécessaire :

— pour contribuer à l'exécution des plans d'action;
— pour contribuer à la réalisation de l'objectif 3;
— pour pouvoir collecter des informations ciblées relatives aux auteurs et/ou aux groupes d'auteurs (notamment pour contribuer à la réalisation de l'objectif 2);

— pour réaliser des enquêtes portant sur les auteurs et/ou les groupes d'auteurs qui sont actifs au niveau supralocal ou sur des faits graves isolés ou en série.

4. Contribution escomptée de la police locale

Pour les zones de police qui sont confrontées dans une large mesure à ce phénomène prioritaire, nous attendons de la police locale qu'elle contribue, en étroite collaboration avec les unités déconcentrées, à la concrétisation des objectifs généraux et spécifiques, notamment :

— en établissant des plans d'action opérationnels spécifiques;

— en introduisant la qualité des premiers constats;

— en introduisant correctement et complètement dans le fichier central automatisé les indispensables renseignements

relatifs aux faits constatés;

— en collectant les informations ciblées dans le cadre des projets fédéraux et/ou des enquêtes;

— en mobilisant la nécessaire capacité d'enquête au sein des activités de recherche locale principalement au profit d'en-

quêtes portant sur les faits (à déterminer en concertation avec l'unité judiciaire déconcentrée) et d'enquêtes orientées vers les

auteurs locaux;

— en planifiant et en exécutant des actions ciblées de dissuasion et de contrôle;

— en se concentrant au niveau local avec des partenaires externes et en amorçant des accords de coopération.

Vois à main armée et extorsion

ANNEXE A

ANNEXES

1. Généralités

Dans l'Accord du gouvernement fédéral, le gouvernement affirme vouloir diminuer le nombre de délits commis avec violence. De plus, le plan national de sécurité accorde, en ce qui concerne les délits commis avec violence, une attention particulière aux éléments suivants, par l'intermédiaire de la mise en œuvre de projets :

- la prévention;
- la répression;
- la concertation avec les secteurs concernés;
- le suivi.

Outre ces projets, la partie « politique des grandes villes » postule spécifiquement, entre autres pour les délits commis avec violence, la responsabilisation du niveau local et la concrétisation d'une approche intégrée de la sécurité. L'expression « délits commis avec violence » mentionnée dans le plan fédéral de sécurité et de détention recouvre une panoplie de faits et/ou de figures criminelles. La notion de hold-up (HJ) est en outre un terme ne regroupant qu'un nombre extrêmement limité de vols à main armée. L'évolution de cette dernière forme de criminalité observée au cours de ces dernières années (de 3,5 vols à main armée pour 1 HJ en 1997 à 5,8 en 1999, lié à une légère diminution du nombre de HJ) apporte la preuve du glissement de la cible, en marge de l'avènement de nouvelles formes de vols à main armée (par exemple, le car-jacking et le home-jacking). Outre ce constat, force est de relever que les services de police sont fréquemment confrontés, dans les diverses figures criminelles, aux mêmes auteurs, ce qui plaide en faveur d'une approche orientée vers les suspects pour cette même catégorie de faits.

Face aux définitions, à l'évolution et aux constatations précitées, une approche policière globale s'impose essentiellement dans le cadre de tous les vols à main armée, en raison de la gravité des faits commis et de l'impact sur l'image de la sécurité que certains de ces faits (par exemple, les transports de fonds) engendrent dans l'opinion publique après la diffusion par les médias.

2. Objectif général

Contribuer, avec tous les acteurs concernés, à une meilleure maîtrise et, si possible, à une réduction du nombre de vols à main armée et extorsion par le biais de l'identification d'un nombre maximal d'auteurs en vue de procéder à une éventuelle arrestation.

3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001

— *Objectif 1 : établir une image du phénomène*

Actualisation ou établissement, par le service (de programme) central, d'une image détaillée du phénomène et de ses éventuelles composantes par le biais de l'exécution des analyses stratégiques policières nécessaires. Ces analyses ont pour objectif d'améliorer la perception de ce phénomène et/ou de ses composantes en termes d'ampleur, de gravité, de causes, de modes de matérialisation et d'évolution. Cette mise en perspective doit pouvoir étayer les décisions prises par les pouvoirs publics et mieux orienter la mise en œuvre des services de police.

Cette mise en perspective est mise à la disposition :

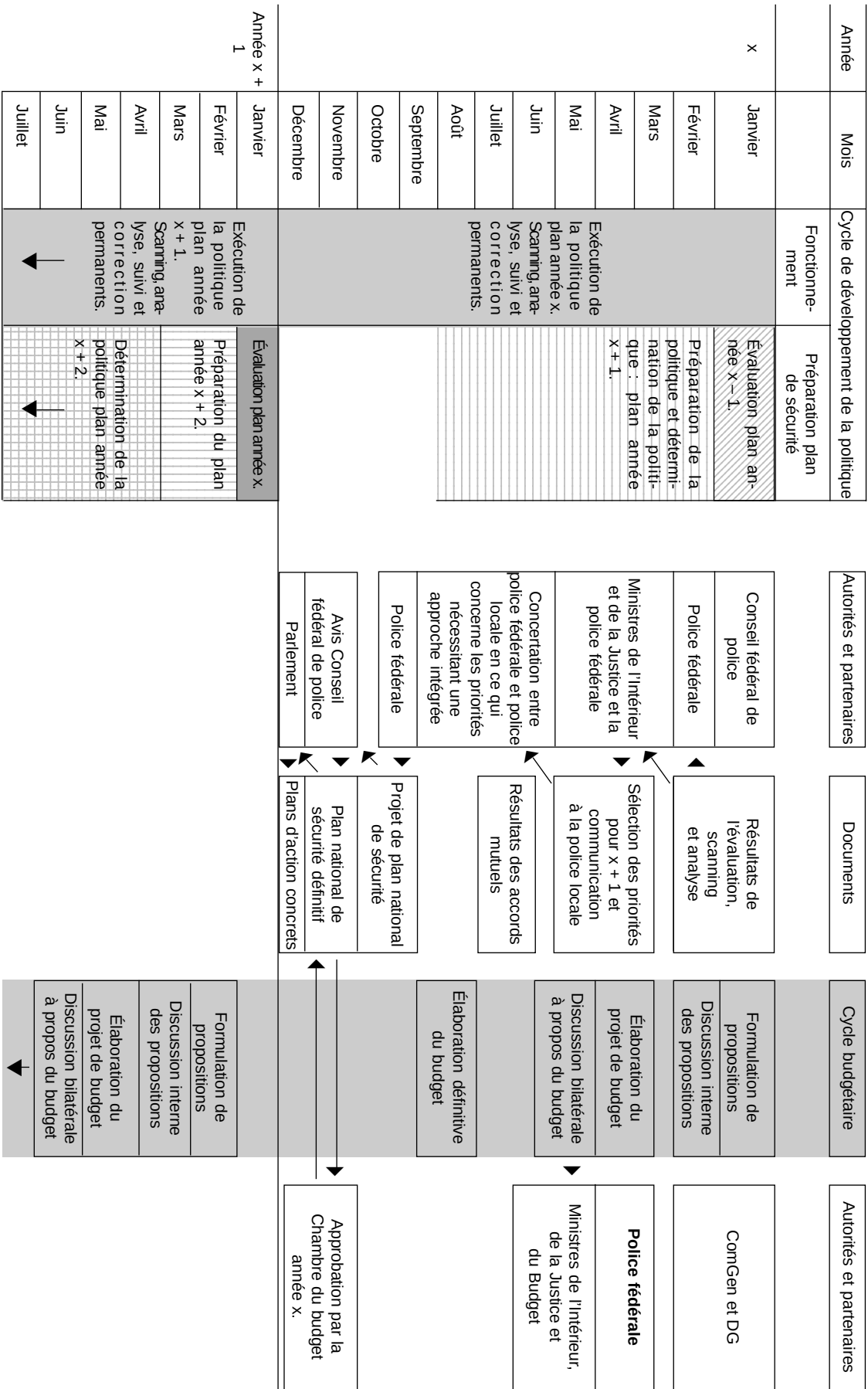
- des autorités responsables afin de leur permettre de poser ou d'étayer des choix de politique;
- des services de police afin de leur permettre de mieux orienter et adapter leurs actions policières.

— *Objectif 2 : exécution du projet fédéral « targeting »*

Direction, coordination, suivi et évaluation actifs, par le service (de programme) central, du projet fédéral « targeting » approuvé par le collège des procureurs généraux.

Collecte, par les services déconcentrés et les corps locaux concernés, d'informations ciblées relatives aux *targets* (cibles).

Cycle de développement et d'approbation du plan national de sécurité (PNS)



Année x		Cycle de politique de la police fédérale	Cycle de politique de la police locale (cf. vademecum)	Année x
Janvier	Scanning et analyse en tant qu'activité permanente.		Début de la préparation de la politique par le chef de zone ou le chef de corps.	Janvier
Février				Février
Mars			Préparation par le conseil zonal de sécurité (articles 35 et 37 de la LP1).	Mars
Avril	Détermination des besoins pour le travail régulier de la police fédérale pour l'année suivante. Évaluation des résultats de l'année x – 1.		Tenir compte des priorités dont les lignes de force sont transmises via le Dirco. Tenir en outre compte des missions fédérales (article 61).	Avril
Mai	Sélection des priorités pour l'année suivante, lesquelles sont communiquées au niveau local.			Mai
Juin	Les priorités fédérales pour lesquelles une approche par la police fédérale et par la police locale est nécessaire sont discutées en commun.	Au début du mois de juin, le PZS est transmis au conseil de police (ou au conseil communal). À la mi-juin, le PZS est approuvé par les bourgmestres et le procureur du Roi et transmis au ministre de l'intérieur et au ministre de la Justice.		Juin
Juillet	Les résultats de cette concertation et les missions ou les tâches concrètement convenues sont transcrites dans les plans de sécurité respectifs.			Juillet
Août	Cette approche contribue à la nécessaire harmonisation réciproque.	À la mi-août, le PZS est approuvé et renvoyé par les ministres.		Août
Septembre	Élaboration et rédaction du projet de PNS.			Septembre
Octobre		Au début du mois d'octobre, le budget de zone pour la police est repris par le conseil de police et transmis au gouverneur. Dans les 25 jours, le gouverneur approuve le budget et le renvoie à la zone.		Octobre
Novembre	Avis du Conseil national de police. Éventuelles adaptations. PNS définitif.	Début novembre, les conseils communaux sont informés du plan approuvé (article 37, § 4) et chaque commune reçoit la notification de sa contribution. À la mi-novembre, les communes peuvent voter leur budget et le transmettre pour approbation au gouverneur.		Novembre
Décembre	Les lignes de force du PNS sont communiquées au Parlement.			Décembre
Année x + 1				Année x + 1
À partir de janvier	Exécution PNS.	Le 1 ^{er} janvier, les fonds sont mis à disposition et peuvent être transmis à la zone. À partir de cette date, les projets et le fonctionnement prévu dans le plan de sécurité sont exécutés et suivis.		Janvier

Le cycle politique et budgétaire de la police fédérale et locale

Année x	Cycle de politique	Cycle budgétaire
Janvier	▼ Scanning et analyse en tant qu'activité permanente.	Janvier
Février		À partir de février
Mars		Discussion interne (= harmonisation de la politique).
Avril		Détermination des besoins pour le travail régulier de la police fédérale pour l'année suivante. Évaluation des résultats de l'année x – 1.
Mai		Sélection des priorités pour l'année suivante, lesquelles sont communiquées au niveau local.
Juin		Les priorités fédérales pour lesquelles une approche par la police fédérale et par la police locale est nécessaire sont discutées en commun.
Juillet		Les résultats de cette concertation et les missions ou les tâches concrètement convenues sont transcrites dans les plans de sécurité respectifs.
Août	Cette approche contribue à la nécessaire harmonisation réciproque.	
Septembre	Elaboration et rédaction du projet de PNS.	
Octobre		
Novembre		Avis du Conseil national de police. Eventuelles adaptations. PNS définitif.
Décembre		▲ Les lignes de force du PNS sont communiquées au Parlement.
Année x + 1		Année x + 1
		Janvier Février
		Contrôle budgétaire.

PARTIE 6

Le processus de planification

Le planning est une partie essentielle du cycle de gestion. Ce cycle comporte trois parties importantes : la détermination et le développement de la politique, l'exécution de la politique et l'évaluation. Outre le cycle de gestion, il y a aussi le cycle budgétaire. Il est important de rechercher une synergie entre les deux cycles. L'harmonisation des cycles aux niveaux fédéral et local est également un aspect important. Le processus de planning et l'harmonisation entre les cycles sont décrits ci-dessous. Comme nous l'avons déjà indiqué dans le préambule de ce document, ce document doit être considéré comme un « test ». Il s'agit d'une première ébauche d'un processus continu. Dans les années à venir, l'intervention entre les différents niveaux et acteurs permettra d'améliorer le contenu d'un plan de police.

3. APPUI RÉCIPROQUE ENTRE LES ZONES DE POLICE

S'agissant d'un appui, une solution sera d'abord recherchée sous la forme d'une collaboration réciproque entre les zones. Ce principe doit permettre d'éviter que la capacité d'appui de la police fédérale soit systématiquement hypothéquée. Cette capacité doit être orientée vers l'appui spécialisé.

4. RÉQUISITION

En cas de calamités, de catastrophes, de sinistres, d'émeutes, d'attroupements hostiles ou de menaces graves et imminentes contre l'ordre public, le ministre de l'Intérieur peut, lorsque les moyens de la police locale dans une zone de police ne suffisent pas, requérir la police locale d'une autre zone de police aux fins de maintenir ou de rétablir l'ordre public.

Sans préjudice des compétences du ministre de l'Intérieur et du gouverneur, la police locale requise est placée sous l'autorité du bourgmestre de la commune dans laquelle elle intervient.

La police locale requise intervient sous la direction du directeur coordonnateur administratif de la police fédérale ou du chef de corps de la police locale conformément aux articles 7/1 et 7/2 de la loi sur la fonction de police.

La police locale requise doit exécuter toutes les réquisitions à concurrence d'une partie de sa capacité annuelle qui ne peut être inférieure à dix pour cent ni supérieure à vingt pour cent de la capacité de l'effectif minimal du personnel du cadre opérationnel visé à l'article 38 de la LFP. Cette partie est déterminée chaque année dans le plan zonal de sécurité. En cas d'urgence, ou lorsque la sécurité nationale le requiert, cette capacité peut être dépassée.

Dans les cas fixés par le Roi, la capacité visée peut dépasser les vingt pour cent (21). Les moyens des corps de police locaux qui doivent être affectés à l'exécution de cette réquisition sont limités, conformément aux dispositions de l'article 64, quatrième alinéa, à un certain nombre d'heures de travail par membre du personnel et par année. L'application de cet article exige qu'au préalable, des conventions très détaillées soient conclues entre le directeur coordonnateur administratif et tous les chefs de corps de la police locale. Ces derniers devront, dans leurs propres corps, prendre les mesures organisationnelles indispensables, afin d'être en mesure, dans le cadre des capacités mentionnées dans cet article et prévues dans le plan zonal de sécurité, de mobiliser rapidement les effectifs nécessaires pour l'exécution de la réquisition. Les notions de « nécessité impérieuse » et de « lorsque la sécurité nationale l'exige » doivent, dans ce contexte, être comprises dans leur acception la plus stricte, et concernent des situations réellement exceptionnelles.

Pour conclure, il est possible d'imaginer qu'un corps de police locale, par exemple parce qu'il assure continuellement de très nombreuses missions fédérales, dispose d'un effectif tellement important, que la limitation à 20 % de la capacité maximale mobilisable serait considérée comme inéquitable (22). Les missions récurrentes, qui dès lors peuvent être planifiées à l'avance, doivent être reprises dans le plan zonal de sécurité.

(21) Article 64 LPI.

(22) Exposé des motifs article 64 LPI.

PARTIE 5

Coordination et fonctionnement intégré des services de police

1. GÉNÉRALITÉS

Le caractère intégré du fonctionnement des services de police sera concrétisé par :

- l'établissement de normes fédérales en matière d'organisation et de fonctionnement des services de police;
- l'appui donné par la police fédérale à la police locale et inversement;
- l'exécution des missions à caractère fédéral par la police locale;
- l'appui réciproque entre les zones;
- la concordance mutuelle entre les plans de sécurité.

2. MISSIONS À CARACTÈRE FÉDÉRAL EXÉCUTÉES PAR LA POLICE LOCALE

Conformément à l'article 3 de la LPI, la police locale est chargée de certaines missions à caractère fédéral. Ces missions sont déterminées par les directives contraignantes du ministre de l'Intérieur ou du ministre de la Justice. Les missions suivantes, conformément à l'article 62 LPI, peuvent faire l'objet de telles directives :

1. Les missions qui sont prévues dans la loi sur la fonction de police :
 - l'intervention des services de police en cas de calamité, de catastrophe ou de sinistre.
 - La surveillance des malades mentaux.
 - La surveillance des internés.
 - La surveillance des condamnés libérés conditionnellement, ainsi que des inculpés laissés ou mis en liberté conformément à la loi relative à la détention préventive.
 - La police des étrangers.
 - L'extraction des détenus de leur lieu de détention et la garde des personnes arrêtées, dans les limites de l'arrondissement judiciaire.
 - L'exécution de certaines missions dans le cadre du maintien de l'ordre dans les cours et tribunaux et de la garde des détenus à l'occasion de leur comparution devant les autorités judiciaires.
 - La mise en œuvre d'une présence protocolaire, ainsi que l'escorte des autorités et des corps constitués.
 - Prêter main-forte, ainsi que la signification et l'exécution des mandats de justice.
 - Prêter assistance aux victimes d'infractions.
2. Les missions à caractère fédéral reprises dans un plan zonal de sécurité.
3. Les mesures de police indispensables à l'exécution de missions spécialisées de police administrative des autorités fédérales et régionales.
4. Prêter main-forte aux fonctionnaires publics chargés d'une inspection ou d'un contrôle, dans les conditions prévues à l'article 44, alinéa 3, de la loi sur la fonction de police.
5. Certaines missions de surveillance, de contrôle ou de protection spéciale de personnes et de biens mobiliers et immobiliers.
6. La recherche d'informations nécessaires aux autorités fédérales.
7. Les opérations de police supralocales à l'égard de personnes, de véhicules ou d'autres biens recherchés.
8. À titre exceptionnel et temporaire, des renforts à certaines enquêtes judiciaires, à la demande des autorités judiciaires compétentes.
9. À titre exceptionnel et temporaire, certaines missions de surveillance et de contrôle spécifiques en cas de menace grave ou imminente contre l'ordre public, comprenant des risques d'atteintes graves aux personnes et aux biens.

4. LES MISSIONS D'APPUI

Un montant de 2 316,2 millions de francs belges est inscrit au budget 2001 de la police fédérale pour l'exécution par la police fédérale des missions d'appui au bénéfice de la police locale.

5. LA SUBVENTION FÉDÉRALE

La subvention fédérale telle que prévue par les dispositions de l'article 41 de la loi sur la police intégrée a encore été inscrite au cours de l'année de transition dans le budget 2001 de la police fédérale. Pour 2001, cette subvention a été budgétisée à 18 545,1 francs belges. Cette subvention fédérale sera notamment affectée comme suit :

- la part des autorités fédérales dans le financement des missions locales de la police;
- la part relative à l'exécution de missions fédérales spécifiques assurées au sein des zones (20).

(20) Article 41 LPI.

PARTIE 4

Répartition du personnel et des moyens

1. LE PERSONNEL

L'effectif de la police fédérale est issu de la fusion des membres du personnel de la police judiciaire près les parquets, du SGA¹, de la gendarmerie, à l'exclusion d'une grande partie des membres du personnel relevant des brigades territoriales de gendarmerie.

En exécution de l'article 235 de la loi sur la police intégrée, 7 539 membres des brigades territoriales de gendarmerie passent dans le cadre opérationnel de la police locale. En outre, un transfert de 921 membres du personnel civil est également prévu.

Ces membres du personnel ne seront que progressivement transférés vers les corps locaux en fonction de leur constitution.

Lors du démarrage de la police fédérale le 1^{er} janvier 2001, l'effectif de la police fédérale sera dès lors encore constitué de deux composantes : les membres effectifs de la police fédérale et les membres des brigades territoriales de la police fédérale.

Sur la base de la nouvelle structure de la police fédérale, les effectifs seront répartis entre les services du commissaire général, les cinq directions générales et l'inspection générale.

2. LE RAPPORT ENTRE LES MOYENS EN PERSONNEL DE LA POLICE FÉDÉRALE ET LES MOYENS EN PERSONNEL DE LA POLICE LOCALE

Sur base des chiffres disponibles de la morphologie des services de police en date du 31 décembre 1999 et compte tenu du passage des 7 539 membres du personnel des brigades de gendarmerie vers la police locale, le rapport entre police fédérale et police locale en termes d'effectifs se présente comme suit :

- Police fédérale : 26,6 %
- Police locale (*) : 73,4 %

(*) Y compris les agents auxiliaires.

3. LE BUDGET DE LA POLICE FÉDÉRALE POUR 2001

- Frais de personnel : 38 099,71 francs belges*.
- Frais de fonctionnement : 6 556,1 francs belges*.
- Frais d'investissement : 2 613,2 francs belges.

Total : 47 269,0 francs belges.

(*) Y compris les agents auxiliaires.

— l'élaboration dans le cadre du *management* de la recherche d'un système de gestion qui permet :

- d'avoir un aperçu des affaires en cours;
 - d'avoir une vue sur les nouveaux phénomènes et les points d'attention prioritaires;
 - de mettre en relation les éléments de l'enquête avec les éléments des autres enquêtes.
- Les décisions approuvées du sous-groupe de travail pilier judiciaire en matière d'harmonisation fonctionnelle et organisationnelle seront utilisées comme point de départ.

Sous-objectif 4 : Point de contact national

Le point de contact national, en tant que service de permanence national intégré, joue un rôle important dans la coordination du fonctionnement policier.

L'organisation et la gestion du point de contact national sont dès lors des objectifs prioritaires.

Les principes de fonctionnement et les procédures qui seront appliqués par les services de police doivent être élaborés.

Les directions générales et la police locale devront collaborer activement à la mise en œuvre de ce point de contact national.

— Via des liens avec d'autres banques de données en vue de valider les données de base pour augmenter la fiabilité qualitative (registre national — service d'immatriculation des véhicules) ou en vue d'assurer l'appui opérationnel (par exemple : condamnations, mesures de probation — détention d'armes ...).

— Et d'une manière intégrée (administrative et judiciaire), ce concept doit permettre de construire vers des *outputs* différents adaptés aux niveaux et aux utilisateurs, un flux d'informations administratives et judiciaires et fournir des éléments de contrôle de gestion essentiellement dans les domaines d'affectation des moyens et de *management* de la recherche. » (17).

Dans ce contexte, les axes prioritaires pour la police fédérale sont les suivants :

Sous-objectif 1 : Télématique

Le développement progressif du « Concept Télématique Global » est une des priorités essentielles. Le développement de ce concept constitue en effet un facteur critique de succès fondamental dans le cadre de la gestion des informations et, plus particulièrement, pour les flux d'informations administratives ou judiciaires.

Dans le domaine de la télématique, les points d'attention prioritaires sont :

- la poursuite du développement d'un certain nombre de nouvelles applications favorisant l'intégration;
- la poursuite de l'harmonisation du parc informatique;
- la contribution au développement des normes techniques en matière informatique, tant de la police fédérale que de la police locale;
- la poursuite de la mise en œuvre du programme Astrid au niveau policier;
- la poursuite de l'intégration de divers services informatiques existants.

Sous-objectif 2 : Banque de données nationale générale

Débuter la mise en place, l'organisation et l'optimisation du fonctionnement de la banque de données nationale générale.

Sous-objectif 3 : Le carrefour d'informations de l'arrondissement (CIARR)

Le CIARR fonctionne en tant que carrefour d'informations à la fois pour les services judiciaires et administratifs déconcentrés de la police fédérale et pour la police locale.

Ce carrefour d'informations doit alimenter la plate-forme de recherche via :

- un aperçu des enquêtes en cours;
- une vue sur les nouveaux phénomènes et les points d'attention prioritaires;
- l'analyse de l'information disponible en vue d'une approche structurée et structurée de la criminalité (18).

Les initiatives déjà prises seront poursuivies en vue de l'intégration des banques de données dans une seule banque de données nationale générale.

Les modalités d'utilisation et les procédures seront adaptées ou élaborées au profit des services de police.

Cette plate-forme est un carrefour des informations administratives (y compris le roulage) et judiciaires qui sont respectivement gérées et traitées par le DIRCO et le DIRJUD. Ces derniers traitent :

- les informations administratives et les informations judiciaires dures, dans une finalité *administrative* (préventive) et de *soutien à la politique*;
- les informations judiciaires dures, les informations douces et les éléments d'enquête dans une finalité de recherche, sous le contrôle du Procureur du Roi (19).

Les anciens Bureaux de recherche des districts (BDR) sont développés et transformés en CIARR à part entière.

Mesures :

- le développement d'un modèle uniforme pour la gestion globale de l'information;
- le développement de principes de fonctionnement et de procédures uniformes;

(17) Le pilier judiciaire. — Concordance fonctionnelle et organisationnelle, p.14.
(18) Le pilier judiciaire. — Concordance fonctionnelle et organisationnelle, p.15.
(19) Le pilier judiciaire. — Concordance fonctionnelle et organisationnelle, p.15.

C. Mise en place de la nouvelle structure de police et, plus particulièrement, de la police fédérale*Généralités*

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structurée à deux niveaux, a complètement redessiné le paysage policier actuel. Cette loi très ambitieuse prévoit, d'une part, la suppression des grands corps de police existants et, d'autre part, leur intégration dans une structure neuve et différente.

La police fédérale débute le 1^{er} janvier 2001. À compter de cette date, les corps locaux se mettront progressivement en place. La mise en place de la nouvelle structure de police s'accompagne inévitablement d'innombrables modifications fondamentales dans divers domaines tels que la structure, la répartition des tâches et des capacités, les principes de fonctionnement, les procédures, etc.

L'année 2001 est une *année de transition* importante pour les services de police et leur fonctionnement. Cette situation ne peut toutefois pas empêcher que la continuité de la fonction de police soit garantie. Il est en effet attendu en premier lieu des services de police qu'ils continuent à assurer leurs missions et leurs tâches normales.

Objectif

Le principal objectif pour 2001 est dès lors de réaliser la mise en place de la police fédérale. Cet objectif nécessitera indéniablement beaucoup d'énergie et de capacité.

Principes de fonctionnement de la police fédérale

Les principes fondamentaux du fonctionnement de la police fédérale, comme mentionné au projet de budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2001, sont les suivants :

- la dépendance à l'autorité, comme accentuée dans l'accord Octopus et dans la loi sur la police intégrée;
- l'orientation vers les missions qui lui sont attribuées dans la LPI : l'intervention spécialisée et supralocale dans le cadre de l'exécution des missions de police administrative et judiciaire ainsi que les missions d'appui spécialisées;
- une attention permanente pour le fonctionnement intégré de la nouvelle structure policière, avec un soin particulier pour les éléments stimulant la collaboration et l'intégration dans les limites de ses missions;
- le souci permanent d'intégrité;
- la préoccupation permanente d'un fonctionnement efficace, efficient et d'un niveau de qualité acceptable ⁽¹⁶⁾.

Objectifs prioritaires relatifs à la mise en place et au fonctionnement de la police fédérale

La formulation d'un certain nombre d'objectifs n'exclut aucunement que d'autres initiatives ou mesures nécessaires soient prises.

Les objectifs mentionnés ci-dessous sont toutefois essentiels et doivent être traités de manière prioritaire. Par conséquent, cela signifie également que la capacité et les moyens disponibles doivent être prioritairement orientés sur ces axes principaux.

— Objectif : L'organisation de la gestion de l'information

Disposer des informations pertinentes, au moment adéquat et au bon endroit, constitue un élément essentiel pour le bon fonctionnement des services de police et l'approche efficace des problèmes de sécurité. Cela signifie l'adaptation, l'harmonisation ou le développement des instruments et des systèmes indispensables.

« Il est indispensable d'avoir une vision globale (IT) sur le flux d'informations administratives et judiciaires dans le cadre policier, que nous connaissons actuellement sous la dénomination « Concept global télématique ».

— En partant des données communiquées (constatations, d'initiatives ou sur la base de plainte ou déclaration, par écrit, par téléphone, ou information).

⁽¹⁶⁾ Projet de budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2001, p. 11.

Mesures prises dans le domaine de l'appui opérationnel

La police fédérale fournira, dans les cas prévus et dans le respect des directives et des procédures existantes y afférent, un appui aux services de police lors de l'exécution de leurs missions de police administrative et/ou judiciaire⁽¹³⁾, par la mise en œuvre :

- de la réserve d'intervention (article 8, 3° de l'arrêté royal);
- des laboratoires de police technique et scientifique (article 9, 4° de l'arrêté royal);
- des unités spécialisées chargées de la surveillance, de la protection, de la recherche ou de l'intervention spécialisée (article 10, 9° de l'arrêté royal);
- de l'appui aérien (article 10, 10° de l'arrêté royal);
- des chiens en tant qu'appui spécialisé (article 10, 11° de l'arrêté royal);
- du service d'identification des victimes (article 10, 12° de l'arrêté royal);
- et par la mise à disposition⁽¹⁴⁾ :
- d'informations judiciaires et administratives par l'intermédiaire de la gestion de la banque de données nationale générale (article 10, 1° de l'arrêté royal) et du point de contact national (article 10, 6° de l'arrêté royal);
- de documentation opérationnelle par l'intermédiaire de la gestion du registre central des armes à feu, des documents faux et falsifiés et de la diffusion des signalements (article 10, 2° de l'arrêté royal);
- d'analyses opérationnelles (article 9, 1° c et article 9, 4° de l'arrêté royal);
- d'analyses de patrimoine (article 9, 1° c de l'arrêté royal);
- de l'expertise pour l'exécution d'enquêtes judiciaires;
- de l'expertise pour l'exécution de missions de police administrative (méthodes et techniques d'intervention).

L'appui sera fourni en fonction, d'une part, des moyens disponibles et, d'autre part, des priorités qui sont déterminées dans le domaine de la police administrative et judiciaire.

Mesures dans le domaine de l'appui non opérationnel

L'appui non opérationnel de la police fédérale consiste en, dans certains cas et à la demande, d'une part, la mise à disposition de produits ou de services et, d'autre part, l'organisation de certains services au profit des services de police et des autorités de police⁽¹⁵⁾; et plus particulièrement :

- de données et d'analyses relatives aux aspects morphologiques des services de police (article 5, a de l'arrêté royal);
- de l'expertise dans le cadre du développement de la politique policière (article 5, b de l'arrêté royal);
- de statistiques policières (article 5, b de l'arrêté royal);
- d'analyses stratégiques policières (article 5, b de l'arrêté royal);
- de l'expertise en matière d'organisation et de fonctionnement (article 5, c de l'arrêté royal);
- de l'expertise dans le cadre de la concertation zonale de sécurité et du développement des plans zonaux de sécurité (article 5, d de l'arrêté royal);
- de données non opérationnelles et des informations non opérationnelles (article 5, d de l'arrêté royal);
- de l'expertise et de l'appui technique en matière de télématique (article 10, 3° de l'arrêté royal);
- de l'accompagnement psychosocial (article 11, 6° de l'arrêté royal);
- du service médical (article 11, 8° de l'arrêté royal);
- d'un service de prévention et de protection au travail (article 11, 8° de l'arrêté royal);
- d'un service social (article 11, 8° de l'arrêté royal);
- de la préparation et de l'adjudication des marchés publics (article 12, 3° de l'arrêté royal);
- de l'appui logistique (article 12, 6° de l'arrêté royal);
- de la formation (article 11, 3° de l'arrêté royal);
- du recrutement et de la sélection (article 11, 4° de l'arrêté royal).

⁽¹³⁾ Cf. Arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale, du 3 septembre 2000.
⁽¹⁴⁾ Cf. Arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale, du 3 septembre 2000.
⁽¹⁵⁾ Cf. Arrêté royal concernant le commissaire général et les directions générales de la police fédérale, du 3 septembre 2000.

L'appui est l'ensemble des activités ou des mesures qui contribuent à une meilleure réalisation des objectifs d'un service ou d'un département par la mise à disposition :

- d'informations (et de systèmes d'information);
- d'expertise (connaissances et/ou aptitudes);
- de moyens (particuliers) (quota de personnes et de matériel).

L'appui est fourni dans deux domaines essentiels :

- le domaine opérationnel (exemple : réserve générale, unités spéciales, télématique, etc.);
- le domaine non opérationnel (politique et gestion, gestion des ressources humaines, formation, logistique).

En raison de la mise en place progressive des services de police locaux, l'année 2001 sera une année de transition. Il est par conséquent malaisé de déterminer ou d'évaluer dès maintenant, de manière complète et circonstanciée, la nature et l'ampleur de l'appui à fournir aux services de police locaux.

Principes lors de la phase de transition

S'agissant de l'appui opérationnel, un niveau maximal de continuité dans l'appui existant sera recherché. Les brigades de gendarmerie continuent à bénéficier, dans une mesure identique à ce qui se produisait jusqu'à présent, de l'appui requis, aussi longtemps qu'elles ne sont pas définitivement intégrées dans la police locale, c'est-à-dire aussi longtemps qu'elles sont considérées comme des brigades de la police fédérale. Les zones de police qui ont besoin d'un appui non spécialisé font dans un premier temps appel aux possibilités proposées dans le cadre d'un appui latéral. Si ces possibilités sont épuisées ou si ce principe ne s'applique pas, une demande motivée est adressée à la police fédérale, dans laquelle l'appui souhaité est spécifié. La police fédérale vérifie la mesure dans laquelle, les conditions dans lesquelles et quand elle est en mesure de répondre à cette demande.

Objectif

Pendant la période de transition, la police fédérale assurera, de la manière la plus adéquate possible, en marge de l'appui de ses propres unités et de ses propres services, les missions d'appui qui lui sont légalement imparties au bénéfice des services de police locaux et des autorités policières. Afin de pouvoir exécuter un certain nombre de ces missions d'appui, plusieurs nouvelles structures, qui constituent en outre une composante du fonctionnement intégré entre les deux niveaux, devront être mises en place. Les principes de fonctionnement, normes et les procédures relatives à l'exécution des missions d'appui seront élaborés. Ceux-ci seront déterminés avec la commission permanente de la police locale.

Mesures générales

En marge des initiatives et des mesures devant être prises spécifiquement dans le domaine opérationnel et non opérationnel, certaines autres initiatives et mesures ont une portée plus générale. Parmi ces dernières, citons les plus caractéristiques :

- l'inventaire de l'offre d'appui possible sur la base de l'appui qui est assuré actuellement;
- la traduction (et, s'il échet, l'adaptation / le renouvellement) des procédures, des systèmes, des technologies existantes dans le nouveau contexte structurel et organisationnel au sein de la police intégrée et, s'il échet, le développement de nouvelles procédures;
- l'inventaire et la budgétisation de nouveaux besoins;
- l'élaboration d'un plan de mise en œuvre pour un certain nombre de (nouvelles) missions d'appui déterminées par le ministre, fournies obligatoirement par la police fédérale (offre, conditions, procédures et systèmes, encadrement en moyens et en personnel, ...);
- la détermination d'un mode de financement pour les missions d'appui (supplémentaires) et, si nécessaire, la détermination des procédures de règlement des comptes;
- la détermination de l'apport de la police locale dans les services d'appui;
- l'élaboration d'une procédure d'établissement de priorités en cas de demande excédentaire;
- l'établissement d'un système de suivi susceptible d'inventorier la nature et l'ampleur de l'appui fourni en vue de procéder à une évaluation et à une réorientation.

Lors de l'évaluation des demandes d'appui, les directeurs coordonnateurs et les directeurs judiciaires joueront un rôle important.

— Activités

En exécution de l'article 95 de la loi organisant la police intégrée, la police fédérale formulera les propositions par l'élaboration et la présentation de dossiers de programmes pour les nouveaux phénomènes afin de faire approuver par l'autorité le fonctionnement par programmes.

En ce qui concerne les dossiers programmes approuvés, l'approche conceptuelle et opérationnelle sera organisée selon le concept et les principes d'une approche intégrée des phénomènes.

En ce qui concerne les services centraux ou les cellules spéciales existants, qui sont intégrés au niveau central de la direction générale police judiciaire, les activités suivantes sont présentées, afin de garantir la continuité :

— réaliser les analyses stratégiques en vue d'établir une image du phénomène ou de la composante dudit phénomène, et ce, afin d'orienter l'approche policière de ce phénomène;

— donner un avis à la demande et/ou d'initiative et assurer la coordination au profit des services d'enquête sur la base des informations et de l'expertise disponibles;

— développer une base de données « experts », mettre à disposition l'expertise spécifique et assurer un appui en faveur des services de police opérationnels aux deux niveaux;

— assurer la gestion et l'exploitation de l'information;

— organiser une formation spécifique pour les services de police;

— mettre en œuvre ou continuer de développer un réseau au sein des services de police;

— promouvoir une approche intégrée et policière des phénomènes;

— initier, exécuter et faire exécuter des enquêtes judiciaires proactives et réactives, sous la direction des autorités judiciaires compétentes.

Priorités pour 2001

La police fédérale accordera pour l'année 2001 une attention particulière aux phénomènes de sécurité suivants :

— vol à main armée et extorsion (cf. annexe A);

— stupéfiants, avec un accent mis sur l'importation et le commerce (cf. annexe B);

— traite et trafic des êtres humains (cf. annexe C);

— blanchiment dans le contexte de la criminalité organisée et du patrimoine acquis de manière criminelle (cf. annexe D);

— corruption (cf. annexe E);

— accidents de roulage avec lésions corporelles (cf. annexe F);

— hooliganisme.

Les fiches en annexes élaborées pour chacun de ces phénomènes reprennent des objectifs spécifiques. Dans le cadre de l'approche intégrée, la contribution attendue de la police locale est également mentionnée. Cette contribution sera reprise dans le plan zonal de sécurité.

En concertation avec la Direction Générale de l'Appui Opérationnel, une capacité d'appui opérationnelle sera affectée plus particulièrement dans le cadre de l'approche des phénomènes prioritaires.

La mesure dans laquelle les unités judiciaires déconcentrées concernées et, le cas échéant, la police locale, affecteront les capacités à l'approche de ces phénomènes devra être déterminée et arrêtée en concertation (entre autre plate-forme de recherche).

La politique de recherche et la politique de poursuite dans ces domaines doivent bien évidemment être prioritairement harmonisées.

B. Exécution des missions d'appui par la police fédérale

Généralités

La police fédérale est chargée, outre l'exécution de missions spécialisées de police administrative et police judiciaire et supralocales, de missions d'appui au profit des services de police locaux et des autorités de police. Cet appui est en premier lieu assuré au profit des différents services et unités au sein de la police fédérale elle-même.

Il convient en outre de tenir compte des moyens disponibles pour donner cet appui. Cela signifie que des priorités doivent également être déterminées à ce niveau. Ces dernières seront à leur tour harmonisées par rapport aux priorités telles que déterminées dans le cadre des missions de police administrative et judiciaire.

2. LES PRIORITÉS ET LES OBJECTIFS DE LA POLICE FÉDÉRALE POUR 2001

2.1. GÉNÉRALITÉS

Il y a trois domaines d'activités.

Le premier domaine englobe les *missions opérationnelles* de la police fédérale, à savoir la fonction de police opérationnelle spécialisée et supralocale.

Le deuxième domaine est celui de l'*appui*.

Le *développement de l'organisation* constitue enfin le dernier domaine. Les efforts requis sur le plan organisationnel ne sont certainement pas moins importants. Ils constituent en effet le socle du bon fonctionnement et de l'exécution correcte des missions et des tâches proprement dites. Considérant que la réforme des polices se trouvera encore en 2001 en pleine phase d'exécution, une attention toute particulière devra être donnée à ce domaine d'activités.

Le choix des priorités de la police fédérale pour l'année 2001 a été posé en fonction du plan fédéral de sécurité et de détention lequel constitue le cadre de politique plus large. La police fédérale souhaite contribuer, en accordant une attention à un certain nombre de priorités, à la réalisation de la finalité du plan fédéral de sécurité et, ce faisant, à la politique de sécurité dans son ensemble.

Outre l'exécution de ses missions de police administrative et de police judiciaire et de ses missions d'appui, la police fédérale collaborera à la mise en œuvre des projets repris dans le plan fédéral de sécurité et de détention, auquel elle est directement ou indirectement associée en tant qu'un des acteurs.

2.2. DOMAINES PRIORITAIRES POUR LA POLICE FÉDÉRALE POUR 2001

- L'exécution de missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire, ainsi que l'appui à celles-ci.
- L'exécution de missions d'appui.
- La mise en place de la police fédérale.

A. Exécution des missions de police administrative et de police judiciaire par la police fédérale

Généralités

La police fédérale est chargée de l'exécution des missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire.

Ces missions sont exécutées par les unités et services opérationnels de la police fédérale qui font partie des directions police administrative, police judiciaire et appui opérationnel.

Les autres points d'attention prioritaires esquissés plus loin dans ce document doivent être traduits et concrétisés par les responsables des unités et les services respectivement concernés, au niveau central ou déconcentré, par l'élaboration de plans d'action opérationnels.

Leur exécution fera l'objet d'un suivi, et leurs résultats, d'une évaluation.

Cela signifie qu'à cette fin, il conviendra de sélectionner et d'utiliser les indicateurs indispensables. Le dossier de travail joint au *vade-mecum* « plans de sécurité » contient un aperçu détaillé des éventuels indicateurs susceptibles d'être pris en considération.

Fonctionnement par programme

Tant au sein de la gendarmerie que de la police judiciaire près les parquets, certains phénomènes spécifiques sont à l'heure actuelle déjà suivis et pris en charge par des services centraux ou par des cellules spéciales constituées à cette fin.

Ces services et ces cellules sont intégrés dans la direction générale « police judiciaire ».

PARTIE 3

Contribution de la Police fédérale

1. LES MISSIONS DE LA POLICE FÉDÉRALE

1.1. GÉNÉRALITÉS

La police fédérale assure sur l'ensemble du territoire, en partant des principes de spécialité et de subsidiarité, les missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire, ainsi que des missions d'appui pour les services de police locaux et pour les autorités de police ⁽⁹⁾. Par une exécution adéquate des missions qui lui sont confiées en général, et la poursuite des priorités reprises dans ce document en particulier, la police fédérale apporte sa contribution à la mise en place d'une société sûre. Pour un certain nombre de missions et de priorités, la police fédérale et la police locale doivent apporter une contribution commune. La contribution respective des deux services de police est préparée de concert. De plus, la police locale prend en charge certaines missions à caractère fédéral, que le ministre de l'Intérieur ou le ministre de la Justice déterminent par des directives contraignantes.

1.2. MISSIONS DE POLICE ADMINISTRATIVE ET DE POLICE JUDICIAIRE

Dans la mesure où les missions attribuées à la police fédérale sont des missions spécialisées, elles seront remplies prioritairement par la police fédérale, car la police locale est avant tout chargée de la fonction de police de base ⁽¹⁰⁾.
Relevant notamment des missions spécialisées de police judiciaire les enquêtes répondant à un des critères mentionnés dans la circulaire n° Col 6/99 du 16 avril 1999 du Collège des procureurs généraux près les cours d'Appel.
Les missions non spécialisées ne sont réalisées que de manière subsidiaire ⁽¹¹⁾.
L'exécution de ces missions est constituée d'un volet réactif et d'un volet proactif. Ces missions ont un caractère préventif ou répressif.
Dans le cadre de la lutte ou du suivi de phénomènes spécifiques nécessitant une approche judiciaire et administrative intégrée, les programmes sont élaborés par la direction générale de la police judiciaire ⁽¹²⁾.

1.3. MISSIONS D'APPUI

La police fédérale a pour mission de fournir un appui complémentaire à la police locale, ainsi qu'aux autorités de police administrative ou judiciaire, tant fédérales que locales.
Ces missions d'appui sont de nature tant opérationnelle que non opérationnelle.
L'appui opérationnel est fourni tant pour les missions de nature administrative que judiciaire qui sont exécutées par des unités ou des services de la police fédérale ou de la police locale suite à l'article 62 8° LPI.
L'appui non opérationnel concerne principalement l'appui dans le domaine de la préparation de la politique et le domaine du personnel et de la logistique.

⁽⁹⁾ Article 3 LPI et exposé des motifs article 3.
⁽¹⁰⁾ Exposé des motifs article 3 LPI.
⁽¹¹⁾ Exposé des motifs article 3 LPI.
⁽¹²⁾ Article 95 LPI.

2.1. PHÉNOMÈNES DE SÉCURITÉ PRIORITAIRES POUR LA POLICE FÉDÉRALE

Pour 2001, la police fédérale consacrera une attention particulière aux phénomènes suivants :

- vol à main armée et extorsion;
 - stupéfiants, avec un accent mis sur l'importation et le commerce;
 - traite et trafic d'êtres humains;
 - blanchiment dans le contexte de la criminalité organisée et du patrimoine acquis de manière criminelle;
 - corruption;
 - accidents de roulages avec lésions corporelles;
 - hooliganisme.
- Ces priorités sont développées dans un point suivant.

2.2. PHÉNOMÈNES DE SÉCURITÉ PRIORITAIRES POUR LA POLICE LOCALE

Pour 2001, la police locale consacrera une attention particulière aux phénomènes suivants dans la mesure où elle y est confrontée :

- les vols;
 - les nuisances liées à la drogue;
 - les problèmes de circulation et l'insécurité routière au plan local;
 - bandes de jeunes et criminalité de rue;
 - abus sexuels et violence au sein de la famille;
 - les atteintes à l'environnement.
- L'approche de ces phénomènes fera l'objet de plans zonaux de sécurité.

Mesures

Les services de police prendront les mesures suivantes :

- l'initiation du développement de mesures préventives en vue d'éviter les problèmes liés à l'intégrité;
- la sensibilisation du personnel par la formation et de la communication;
- garantir que les membres des services de police exécutent leurs missions dans le strict respect des règles déontologiques, par la mise en place de mécanismes de contrôle et par les contrôles qui s'imposent dans ce domaine;
- la répression adéquate et sévère de toute infraction relative à l'intégrité.

2. PHÉNOMÈNES DE SÉCURITÉ PRIORITAIRE POUR LES SERVICES DE POLICE POUR 2001

Le plan fédéral de sécurité et de détention du gouvernement s'articule en particulier autour de neuf priorités :

- les délits avec violence;
- la criminalité organisée;
- la criminalité en col blanc;
- la traite des êtres humains et les autres formes d'exploitation;
- les délits sexuels;
- la délinquance juvénile;
- le hooliganisme;
- les nuisances et la criminalité liées aux stupéfiants;
- les accidents de la circulation avec lésions corporelles.

Dans ce cadre, le gouvernement fédéral a opté pour l'utilisation de notions de criminologie à acception large, plutôt que pour des descriptions juridiques strictes des diverses infractions. Cette approche permet de reprendre et de mettre en exergue, dans le cadre de ces notions de criminologie, certaines « figures criminelles ». Ce choix permet également de s'adapter avec flexibilité, dans les limites des priorités de sécurité retenues à l'heure actuelle, aux modifications susceptibles de survenir au niveau des figures criminelles existantes ou nouvelles figures criminelles⁽⁸⁾.

Les services de police peuvent fournir, directement ou indirectement, une contribution plus ou moins importante. Une analyse des phénomènes et des figures criminelles permet de sélectionner les phénomènes ou figures criminelles dans lesquels les services de police pourront fournir un effort particulier.

Un certain nombre de problèmes de sécurité présentent un caractère purement local et n'exigent aucune initiative particulière de la police fédérale.

En revanche, certains problèmes nécessitent un effort commun de la part des services de police aux deux niveaux. Il est indispensable de bien harmoniser les efforts respectifs. Les projets et les plans d'action de la police fédérale peuvent dès lors nécessiter une contribution des corps de police locaux. Une concertation commune préalable permet de déboucher sur des accords concrets.

Pour l'année 2001, aussi bien pour la police fédérale que pour les services de police locaux des priorités ont été déterminées.

Ces phénomènes ont été choisis sur base d'une combinaison de plusieurs facteurs, dont l'ampleur, la gravité, l'importance au niveau de la société et les attentes formulées tant par les autorités que de la population. Si une approche commune s'indique, la contribution figurera dans les plans de sécurité respectifs.

La sélection de ces priorités signifie également que la capacité disponible ou libérée doit être orientée prioritairement vers le suivi et l'approche de ces phénomènes. La capacité d'analyse opérationnelle disponible doit être orientée de manière prioritaire vers ces phénomènes spécifiques.

⁽⁸⁾ Plan fédéral de sécurité et de détention, pt. 4.2.

1.4. OBJETIF 4 : MESURE DE LA CAPACITÉ

Généralités

Travailler de manière professionnelle signifie qu'il faut répartir et utiliser les moyens disponibles d'une façon aussi adéquate que possible. Il est dès lors nécessaire de préciser clairement la capacité mise en œuvre pour chaque fonctionnalité particulière.

Le suivi de la répartition de la capacité est essentiel pour pouvoir réellement apporter des corrections par le biais de la réorientation de la capacité en fonction des priorités et des nécessités.

Ces dernières années, divers efforts et initiatives ont déjà été entrepris au sein des services de police, afin d'avoir une idée de l'utilisation de la capacité.

Dans la plupart des cas, les instruments existants aujourd'hui ne sont pas suffisamment harmonisés entre eux, et peuvent encore faire l'objet d'améliorations. En outre, la mesure de la capacité nécessite incontestablement une amélioration de l'univocité et de l'uniformité.

Par manque d'instruments uniformes, il est impossible à l'heure actuelle de donner une image globale, complète et correcte de l'utilisation de la capacité pour l'ensemble des services de police. La mise en place progressive de la police intégrée s'accompagnera également de glissements de capacité. Un certain nombre de services existants seront fusionnés et de nouveaux services seront créés.

Ce mouvement n'empêche toutefois pas la poursuite des efforts entrepris. L'année de transition 2001 est en effet l'occasion idéale pour considérer les résultats des mesures de capacité comme une mesure zéro pour les années ultérieures.

Objectifs

Des initiatives seront prises pour développer un système uniforme de mesure de la capacité pour les services de police.

Afin d'atteindre un niveau d'univocité et d'uniformité déterminé, un certain nombre de conditions seront élaborées et posées, en concertation avec la commission permanente de la police locale, comme principe dans le cadre de la mesure de la capacité. Parmi ces conditions se retrouvent notamment les mesures minimales devant être effectuées pour chaque aspect, domaine ou fonctionnalité.

1.5. OBJETIF 5 : INTÉGRITÉ

Généralités

L'autorité, dans tout ce qu'elle représente, se doit d'être intégrée. Cette attente générale est encore plus explicite à l'égard des services de police. L'autorité et les citoyens doivent pouvoir compter sur une police intégrée.

La police est la seule institution qui, dans des circonstances limitées et bien définies, peut utiliser la contrainte. La police a pour mission de faire respecter les règles et normes. Elle doit donc s'y tenir également. Chaque violation de l'intégrité, chaque comportement empreint d'un estompeur de la norme, quelle que soit sa forme d'apparition, porte atteinte à la crédibilité de la police, que ce soit au niveau interne ou externe. La confiance dans la police est dans une large mesure altérée quand les policiers transgressent les lois qu'ils doivent faire respecter. La confiance des autorités et des citoyens se renforce ou diminue en fonction de la crédibilité de la police.

L'intégrité est une des valeurs les plus fondamentales pour chaque fonctionnaire de police.

Objectif

Veiller à ce que tous les membres du personnel des services de police exécutent leur mission dans le strict respect des principes et des règles déontologiques.

PARTIE 2

Domaines prioritaires pour les services de police

1. GÉNÉRALITÉS

Pendant cette année de transition les services de polices consacreront leur attention aux domaines suivants :

- Assurer la continuité dans la nouvelle structure.
- Réaliser l'intégration aux deux niveaux.
- Le travail proactif.
- La mesure de capacité.
- L'intégrité.

1.1. OBJETIF 1 : ASSURER LA CONTINUITÉ DANS L'EXERCICE DES MISSIONS (?)

La poursuite de l'organisation du service en vue de garantir la continuité d'exercice des missions de police administrative ou judiciaire impatées, et l'appui à ces missions.

Cet objectif englobe également le maintien de la direction, de l'accompagnement et du soutien des brigades territoriales, aussi longtemps qu'elles ne sont pas définitivement intégrées dans un corps de police locale. Elles sont, dans l'intervalle, considérées comme des brigades territoriales de la police fédérale.

1.2. OBJETIF 2 : L'INTÉGRATION DES UNITÉS ET DES SERVICES DANS LA NOUVELLE STRUCTURE

L'intégration des unités et des services concernés dans la nouvelle structure.

Y compris :

- la concrétisation des missions de ces unités ou services;
- la (re)définition des principes de fonctionnement et des procédures pour ces unités ou services, ainsi que leur mise en œuvre;
- la détermination de la capacité de départ de ces unités ou services.

En ce qui concerne la direction générale « police judiciaire » et ses composantes, les décisions arrêtées du sous-groupe de travail pilier judiciaire en matière d'harmonisation fonctionnelle et organisationnelle seront utilisées comme point de départ.

1.3. OBJETIF 3 : LE TRAVAIL PROACTIF

Jusqu'à présent, les services de police consacrent la majeure partie de leur capacité opérationnelle disponible au travail réactif. Pourtant, il est clair qu'une intervention essentiellement réactive ne répond plus à une approche efficace des problèmes de sécurité. Les services de police doivent également agir de manière proactive afin de mieux maîtriser et prévenir les délits.

L'approche proactive au sein d'un cadre légalement défini contribue indéniablement et fondamentalement à la résolution des problèmes de sécurité. La mise en œuvre de l'approche proactive doit être poursuivie. Cela signifie qu'une partie de la capacité est réservée à ce volet proactif.

Objetif

Un des objectifs pour les services de police est d'affecter un pourcentage minimal de 5 % de leur capacité opérationnelle disponible qui est directement affectée à l'exécution des missions de police administrative et judiciaire au travail proactif. Le but doit être d'augmenter progressivement et à plus long terme ce pourcentage pour ainsi arriver à un rapport plus équilibré entre le travail purement réactif et le travail proactif.

(?) Cet objectif se rapproche sensiblement de l'objectif 2.

4. EXÉCUTION DU PLAN NATIONAL DE SÉCURITÉ

Lors de l'accomplissement de ses diverses missions de police judiciaire et de police administrative, la police fédérale, avec toutes les catégories de son personnel, tend à la réalisation du plan national de sécurité⁽⁵⁾. Le commissaire général de la police fédérale est responsable de l'exécution, par la police fédérale, du plan national de sécurité pour ce qui concerne ladite police fédérale.

Il assure la coordination entre les directions générales, veille à ce que l'appui nécessaire aux opérations soit fourni et est responsable du fonctionnement quotidien de la police fédérale. Il est le garant de l'exécution intégrée des missions de la police fédérale et veille tout particulièrement à la coordination des activités respectives du directeur coordonnateur administratif et du directeur du service judiciaire déconcentré.

Lorsque leurs ordres, leurs instructions et leurs directives concernent spécifiquement les compétences de la direction générale de la police administrative et de la direction générale de la police judiciaire, le ministre de l'intérieur ou le ministre de la Justice peuvent respectivement les transmettre directement au directeur général de l'une de ces directions générales. Ce dernier en informe immédiatement le commissaire général.

Dans le cadre déterminé conformément à l'article 98, paragraphe premier, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, le commissaire général détermine l'organisation des services⁽⁶⁾.

⁽⁵⁾ Exposé des motifs article 92 LPI.
⁽⁶⁾ Article 99 LPI.

Dans ce cadre, le plan national de sécurité précise également l'appui opérationnel et non opérationnel qui seront accordés.

Ce plan de sécurité indiquera enfin la répartition des moyens humains et matériels disponibles entre les directions générales et les services de la police fédérale (3).

Cette répartition est d'une part suffisamment précise afin de garantir aux autorités compétentes la réalisation de leurs objectifs et, d'autre part, suffisamment générale afin que cet ensemble conserve la flexibilité nécessaire en vue de répondre aux besoins changeants qui se feront sentir lors de l'année en cours (4).

Concrètement, cela signifie aussi que ce plan indique, outre l'exécution des missions de police générale-ment attendues, les axes qui, l'année suivante, bénéficieront d'une attention prioritaire et particulière. Cela signifie en outre que les responsables devront souscrire un engagement, dont ils devront, après exécution et évaluation, rendre compte.

3. LES LIGNES DE FORCE POUR UN PREMIER PLAN NATIONAL DE SÉCURITÉ

Le fait que ce plan soit le premier le rend particulier dans un certain sens. Il est en effet considéré comme un plan « test ». Il a été préparé pendant la période qui a précédé la mise en place de la police fédérale. Les circonstances dans lesquelles cela s'est déroulé ne sont pas idéales; un grand nombre de facteurs étaient en effet encore inconnus au moment de la préparation de ce plan. Ce n'est qu'après la mise en œuvre complète de la police fédérale et des corps de police locaux que l'élaboration d'un tel plan pourra être effectuée dans des conditions optimales.

Actuellement de nombreuses propositions sont élaborées au sein des différents groupes de travail dans le cadre de la réforme des polices. De ce fait, aujourd'hui, nous ne disposons pas de suffisamment de données pour concrétiser les lignes de forces et l'allocation de la capacité dans le cadre de la prise en charge de certains phénomènes de sécurité et la réalisation des objectifs repris dans ce document.

Le fonctionnement avec des plans aux différents niveaux de responsabilité, non seulement entre les deux niveaux, mais également au sein de la police fédérale, signifie également la concrétisation d'une certaine harmonisation et la mise en œuvre d'une dynamique réciproque. Ce dernier élément signifie que tous les échelons au sein de la police fédérale et la police locale doivent parvenir ensemble à élaborer un plan réalisable et intégré. Un premier jalon de cette dynamique est posé par l'intermédiaire de ces lignes de force. Durant cette année de transition l'expérimentation de ce processus constitue un objectif important.

Lors du processus de planning il faut tendre vers une concordance entre les différents cycles de planning, gestion et budgétaire de la police fédérale et locale. Le *timing* pour l'élaboration des plans de sécurité et la coordination, prévu dans la partie 6, devra être testé en pratique et corrigé.

Le point de départ est d'opter pour un nombre relativement limité d'initiatives à réaliser le mieux possible plutôt que d'éparpiller les moyens disponibles assez réduits sur un trop grand nombre d'initiatives ne générant que peu de résultats concrets. L'exécution et l'évaluation de ce premier plan permettront d'améliorer et d'affiner son élaboration dans les années à venir.

La mise en place de la nouvelle structure exigera indubitablement un effort considérable l'année prochaine et même les années suivantes. Cette première étape vers un plan national de sécurité a également consacré l'attention nécessaire à l'aspect organisationnel. L'intégration de différents corps et services doit être développée et bénéficié d'un accompagnement optimal. Les systèmes et les procédures de fonctionnement existants doivent être adaptés, et de nouveaux systèmes et procédures doivent également être mis au point. L'obtention de bons résultats opérationnels est impossible en l'absence d'une organisation fonctionnant correctement.

Le succès de la réalisation d'un plan de sécurité national et des lignes de force de ce document dépendront d'un nombre de facteurs critiques de succès internes et externes. Les plus importants sont :

- la concordance mutuelle dans la politique des autorités et des services de police;
- la mise en place des structures nécessaires;
- la disponibilité des moyens;
- la volonté de collaborer et d'échanger de l'information entre les différents acteurs;
- la qualité du travail fourni.

Un certain nombre de ces facteurs critiques de succès sont déjà des objectifs en eux-mêmes pour 2001.

(3) Article 92 LPI.

(4) Exposé des motifs article 92.

PARTIE 1

Cadre général

1. CONTEXTE GÉNÉRAL ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ

Les principes essentiels de la politique de sécurité reposent sur les lignes de force de l'accord Octopus, sur la déclaration gouvernementale et sur le plan fédéral de sécurité et de détention.

Conformément à l'accord du gouvernement fédéral, le gouvernement fédéral a établi le plan fédéral de sécurité et de détention, lequel fonctionne selon le concept de la gestion intégrale de la sécurité. Cette approche de la sécurité se concrétise dans la mise en œuvre d'une chaîne qui est constituée successivement d'un maillon préventif, d'un maillon répressif et de la prise en charge des victimes et des auteurs.

Le plan fédéral de sécurité et de détention vise deux buts essentiels : une diminution effective de toutes les formes de criminalité et une augmentation sensible du faible taux d'élucidation des délits. Le plan s'articule dès lors autour des priorités suivantes :

1. réduction des délits avec violence;
2. établissement d'une image de la criminalité organisée et lutte contre ce phénomène;
3. amélioration de la détection et diminution de la criminalité en col blanc;
4. lutte contre la traite des êtres humains et contre les autres formes d'exploitation;
5. prévention maximale des délits sexuels;
6. lutte contre la délinquance juvénile;
7. endiguement de l'hooliganisme;
8. limitation des nuisances et de la criminalité liées aux stupéfiants;
9. limitation des accidents de la circulation avec lésions corporelles.

Le plan fédéral contient également une série de projets spécifiques relatifs à ces priorités.

La police fédérale n'est qu'un des très nombreux acteurs devant contribuer à la réalisation des objectifs du plan fédéral de sécurité et de détention du gouvernement fédéral. La nature et l'ampleur de cette contribution sont notamment exposées dans ce plan national de sécurité.

En tant que plan national de police, le plan national de sécurité reprend la contribution de la police fédérale dans le cadre de l'approche de l'insécurité en règle générale et de la prise en charge des priorités fédérales en particulier. Obtenir une évolution positive des objectifs des pouvoirs publics n'est toutefois possible que dans la mesure où chaque département et chaque acteur concernés y apportent une contribution essentielle. La sécurité n'est en effet pas le domaine de préoccupation et d'action où seule la police est impliquée.

2. OBJECTIFS D'UN PLAN NATIONAL DE SÉCURITÉ

Le plan national de sécurité poursuit plusieurs objectifs :

Ce plan de sécurité traduit et coordonne la politique policière générale. Ce plan permet également d'assurer une meilleure coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Il garantit une approche policière de la sécurité globale et intégrée par les services de police et assure la cohésion de leur action ⁽¹⁾.

Cette approche policière globale et intégrée assure la cohérence de l'ensemble des structures policières. Les services de police locaux et les services déconcentrés de la police fédérale devront en tenir compte lors de l'établissement de leurs plans annuels et de leurs plans d'action respectifs, en concertation avec les autorités compétentes.

Ce plan a également pour objectif de clarifier la manière dont les missions et objectifs prioritaires, tels que déterminés par les deux ministères compétents, seront réalisés par la police fédérale. Dans cet esprit, le plan national de sécurité mentionne non seulement le résultat à atteindre, mais indique également les initiatives à prendre en vue d'atteindre ce résultat ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Article 4 et article 92 LPI et exposé des motifs LPI article 92.
⁽²⁾ Exposé des motifs article 92 LPI.

En tout état de cause, nous sommes convaincus de l'importance de ces lignes de force et qu'elles contribueront indubitablement à un développement encore plus élaboré d'une politique policière et des plans de sécurité. Cela incitera à ébaucher une discussion et une concertation pour arriver, progressivement, à la mise en place d'un système de police plus transparent, plus performant et accepté par la société.

Le ministre de l'Intérieur,

Antoine DUQUESNE

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN

PRÉFACE PAR LES MINISTRES DE L'INTÉRIEUR ET DE LA JUSTICE

L'un des principes essentiels de l'accord Octopus était la création d'une structure policière par laquelle la police s'adresserait en premier lieu à la population et fournirait une contribution à l'approche globale des problèmes de sécurité de la société grâce à une approche intégrée des problèmes de maintien du droit et de maintien de l'ordre public. Le contrôle démocratique de ces services de police, qui constitue un élément fondamental de l'État de droit, doit en outre être assuré.

Afin de pouvoir réaliser ces deux objectifs, l'exécution de cet accord, dans le cadre de la loi organisant un service de police intégré et structuré à deux niveaux, a prévu l'élaboration de plans de sécurité policiers. L'article 4 de la LPI prévoit l'élaboration d'un plan national de sécurité dans lequel les ministres de l'Intérieur et de la Justice annoncent leur politique concernant la coordination de la politique policière globale et la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Nous avons confié au groupe de travail 2 « Plans de sécurité » la mission d'élaborer concrètement le concept des plans de sécurité pour la police fédérale et pour la police locale et un *vade-mecum* à ce propos. Simultanément, dans le giron de ce groupe de travail, des représentants du SGAP, de la gendarmerie, de la police judiciaire près les parquets (comme prévu dans l'article 257 de la LPI) et de la police communale ont développé les lignes de force pour un plan national de sécurité.

Vu les circonstances il n'était pas possible d'élaborer un plan national de sécurité complet. Ces lignes de force ont été élaborées alors que la police fédérale n'exerce pas encore ses activités et qu'un certain nombre d'imprécisions subsistent toujours quant à sa structure définitive, à la répartition du personnel de police et à un certain nombre de données matérielles. En outre, la situation actuelle au sein des services de police existants ne permet pas d'esquisser une vue claire de l'affectation de sa capacité. Ces données sont indispensables pour un plan national de sécurité, l'état actuel de la situation ne permet pas d'aller suffisamment dans le détail. Dans un plan policier idéal, tous les niveaux de l'institution concernés sont de surcroît impliqués afin de déboucher sur un fonctionnement équilibré et réaliste. La police locale — dont la constitution requiert encore à l'heure actuelle de nombreux efforts, sans que ces derniers ne soient encore concrétisés — doit aussi contribuer à ce plan. L'année prochaine doit dès lors être également considérée comme une année de transition. Dans l'attente de la mise en place définitive de la police zonale, les brigades territoriales de la gendarmerie continuent en effet de relever de la compétence de la police fédérale.

Ainsi le fonctionnement intégré de la police ne peut encore être suffisamment explicité. Un objectif important pour l'année 2001 consiste donc en le développement de toutes les conditions structurelles et autres qui sont nécessaires pour le développement d'un plan national de sécurité. La méthodologie prévue dans ces lignes de force va être appliquée, évaluée et complétée pour l'année suivante.

Ces lignes de force sont une première étape en vue d'un plan national de sécurité complet qui garantira l'approche globale et intégrée de l'insécurité et dans lequel la cohésion de l'intervention des services de police est assurée.

Par la détermination de ces lignes de force une nouvelle et importante étape a été accomplie dans la réforme des polices. Dans la même foulée, nous avons opté pour une nouvelle approche, dans laquelle l'accent est placé sur l'approche intégrée des problèmes de sécurité et sur une harmonisation de la politique Malgré ces limitations, pour la première fois on concrétise l'approche de certains problèmes de sécurité par le choix de priorités. Cela ne signifie pas que les services de police orienteront exclusivement leurs activités dans ces domaines. Il va de soi qu'ils continueront à exécuter leurs missions normales. Toutefois, outre ces missions classiques, ils axeront prioritairement leur attention sur des phénomènes qui, en raison de leurs impacts sociaux et économiques, préoccupent sérieusement le citoyen. Les services de police réorienteront leurs capacités disponibles pour appréhender ces problèmes prioritaires.

L'objectif de ces lignes de force pour le plan national de sécurité est de mener une politique policière transparente, dans laquelle la police est évaluée quant aux engagements qu'elle souscrit. À l'instar de ce que le plan fédéral de sécurité et de détention du gouvernement affirme, la police est un élément de la chaîne de sécurité globale. En d'autres termes, elle fournit une contribution importante à l'approche des problèmes de sécurité, mais tout en n'étant qu'un des maillons de toute cette chaîne. Ce n'est que lorsque l'ensemble des autres maillons de la chaîne de sécurité fourniront leur contribution que nous obtiendrons une amélioration du niveau de sécurité. Il est dès lors indispensable qu'en marge de ce plan, des plans d'action concrets soient également élaborés pour les autres maillons de cette chaîne.

23	PARTIE 5 : COORDINATION ET FONCTIONNEMENT INTÉGRÉ DES SERVICES DE POLICE	23
23	1. Généralités	23
23	2. Missions à caractère fédéral exécutées par la police locale	23
24	3. Appui réciproque entre les zones de police	24
24	4. Réquisition	24
25	PARTIE 6 : LE PROCESSUS DE PLANIFICATION	25
26	Le cycle politique et budgétaire de la police fédérale et locale	26
29	ANNEXES	29
29	Annexe A : Vois à main armée et extorsion	29
29	1. Généralités	29
29	2. Objectif général	29
29	3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001	29
30	4. Contribution escomptée de la police locale	30
31	Annexe B : Les drogues, importation et commerce	31
31	1. Cadre général	31
31	1.1. Le contexte international général	31
31	1.2. La stratégie et le plan d'action de l'union européenne (2000-2004)	31
31	1.3. Les actions qui perdureront en 2001	31
31	1.4. La prise en charge des nuisances liées au commerce ou à l'utilisation des drogues illégales — principe	31
31	1.5. Les priorités pour 2001	31
32	2. Objectif général	32
32	3. Les objectifs de la police fédérale pour 2001	32
32	3.1. Dans le cadre de la lutte contre la production et le trafic des drogues synthétiques	32
32	3.2. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de cocaïne	32
32	3.3. Dans le cadre de la lutte contre le détournement des produits précurseurs	32
32	3.4. Dans le cadre de la lutte contre le trafic d'héroïne	32
32	3.5. Dans le cadre de la lutte contre le trafic de cannabis	32
33	3.6. Pour l'ensemble de la problématique	33
33	4. Contribution escomptée la police locale	33
33	4.1. Dans le cadre de la lutte contre la production et le trafic des drogues synthétiques	33
33	5. L'appui de la police fédérale à la police locale en 2001	33
35	Annexe C : Traite et trafic des êtres humains	35
35	1. Généralités	35
35	2. Objectif général	35
35	3. Objectifs spécifiques pour 2001	35
36	4. Contribution escomptée de la police locale	36
37	Annexe D : Blanchiment d'avantages patrimoniaux illégalement acquis par des organisations criminelles	37
37	1. Généralités	37
37	2. Objectif général	37
37	3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001	37
38	4. Contribution escomptée de la police locale	38
39	Annexe E : Corruption	39
39	1. Généralité	39
39	1.1. Problématique	39
39	2. Objectif général	39
39	3. Objectifs spécifiques	39
41	Annexe F : Accidents de la circulation avec lésions corporelles	41
41	1. Généralités	41
41	2. Objectif général	41
41	3. Objectifs spécifiques pour la police fédérale en 2001	41
42	4. Contribution escomptée de la police locale	42

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttres originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDP MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétiens
SP	:	Parti socialiste
VLAAMS BLOK	:	Socialistische Partij
VLD	:	Vlaams Blok
VU&ID	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
	:	Volksunie&ID21
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		
Abreviations dans la numérotation des publications :		
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRYA :	Schrijftelijke Vragen en Antwoorden	QRYA : Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV : Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kafi)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kafi)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van Volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen :
Natteplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : alg.zaken@dekamer.be

1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

27 novembre 2000

LIGNES DE FORCE Premier plan national de sécurité 2001 (*)

P.	PRÉFACE PAR LES MINISTRES DE L'INTÉRIEUR ET DE LA JUSTICE	4
6	PARTIE 1 : CADRE GÉNÉRAL	6
6	1. Contexte général et politique de sécurité	6
6	2. Objectifs d'un plan national de sécurité	6
7	3. Les lignes de force pour un premier plan national de sécurité	7
8	4. Exécution du plan national de sécurité	8
9	PARTIE 2 : DOMAINES PRIORITAIRES POUR LES SERVICES DE POLICE	9
9	1. Généralités	9
9	1.1. Objectif 1 : Assurer la continuité dans l'exercice des missions	9
9	1.2. Objectif 2 : L'intégration des unités et des services dans la nouvelle structure	9
9	1.3. Objectif 3 : Le travail proactif	9
10	1.4. Objectif 4 : Mesure de la capacité	10
10	1.5. Objectif 5 : Intégrité	10
11	2. Phénomènes de sécurité prioritaires pour les services de police pour 2001	11
12	2.1. Phénomènes de sécurité prioritaires pour la police fédérale	12
12	2.2. Phénomènes de sécurité prioritaires pour la police locale	12
13	PARTIE 3 : CONTRIBUTION DE LA POLICE FÉDÉRALE	13
13	1. Les missions de la police fédérale	13
13	1.1. Généralités	13
13	1.2. Missions de police administrative et de police judiciaire	13
13	1.3. Missions d'appui	13
14	2. Les priorités et les objectifs de la police fédérale pour 2001	14
14	2.1. Généralités	14
14	2.2. Domaines prioritaires pour la police fédérale pour 2001	14
21	PARTIE 4 : RÉPARTITION DU PERSONNEL ET DES MOYENS	21
21	1. Le personnel	21
21	2. Le rapport entre les moyens en personnel de la police fédérale et les moyens en personnel de la police locale	21
21	3. Le budget de la police fédérale pour 2001	21
22	4. Les missions d'appui	22
22	5. La subvention fédérale	22

(*) En application de l'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.