

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 maart 2001

KRACHTLIJNEN

**van het Nationaal
Veiligheidsplan 2001**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guy HOVE** EN MEVROUW **Anne BARZIN**

INHOUD

- I. Inleiding door de minister van Justitie 3
- II. Bespreking 9

Voorgaand document :

Doc 50 **0994/ (2000/2001) :**
001 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 mars 2001

LIGNES DE FORCE

**du premier plan
national de sécurité 2001**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Guy HOVE** ET MME **Anne BARZIN**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de la Justice 3
- II. Discussion 9

Document précédent :

Doc 50 **0994/ (2000/2001) :**
001 : Rapport.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CVP	Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
AGALEV-ECOLO	Vincent Decroly, Fauzaya Talhaoui.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
PRL FDF MCC	Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
VLAAMS BLOK	Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SP	Fred Erdman.
PSC	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Pierre Chevalier, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.
Simonne Leen, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdeken, André Frédéric.
Pierrette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
Erik Derycke, Peter Vanvelthoven.
Joëlle Milquet, Jean-Pol Poncelet.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>
--	---

Dames en Heren,

Uw commissie heeft op 13 december 2000 een gedachtewisseling gehouden over de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan 2001.

I. — INLEIDING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie geeft een overzicht van de krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan.

1. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van het Octopusakkoord was de oprichting van een politiestructuur waarbij de politie zich in de eerste plaats op de bevolking zou richten. Door een geïntegreerde aanpak van de rechtshandhaving en handhaving van de openbare orde zal zij een bijdrage leveren aan een globale aanpak van maatschappelijke veiligheidsproblemen. Bovendien dient het democratisch toezicht op de politiediensten, één van de basiselementen van de rechtsstaat, te worden gewaarborgd.

Aan deze beide doelstellingen van het Octopusakkoord wordt toegekomen door de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (meer bepaald op het federale en het lokale vlak).

Met het Nationaal Veiligheidsplan, dat de werking van de federale politie voor het werkjaar 2001 vastlegt, werd een essentiële stap gezet in de politiehervorming die als een historische ontwenteling mag worden beschouwd. Het is immers de eerste keer in de Belgische politiegeschiedenis dat voor de werking van de federale politie een plan werd opgesteld, dat publiek wordt gemaakt. Hierdoor wordt een democratische controle mogelijk.

Verder wordt gekozen voor een nieuwe aanpak, waarbij de klemtoon ligt op een geïntegreerde benadering van het veiligheidsprobleem en de afstemming van het opsporings- en het vervolgingsbeleid op duidelijk vastgelegde prioriteiten.

Het plan schept ook de mogelijkheid om de samenhang in het optreden van de federale en de lokale politie te bevorderen. In het plan hebben zowel de minister van Binnenlandse Zaken als de minister van Justitie voor het eerst bepaalde veiligheidsproblemen aangeduid als prioriteiten. Dit betekent echter niet dat de federale politie zich hier uitsluitend op zal concentreren. Deze politie zal vanzelfsprekend haar andere normale taken verder blijven waarnemen: haar taak van open-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré un échange de vue aux lignes de force du plan national de sécurité 2001, le 13 décembre 2000.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le ministre de la justice, M. Marc Verwilghen, présente les lignes de force du plan national de sécurité.

1. L'un des fondements essentiels de l'accord Octopus était la création d'une structure policière dans le cadre de laquelle la police s'adresserait en premier lieu à la population et contribuerait à la résolution globale des problèmes de sécurité se posant au sein de la société grâce à la mise en œuvre d'une stratégie intégrée pour assurer le respect de la loi et le maintien de l'ordre public. Le contrôle démocratique de ces services de police, qui constitue un élément fondamental de l'État de droit, doit en outre être assuré.

La loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux (plus précisément au niveau fédéral et au niveau local) répond à ces deux objectifs des accords Octopus.

Le plan national de sécurité, qui fixe le fonctionnement de la police fédérale pour l'exercice 2001, constitue une étape essentielle dans la réforme de la police, étape qui peut être considérée comme un tournant historique. C'est en effet la première fois dans l'histoire de la police belge que le fonctionnement de la police fédérale fait l'objet d'un plan rendu public, ce qui permet un contrôle démocratique.

Il est par ailleurs opté pour une nouvelle conception des missions policières, privilégiant une approche intégrée du problème de sécurité et définissant la politique de recherche et de poursuite en fonction de priorités claires.

Le plan permet également de mieux coordonner les actions de la police fédérale et de la police locale. Pour la première fois, tant le ministre de l'Intérieur que le ministre de la Justice ont rangé certains problèmes de sécurité parmi les priorités, ce qui ne signifie cependant pas que la police fédérale se focalisera uniquement sur ces problèmes. Il va de soi que cette police continuera à assumer ses autres missions normales : sa mission de maintien de l'ordre public, de lutte con-

bare ordehandhaving, het aanpakken van de criminaliteit, met prioritaire aandacht voor fenomenen die wegens hun maatschappelijke, economische en politieke schade, de burger hebben verontrust.

Het doel van het Nationale Veiligheidsplan is het voeren van een doorzichtig politiebeleid. Zoals gesteld in het Federaal veiligheids- en detentieplan van de regering, is de politie een onderdeel van de globale veiligheidsketen. Ze zal dus een belangrijke bijdrage leveren in het aanpakken van de veiligheidsproblematiek. De politie heeft niet alleen in de preventieve en repressieve aanpak een taak te vervullen, ook voor de nazorg zal ze verder worden gecontacteerd.

Omwille van meerdere redenen is het Nationaal Veiligheidsplan opgevat als een testplan. Het is de eerste keer dat een dergelijk plan wordt opgesteld.

Het plan werd opgesteld toen de federale politie nog niet echt in werking was getreden en er nog tal van onduidelijkheden bestonden over haar definitieve structuur en de verdeling van het politiepersoneel.

Verder zijn er nog andere materiële gegevens die verwerkt moeten worden.

Tenslotte moet ook rekening gehouden worden met problemen inzake capaciteitsbesteding.

De evaluatie op het einde van 2001 zal toelaten een aantal nuttige lessen te trekken voor een toekomstige tweede stap die het Nationaal Veiligheidsplan doorzichtiger, en performanter zullen maken en die het een groter maatschappelijk draagvlak zal geven.

2. De fundamentele principes van het veiligheidsbeleid zijn gebaseerd op het Octopus-akkoord, de regeringsverklaring, het Federaal veiligheids- en detentieplan en het Federaal verkeersveiligheidsplan.

Het Federaal veiligheids- en detentieplan werkt volgens het concept van de integrale veiligheidszorg. Concreet vindt die gestalte in de veiligheidsketen, die is samengesteld uit achtereenvolgens een schakel preventie, een schakel repressie en een schakel nazorg voor de slachtoffers en delinquenten.

Het plan, dat is gericht op negen prioriteiten, bevat eveneens een aantal specifieke projecten met betrekking tot die prioriteiten.

De federale politie is maar een van de talrijke diensten die bijdragen tot de realisatie van de doelstellingen van het Federaal veiligheids- en detentieplan van de federale regering. De aard en de draagwijdte van

tre la criminalité, en s'attachant en priorité aux phénomènes qui ont inquiété le citoyen en raison du préjudice social, économique et politique qu'ils ont causé.

L'objectif du plan national de sécurité est la transparence de la politique policière. Ainsi qu'il a été indiqué dans le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire du gouvernement, la police est un élément de la chaîne de sécurité globale. Elle sera donc un maillon important dans la lutte contre l'insécurité. La mission de la police ne se limite pas à la prévention et à la répression. Il sera également fait appel à ses services pour assurer le suivi.

Le plan national de sécurité est, pour plusieurs raisons, conçu comme un plan expérimental. C'est la première fois qu'un tel plan est rédigé.

Ce plan a été établi alors que la police fédérale n'était pas encore véritablement opérationnelle et qu'il subsistait encore de nombreuses incertitudes quant à sa structure définitive et à la répartition du personnel policier.

D'autres données matérielles doivent par ailleurs encore être traitées.

Enfin, il convient de tenir compte des problèmes d'utilisation des capacités.

L'évaluation à laquelle il sera procédé fin 2001 permettra de tirer une série d'enseignements utiles en vue d'une future seconde étape, qui débouchera sur l'établissement d'un plan national de sécurité plus transparent, plus performant et plus largement accepté par la société.

2. Les principes fondamentaux de la politique en matière de sécurité reposent sur l'accord Octopus, sur la déclaration gouvernementale, sur le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire ainsi que sur le plan fédéral en matière de sécurité routière.

Le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire fonctionne selon le concept de la gestion intégrée de la sécurité. Cette gestion se concrétise par la chaîne qui est constituée successivement d'un maillon préventif, d'un maillon répressif et du suivi des victimes et des auteurs.

Le plan, qui se concentre sur neuf priorités, contient également un certain nombre de projets spécifiques relatifs à ces priorités.

La police fédérale n'est qu'un des nombreux acteurs qui contribuent à la réalisation des objectifs du plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire du gouvernement fédéral. La nature et la portée de cette

die bijdrage zijn met name in dat nationaal veiligheidsplan uiteengezet.

Als nationaal politieplan neemt het nationaal veiligheidsplan de bijdrage van de federale politie over inzake de aanpak van de onveiligheid in het algemeen en de aanpak van de federale prioriteiten in het bijzonder. De doelstellingen van de overheid in positieve zin laten evolueren is echter maar mogelijk voor zover elk departement en iedere betrokkene daarin een essentiële inbreng heeft. Veiligheid is immers geen gebied waar alleen de politie moet in optreden.

3. Het Nationaal Veiligheidsplan heeft verscheidene doelstellingen.

Onderhavig veiligheidsplan vertaalt en coördineert het algemeen politiebeleid. Daarnaast wordt het beheer van de federale- en de lokale politie met dit plan beter gecoördineerd.

De lokale politiediensten en de gedeconcentreerde eenheden van de federale politie zullen, in overleg met de bevoegde overheden, daar rekening mee moeten houden bij het opstellen van hun respectievelijke jaar- en actieplannen.

Dit plan heeft ook tot doel de verduidelijking van de wijze waarop de federale politie de opdrachten en de prioritaire doelstellingen, zoals bepaald door de bevoegde ministers, zal verwezenlijken. In die zin bevat het Nationaal veiligheidsplan niet alleen het te bereiken resultaat, maar het geeft ook aan met welke initiatieven dit resultaat kan worden bereikt en aan welke operationele en niet-operationele acties steun zal worden verleend.

Tenslotte zal dit veiligheidsplan eveneens de verdeling van de beschikbare personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten van de federale politie aangeven. Die verdeling is enerzijds voldoende precies, teneinde de bevoegde overheden te garanderen dat hun doelstellingen worden gerealiseerd, ze is anderzijds voldoende algemeen opdat het geheel soepel genoeg blijft om te beantwoorden aan de wijzigende behoeften van het lopende jaar.

4. Alle echelons bij de federale en de lokale politie moeten ertoe komen samen een haalbaar en geïntegreerd plan op te stellen. Het plan geeft die dynamiek een eerste impuls.

Veeleer dan de vrij beperkte middelen te spreiden over talrijke initiatieven en concreet zwakke resultaten

contributions sont notamment exposées dans ce plan national de sécurité.

En tant que plan national de police, le plan national de sécurité reprend la contribution de la police fédérale quant à l'approche de l'insécurité, en général, et l'approche des priorités fédérales, en particulier. La réalisation d'une évolution positive des objectifs des autorités n'est toutefois possible que dans la mesure où chacun des départements et acteurs concernés y apportent une contribution essentielle. En effet, la sécurité n'est pas un domaine où seule la police doit porter son action.

3. Le plan national de sécurité poursuit plusieurs objectifs.

Le plan de sécurité à l'examen traduit et coordonne la politique policière générale. Ce plan permet également d'assurer une meilleure coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Les services de police locaux et les services déconcentrés de la police fédérale devront en tenir compte lors de l'établissement de leurs plans annuels et de leurs plans d'action respectifs, en concertation avec les autorités compétentes.

Ce plan a également pour objectif de clarifier la manière dont les missions et objectifs prioritaires, tels qu'ils sont fixés par les deux ministres compétents, seront réalisés par la police fédérale. Dans cet esprit, le plan national de sécurité mentionne non seulement le résultat à atteindre, mais indique également les initiatives à prendre en vue d'atteindre ce résultat et précise quelles actions opérationnelles et non opérationnelles seront soutenues.

Enfin, ce plan de sécurité indiquera la répartition des moyens humains et matériels disponibles entre les directions générales et les services de la police fédérale. Cette répartition est, d'une part, suffisamment précise afin de garantir aux autorités compétentes la réalisation de leurs objectifs et, d'autre part, suffisamment générale afin que cet ensemble conserve la flexibilité nécessaire en vue de répondre à toute modifications des besoins qui interviendrait en cours d'année.

4. Tous les échelons au sein de la police fédérale et de la police locale doivent parvenir à établir ensemble un plan réalisable et intégré. Le plan donne une première impulsion à cette dynamique.

Il a été choisi un nombre relativement limité d'initiatives afin de pouvoir les réaliser le mieux possible plu-

te verkrijgen, is gekozen voor een vrij beperkt aantal initiatieven en een zo goed mogelijke verwezenlijking ervan. Door de uitvoering en de evaluatie van dit eerste plan zal het de komende jaren mogelijk zijn de uitwerking ervan te verbeteren en te verfijnen.

Dit eerste nationaal veiligheidsplan geeft het aspect operationaliteit derhalve voldoende vaart. De integratie van de verschillende korpsen en diensten moet met een optimale begeleiding gepaard gaan.

5. De verwezenlijking van het federaal veiligheidsplan door de federale politie bij het vervullen van haar onderscheiden taken van gerechtelijke en bestuurlijke politie moet op een loyale wijze gebeuren. Deels zal moeten gerekend worden op goodwill maar er moeten ook een aantal vaste regels bestaan.

De commissaris-generaal van de federale politie is verantwoordelijk voor de uitvoering van dit Nationaal veiligheidsplan. Hij verzekert de coördinatie tussen de algemene directies, ziet er op toe dat de nodige steun aan de operaties wordt verleend en is verantwoordelijk voor de dagelijkse werking. Hij staat borg voor de geïntegreerde uitvoering van de opdrachten en waakt er in het bijzonder over dat de bestuurlijke directeur-coördinator en de directeur van de gedeconcentreerde gerechtelijke diensten hun activiteiten uitvoeren.

6. De federale politie is belast met de uitvoering van de gespecialiseerde administratieve en gerechtelijke politietaken die het lokale niveau overstijgen.

Die opdrachten worden uitgevoerd in operationele eenheden en in diensten die deel uitmaken van de directies-generaal inzake administratieve, gerechtelijke of operationele ondersteuning.

Het opstellen van actieplannen moet de hoofden van de betrokken eenheden en diensten de mogelijkheid bieden om, zowel op centraal als op lokaal vlak, de verder in dit plan gestelde prioriteiten na te komen en concreet in te vullen.

De uitvoering van die actieplannen zal worden opgevolgd en de resultaten ervan getoetst; dat verklaart waarom het een jaarlijks weerkerend plan betreft. In dat verband moeten tevens de vereiste indicatoren worden uitgekozen en gebruikt. Het *vade mecum* «veiligheidsplan» bevat een ruim overzicht van de indicatoren die in aanmerking kunnen komen.

Volgende taken moeten uitgevoerd worden.

tôt que de disperser les moyens relativement pauvres dans de nombreuses initiatives et obtenir des faibles résultats concrets. L'exécution et l'évaluation de ce premier plan permettront d'améliorer et d'affiner son élaboration dans les années à venir.

Ce premier plan national de sécurité porte, dès lors, une action suffisante à l'aspect opérationnel. L'intégration des différents corps et services doit bénéficier d'un accompagnement optimal.

5. La police fédérale devra exécuter loyalement le plan national de sécurité à l'occasion de l'accomplissement de ses diverses missions de police judiciaire et de police administrative. Il faudra en partie s'en remettre à sa bonne volonté, mais elle devra également respecter un certain nombre de règles.

Le commissaire général de la police fédérale est responsable de l'exécution du plan national de sécurité. Il assure la coordination entre les directions générales, veille à ce que l'appui nécessaire aux opérations soit fourni et est responsable du fonctionnement quotidien de la police fédérale. Il est le garant de l'exécution intégrée des missions et veille tout particulièrement à la coordination des activités respectives du directeur coordonnateur administratif et du directeur des services judiciaires déconcentrés.

6. La police fédérale est chargée de l'exécution des missions spécialisées et supralocales de police administrative et de police judiciaire.

Ces missions sont exécutées dans des unités opérationnelles et des services appartenant aux directions générales de soutien administratif, judiciaire ou opérationnel.

L'élaboration de plans d'action doit permettre aux responsables des unités et des services concernés, tant au niveau central qu'au niveau local, de respecter et de concrétiser les priorités fixées plus loin dans le présent plan.

L'exécution de ces plans d'action fera l'objet d'un suivi et les résultats seront évalués; c'est la raison pour laquelle il s'agit d'un plan répétitif à base annuelle. A ce propos, il y a également lieu de sélectionner et d'utiliser les indicateurs nécessaires. Le *vade mecum* « plan de sécurité » contient un large aperçu des indicateurs pouvant entrer en ligne de compte.

Les missions suivantes doivent être accomplies.

Ten eerste, de proactieve aanpak.

De politiediensten hebben tot op heden onvoldoende inbreng gehad in het proactieve werk. Ze gaan voornamelijk reactief tewerk.

Het streefdoel voor de politiediensten bedraagt minimaal 5%. Wellicht lijkt dat onvoldoende, want het vertegenwoordigt slechts 1/20 van de ter beschikking gestelde capaciteit voor de proactieve recherche. Vandaag echter wordt zelfs dat cijfer niet bereikt. Het ligt duidelijk in de bedoeling dit percentage op een langere termijn te verhogen. Hoe proactiever de politiedienst kan functioneren, hoe meer resultaat er immers mag worden verwacht.

Behoudens haar proactief werk, zal de politiedienst ook programmatorisch moeten werken. Zowel bij de rijkswacht als bij de gerechtelijke politie bij de parketten, wordt vandaag reeds gewerkt volgens programma's. Deze diensten en cellen worden geïntegreerd in de algemene directie van de gerechtelijke politie. Het ligt bijgevolg duidelijk in de bedoeling om hen te doen investeren in een aantal programma's. Dit nationaal plan bevat een zestal tot in de details uitgewerkte programma's. Er zullen bovendien strategische analyses noodzakelijk zijn.

Deze diensten zullen de onderzoeksteams adviseren en ook het beheer en de exploitatie van de informatie waarnemen en de samenwerking tussen de verschillende niveaus bewerkstelligen.

7. Voor het jaar 2001 werden een aantal prioriteiten gesteld. Het betreft de bestrijding van:

- gewapende overvallen, met inbegrip van *hold-ups*;
- verdovende middelen, vooral toegespitst op de invoer in België en de handel;
- mensenhandel en mensensmokkel;
- het witwassen van kapitaal in de context van de georganiseerde criminaliteit en het beslag op vermogen van criminele herkomst;
- omkoping;
- verkeersonveiligheid.

Bij de keuze van die elementen heeft men zich door verscheidene factoren laten leiden, waaronder de omvang, de zwaarwichtigheid, de sociale relevantie, als ook de verwachtingen die zowel de overheid als de bevolking terzake ingelost willen zien. Voormelde punten spelen ook in op de prioriteiten die in het Federaal Veiligheids- en Detentieplan, alsmede in het Federaal Verkeersveiligheidsplan werden gesteld.

Voor al die aandachtspunten werd een aantal specifieke doelstellingen voorgesteld. In het raam van de

La première mission concerne l'approche proactive. Jusqu'à présent, la contribution des services de police au travail proactif a été insuffisante, ces services se consacrant essentiellement au travail réactif.

L'objectif est d'affecter 5% de la capacité des services de police au travail proactif. Ce pourcentage paraît peut-être insuffisant, étant donné qu'il ne représente qu'un vingtième de la capacité mise à disposition. Ce pourcentage n'est cependant même pas atteint à l'heure actuelle. Le but est clairement d'augmenter ce pourcentage à plus long terme. Plus les services de police pourront agir de manière proactive, plus on pourra s'attendre à ce qu'ils obtiennent des résultats.

Outre l'approche proactive, les services de police devront travailler selon un système de programmation. Tant la gendarmerie que la police judiciaire près les parquets fonctionnent déjà sur la base de programmes. Ces services et cellules sont intégrés dans la direction générale de la police judiciaire. Il est par conséquent clairement prévu qu'ils investissent dans un certain nombre de programmes. Le plan national à l'examen contient six programmes détaillés, pour lesquels il sera encore nécessaire de réaliser des analyses stratégiques.

Les services précités conseilleront les équipes d'enquêteurs, géreront et exploiteront les informations et organiseront la collaboration entre les différents niveaux.

7. Les priorités pour l'année 2001 sont les suivantes :

- les vols à main armée, y compris les *hold-up*;
- les stupéfiants, avec un accent mis sur l'importation en Belgique et le commerce;
- la traite et le trafic des êtres humains ;
- le blanchiment d'argent dans le contexte de la criminalité organisée et la saisie du patrimoine acquis de manière criminelle ;
- la corruption,
- l'insécurité routière.

Ces phénomènes ont été choisis sur base d'une combinaison de plusieurs facteurs dont l'ampleur, le degré de gravité, l'importance sur le plan social et les attentes émanant tant des autorités que de la population. Ils répondent aussi aux priorités fixées dans le plan fédéral de sécurité et de politique pénitentiaire ainsi que dans le plan fédéral de la sécurité routière.

Pour chacun de ces phénomènes, un certain nombre d'objectifs spécifiques ont été proposés. Dans le

geïntegreerde benadering wordt de bijdrage van de lokale politie vermeld, wat het mogelijk maakt het takenpakket van de federale politie en van de lokale politie precies te omlijnen.

De selectie van die prioriteiten betekent dat men de beschikbare of vrijgemaakte middelen moet besteden aan de opvolging en de aanpak van die elementen. Bovendien moet het beschikbare analytische instrumentarium dat kan worden ingeschakeld niet alleen op voormelde specifieke verschijnselen, maar op de volgende elementen worden toegespitst: het gewaarborgd beheer en het exploiteren van de informatie, het opzetten van een specifieke opleiding ten behoeve van de politiediensten, de oprichting of de uitbreiding van een netwerk binnen de politiediensten en de bevordering van een geïntegreerde en politionele aanpak van de aangegeven aandachtspunten.

7. De nieuwe politiestructuur en meer in het bijzonder de federale politie start op 1 januari 2001. De lokale korpsen zullen vanaf die datum progressief in werking worden gesteld.

Het jaar 2001 wordt beschouwd als een overgangsjaar. Men heeft zich in hoofdzaak op zes vooraf bepaalde prioriteiten heeft toegespitst. Na één jaar werking zal een evaluatie gebeuren en zal een verdere oppuntstelling plaatsvinden volgens de principes voortvloeiend uit het Octopusakkoord, namelijk :

- de gezagsafhankelijkheid ;
- de vorm van gespecialiseerd optreden ;
- het samenwerkingsakkoord ;
- het permanent streven naar de integriteit van de politiediensten ;
- de permanente bezorgdheid voor efficiëntie en kwalitatieve werking.

De samenwerking tussen de lokale en de federale politie wordt zoveel mogelijk in het plan uitgewerkt. Daarbij dienen een aantal doelstellingen de specifieke aandacht te krijgen.

Eerste doelstelling: de verzekering van de continuïteit in de uitvoering van de opdrachten.

Dit betekent dat, eens een opdracht, hetzij bestuurlijk hetzij gerechtelijk is toevertrouwd, ze niet alleen wordt uitgevoerd, maar ook opgevolgd

cadre de l'approche intégrée est mentionnée la contribution de la police locale, ce qui permet de cerner exactement le travail à effectuer tant par la police fédérale que par la police locale.

La sélection de ces priorités signifie qu'il faut consacrer les moyens disponibles ou libérés au suivi et à l'approche de ces phénomènes. De plus, la capacité d'analyse opérationnelle disponible doit, en priorité, être axée non seulement sur ces phénomènes spécifiques mais également sur l'assurance de la gestion et l'exploitation des informations, l'organisation d'une formation spécifique destinée aux services de police, la création ou l'élargissement d'un réseau au sein des services de police et la promotion de l'approche intégrée et policière des phénomènes décrits.

7. La nouvelle structure policière, et la police fédérale en particulier, seront mises en place le 1^{er} janvier 2001. Les corps de police locaux seront progressivement opérationnalisés à partir de cette date.

L'année 2001 est considérée comme une année de transition. On s'est surtout focalisé sur six priorités préalablement définies. Après une année de fonctionnement, il sera procédé à une évaluation et à une nouvelle mise au point selon les principes qui découlent des accords Octopus, à savoir :

- la dépendance vis-à-vis de l'autorité ;
- la forme d'intervention spécialisée ;
- l'accord de coopération ;
- le souci permanent de veiller à l'intégrité des services de police ;
- le souci permanent de l'efficacité et de la qualité.

Les modalités de la collaboration entre les polices locale et fédérale sont précisées autant que possible dans le plan. Un certain nombre d'objectifs feront par ailleurs l'objet d'une attention spécifique.

Premier objectif : assurer la continuité dans l'exercice des missions

Cela signifie qu'une fois que les services de police se sont vu confier une mission, non seulement ils l'exécutent, mais ils en assurent aussi le suivi.

Tweede doelstelling: de integratie van de eenheden en diensten in de nieuwe politiestructuur, met bijzondere zorg voor de samenwerking en de integratiebevordering binnen de perken van haar opdrachten:

het concretiseren van de opdrachten van de eenheden en diensten;

het permanent streven naar integriteit;

de permanente bezorgdheid voor een effectieve, efficiënte en kwalitatief aanvaardbare werking;

het definiëren van de werkingsprincipes en de te hanteren procedures;

het bepalen van de capaciteit.

Derde doelstelling : het organiseren van de informatiehuishouding. Dit betekent dat de zekerheid bestaat dat de ingewonnen informatie in alle richtingen doorstroomt tussen de lokale politie en de federale politie:

de mogelijkheid gebruik te maken van een gezamenlijk telematicaconcept;

het opzetten van een algemene nationale gegevensbank, opgebouwd rond drie punten: het overzicht van de lopende onderzoeken, nieuwe fenomenen en de aandachtspunten en de analyses van de beschikbare informatie met het oog op een gestructureerde aanpak van de criminaliteit.

Indien de nationale gegevensbank ter sprake komt, moet ook het arrondissementeel informatiekruispunt worden vermeld, omdat voornamelijk de DIRCO's en de DIRJUD's daarop afgestemd zullen zijn om hun beleid te bepalen.

II. — BESPREKING

De heer Van Parys kan instemmen met de verklaring van de minister dat het Nationaal Veiligheidsplan, zoals in het Octopusakkoord geconcipeerd en zoals in de Octopuswetten is weergegeven, een belangrijke historische ontwikkeling is in het politie- en veiligheidsbeleid. Precies dit Nationaal Veiligheidsplan moet het Parlement de gelegenheid geven om het debat te voeren over het toekomstig veiligheidsbeleid, over de prio-

Deuxième objectif : l'intégration des unités et des services dans la nouvelle structure policière, en veillant particulièrement à promouvoir la collaboration et l'intégration dans les limites de leurs missions:

la concrétisation des missions de ces unités et services ;

la recherche permanente de l'intégrité ;

le souci permanent d'un fonctionnement effectif, efficace et d'une qualité acceptable ;

la définition des principes de fonctionnement et des procédures à mettre en œuvre ;

la détermination de la capacité.

Troisième objectif : l'organisation de la gestion de l'information. La réalisation de cet objectif permettra de garantir que les informations collectées circuleront, dans tous les sens, entre la police locale et la police fédérale :

la possibilité de recourir à un concept télématique commun ;

la mise en place d'une banque de données nationale générale, axée sur trois points : l'inventaire des enquêtes en cours et des phénomènes nouveaux, les questions requérant une attention particulière et les analyses des informations disponibles en vue d'une lutte structurée contre la criminalité.

S'il est fait état de la banque de données nationale, il faut aussi mentionner le carrefour d'informations au niveau de l'arrondissement, étant donné que ce seront essentiellement les DIRCO et les DIRJUD qui y feront appel pour élaborer leur politique.

II. — DISCUSSION

M. Van Parys partage le point de vue du ministre, selon lequel le Plan national de sécurité, tel qu'il avait été envisagé dans les accords Octopus et tel qu'il a été concrétisé dans les lois Octopus, constitue une évolution historique marquante dans la politique en matière de police et de sécurité. C'est précisément ce Plan national de sécurité qui doit constituer l'occasion pour le parlement d'organiser un débat sur la future

riteiten en de middelen. Dit was alleszins de intentie en de uitdrukkelijke opgave van de wet op de geïntegreerde politie.

Aan de hand van voorliggend document en uit de toelichting van de minister van Justitie, kan worden vastgesteld dat onderhavig plan geen volwaardig veiligheidsplan is. Het is immers de vraag of de commissieleden, althans op basis van dit document, zich vanuit het Parlement een visie kunnen vormen over het toekomstig veiligheidsbeleid en de middelen die daarvoor zullen worden ingezet. Spreker vreest dat dit niet het geval is. Hij zou daarvoor zelfs enig begrip zou kunnen opbrengen, in zoverre de regering niet permanent zou hebben gezegd dat vanaf 1 januari de federale politie een feit zou zijn. Mocht dit het geval zijn, dan had men een volwaardig veiligheidsplan kunnen voorleggen.

Niets is echter minder waar, wat blijkt uit zovele elementen van het Nationale Veiligheidsplan. Men had beter verklaard, zoals *de minister van Justitie* het heeft verwoord, dat vanaf 1 januari een overgangsfase zou ingaan en dat tijdens die overgangsfase moet worden uitgemaakt op welke wijze de federale politie kan worden gerealiseerd. Dat zou, in tegenstelling met wat de regering bij wijze van «*government by announcement*» steeds heeft vooropgesteld, een realistische weergave van zaken zijn geweest.

Dit tast het vertrouwen van de publieke opinie in de overheid aan.

Spreker citeert uit het voorwoord van de ministers van Binnenlandse zaken en Justitie waaruit blijkt dat het gezien de omstandigheden niet mogelijk was een volledig uitgewerkt Nationaal Veiligheidsplan voor te stellen omdat men in feite niet over voldoende gegevens beschikt. Deze eerlijke en oprechte analyse, staat echter in schril contrast met hetgeen op verschillende momenten door de regering werd verklaard zowel in als buiten het Parlement.

Vervolgens verwijst *de heer Van Parys* naar blz.2 van het Nationaal Veiligheidsplan, waar het volgende wordt gesteld: «Momenteel worden in de verschillende werkgroepen in het kader van de politiehervorming nog talrijke voorstellen uitgewerkt. Hierdoor beschikken we vandaag over onvoldoende gegevens om de krachtlijnen en de capaciteitsaanwending in het kader van de aanpak van bepaalde veiligheidsfenomenen en het realiseren van de doelstelling, opgenomen in dit document, te concretiseren.»

Sprekend over «onvoldoende gegevens» betekent immers toegeven dat men geen Nationaal Veiligheidsplan kan opstellen.

politique de sécurité, sur les priorités et les moyens. Tel était en tout cas l'objet explicite de la loi sur la police intégrée.

Au vu du document à l'examen et eu égard aux explications fournies par le ministre de la Justice, on peut constater que ce plan n'est pas un plan de sécurité digne de ce nom. Il est en effet permis de se demander si, sur la base de ce document, les membres de la commission seront en mesure de se faire une idée de la future politique de sécurité et des moyens qui seront mis en œuvre pour l'exécuter. L'intervenant craint que cela ne soit pas le cas. Il aurait même pu faire preuve de compréhension à ce propos, si le gouvernement n'avait cessé de répéter que la police fédérale serait un fait dès le 1^{er} janvier. Si tel avait été le cas, on aurait pu présenter un véritable plan de sécurité.

Rien n'est cependant moins vrai, ainsi qu'il ressort de si nombreux éléments du plan national de sécurité. Il aurait été préférable de déclarer, à l'instar du *ministre de la Justice*, qu'une phase transitoire débiterait le 1^{er} janvier et qu'au cours de cette phase, il faudrait déterminer la façon dont la police fédérale pourrait être mise en place. Le gouvernement aurait ainsi présenté les choses de manière réaliste au lieu de se laisser aller à des déclarations participant d'un «*government by announcement*».

La façon dont il a procédé porte atteinte à la confiance que les citoyens ont dans les autorités.

L'intervenant cite un passage de la préface des ministres de l'Intérieur et de la Justice, dont il ressort que, vu les circonstances, il n'était pas possible de présenter un plan national de sécurité totalement abouti, dès lors que l'on ne disposait pas de données suffisantes. Cette analyse franche et honnête tranche toutefois nettement avec les déclarations faites à différents moments par le gouvernement tant au sein même qu'en dehors du parlement.

M. Van Parys renvoie ensuite au passage suivant figurant à la page 7 du Plan national de sécurité : « Actuellement, de nombreuses propositions sont élaborées au sein des différents groupes de travail dans le cadre de la réforme des polices. De ce fait, aujourd'hui, nous ne disposons pas de suffisamment de données pour concrétiser les lignes de force et l'allocation de la capacité dans le cadre de la prise en charge de certains phénomènes de sécurité et la réalisation des objectifs repris dans ce document ».

Dire qu'il n'y a pas « suffisamment de données » revient, en effet, à admettre que l'on ne peut élaborer de plan national de sécurité.

Bovendien blijkt dat men zich op dit ogenblik, althans voor bepaalde aspecten beperkt heeft tot wat in de werkgroepen is gebeurd. Hij verwijst ter zake naar blz. 4: «Voor wat betreft de algemene directie «Gerechtelijke Politie» en de onderdelen ervan, zullen de goedgekeurde besluiten van de subwerkgroep «gerechtelijke pijler» inzake de functioneel-organisatorische afstemming als uitgangspunt worden gebruikt.» .

Zoals ook werd verklaard naar aanleiding van het begrotingsdebat is het een schande dat het betrokken document, een vertrouwelijk voorlopig document, wordt gebruikt om de indruk te wekken dat er een bepaalde richting zou zijn gegeven aan het dossier. Nochtans geeft men geen antwoord op de vele fundamentele vragen die erin terug te vinden zijn.

Bijgevolg is de fundamentele vraag in welke mate hier een debat mogelijk is, wetende dat er in feite geen volwaardig Veiligheidsplan is en er ook geen kan zijn.

Zodra zal blijken dat de federale politie geen feit is, zal de desillusie van de publieke opinie zeer groot zijn en dan loopt men het risico dat de burgers niet altijd op een even beheerste wijze als in het verleden zullen reageren.

Bijgevolg neemt de regering op het vlak van de communicatie enorme risico's.

Naast al deze vaststellingen moet uiteraard ook worden gesteld dat het document niet voldoet aan de wettelijke vereisten en zeker op twee punten.

1. Art. 92 van de wet van 7 december 1998 bepaalt dat het Nationaal Veiligheidsplan onder meer moet omvatten:

«... 2° de verdeling van de personele en materiële middelen over de algemene directies en diensten». Dezelfde opmerking als die ten aanzien van het federale veiligheidsplan geldt ook hier: een overzicht van welke middelen voor welke doelstellingen worden ingezet ontbreekt.

2. Er is niet voldaan aan art. 7, 2^{de} lid van dezelfde wet waarin uitdrukkelijk is voorzien dat het Nationaal Veiligheidsplan vooraf het gemotiveerd advies van de federale politieraad moet krijgen. Er is immers geen federale politieraad en bijgevolg geen advies.

Ondanks de fundamentele problemen, zal spreker bondig een aantal punten van het veiligheidsplan overlopen.

Il s'avère en outre que pour l'instant, on s'est limité, pour certains aspects du moins, à ce qui s'est fait au sein des groupes de travail. Il renvoie à cet égard à la page 4 : « En ce qui concerne la direction générale « Police judiciaire » et ses composantes, les décisions arrêtées du sous-groupe de travail « pilier judiciaire » en matière d'harmonisation fonctionnelle et organisationnelle seront utilisées comme point de départ ».

Comme il a été également précisé à l'occasion du débat budgétaire, il est honteux que le document en question, un document provisoire confidentiel, soit utilisé pour donner l'impression que l'on aurait donné une certaine orientation au dossier. Et pourtant, on ne répond pas aux nombreuses questions fondamentales qui s'y trouvent.

La question fondamentale est par conséquent de savoir dans quelle mesure un débat est possible si l'on sait que ce plan n'est pas et ne saurait être un plan de sécurité à part entière.

Dès qu'il s'avérera que la police fédérale n'existe pas réellement, la désillusion sera cruelle dans la population et les citoyens risquent de ne pas toujours maîtriser leurs réactions comme par le passé.

Le gouvernement prend par conséquent des risques énormes sur le plan de la communication.

En plus de toutes ces constatations, il va de soi qu'il faut également faire observer que le document ne satisfait pas aux exigences légales, notamment sur deux points.

1. L'article 92 de la loi du 7 décembre 1998 dispose que le plan national de sécurité doit notamment comprendre :

« ... 2° la répartition des moyens en personnel et en matériel entre les directions générales et services ». On peut également formuler en l'espèce la même observation que celle formulée à l'encontre du plan fédéral de sécurité, à savoir que le plan ne précise pas non plus quels moyens seront affectés à quels objectifs.

2. Il n'est pas satisfait au prescrit de l'article 7, alinéa 2, de la même loi, qui prévoit expressément que le conseil fédéral de police donne un avis motivé préalable sur le projet de plan national de sécurité, puisque le conseil fédéral de police n'existe pas encore et qu'il n'a dès lors pas pu donner son avis.

En dépit de ces problèmes fondamentaux, l'intervenant passe brièvement en revue un certain nombre de points du plan de sécurité.

De prioriteiten.

Het federale veiligheidsplan vermeldt als prioriteiten:

- het terugschroeven van de geweldsdelicten
- het in kaart brengen en het bestrijden van de georganiseerde criminaliteit
- het beter opsporen en het verminderen van de witteboordencriminaliteit
- het bestrijden van de mensenhandel en andere vormen van uitbuiting
- het maximaal voorkomen van seksuele misdrijven
- het bestrijden van de jeugddelinquentie
- het indijken van het hooliganisme
- het inperken van de drugoverlast en -criminaliteit
- het beperken van de verkeersongevallen met persoonlijk letsel

Het nieuwe document bevat ook een aantal nieuwe prioriteiten :

- diefstal en afpersing gewapenderhand
- drugs georiënteerd naar de invoer en handel
- mensenhandel en -smokkel
- witwassen
- corruptie
- verkeersongevallen met lichamelijk letsel
- hooliganisme

Hieraan wordt toegevoegd dat de lokale politie bovendien bijzondere aandacht zal besteden aan :

- diefstallen
- drugoverlast
- lokale verkeersproblemen en verkeersonveiligheid

Les priorités

Le plan fédéral de sécurité s'articule autour des priorités suivantes :

- réduction des délits avec violence ;
- établissement de la cartographie de la criminalité organisée et lutte contre ce phénomène ;
- amélioration de la recherche et diminution de la criminalité en col blanc ;
- lutte contre la traite des êtres humains et contre les autres formes d'exploitation ;
- prévention maximale des délits sexuels ;
- lutte contre la délinquance juvénile ;
- endiguement de l'hooliganisme ;
- limitation des nuisances et de la criminalité liées aux stupéfiants ;
- limitation des accidents de la circulation avec lésions corporelles.

Le nouveau document mentionne aussi un certain nombre de priorités nouvelles :

- vol à main armée et extorsion ;
- stupéfiants, avec un accent mis sur l'importation et le commerce ;
- traite et trafic des êtres humains ;
- blanchiment ;
- corruption ;
- accidents de roulage avec lésions corporelles ;
- hooliganisme.

Il est en outre précisé que la police locale consacrera une attention particulière :

- aux vols ;
- aux nuisances liées à la drogue ;
- aux problèmes de circulation et à l'insécurité routière au plan local ;

- jeugdbendes en de straatcriminaliteit
- seksueel misbruik en geweld in gezinnen
- inbreuken op het leefmilieu.

Zijn er nog andere problemen die niet prioritair zijn ?

Spreker sluit zich aan bij toenmalig collega Desmedt, die naar aanleiding van het debat over het veiligheidsplan in plenumvergadering, tot de conclusie kwam dat het ging om een allesomvattende opsomming en niet om echte prioriteiten. Ook de voorzitter van de commissie voor de Justitie kwam, naar aanleiding van de bespreking van de begroting, tot de conclusie dat er vele voorstellen en ontwerpen werden geformuleerd en vroeg zich af «welke zijn de prioriteiten» ?

Het is gemakkelijk een aantal prioriteiten voorop te stellen zonder de budgettaire middelen daarvoor toe te wijzen.

De benadering die nu door de minister van Justitie wordt weergegeven, meer bepaald dat het hier gaat om het opstarten van het plan, is deels aanvaardbaar. Na analyse van het document, moet echter worden vastgesteld dat inzake de aanwending van de capaciteit de toestand schrijnend is.

Spreker citeert volgende passages: «We beschikken over onvoldoende gegevens om de krachtlijnen en de capaciteitsaanwending in het kader van de aanpak van bepaalde veiligheidsfenomenen te concretiseren.»

Nochtans zegt men voordien: «...dat dit veiligheidsplan als doel zou moeten hebben de verdeling van de beschikbare personele en materiële middelen over de algemene directies en de diensten van de federale politie.».

Verder, op blz.5 van het document is gesteld: «Omwille van een gebrek aan eenvormige instrumenten is het vandaag niet mogelijk om een globaal, volledig en correct beeld te geven van de capaciteitsaanwending voor het geheel van de politiediensten.» En men voegt er terecht aan toe: «De eerste prioriteit van dit veiligheidsplan is een meetinstrument te vinden inzake de capaciteit.»

Naar aanleiding daarvan wenst de heer Van Parys een zeer concrete vraag te stellen aan de minister van Justitie.

- aux bandes de jeunes et à la criminalité de rue ;
- aux abus sexuels et à la violence au sein de la famille ;
- aux atteintes à l'environnement.

Y a-t-il encore d'autres problèmes qui ne sont pas prioritaires ?

L'intervenant partage le point de vue de son ancien collègue Desmedt, qui était arrivé à la conclusion, au terme du débat en séance plénière sur le plan de sécurité, qu'il s'agissait d'une énumération globale et non pas de véritables priorités. Le président de la commission de la Justice a, lui aussi, constaté, lors de l'examen du budget, que de nombreuses propositions et projets étaient formulés et s'est demandé quelles étaient les priorités.

Il est un peu facile de définir un certain nombre de priorités sans prévoir les moyens budgétaires adéquats.

Le point de vue qu'avance le ministre de la Justice, en particulier lorsqu'il déclare qu'il s'agit du lancement du plan, est partiellement recevable. Il faut toutefois constater, après avoir analysé le document, que la situation est on ne peut plus préoccupante en ce qui concerne l'affectation des capacités.

L'intervenant cite les passages suivants : « De ce fait, aujourd'hui, nous ne disposons pas de suffisamment de données pour concrétiser les lignes de force et l'allocation de la capacité dans le cadre de la prise en charge de certains phénomènes de sécurité(...) » (p. 7).

Pourtant, il est précisé un peu avant que : « Ce plan de sécurité indiquera enfin la répartition des moyens humains et matériels disponibles entre les directions générales et les services de la police fédérale. ».

Plus loin (p. 10), on peut lire que : « Par manque d'instruments uniformes, il est impossible à l'heure actuelle de donner une image globale, complète et correcte de l'utilisation de la capacité pour l'ensemble des services de police. » Et il est précisé, à juste titre, que : « Des initiatives seront prises pour développer un système uniforme de mesure de la capacité pour les services de police. »

Dans ce contexte, M. Van Parys tient à poser une question très concrète au ministre de la Justice.

Er bereiken hem een aantal berichten omtrent massale mutaties die op dit ogenblik, zowel binnen de BOB als de gerechtelijke politie, gebeuren. De betrokkenen pogen nog zeer snel, vóór 1 januari 2001 hun positie in te nemen om hetzij enig comfort, hetzij een voordelige situatie inzake weddeschaal te verwerven.

Naar verluidt zou er een vlucht zijn, weg van Brussel naar de provincies hetgeen, zeker wat de rijkswacht betreft, door de staf massaal en volgaarne wordt toegelaten. Men neemt de beste postjes in en laat inmiddels de troepen rustig naar de eigen omgeving muteren.

Ook bij de gerechtelijke politie vindt een massale mutatie plaats, eveneens in Brussel.

Ook de financiële sectie van de BOB is bijna – zo niet helemaal – leeggelopen.

Kan de minister van Justitie een onderzoek instellen en de precieze gegevens meedelen van de mutaties in de tweede helft van dit jaar ?

Het zal dan niet volstaan te beschikken over een regeringscommissaris want, bij gebrek aan manschappen, staat men nergens.

Op de bladzijden 19 en 20 van het Nationaal Veiligheidsplan in verband met: «de personeels- en de middelenallocatie» wordt zonder meer gesteld dat er geen allocatieverdeling is van de capaciteit over de directies en de diensten. Het enig beschikbare cijfermatige gegeven is het feit dat de federale politie over 26,6% van de middelen zal beschikken en de lokale politie over 73,4%. Dit is de capaciteitsverdeling in het Nationale Veiligheidsplan van de regering, aangevuld met de cijfers van de begroting.

Spreker verwijst naar blz. 13 van het document: «De rijkswachtbrigades worden in dezelfde mate als tot heden ondersteund, zolang ze niet definitief geïntegreerd zijn in de lokale politie, dus zolang ze als brigades van de federale politie worden beschouwd.». Dit betekent zonder meer dat deze rijkswachtbrigades niet worden opgenomen in de lokale politie, zoals het was voorzien.

Op bladzijde 19 wordt herhaald : «Bij de start van de federale politie op 1 januari 2001, zal het effectief van de federale politie dus nog samengesteld zijn uit twee componenten: de effectieve leden van de federale politie en de leden van de territoriale brigades van de federale politie.» Spijts alle beweringen, is de lokale integratie van de rijkswachtbrigades onbestaande.

Un certain nombre d'informations lui parviennent faisant état de mutations en masse tant au sein de la BSR qu'au sein de la police judiciaire. Les intéressés essaient d'obtenir leur mutation très rapidement, avant le 1^{er} janvier 2001, ou bien par confort, ou bien pour améliorer leur situation pécuniaire.

Il semble que les gendarmes, surtout, fuient Bruxelles en masse pour la province, et ce, avec l'assentiment bienveillant de l'état-major. On s'empare des meilleurs postes et, pendant ce temps, on fait tranquillement muter les hommes vers leur région d'origine.

Les mutations sont également nombreuses à la police judiciaire, également au départ de Bruxelles.

La section financière de la BSR s'est pratiquement – sinon totalement – vidée de son personnel.

Le ministre de la Justice pourrait-il ouvrir une enquête et communiquer les données exactes concernant les mutations survenues au cours du second semestre de cette année ?

Il ne suffira dès lors pas de disposer d'un commissaire du gouvernement, car rien ne peut être réalisé si l'on ne dispose pas des effectifs nécessaires.

Aux pages 21 et 22 du Plan national de sécurité, il est précisé sans plus, à propos de la « Répartition du personnel et des moyens », qu'il n'y a pas de répartition des moyens entre les directions et les services. Les seuls chiffres dont on dispose révèlent que la police fédérale disposera de 26,6% des moyens et la police locale, de 73,4%. Il s'agit là de la répartition des moyens prévue dans le Plan national de sécurité, complétée par les chiffres budgétaires.

L'intervenant renvoie à la page 16 du document : « Les brigades de gendarmerie continuent à bénéficier, dans une mesure identique à ce qui se produisait jusqu'à présent, de l'appui requis, aussi longtemps qu'elles ne sont pas définitivement intégrées dans la police locale, c'est-à-dire aussi longtemps qu'elles seront considérées comme des brigades de la police fédérale. ». Ceci signifie purement et simplement que ces brigades de gendarmerie ne sont pas intégrées à la police locale, comme c'était prévu.

C'est à nouveau souligné à la page 21: « Lors du démarrage de la police fédérale le 1^{er} janvier 2001, l'effectif de la police fédérale sera dès lors encore constitué de deux composantes : les membres effectifs de la police fédérale et les membres des brigades territoriales de la police fédérale. » Quoi qu'on prétende, l'intégration locale des brigades de gendarmerie est inexistante.

Vervolgens gaat de heer Van Parys in op enkele concrete punten, onder meer de drugsproblematiek waar recente evoluties in de richting gingen van het toelaten van het kweken van een bepaalde hoeveelheid vrouwelijke cannabisplanten. Het veiligheidsplan vermeldt op blz. 35: «De «inlandse» kweek van cannabis neemt toe en de politieman op het terrein is zich daar niet voldoende van bewust. Vandaar, een handleiding over de cannabisplantages.».

Wat betreft de proactieve aanpak wordt in dit dossier als enig beleidsinstrument de capaciteitstoebedeling van 5 % van de effectieven voor de proactieve recherche teruggevonden. Nochtans is er veel meer reden om proactief dan om reactief te werken. Hoe kunnen daarvoor personen ter beschikking worden gesteld als er geen wettelijk kader is vastgelegd ?

Opvallend gegeven is ook dat in het federale veiligheidsplan de hormonencriminaliteit nog een belangrijke prioriteit was, wat blijkbaar niet meer het geval is in het Nationaal Veiligheidsplan, waar geen spoor meer terug te vinden is van de hormonencriminaliteit. Deze aangelegenheid zou als prioriteit in het Nationaal Veiligheidsplan moeten worden toegevoegd.

Spreker concludeert dat het grote statement dat er eindelijk controle mogelijk is op het veiligheidsbeleid, niet bewaarheid wordt, zeker niet op basis van een dergelijk document.

In het verleden waren verschillende meet-instrumenten inzake capaciteit voorhanden, zodat minstens was geweten over hoeveel eenheden de gerechtelijke politie, de rijkswacht en de gemeentelijke politie beschikten en, welke binnen deze diensten, de inzet was voor gerechtelijke opdrachten, administratieve opdrachten en dergelijke. Dat is vanaf 1 januari niet meer het geval.

Bij gebrek aan enig vooruitzicht, neemt het personeel een defensieve houding aan tot bij een mogelijk rust- of brugpensioen.

De parlementaire controle is helemaal afwezig, omdat er geen informatie is over de beschikbare middelen en omdat de instrumenten en de gegevens om die controle uit te oefenen ontbreken.

Welke is bijgevolg de grondwettelijke toestand van de federale politie vanaf 1 januari? De beschikbare begroting bedraagt 47 miljard en de ministers van Binnenlandse Zaken en Begroting kunnen kredieten voor middelen en capaciteit verschuiven zonder enige parlementaire controle. Spreker concludeert dat de fede-

M. Van Parys aborde ensuite quelques points concrets, notamment le problème de la drogue, un domaine où les conceptions ont évolué récemment, puisque la culture d'une quantité déterminée de plants femelles de cannabis serait autorisée. À la page 34 du Plan de sécurité, on peut lire : « La culture *indigène* du cannabis est en progression et le policier de terrain n'en est pas assez conscient. D'où un manuel sur les plantations de cannabis. ».

En ce qui concerne l'approche proactive, la seule mesure qui soit prise en l'occurrence est l'affectation de 5% des effectifs à la recherche proactive, alors qu'un travail proactif se justifie bien plus qu'un travail réactif. Comment pourrait-on affecter des personnes à cette recherche si aucun cadre légal n'a été fixé en la matière ?

Il est également frappant de constater que la criminalité en matière d'hormones était encore une priorité importante dans le plan fédéral de sécurité, ce qui n'est manifestement plus le cas dans le plan national de sécurité, qui est muet à ce sujet. Cette question devrait constituer une des priorités du plan national de sécurité.

L'intervenant déclare en guise de conclusion que l'affirmation selon laquelle il est enfin possible de contrôler la politique de sécurité n'est en tout cas pas corroborée par un tel document.

Par le passé, il existait différents instruments de mesure en matière de capacité, de sorte que l'on savait au moins de combien d'unités la police judiciaire, la gendarmerie et la police communale disposaient et quel était, au sein de ces services, les moyens affectés aux missions judiciaires, administratives, etc., ce qui ne sera plus le cas à partir du 1^{er} janvier.

En l'absence de toute perspective, le personnel se met sur la défensive en attendant une éventuelle retraite ou retraite anticipée.

Il n'y a aucun contrôle parlementaire, étant donné qu'il n'existe pas d'informations concernant les moyens disponibles et que les instruments et les données permettant d'exercer un tel contrôle font défaut.

Quel sera par conséquent, sur le plan constitutionnel, la situation de la police fédérale à partir du 1^{er} janvier ? Le budget disponible s'élève à 47 milliards de francs et les ministres de l'Intérieur et du Budget peuvent faire glisser des crédits afférents aux moyens et aux capacités sans aucun contrôle parlementaire. L'in-

rale politie onder een bijzonder slecht gesternte start en dat zijn fractie zich daarbij zeer ongemakkelijk voelt.

*
* *

De voorzitter, de heer Fred Erdman (SP) verwijst naar de wet van 7 december 1998:

1) art. 92, laatste lid, moet in ieder geval al van kracht zijn op 1 januari 2001, tenzij een KB wordt getroffen.

2°) in art. 257 wordt gesteld: «.. in afwijking van art. 92 wordt het eerste veiligheidsplan gezamenlijk voorbereid door de rijkswacht, de gerechtelijke politie bij de parketten en de algemene politiesteundienst.» Bijgevolg is het plan op die wijze tot stand gekomen.

De heer De heer Geert Bourgeois (VU&ID) sluit zich aan bij de vragen van de voorzitter, die in zijn eerste bedenkingen eveneens gedeeltelijk aan bod zullen komen.

Het eerste Nationaal Veiligheidsplan wordt besproken op een ogenblik dat de federale politie op een bijna geïmproviseerde wijze wordt opgestart. De eerste benoemingen zijn gebeurd, andere zijn aan de gang. Vooral de minister van Binnenlandse Zaken wenste de start van de federale politie op 1 januari 2001. De wijze waarop en de mate waarin dit zal gebeuren, alsook de toestand op het terrein, roepen heel wat vragen op. Het is immers een grootschalige geïmproviseerde operatie, tenzij de voormalige leiders van de rijkswacht «carte blanche» krijgen om hun organisatie, hun structuur, hun cultuur, hun aanpak, hun telematica, hun informatieverzameling en -beheersing, alsook hun wijze van proactieve recherche, te implementeren.

Spreker citeert de tekst van het plan op blz.3, volgens welke het plan «...een aanzet is tot een eerste Nationaal Veiligheidsplan.» Bescheidener kan bijna niet; het is effectief niet meer dan een aanzet, met alle gevolgen van dien.

Is dit plan effectief voorbereid door de rijkswacht, de gerechtelijke politie en door de Algemene Politiedienst? Is het enkel op het niveau van de uitvoerende macht opgemaakt?

De spreker heeft het gevoel dat de zeer bescheiden doelstellingen van dit plan voor het overgangsjaar, het proefjaar, niet veel verder reiken dan het geven van een organisatorische opdracht, zodat er een structuur tot stand komt en dat er een werkbare vorm van

tervenant en conclut que la police fédérale voit le jour sous de funestes auspices, ce qui ne laisse pas d'inquiéter son groupe.

*
* *

M. Fred Erdman (SP), président, renvoie à la loi du 7 décembre 1998 :

1) l'article 92, dernier alinéa, doit de toute façon produire ses effets au 1^{er} janvier 2001, sauf si un arrêté royal est pris.

2) l'article 257 prévoit que « Par dérogation à l'article 92, le premier plan national de sécurité est préparé conjointement par la gendarmerie, la police judiciaire près les parquets, et le service général d'appui policier. ». C'est par conséquent ainsi que le plan a été élaboré.

M. Geert Bourgeois (VU&ID) se rallie aux questions qui ont été posées par le président et auxquelles il reviendra dans le cadre de ses premières observations.

Le premier plan national de sécurité est examiné à un moment où la police fédérale s'installe de façon quasi improvisée. Les premières nominations ont été faites, d'autres sont en cours. C'est essentiellement le ministre de l'Intérieur qui souhaitait que la police fédérale soit en place le 1^{er} janvier 2001. La manière dont elle se mettra en place, les proportions que prendra cette réforme ainsi que la situation qui en résultera sur le terrain soulèvent de nombreuses questions. Il s'agit en effet d'une vaste opération improvisée, à moins que l'on ne donne carte blanche aux anciens commandants de la gendarmerie pour mettre en œuvre leur organisation, leur culture, leur approche, leur télématique, leur collecte et maîtrise de l'information ainsi que leur façon de mener des recherches proactives.

L'intervenant cite le texte du plan, page 3, dont il ressort qu'il s'agit « d'une première étape vers un plan national de sécurité ». Il n'est guère possible d'être plus modeste ; il ne s'agit effectivement que d'une première étape, avec toutes les conséquences qui s'ensuivent.

Ce plan a-t-il effectivement été préparé par la gendarmerie, la police judiciaire et le service général d'appui policier ? A-t-il été réalisé uniquement au niveau du pouvoir exécutif ?

L'intervenant a le sentiment que les objectifs très modestes de ce plan pour l'année transitoire, l'année d'essai, ne vont pas au delà d'une mission d'organisation, de façon à permettre la mise en place d'une structure et d'une forme de police opérationnelle. Il estime

politie wordt opgezet. Zijns inziens zal de politie in deze periode enorm veel ruimte krijgen, omdat er geen nauwkeurig plan of geen duidelijke doelstellingen zijn opge maakt door de uitvoerende macht. Uiteraard laat dit geen enkele controle van het Parlement toe, vooral gezien het tijdstip van de bespreking.

De heer Bourgeois ontwaart in de wet geen tijdstip waarop het Parlement moet overgaan tot de bespreking. Er is enkel een mededeling aan het Parlement vermeld.

Indien het Parlement echt een controlerecht heeft, moet het tijdstip ervan vroeger worden bepaald. Op blz. 25 is de beleidscyclus naast de begrotingscyclus is geplaatst. Bij de begrotingscyclus is gesteld: «goedkeuring in de Kamer van de begroting jaar x voor de federale politie, einde oktober». In de beleidscyclus worden een aantal etappes van maand tot maand vastgelegd: eind september het uitwerken en het opstellen van het ontwerp van nationaal veiligheidsplan; november: advies van de federale nationale politieraad, met eventuele aanpassingen; definitief Nationaal Veiligheidsplan; december: krachtlijnen van het Nationaal Veiligheidsplan worden meegedeeld aan het Parlement».

Spreker onderstreept dat dergelijke werkwijze niet coherent is en geen ernstige controle toelaat.

Een ernstige controle van het Parlement is slechts mogelijk, indien de cyclus wordt gewijzigd, daartoe zou in de wet zelf ofwel in het Reglement van de Kamer een tijdsschema moeten worden opgelegd. Het is niet logisch dat in de maand oktober-november de begroting wordt goedgekeurd waarbij redelijkerwijze ook de beleidskeuzen voor het volgende jaar vastliggen, terwijl over het specifieke Nationale Veiligheidsplan slechts in december kan gediscussieerd worden.

De tekst van de minister volgens welke «De politie zal afgerekend worden op haar verbintenissen» is te vrijblijvend. Hij doet enigszins denken aan de convenanten die op tal van beleidsdomeinen worden gemaakt. Hier kan geen sprake zijn van een soort van vrijwilligheid.

Indien de minister een dergelijk plan oplegt, moet het ook worden uitgevoerd en getoetst aan de beleidsdoelstellingen.

Hoofddlijn van dit plan is de organisatie, de «in plaatsstelling» en dit geldt ook voor het beheer van de informatie, de nationale gegevensbank en het nationaal invalspunt.

Dit is geen echt veiligheidsplan maar een plan voor de voorbereidende fase van het in werking treden van de federale politie.

qu'au cours de cette période, la police bénéficiera d'une très large marge de manœuvre, étant donné que le pouvoir exécutif n'a pas élaboré de plan détaillé ni fixé d'objectifs précis. Dans ces conditions, il n'y a aucune possibilité de contrôle pour le parlement, surtout vu le moment choisi pour le débat.

M. Bourgeois fait observer que la loi est muette en ce qui concerne le moment où le parlement doit procéder à l'examen. Il n'y est question que d'une communication au parlement.

Si le parlement dispose vraiment d'un droit de contrôle, il faut fixer plus tôt le moment où il l'exercera. À la page 25, on met en parallèle le cycle de politique et le cycle budgétaire. Il est précisé en ce qui concerne le cycle budgétaire : « approbation du budget de l'année x pour la police fédérale par la Chambre, fin octobre ». Dans le cycle de politique, on fixe un certain nombre d'étapes de mois en mois : fin septembre : élaboration du projet de plan national de sécurité ; novembre : avis du Conseil national de police et éventuelles adaptations ; plan national de sécurité définitif ; décembre : les lignes de force du plan national de sécurité sont communiquées au parlement ».

L'intervenant souligne l'incohérence de cette méthode de travail et estime qu'elle ne permet pas d'effectuer un contrôle sérieux.

Le parlement ne peut procéder à un contrôle sérieux que si l'on modifie le cycle, ce qui suppose que l'on fixe un calendrier dans la loi elle-même ou dans le Règlement de la Chambre. Il n'est pas logique que l'on adopte le budget, qui normalement arrête les choix politiques pour l'année suivante, en octobre/novembre, alors que le plan de sécurité spécifique ne peut être examiné qu'en décembre.

Le texte du ministre selon lequel « on vérifiera si la police a bien respecté ses engagements » n'est pas assez contraignant. Il fait un peu penser aux accords que l'on conclut dans bon nombre de domaines de la politique. Le respect des engagements ne peut être, en quelque sorte, une question de bonne volonté.

Si le ministre impose un tel plan, il doit également être exécuté et il convient de vérifier s'il est conforme aux options politiques.

Le fil conducteur du plan à l'examen est l'organisation, la « mise en place », et cela vaut également pour la gestion de l'information, la banque de données nationale et le point de contact national.

Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'un véritable plan de sécurité, mais d'un plan pour la phase préparatoire de la mise en place de la police fédérale.

Net als *de heer Van Parys* mist spreker een gedetailleerd plan inzake de verdeling federaal-lokaal (schema blz. 19). Er is slechts op één plaats sprake van het inzetten van bepaalde middelen voor een bepaalde doelstelling, namelijk minimaal 5% voor het proactieve. Hoe komt de minister nu tot die doelstelling? Is dat een eerste stap en wordt het, zoals het plan is vermeld, progressief verder uitgewerkt? Het zou net omgekeerd moeten zijn : voor het inzetten van een bepaalde capaciteit voor de proactieve recherche bestaan immers normen. Deze normen zullen gehaald moeten worden.

Spreker is tevens sterk verontrust door de capaciteitsmeting (blz. 5).

Er is gesteld: «Omwille van het gebrek aan eenvoudige instrumenten is het vandaag niet mogelijk om een globaal, volledig en correct beeld te geven van de capaciteitsaanwending voor het geheel van de politiediensten.».

Ook al zegt de minister dat er de laatste jaren diverse inspanningen en initiatieven werden geleverd om de aanwending van de capaciteit in kaart te brengen. Die instrumenten zijn in de meeste gevallen niet voldoende op elkaar afgestemd en kunnen nog worden verbeterd. Bovendien is er noch eenduidigheid, noch eenvormigheid bij het meten van de capaciteit. Dat betekent dat de politie met al haar effectieven als het ware «carte blanche» krijgt om de werking op te starten, om later te komen tot objectieve controleerbare capaciteitsmetingsinstrumenten. De heer Bourgeois concludeert dat er een blanco volmacht wordt gegeven aan de voormalige chef van de generale staf van de rijkswacht.

De minister zegt immers zelf dat het gaat om een proefjaar. Dat verantwoordt zeker dat in de helft van volgend jaar een eerste tussentijdse evaluatie plaatsvindt en dat er een debat kan worden gevoerd over de prioriteiten voor het volgende jaar. Een echte toetsing inzake vooruitgang op het vlak van de veiligheid en een daling van een aantal vormen van criminaliteit vereisen dat de vormen van evaluatie en de wijze waarop ze gebeuren, worden onderzocht. Bovendien zullen de nu ontbrekende kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen geformuleerd moeten worden.

Inzake verkeersveiligheid is er een incoherentie.

Volgens het federaal regeerakkoord beoogt de regering de verkeersongevallen met lichamelijke letsel te-

À l'instar de M. Van Parys, l'intervenant regrette de ne pouvoir disposer d'un plan détaillé en ce qui concerne la répartition entre le niveau fédéral et local (schéma p. 21). À un endroit seulement, il est question de l'affectation de moyens déterminés à un objectif précis, à savoir au moins 5% pour les missions proactives. Comment le ministre arrive-t-il à cet objectif ? S'agit-il d'une première étape et ce pourcentage doit-il être augmenté progressivement, ainsi qu'il est prévu dans le plan ? C'est précisément l'inverse qu'il faudrait faire : il existe en effet des normes de recherche pour l'affectation d'une capacité déterminée aux missions proactives. Ces normes devront être atteintes.

L'intervenant se dit également très préoccupé en ce qui concerne la mesure de la capacité (p. 10).

On peut lire : « Par manque d'instruments uniformes, il est impossible à l'heure actuelle de donner une image globale, complète et correcte de l'utilisation de la capacité pour l'ensemble des services de police. ».

Même si, selon les déclarations du ministre, des efforts ont été consentis et plusieurs initiatives ont été prises, ces dernières années, pour cartographier l'affectation de la capacité, il n'y a, dans la plupart des cas, pas suffisamment de concordance entre les instruments en question. Ces instruments pourraient par ailleurs être améliorés. Enfin, le système de mesure de la capacité manque d'uniformité. Cela signifie que la police a, avec tous ses effectifs, en quelque sorte « carte blanche » pour démarrer le fonctionnement et développer ensuite des instruments de mesure de la capacité objectifs et contrôlables. M. Bourgeois en conclut que l'ancien chef de l'État-major général de la gendarmerie reçoit en fait les pleins pouvoirs..

Le ministre dit en effet lui-même qu'il s'agit d'une année de transition. Ceci justifie certainement qu'il soit procédé à une première évaluation intermédiaire au milieu de l'année prochaine et qu'un débat puisse être organisé sur les priorités pour l'année suivante. Un contrôle efficace en ce qui concerne les progrès réalisés sur le plan de la sécurité et en ce qui concerne la diminution d'un certain nombre de formes de criminalité nécessite que l'on examine les modes et les modalités d'évaluation. De plus, il faudra formuler les objectifs qualitatifs et quantitatifs qui font défaut à l'heure actuelle.

En ce qui concerne la sécurité routière, il y a une incohérence.

Le gouvernement affirme dans l'accord de gouvernement fédéral vouloir réduire le nombre d'accidents

rug te schroeven.»(blz .44), terwijl in het Nationaal Veiligheidsplan, meer algemeen wordt gestreefd naar het beter beheersen en, zo mogelijk het doen afnemen van het aantal verkeersongevallen.

Spreker vreest dat met dergelijke vaagheid er nu helemaal geen uitzicht is op een kwalitatieve verbetering.

Vervolgens stelt de heer Bourgeois een vraag in verband met de correlatie met het strafrechtelijk beleid.

In het kader van de tijdelijke wet betreffende het gerechtelijk toezicht op de federale politie werd de discussie reeds gevoerd. De bedoeling is de politionele taken onder het gezag van de minister te laten gebeuren. Spreker meent dat de minister van Justitie moet waken over dat er een correlatie is tussen de prioriteiten van het strafrechtelijk beleid, die worden vastgelegd in het college van procureurs generaal en het politionele Nationale Veiligheidsplan. Werden deze prioriteiten op mekaar afgestemd ?

Tot besluit wijst de spreker nogmaals op het bevreemdend karakter van dit plan. Er start effectief een federale politie op 1 januari 2001; een aantal topambtenaren zijn reeds benoemd, anderen worden eerstdaags benoemd. Door al dat haastwerk is er duidelijk geen tijd gevonden om beleidsvoorbereidend een Nationaal Veiligheidsplan uit te werken. Capaciteitsverdeling ontbreekt en het plan start als een massa waarin de politie zelf de prioriteiten zal bepalen. Zelfs de meetinstrumenten, die toelaten beleidsmatig te werken, zijn niet voorzien. Hetzelfde probleem rijst voor de telematica.

Het plan houdt gevaren en risico's in voor het opstarten van de federale politie, zodat duidelijke opties genomen door allerlei parlementaire onderzoekscommissies en door de wetgever zelf, van bij de start in het gedrang komen.

*
* *

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) deelt in grote mate het standpunt van de vorige sprekers en hij betreurt, samen met hen, dat de in de maak zijnde geïntegreerde politie op een bijzonder amateuristische wijze tot stand komt en dat de eengemaakte federale politie in feite nog helemaal niet klaar is.

de la route entraînant des lésions corporelles (p. 41), alors que selon le Plan national de sécurité, l'objectif est, de façon plus générale, de contribuer à une meilleure maîtrise et, si possible, à une diminution du nombre d'accidents de la circulation.

L'intervenant craint qu'en fixant un objectif aussi vague, on ne puisse déterminer s'il y a une amélioration qualitative.

M. Bourgeois pose ensuite une question à propos de la corrélation entre le plan et la politique criminelle. La discussion a déjà eu lieu dans le cadre de l'examen de la loi temporaire relative au contrôle judiciaire de la police fédérale. L'objectif est que les missions policières soient accomplies sous l'autorité du ministre. L'intervenant estime que le ministre de la Justice devra néanmoins veiller à ce qu'il y ait une corrélation entre les priorités de la politique criminelle, qui sont définies par le collège des procureurs généraux, et le plan national de sécurité. Ces priorités ont-elles été harmonisées ?

En guise de conclusion, l'intervenant souligne une fois encore le caractère surprenant de ce plan. La police fédérale verra le jour le 1^{er} janvier 2001 ; un certain nombre de hauts fonctionnaires ont déjà été nommés et d'autres le seront dans les prochains jours. La précipitation avec laquelle les choses ont été mises en place a manifestement empêché d'élaborer un plan national de sécurité qui reflète le souci de préparer la politique à suivre. Les capacités n'ont pas été réparties et le plan est une masse qui permettra à la police de définir seule les priorités. Même les instruments de mesure, qui permettent d'aligner l'action sur la politique définie, font défaut dans le plan. Le problème est identique en ce qui concerne la télématique.

Le plan n'est pas sans dangers ni sans risques pour le lancement de la police fédérale, de sorte que des options claires, définies par diverses commissions d'enquête parlementaire et par le législateur lui-même, sont d'emblée compromises.

*
* *

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) partage dans une large mesure le point de vue énoncé par les intervenants précédents et, comme eux, déplore l'amateurisme caractérisé avec lequel la future police intégrée est mise sur pied et le fait que la police fédérale unifiée ne soit, dans la pratique, absolument pas prête.

De timing van de parlementaire controle zit verkeerd. Het is immers niet duidelijk wanneer het Parlement inspraak moet hebben.

Het volledige schema van de totstandkoming van de geïntegreerde-, de lokale-, en de federale politie is onvoldoende voorbereid in het kader van de Octopus – besprekingen. De chaos die nu is ontstaan is de verantwoordelijkheid van alle partijen die er aan deel hebben genomen.

Spreker deelt de standpunten van de heer Van Parys omtrent de opvallende tegenstrijdigheden inzake onder meer de bepalingen over het cannabisgebruik. De handel in cannabis zou worden bestreden, maar van bepaalde ministers verneemt men dat ze de cannabis-handel graag in handen van de overheid zouden zien.

De heer Laeremans wenst vooral duidelijkheid zowel in het kader van het Nationaal Veiligheidsplan, als in het kader van het debat over de gerechtelijke pijler, dat nog moet plaatsvinden.

*
* *

De de heer Jo Vandeuren (CVP) stelt vast dat er in het plan politionele aandacht is voor het drugsprobleem.

Het is hem echter een raadsel hoe men enerzijds het invoeren van een gedoogbeleid onder een of andere vorm zou kunnen overwegen, wetende dat het zowel een stijging van de vraag als van het aanbod voor gevolg zal hebben terwijl anderzijds in het politieplan wordt gepleit om het aanbod krachtig te bestrijden. Is dit beleid verzoenbaar is met het instellen van een marge voor het verbruik.

*
* *

De heer Marc Verwilghen, minister van Justitie merkt op dat het starten van een nieuw plan steeds gepaard gaat met een groeiproces. Hij brengt hulde aan de realiteitszin van de Werkgroep 2, onder leiding van professor Ponsaers.

Wat het drugsbeleid betreft worden de prioriteiten toegespitst op de vraag naar drugs.

Indien, zonder te spreken over het aantal grammen dat men voor persoonlijk gebruik in zijn bezit mag hebben het kweken van bepaalde planten zou worden toegelaten, stelt zich een reëel probleem. Indien er een keuze zou worden gemaakt dat een individu over 5 gram vrouwelijke cannabisplanten zou mogen beschik-

Le timing du contrôle parlementaire est imprécis. Il n'est en effet pas précisé quand le parlement doit intervenir.

L'ensemble du plan de mise sur pied de la police intégrée, locale et fédérale n'a pas été suffisamment préparé dans le cadre des négociations octopartites. Tous les partis qui y ont participé sont responsables du chaos actuel.

L'intervenant partage l'avis de M. Van Parys concernant les contradictions flagrantes en ce qui concerne, notamment, les dispositions en matière de consommation de cannabis. Alors qu'il est question, dans le plan, de lutter contre le trafic de cannabis, certains ministres désirent que le commerce de cannabis soit organisé par l'État.

M. Laeremans demande surtout que les choses soient clarifiées, tant dans le cadre du plan national de sécurité que dans le cadre du « pilier » judiciaire, qui doit encore être élaboré.

*
* *

M. Jo Vandeuren (CVP) constate que le plan aborde effectivement le problème de l'action policière dans la lutte contre la drogue.

Il se demande néanmoins comment on peut, d'une part, envisager l'introduction d'une politique de tolérance, sachant que cela entraînera une augmentation à la fois de la demande et de l'offre, et, d'autre part, préconiser, dans le plan de sécurité, de lutter vigoureusement contre l'offre. Cette politique est-elle conciliable avec l'instauration d'une marge en matière de consommation ?

*
* *

M. Marc Verwilghen, ministre de la Justice, fait observer que le lancement d'un nouveau plan passe inévitablement par une phase de maturation. Il rend hommage au réalisme dont a fait preuve le groupe de travail 2, sous la direction du professeur Ponsaers.

En ce qui concerne la politique en matière de drogue, les priorités sont axées sur la demande.

Si, sans parler de la quantité de drogue que l'on peut posséder pour son usage personnel, on autorisait la culture de certaines plantes, il se poserait un réel problème. Si un individu pouvait choisir de disposer de 5 grammes de plantes de cannabis femelles à des fins de culture et de production, il ne faudrait pas perdre de

ken om daaruit, via teelt, een opbrengst te putten, moet worden voor ogen gehouden dat uit die 5 gram vrouwelijke planten een opbrengst wordt bekomen van 7 kg cannabis. Gedeeld door 365 dagen komt men aan 20 gram. Steeds in dezelfde veronderstelling is er een excédent dat ofwel vernietigd wordt, ofwel in omloop wordt gebracht. Vanaf het ogenblik dat het in omloop komt, geldt een totaal andere gedachtegang, die ook aansluit bij het aspect van de vraag, veeleer dan bij het vraagstuk van het aanbod.

De minister wijst erop dat, op het ogenblik dat het Nationaal Veiligheidsplan werd geconcipieerd, werd uitgegaan van de actueel geldende regeling en niet van wat *de lege ferenda* als bepaalde gedachtegang wordt aangekleefd.

De politiediensten hebben bij het opstellen van het plan rekening gehouden – en dit moet het uitgangspunt zijn – met de geldende wetgeving, en niet met een eventuele wetswijziging die zich al dan niet op korte termijn zal voltrekken.

*
* *

Volgens de heer Tony Van Parys (CVP) is er een schril contrast tussen de realiteitszin die terug te vinden is in het document, dat de emanatie is van de «werkgroep 2» en het gebrek aan realiteitszin van de regering zelf. In het document en in de werkgroep wordt duidelijk tot realiteitszin aangespoord, het gaat om een start is, een overgangsfase. De betrokkenen zijn mensen van het veld en weten waar ze voor staan.

Anderzijds verklaarde de regering, omwille van het showgehalte, omwille van de verkoopbaarheid en omwille van electorale bedoelingen die vóór de gemeenteraadsverkiezingen bestonden, dat de federale politie zou bestaan vanaf 1 januari 2001. Deze politie zal er echter niet zijn en het document bewijst dat.

Spreker heeft een probleem met de verklaring van de minister dat de regering alleen maar verplicht is de krachtlijnen mee te delen. Dat is formeel juist, maar als de capaciteitsverdeling nog geen element is van die krachtlijnen, dan hoeft deze bespreking hier niet, dan hoeft er in het veiligheidsplan helemaal niets te staan.

De voorzitter heeft terecht gewezen op artikel 92, dat uitdrukkelijk voorziet in de verdeling van de personele en materiële middelen over de algemene directies en de diensten. Het is absoluut noodzakelijk dat, indien men prioriteiten vastlegt, ook wordt gezegd welke

vue que ces 5 grammes de plantes femelles peuvent produire 7 kilos de cannabis. À raison de 365 jours par an, cela fait une quantité de 20 grammes par jour. Toujours dans la même hypothèse, il y a un excédent qui sera détruit ou injecté dans le circuit. Dans ce dernier cas, le raisonnement change du tout au tout et se centre sur le problème de la demande plutôt que sur celui de l'offre.

Le ministre fait observer que le plan national de sécurité a été conçu sur la base de la législation actuellement en vigueur, et non sur la base de l'orientation qui serait la sienne *de lege ferenda*.

Lors de l'élaboration du plan, les services de police ont tenu compte de la législation en vigueur – qui doit être le point de départ – et non d'une éventuelle modification de la loi qui interviendra ou non à court terme.

*
* *

M. Tony Van Parys (CVP) estime que le sens des réalités dont témoigne le document, qui est l'émanation du « groupe de travail 2 », contraste fortement avec le manque de réalisme du gouvernement même. Le document et le groupe de travail incitent manifestement à faire preuve de réalisme : il s'agit d'un début, d'une phase transitoire. Les intéressés sont des hommes de terrain et savent quelle cause ils défendent.

Par ailleurs, le gouvernement a déclaré, pour créer un effet d'annonce, pour mieux faire accepter la mesure et pour des raisons électorales, que la police fédérale existerait à partir du 1^{er} janvier 2001. Cette police n'existera toutefois pas et le document le prouve.

La déclaration du ministre selon laquelle le gouvernement est uniquement tenu de notifier les lignes de force pose un problème à l'intervenant. Cette déclaration est exacte d'un point de vue formel, mais si la répartition des capacités n'est pas un élément de ces lignes de force, le présent débat n'est pas nécessaire et il n'est pas non plus nécessaire que le plan de sécurité contienne quoi que ce soit.

C'est à juste titre que le président a attiré l'attention sur l'article 92, qui prévoit explicitement la répartition des moyens en personnel et en matériel entre les directions générales et les services. Il est absolument nécessaire que si l'on fixe des priorités, l'on précise

middelen daarvoor worden ingezet, zoniet kan niet worden gesproken van een plan of project inzake veiligheid. Men geeft trouwens toe dat de gegevens niet voorhanden waren om de echte krachtlijnen vast te leggen.

Ook wordt gesteld dat de controle niet aan het Parlement toekomt, maar wel aan de federale politieraad. Dit is precies het argument om het ontbreken van iedere controle te staven, want de federale politieraad bestaat niet en bijgevolg is er ook geen toetsing. Er is bovendien geen Nationaal Veiligheidsplan, dus ook geen controle van het Parlement. Vervolgens is er de bijna evidente machtsgreep van de rijkswacht.

Er ontstaat een federale politie, gedomineerd door de rijkswacht, waarop het Parlement geen controle heeft bij gebreke aan krachtlijnen van een federaal veiligheidsplan en waarvan er bovendien geen toetsing is bij gebreke aan een federale politieraad.

In verband met de massale mutaties, wat eveneens door de minister wordt toegegeven, vraagt de heer Van Parys de juiste cijfers en gegevens. Dit is een bijzonder groot probleem, niet alleen voor de capaciteitsberekening, maar ook inzake continuïteitsverzekering.

Vervolgens brengt de heer van Parys een punctueel probleem onder de aandacht. Men heeft bekendgemaakt dat, ingevolge het feit dat een vroegere hoofdcommissaris van de gerechtelijke politie tegen wie een tuchtprocedure liep, gelijk heeft gehaald voor de Raad van State, de assessment-procedure voor de adjunct-mandaten voor de directies-generaal is opgeschort, omdat de betrokkene ook kandidaat is en in de gelegenheid moet zijn aan de assessment-procedure deel te nemen. De aanwijzing van de adjuncten van de directeurs-generaal is dus op zijn minst opgeschort. Hoe zal dat probleem zal worden opgelost ?

Ten slotte wijst de invulling van de mandaten in de richting van een dominantie van de rijkswacht over de federale politie. Spreker begrijpt dit enigszins omdat de rijkswacht het enige stevig georganiseerde corps was en perfect voorbereid op de gebeurtenissen. Het is noodzakelijk dat tegengewichten worden georganiseerd die betrekking hebben op interne- en externe controle.

Daarom vraagt spreker vanuit een democratische bekommernis alles in het werk te stellen om vooreerst de federale politieraad tot stand te brengen en vervolgens tot een veiligheidsplan te komen dat door het Parlement kan worden gecontroleerd.

également quels moyens l'on dégage afin de les mettre en oeuvre, sans quoi l'on ne peut parler d'un plan ou d'un projet en matière de sécurité. On reconnaît d'ailleurs que l'on ne disposait pas des données nécessaires pour arrêter de véritables lignes de force.

Il est également précisé qu'il n'appartiendra pas au parlement, mais au conseil fédéral de police, d'exercer un contrôle. Un tel argument est précisément de nature à justifier l'absence de tout contrôle, étant donné que le conseil fédéral de police n'existe pas et qu'il n'y a par conséquent aucune évaluation. Il n'y a en outre pas de plan national de sécurité, et donc pas non plus de contrôle du parlement. On constate par ailleurs la prise de pouvoir quasi manifeste de la gendarmerie.

L'on crée une police fédérale dominée par la gendarmerie, sur laquelle le parlement n'exerce aucun contrôle, étant donné qu'aucune ligne de force n'a été définie dans le cadre d'un plan fédéral de sécurité, et qui ne fait l'objet d'aucune évaluation, étant donné qu'il n'existe pas de conseil fédéral de police.

En ce qui concerne les très nombreuses mutations, dont le ministre a également admis la réalité, M. Van Parys souhaiterait disposer de données précises. Il s'agit d'un problème particulièrement grave, non seulement pour mesurer la capacité, mais également pour assurer la continuité du service.

M. Van Parys attire ensuite l'attention sur un problème ponctuel. On a fait savoir qu'en raison du fait qu'un ancien commissaire en chef de la police judiciaire, contre lequel une procédure disciplinaire était en cours, a obtenu gain de cause devant le Conseil d'État, la procédure d'évaluation pour l'attribution des mandats adjoints dans les directions générales a été suspendue parce que l'intéressé est également candidat et doit avoir la possibilité de participer à cette procédure. La désignation des adjoints des directeurs généraux est donc au moins suspendue. Comment résoudra-t-on ce problème ?

Enfin, l'attribution des mandats va dans le sens d'une prédominance de la gendarmerie au sein de la police fédérale. L'intervenant comprend dans une certaine mesure qu'il en soit ainsi, dès lors que la gendarmerie était un corps bien organisé et parfaitement préparé à faire face aux événements. Il est nécessaire de mettre en place des contrepoids en matière de contrôle interne et externe.

Soucieux de la démocratie, l'intervenant demande dès lors que l'on mette tout en œuvre pour créer d'abord le conseil fédéral de police et établir ensuite un plan de sécurité qui puisse être contrôlé par le parlement.

*
* *

De heer Bourgeois wenst nog de volgende bedenkingen te formuleren :

1° De wettelijkheid van de proactieve recherche.

Spreker wijst erop dat de minister het ermee eens is dat de technieken van proactieve recherche wel degelijk wettelijk moeten zijn. Dat staat trouwens met zoveel woorden in het Wetboek van Strafvordering.

2° Er is een richtlijn van het College van procureurs-generaal. De minister heeft ter zake zijn argumenten om ze niet publiek te maken. Maar, indien het een geheim document is, kan de minister dan hier bevestigen dat, aangezien op dit ogenblik de toestand bij richtlijn is geregeld, er aan de thans geldende wet is voldaan, nl. dat de proactieve recherche niet alleen geen dwangmaatregelen mag inhouden, maar evenmin een aantasting mag zijn van de rechten en vrijheden.

3° Het is nog steeds niet duidelijk hoe het strafrechtelijk beleid nu in correlatie zal staan met het Nationaal Veiligheidsplan en hoe het zal worden geïmplementeerd. Hij verwijst naar het strafrechtelijk beleid, het vervolgingsbeleid en het opsporings-beleid. Maar, wetende wat werd gezegd over de gerechtelijke controle, toezicht, leiding en toezicht het debat daaromtrent en de desbetreffende ontwikkeling, zijn dit politionele toezichtstaken die toevertrouwd zijn aan ambtenaren van het openbaar ministerie. De vraag is: wie zal ervoor zorgen dat die band wordt gelegd? Zal de minister dat doen, die vanuit zijn functie met het college van procureurs-generaal het strafrechtelijke beleid bepaalt en tegelijk instaat voor het opmaken van dit Nationaal Veiligheidsplan ? Zal hij het verbindingspunt zijn en instaan voor de correlatie en de implementatie ?

Ten slotte blijft de heer Bourgeois bij zijn voornaamste bedenking, namelijk dat het terrein helemaal niet is ingevuld door de wetgever, evenmin door een gezags-autoriteit en dat er enorm veel ruimte wordt gelaten aan de politie zelf om het terrein te bezetten, meer bepaald aan de top van de rijkswacht, die de top wordt van deze federale politie. De verleiding om allerlei technieken, vooral in het kader van de proactieve recherche, te ontwikkelen buiten de controle van het parket wordt daardoor groter.

Artikel 4 van de wet van 7 december 1998 biedt onvoldoende waarborgen voor een afdoende parlementaire controle.

Spreker stelt vast dat de nationale politieraad een adviestaak heeft en dat het Parlement mededeling krijgt

*
* *

M. Bourgeois tient encore à formuler les observations suivantes :

1°) La légalité de la recherche proactive.

L'intervenant fait observer que le ministre reconnaît que les techniques de recherche proactive doivent bien être légales. Cette condition est d'ailleurs prévue explicitement dans le Code d'instruction criminelle.

2°) Il y a une directive du Collège des procureurs généraux. Le ministre a, à ce propos, ses raisons pour ne pas la publier. Mais, s'il s'agit d'un document secret, le ministre peut alors confirmer qu'étant donné que la situation est à l'heure actuelle réglée par directive, il est satisfait à la loi actuellement en vigueur, à savoir que la recherche proactive ne peut impliquer des mesures coercitives, mais qu'elle ne peut pas non plus constituer une atteinte aux droits et libertés.

3°) Il faudrait encore préciser comment la politique criminelle sera mise en corrélation avec le Plan national de sécurité et comment elle sera mise en œuvre. Il fait référence à la politique criminelle, à la politique de poursuite et de recherche. Mais sachant ce qui a été dit à propos du contrôle judiciaire, de la surveillance, de la direction lors du débat qui a eu lieu à ce sujet, il s'agit d'un contrôle policier qui sera confié à des fonctionnaires du ministère public. On peut se demander qui veillera à ce que ce lien soit établi. Sera-ce le ministre, qui définit la politique criminelle avec le collège des procureurs généraux et assure en même temps l'élaboration du Plan national de sécurité à l'examen ? Assurera-t-il l'interface ainsi que la corrélation et la mise en œuvre ?

Enfin, M. Bourgeois réitère sa principale objection, à savoir que le terrain n'est absolument pas occupé par le législateur, ni par une autorité et qu'une importante marge de manœuvre est laissée à la police elle-même pour occuper le terrain, plus particulièrement à la tête de la gendarmerie, qui occupera le sommet de cette police fédérale. La tentation de développer toutes sortes de techniques, surtout dans le cadre de la recherche proactive, sans aucun contrôle du parquet devient de ce fait plus grande.

L'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 ne garantit pas de manière suffisante que l'on pourra procéder à un contrôle parlementaire efficace.

L'intervenant constate que le conseil national de police est investi d'une mission d'avis et que le parle-

van de krachtlijnen. Bijgevolg ligt de volle verantwoordelijkheid bij de uitvoerende macht, de minister. Een wijziging van de wetgeving is noodzakelijk.

*
* *

De heer Vandeurzen zegt geen antwoord te hebben gekregen op zijn vraag betreffende het drugsgebruik. In de nota is voorzien op welke manier de politie op het aanbod van de drugs zal inwerken, een versoepeling van de houding tegenover gebruikers zal de vraag en bijgevolg ook het aanbod doen toenemen.

De prioriteiten moeten daar rekening mee houden maar het ziet er niet naar uit dat dit is gebeurd.

De rapporteurs,

Guy HOVE
Anne BARZIN

De voorzitter,

Fred ERDMAN

ment est informé des lignes de force. Par conséquent, c'est le pouvoir exécutif, en l'occurrence le ministre, qui doit assumer l'entière responsabilité. Il convient de modifier la législation.

*
* *

M. Vandeurzen signale qu'il n'a pas encore été répondu à sa question relative à la toxicomanie. La note prescrit la manière dont la police influera sur l'offre de drogue ; une attitude plus souple à l'égard des consommateurs induira une augmentation de la demande et, partant, de l'offre.

Il aurait fallu en tenir compte lors de la définition des priorités, mais il semble que tel n'ait pas été le cas.

Les rapporteurs,

Guy HOVE
Anne BARZIN

Le président,

Fred ERDMAN