

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 januari 2001

WETSVOORSTEL

houdende invoeging van een bijkomende onverkiesbaarheid in de wet betreffende de verkiezing van het Europees parlement, de provinciekieswet en de gemeentekieswet

(ingediend door de heer Marcel Hendrickx)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 janvier 2001

PROPOSITION DE LOI

ajoutant une cause d'inéligibilité dans la loi relative à l'élection du Parlement européen, dans la loi organique des élections provinciales et dans la loi électorale communale

(déposée par M. Marcel Hendrickx)

SAMENVATTING

De wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, bepaalt uitdrukkelijk dat politieambtenaren geen kandidaat mogen zijn voor een politiek mandaat.

Deze bepaling heeft, naar aanleiding van een geschil gerezen bij de gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000, evenwel niet kunnen verhinderen dat een rechter heeft geoordeeld dat de kandidaatstelling van een politieambtenaar moest worden aanvaard.

Om dit in de toekomst te vermijden, stelt de indiener voor om een bijkomende onverkiesbaarheid in te voegen in de wet betreffende de verkiezing van het Europees parlement, de provinciekieswet en de gemeentekieswet.

RÉSUMÉ

La loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, dispose explicitement que les fonctionnaires de police ne peuvent se porter candidat à un mandat politique.

En dépit de cette disposition, un juge a cependant estimé, dans le cadre d'un différend surgi lors des élections communales du 8 octobre 2000, que la candidature d'un fonctionnaire de police devait être acceptée.

Pour que cela ne se reproduise plus, l'auteur propose d'ajouter une cause d'inéligibilité dans la loi relative à l'élection du parlement européen, dans la loi organique des élections provinciales et dans la loi électorale communale.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Art 127 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna WGP genoemd), bepaalt expliciet dat politieambtenaren geen kandidaat mogen zijn voor een politiek mandaat. Bij de jongste gemeenteraadsverkiezingen van 8 oktober 2000 heeft de toepassing van dit artikel voor problemen gezorgd.

Artikel 65 van de gemeentekieswet bepaalt de voorwaarden om tot gemeenteraadslid te kunnen worden verkozen. De bepaling van artikel 127 WGP is daarin niet opgenomen. Wel bepaalt de nieuwe gemeentewet in artikel 71, 7°, zoals gewijzigd door de wet van 19 april 1999, dat politieambtenaren geen deel kunnen uitmaken van een gemeenteraad. Het betreft hier een onverenigbaarheid en geen onverkiesbaarheid. Dit betekent dat, uiterlijk op het ogenblik van de installatie van de gemeenteraad, een politieambtenaar een keuze moet maken tussen het ambt van politieambtenaar en het ambt van gemeenteraadslid.

Het hof van beroep van Antwerpen moest zich bij de jongste verkiezingen uitspreken over het beroep van een politieambtenaar tegen zijn onverkiesbaarheid, uitgesproken door de voorzitter van het hoofdbureau. Het hof van beroep oordeelde evenwel dat het om een onverenigbaarheid ging en niet om een onverkiesbaarheid en dat een onverenigbaarheid de verkiesbaarheid niet in de weg moet staan, tenzij niet voldaan is aan de vereisten van artikel 65 van de gemeentekieswet.

De redenering van het hof is gestoeld op artikel 125, vierde lid, van het Kieswetboek dat bepaalt dat beslissingen van het hoofdbureau die geen betrekking hebben op de verkiesbaarheid van kandidaten niet vatbaar zijn voor beroep, met uitzondering van de beslissingen genomen op grond van artikel 119ter.

Het hof van beroep heeft dus enkel de vereisten van artikel 65 van de gemeentekieswet onderzocht.

De bedoeling van de wetgever in artikel 127 WGP is evenwel duidelijk en beoogt het instellen van een onverkiesbaarheid naast deze die in de diverse kieswetgevingen is ingevoegd.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 127 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux dispose expressément que les fonctionnaires de police ne peuvent se porter candidat à un mandat politique. Lors des dernières élections communales du 8 octobre 2000, l'application de cet article a posé problème.

L'article 65 de la loi électorale communale fixe les conditions auxquelles il faut satisfaire pour pouvoir être élu conseiller communal. La disposition de l'article 127 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré ne figure au nombre de ces conditions. La nouvelle loi communale dispose toutefois en son article 71, 1°, tel qu'il a été modifié par la loi du 19 avril 1999, que les fonctionnaires de police ne peuvent pas faire partie des conseils communaux. Il s'agit, en l'espèce, d'une incompatibilité, et non d'une cause d'inéligibilité. Cela signifie que, le jour de l'installation du conseil communal au plus tard, un fonctionnaire de police doit choisir entre la fonction de fonctionnaire de police et le mandat de conseiller communal.

Lors des dernières élections communales, la cour d'appel d'Anvers a dû statuer sur un recours introduit par un fonctionnaire de police contre une décision du président du bureau principal qui avait estimé que le fonctionnaire était inéligible. La cour d'appel a toutefois estimé qu'il s'agissait d'une incompatibilité, et non d'un cas d'inéligibilité, et qu'une incompatibilité ne pouvait pas faire obstacle à l'éligibilité, sauf s'il n'est pas satisfait aux conditions prévues à l'article 65 de la loi électorale communale.

Le raisonnement de la cour est fondé sur l'article 125, alinéa 4, du Code électoral, qui prévoit que les décisions du bureau principal autres que celles se rapportant à l'éligibilité des candidats ne sont pas sujettes à appel, à l'exception des décisions prises en vertu de l'article 119ter.

La cour d'appel s'est donc limitée à examiner s'il avait été satisfait aux conditions de l'article 65 de la loi électorale communale.

L'objectif poursuivi par le législateur en adoptant l'article 127 de la loi sur la police intégrée est cependant clair : il entendait prévoir une cause d'inéligibilité en plus de celle qui avait été inscrite dans les diverses législations électorales.

Om rechterlijke uitspraken zoals de bovenvermelde in de toekomst te vermijden is het dus noodzakelijk artikel 65 van de gemeentekieswet aan te vullen.

Bovendien valt aan te nemen dat op verscheidene plaatsen in het land, meerdere leden van de gemeentepolitie zich kandidaat hebben gesteld voor de gemeenteraadsverkiezingen. Gelet op de ondubbelzinnigheid van de bedoeling van de wetgever kan het als strijdig met het gelijkheidsbeginsel worden beschouwd, wanneer een politieagent toch op een lijst voor de gemeenteraadsverkiezingen blijft staan, zoals in bovenvermeld geval, terwijl dit in een andere gemeente niet het geval is.

Het is daarom aan te raden dat de wetgever optreedt, temeer omdat de toepassing van de tuchtsancties in de wet van 7 december 1998 in gebreke blijft. Bovendien worden enkele nieuwe bepalingen ingevoegd zodat de indieners van de voordrachtsakte een nieuwe kandidaat kunnen voordragen. Het kan immers niet de bedoeling van de wetgever geweest zijn dat er onvolledige kandidatenlijsten ontstaan doordat een eerste kandidaat onverkiesbaar wordt verklaard.

Gezien de bedoeling van de wetgever in artikel 127 WGP van algemene strekking is, wordt in eenzelfde beweging een gelijkaardige wijziging voorgesteld in de wetgeving die betrekking heeft op de verkiezingen van het Europese parlement en van de provincieraad.

Het opzet blijft beperkt tot deze vertegenwoordigende organen gezien het doorvoeren van een soortgelijke operatie voor de parlementsverkiezingen en de verkiezingen van de raden van de gemeenschappen en gewesten enerzijds bij grondwetsherziening (artt. 64 en 69 Grondwet) en anderzijds bij bijzondere wet (artikel 24*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 12, § 1, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 m.b.t. de Brusselse instellingen¹) dient te gebeuren.

Ook de wijzigingen² inzake de verkiezing van de leden van de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, die volledig bicameraal dienen te gebeuren, moeten het voorwerp uitmaken van een apart wetsvoorstel.

Marcel HENDRICKX (CVP)

¹ Daarnaast dringt zich een aanvulling op van artikel 12, § 2, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt verkozen.

² Artikel 5 van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop de Raad van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen.

Afin d'éviter à l'avenir toute décision judiciaire analogue à celle à laquelle nous avons fait allusion, il est donc nécessaire de compléter l'article 65 de la loi électorale communale.

On peut en outre présumer que plusieurs membres de la police communale ont, dans différentes communes du pays, posé leur candidature lors des élections communales. Etant donné que l'objectif poursuivi par le législateur est clair, on peut considérer qu'il est contraire au principe d'égalité qu'un agent de police continue à figurer sur une liste présentée en vue des élections communales, comme dans le cas précité, alors que tel n'est pas le cas dans une autre commune.

Aussi se recommande-t-il que l'on légifère, d'autant que les sanctions disciplinaires prévues par la loi du 7 décembre 1998 ne sont pas appliquées. La présente proposition de loi vise en outre à insérer quelques nouvelles dispositions, de manière à ce que les personnes qui déposent l'acte de présentation puissent présenter un nouveau candidat. Le législateur ne saurait en effet avoir voulu que des listes de candidats deviennent incomplètes du fait qu'un premier candidat est déclaré inéligible.

Etant donné que l'intention du législateur était de conférer une portée générale à l'article 127 de la loi sur la police intégrée, nous proposons d'apporter une modification similaire aux législations relatives à l'élection du Parlement européen et aux élections provinciales.

La présente proposition se limite à ces organes représentatifs, étant donné que la réalisation d'une opération similaire pour les élections législatives et les élections des conseils de communauté et de région requiert, d'une part, une révision de la Constitution (articles 64 et 69 de la Constitution) et, d'autre part, l'adoption d'une loi spéciale (article 24*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et article 12, § 1^{er}, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises¹).

Les modifications² relatives à l'élection des membres du Conseil de la Communauté germanophone, qui relèvent de la procédure bicamérale obligatoire, doivent également faire l'objet d'une proposition de loi distincte.

¹ Il faudrait en outre compléter l'article 12, § 2, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

² Article 5 de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Conseil de la Communauté germanophone.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 12, § 7, van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het tweede lid wordt aangevuld als volgt:

«7° Onverkiesbaarheid van een kandidaat.»;

b) in het derde lid worden de woorden «in het geval bedoeld onder 6°» vervangen door de woorden «in de gevallen bedoeld onder 6° en 7°».

Art. 3.

Artikel 23, tweede lid, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt:

«4° aan wie het op grond van andere wetten verboden is kandidaat te zijn.».

Art. 4.

Artikel 65, tweede lid, van de gemeentekieswet, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 4 augustus 1932 wordt aangevuld als volgt:

«4° aan wie het op grond van andere wetten verboden is kandidaat te zijn.».

Art. 5.

In artikel 123 van het Kieswetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) het derde lid wordt aangevuld als volgt:

«7. Onverkiesbaarheid van een kandidaat.»;

b) in het vierde lid worden de woorden «en 6°» vervangen door de woorden «,6° en 7°».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 12, § 7, de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa 2 est complété comme suit :

« 7° inéligibilité d'un candidat » ;

b) à l'alinéa 3, les mots « dans le cas prévu au 6° » sont remplacés par les mots « dans les cas prévus aux 6° et 7° ».

Art. 3

L'article 23, alinéa 2, de la même loi est complété comme suit :

« 4° ceux qui ne peuvent être candidats en application d'autres lois. ».

Art. 4

L'article 65, alinéa 2, de la loi électorale communale, coordonnée par l'arrêté royal du 4 août 1932, est complété comme suit :

« 4° ceux qui ne peuvent être candidats en application d'autres lois. ».

Art. 5

À l'article 123 du Code électoral sont apportées les modifications suivantes :

a) l'alinéa 3 est complété comme suit :

« 7° inéligibilité d'un candidat » ;

b) à l'alinéa 4, les mots « dans le cas prévu au 2°*bis* et au 6° » sont remplacés par les mots « dans les cas prévus aux 2°*bis*, 6° et 7° ».

Art. 6.

Artikel 22, tweede lid, 4°, van de wet van 23 maart 1989 betreffende de verkiezing van het Europese parlement wordt aangevuld als volgt:

«3° de kandidaten wie het op grond van andere wetten verboden is kandidaat te zijn.».

28 november 2000

Marcel HENDRICKX (CVP)

Art. 6

L'article 22, alinéa 2, 4°, de la loi du 23 mars 1989 relative à l'élection du Parlement européen est complété comme suit :

« 3° les candidats qui ne peuvent être candidats en application d'autres lois. ».

28 novembre 2000.