

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 februari 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 470 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992 teneinde
de situatie van de gemeentefinanciën
te verbeteren**

(ingediend door de heer Daniel Bacquelaine
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} février 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 470 du Code des
impôts sur les revenus 1992 en vue
d'améliorer les finances communales**

(déposée par M. Daniel Bacquelaine
et consorts)

SAMENVATTING

Door de weddenverhoging voor burgemeesters en schepenen komt opnieuw meer druk te liggen op het beheer van de gemeentefinanciën. Op de federale belastingontvangsten heeft die verhoging daarentegen een gunstig effect, met name via de personenbelasting.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de meerkosten voor de gemeenten deels te compenseren, zonder bijkomende lasten op te leggen aan de federale overheidsbegroting. Daartoe moet er een verlaging komen van de administratiekosten die de gemeenten worden aangerekend op grond van artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

RÉSUMÉ

Les augmentations de rémunération attribuées aux bourgmestres et échevins constituent une charge nouvelle au plan de la gestion des finances communales. Elles induisent par contre des effets favorables sur les recettes fiscales fédérales à l'impôt des personnes physiques.

La présente proposition vise à compenser partiellement, sans charges supplémentaires au niveau du budget de l'État, ce surcoût pour les communes par le biais d'une réduction des frais d'administration visés à l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De weddenverhoging waarop burgemeesters en schepenen vanaf het aanslagjaar 2001 kunnen rekenen, vormt ongetwijfeld een nieuw gegeven in het beheer van de gemeentefinanciën. Temeer daar die verhoging integraal ten laste komt van de gemeenten.

Die op federaal vlak goedgekeurde weddenverhogingen voor gemeentelijke verkozenen, worden uiteraard belast via de personenbelasting. Het staat buiten kijf dat de maatregel een gunstige weerslag zal hebben op de belastingontvangsten van de federale overheid. Ter verduidelijking: de fiscale meerinkomsten van de federale overheid kunnen op circa 1,4 miljard frank worden geraamd, uitgaande van een aanslagvoet van 45% (een lage berekeningsbasis als men bedenkt dat veel plaatselijke verkozenen ook nog een beroepsbezigheid hebben, waardoor zij onder een hogere marginale aanslagvoet vallen) en gesteld dat die weddenverhogingen voor alle Belgische gemeenten samen gemiddeld 3 miljard frank extra per jaar kosten.

In klare taal betekent een en ander dat 45 % van de weddenverhogingen terug zou vloeien naar de federale Schatkist.

In die omstandigheden lijkt het ons relevant de gevolgen van die beslissing voor de gemeentefinanciën te verzachten. Een manier om die kosten te neutraliseren zo erin kunnen bestaan de invorderingsadministraties minder administratiekosten toe doen inhouden op de aanvullende belastingen waarin de artikelen 465 tot 469 van het WIB 1992 voorzien. Die administratiekosten bedragen momenteel 3% van de aan de gemeenten terugbetaalde belastingontvangsten; conform artikel 470 van het WIB 1992 zou in 1999 overigens 2,039 miljard frank op de aanvullende belastingen zijn ingehouden voor de terugbetaling van de administratiekosten aan de Schatkist (dat wil zeggen: $69.972 \times 3\%$, uitgaande van de cijfers uit het jongste jaarverslag van de administratie van Financiën, 1999, blz. 82). Dit wetsvoorstel wil terzake een oplossing aanreiken, door de ingehouden administratiekosten terug te brengen tot 1%.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les augmentations de rémunération attribuées aux bourgmestres et échevins à partir de l'exercice 2001 constituent indiscutablement une donnée nouvelle dans la gestion des finances communales, étant donné qu'elles sont intégralement à charge des communes.

Or, ces augmentations de rémunération décidées au niveau fédéral en faveur des mandataires communaux feront évidemment l'objet d'une taxation à l'impôt des personnes physiques ce qui ne manquera pas d'avoir des effets positifs sur les recettes fiscales du pouvoir fédéral. En effet, lorsque l'on prend pour base de calcul un taux d'imposition de 45% (base de calcul faible si l'on considère que beaucoup de mandataires locaux exercent aussi une activité professionnelle les rendant imposables à un taux marginal plus élevé) et que l'on table en moyenne sur une augmentation des coûts des ces rémunérations de l'ordre de 3 milliards de francs par an pour l'ensemble des communes du Royaume, l'accroissement estimé des recettes fiscales pour l'État fédéral en résultant pourrait se chiffrer à environ 1,4 milliard.

En clair, cela signifie que probablement 45% des augmentations de traitement se retrouveront à titre d'effet retour dans les caisses de l'État fédéral.

Dans ces conditions, il nous paraît pertinent d'atténuer les effets de cette décision sur les finances communales : une solution pour neutraliser ce coût consisterait à agir par la voie d'une réduction des frais d'administration décomptés par l'administration du recouvrement sur les taxes additionnelles visées aux articles 465 à 469 CIR 92. Ces frais d'administration sont actuellement de l'ordre de 3% des recettes ristournées aux communes ; notons que le remboursement au Trésor des frais d'administration perçus sur le montant des taxes conformément à l'article 470 CIR 92 devrait avoir atteint en 1999 2,093 milliards ($69.972 \times 3\%$ suivant les chiffres du dernier rapport annuel de l'administration des Finances, année 1999, p.82). La présente proposition s'engage dans cette voie en réduisant à 1% les frais administratifs prélevés.

Het betreft hier dus gewoon een compensatieregeling die geen bijkomende lasten voor de federale overheidsbegroting met zich brengt.

Il s'agirait alors d'une simple compensation n'impliquant pas de charges supplémentaires au niveau du budget de l'État.

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Charles JANSSENS (PS)
Jan PEETERS (SP)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden «een korting van 3 pct.» vervangen door de woorden «een korting van 1 pct.».

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2001.

24 januari 2001

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992 les mots « une remise de 3 p.c. » sont remplacés par les mots « une remise de 1 p.c. ».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2001.

24 janvier 2001

Daniel BACQUELAINE (PRL FDF MCC)
Filip ANTHUENIS (VLD)
Charles JANSSENS (PS)
Jan PEETERS (SP)

BIJLAGE

Voorbeelden per categorie van gemeente van de kostenraming in verband met de opwaardering van de wedden van de burgemeesters en schepenen

Voorbeeld 1:

Voor een gemeente van 0 tot 1.500 inwoners bedragen die kosten $\pm$ 2,1 miljoen BEF (drie schepenen en één OCMW-voorzitter) en $\pm$ 0,9 miljoen BEF (burgemeester) ==> in totaal bijna 3 miljoen BEF (in Wallonië komen 3 gemeenten in aanmerking, in totaal dus 9 miljoen BEF).

Voorbeeld 2:

Voor een gemeente van 3.000 tot 4.000 inwoners bedragen die kosten $\pm$ 2,4 miljoen BEF (drie schepenen en één OCMW-voorzitter) en $\pm$ 0,93 miljoen BEF (burgemeester) ==> in totaal bijna 3,3 miljoen BEF (in Wallonië komen 22 gemeenten in aanmerking, dus meer dan 72 miljoen BEF).

Voorbeeld 3:

Voor een gemeente van 10.000 tot 15.000 inwoners bedragen die kosten $\pm$ 4 miljoen BEF (vijf schepenen en één OCMW-voorzitter) en $\pm$ 1,14 miljoen BEF (burgemeester) ==> in totaal meer dan 5 miljoen BEF (in Wallonië komen 44 gemeenten in aanmerking, dus meer dan 240 miljoen BEF).

Voorbeeld 4:

Voor een gemeente van 25.000 tot 35.000 inwoners bedragen die kosten $\pm$ 5 miljoen BEF (zes schepenen en één OCMW-voorzitter) en $\pm$ 1,2 miljoen BEF (burgemeester) ==> in totaal bijna 6,2 miljoen BEF (in Wallonië komen 10 gemeenten in aanmerking, dus 62 miljoen BEF).

Voorbeeld 5:

Voor een gemeente van 50.000 tot 80.000 inwoners bedragen die kosten $\pm$ 6,5 miljoen BEF (acht schepenen en één OCMW-voorzitter) en $\pm$ 1 miljoen BEF (burgemeester) ==> in totaal bijna 7,5 miljoen BEF (in Wallonië komen 5 gemeenten in aanmerking, dus 37,5 miljoen BEF).

ANNEXE

Exemples d'évaluation par catégorie de commune du coût financier de la revalorisation des traitements des bourgmestres et échevins

Exemple 1 :

Pour une commune de 0 à 1.500 habitants, ce coût financier est de +/- 2,1 millions de francs (trois échevins et un président de CPAS) et de +/- 900.000 francs (bourgmestre) ==> soit près de 3 millions de francs au total (en Wallonie, 3 communes entrent dans cette catégorie, soit un total de 9 millions de francs).

Exemple 2 :

Pour une commune de 3.000 à 4.000 habitants, ce coût financier est de +/- 2,4 millions de francs (trois échevins et un président de CPAS) et de +/- 930.000 francs (bourgmestre) ==> soit près de 3,3 millions de francs au total (en Wallonie, 22 communes entrent dans cette catégorie, soit plus de 72 millions de francs).

Exemple 3 :

Pour une commune de 10.000 à 15.000 habitants, ce coût financier est de +/- 4 millions de francs (cinq échevins et un président de CPAS) et de +/- 1,140 million de francs (bourgmestre) ==> soit plus de 5 millions de francs au total (en Wallonie, 44 communes entrent dans cette catégorie, soit plus de 240 millions de francs).

Exemple 4 :

Pour une commune de 25.000 à 35.000 habitants, ce coût financier est de +/- 5 millions de francs (six échevins et un président de CPAS) et de +/- 1,2 million de francs (bourgmestre) ==> soit près de 6,2 millions de francs au total (en Wallonie, 10 communes entrent dans cette catégorie, soit 62 millions de francs).

Exemple 5 :

Pour une commune de 50.000 à 80.000 habitants, ce coût financier est de +/- 6,5 millions de francs (huit échevins et un président de CPAS) et de +/- 1 million de francs (bourgmestre) ==> soit près de 7,5 millions de francs au total (en Wallonie, 5 communes entrent dans cette catégorie, soit 37,5 millions de francs).