

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 470 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
teneinde de situatie van de gemeente-
financiën te verbeteren**

WETSONTWERP

**houdende afschaffing van de korting
van 3 percent die de Staat inhoudt
op de inkomsten uit de aanvullende
belastingen op de personenbelasting**

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van artikel 470 van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de financiële gevolgen van
de beslissingen van de hogere overheden
op de inkomsten en uitgaven
van gemeenten en provincies**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Éric van WEDDINGEN**

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1075/ (2000/2001) :**

001 : Wetsvoorstel van de heer Bacquelaine c.s.
002 : Amendementen.

Zie ook :

004 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 50 **1111/ (2000-2001):**

001 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 50 **1085/ (2000/2001) :**

001 : Wetsvoorstel van de heer Pieters.

Doc 50 **1203/ (2000/2001) :**

001 : Voorstel van resolutie van de heren Vanvelthoven en Peeters

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 470 du Code des
impôts sur les revenus 1992 en vue
d'améliorer les finances communales**

PROJET DE LOI

**visant à supprimer le prélèvement
par l'État de 3 pour cent sur les taxes
additionnelles à l'impôt des personnes
physiques**

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant l'article 470 du Code des impôts
sur les revenus 1992**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à l'incidence financière des
décisions prises par les autorités supérieures
sur les recettes et dépenses
des communes et des provinces**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Éric van WEDDINGEN**

Documents précédents :

Doc 50 **1075/ (2000/2001) :**

001 : Proposition de loi de M. Bacquelaine et consorts.
002 : Amendements.

Voir aussi :

003 : Texte adopté par la commission.

Doc 50 **1111/ (2000-2001):**

001 : Projet transmis par le Sénat.

Doc 50 **1085/ (2000/2001) :**

001 : Proposition de loi de M. Pieters.

Doc 50 **1203/ (2000/2001) :**

001 : Proposition de résolution de MM. Vanvelthoven et Peeters

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën	3
II. Uiteenzettingen van de indieners van de wetsvoorstellen en van het voorstel van resolutie	4
III. Algemene bespreking	10
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	16

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre des Finances	3
II. Exposé des auteurs des propositions de loi et de la proposition de résolution	4
III. Discussion générale	10
IV. Discussion des articles et votes	16

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerken, Lode Vanoost.
Léon Campstein, Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle.
François Bellot, Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Roger Boutecka, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, de bijgevoegde wetsvoorstellen en het eveneens bijgevoegde voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 3 en 10 juli 2001.

De commissie heeft eenparig beslist de tekst van wetsvoorstel DOC 50 1075/001 van de heer Bacquelaine c.s. als basistekst te nemen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën geeft aan dat het voorliggende wetsontwerp door de Senaat eenparig werd goedgekeurd. Het strekt ertoe de korting van drie procent, die de Staat als administratiekosten inhoudt op de aanvullende belastingen op de personenbelasting met ingang van het aanslagjaar 2001 volledig af te schaffen. Zelf heeft hij van meet af aan gesteld dat de regering dit onmogelijk kon aanvaarden.

Na overleg met de gewesten (in het overlegcomité) over de problematiek van de gemeentefinanciën werd het volgende besloten:

1. Alle transferten van de federale overheid en de gewesten naar de gemeenten en de provincies zullen opnieuw worden bekeken. Hiertoe zal een nieuwe permanente afdeling worden opgericht binnen de Hoge Raad van Financiën. Deze zal bestaan uit vertegenwoordigers van de federale overheid en van de gewesten. Zij zal controle uitoefenen op de overdracht van federaal en gewestelijk geïnde fiscale ontvangsten.

2. De inhouding op de inkomsten uit de aanvullende belastingen op de personenbelasting zal geleidelijk worden verminderd, van 3 procent in 2001, over 2 procent in 2002 naar 1 procent in 2003. Aan de gewesten zal een gelijkwaardige inspanning ten bate van de gemeenten worden gevraagd, bijvoorbeeld via een verhoging van het Gemeentefonds met een zelfde bedrag (een vermindering van de bovengenoemde korting met één procent kost de federale Schatkist ongeveer 700 miljoen BEF).

3. Ook het fiscaal statuut van de gemeentelijke mandatarissen wordt opnieuw besproken. Zo werd reeds beslist het forfait inzake beroepskosten van burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters met 10 procent te verhogen. Er ligt ook nog een voorstel ter tafel over de eventuele vrijstelling van belasting van de presentiegelden van de leden van de provincie-, gemeente – en OCMW-raadsleden ten bedrage van maximum 60.000 BEF. Tenslotte is er ook nog een voorstel inzake de fiscale aftrekbaarheid van de door politieke mandataris-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi et les propositions de loi et de résolution jointes au cours de ses réunions du 3 et du 10 juillet 2001.

La commission a décidé à l'unanimité de prendre le texte de la proposition de loi DOC 50 1075/001 de M. Bacquelaine et consorts comme texte de base.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, précise que le projet de loi à l'examen a été adopté à l'unanimité par le Sénat. Il tend à supprimer le prélèvement de 3 % que l'État retient pour frais administratifs sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques à partir de l'exercice d'imposition 2001. Pour sa part, le ministre a précisé d'emblée que le gouvernement ne pouvait accepter qu'il en soit ainsi.

Après concertation avec les régions (au sein du comité de concertation) sur la problématique des finances communales, il a été décidé ce qui suit :

1. Tous les transferts de l'autorité fédérale et des régions aux communes et aux provinces seront réexaminés. Une nouvelle section permanente sera créée à cet effet au sein du Conseil supérieur des Finances. Cette section sera composée de représentants de l'autorité fédérale et des régions. Elle contrôlera le transfert de recettes fiscales perçues au niveau fédéral et au niveau régional.

2. Le prélèvement sur les recettes provenant des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques sera progressivement ramené de 3% en 2001, à 2% en 2002 et à 1% en 2003. Un effort équivalent sera demandé aux régions au profit des communes, par exemple par le biais d'une majoration du Fonds des communes d'un montant identique (une réduction de la remise précitée d'un pour cent coûte quelque 700 millions de francs belges au Trésor fédéral).

3. Le statut fiscal des mandataires communaux est réexaminé. C'est ainsi qu'il a déjà été décidé de majorer de 10% le forfait en matière de frais professionnels des bourgmestres, échevins et présidents de CPAS. Une proposition concernant l'exonération éventuelle d'impôt des jetons de présence des conseillers provinciaux, communaux et des membres du CPAS d'un montant de 60 000 francs belges au maximum est également sur le tapis. Enfin, il y a également une proposition en matière de déductibilité fiscale des cotisations versées par les

sen aan hun partij gestorte bijdragen. Momenteel is dit wel mogelijk voor ministers (die met loontrekkenden worden gelijkgesteld) en voor burgemeesters, maar niet voor parlementsleden. De minister sluit niet uit dat dit in de toekomst ook voor parlementsleden (weliswaar beperkt tot een maximumbedrag) mogelijk zou worden gemaakt.

Op 13 juli a.s. zal de minister in het overlegcomité aan de gewesten vragen of ook zij een financiële inspanning ten gunste van de gemeenten overwegen. Het antwoord van de gewesten op deze vraag zal bepalend zijn voor het standpunt dat de regering in de plenaire vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers zal aannemen tegenover een eventuele geleidelijke vermindering van de korting van drie procent.

II. — UITEENZETTINGEN VAN DE INDIENERS VAN DE WETSVORSTELLEN EN VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

1. Wetsvoorstel n° 1085/001

De heer Dirk Pieters (CVP) geeft aan dat de door de regering voorgestelde geleidelijke afschaffing van de inhouding voor administratiekosten (kostprijs voor de Schatkist: 1,5 miljard BEF in 2003) niet opweegt tegen de lasten die de federale overheid op de gemeenten afwentelt. Alleen al door de recente verhoging van de wedden van burgemeesters en schepenen ontvangt de Staat bijkomende fiscale inkomsten die dat bedrag ruimschoots overtreffen.

Tussen 1990 en 2000 steeg het aandeel van de belastingontvangsten in de (totale) inkomsten van de gemeenten in Vlaanderen gemiddeld met 10 procent (van 36,6 % in 1990 naar 46,7 % in 2000). De inkomsten uit subsidies en fondsen daarentegen, daalden tijdens dezelfde periode met 10 procent (van 46,9 % in 1990 naar 37 % in 2000).

De inkomsten van de gemeenten konden daardoor geen gelijke tred houden met de uitgaven, waardoor structurele tekorten zijn ontstaan.

De heer Pieters is het dan ook met de minister eens dat ook de gewesten via een verhoging van het gemeentefonds een bijdrage zouden moeten leveren tot de gezondmaking van de financiën van de gemeenten. Hij vindt het echter ongehoord dat de federale regering haar eigen – zeer bescheiden – bijdrage van 1,5 miljard BEF afhankelijk maakt van de wil of de onwil van de gewesten om ook over de brug te komen.

Volgens een studie van de bank DEXIA over de evolutie van de gemeentefinanciën, was er in 1999, voor alle Belgische gemeenten samen, nog een batig saldo van 12,6 miljard BEF, maar zou dit in 2006 evolueren

mandataires politiques à leur parti. À l'heure actuelle, les ministres (qui sont assimilés à des salariés) et les bourgmestres peuvent déduire ces cotisations, mais pas les parlementaires. Le ministre n'exclut pas qu'à l'avenir, ces cotisations puissent aussi être déduites par les parlementaires (cette déduction serait certes plafonnée).

Le 13 juillet prochain, le ministre demandera, au sein du comité de concertation, aux régions si elles envisagent aussi de faire un effort financier en faveur des communes. La réponse des régions à cette question sera déterminante pour le point de vue que le gouvernement adoptera en séance plénière de la Chambre des représentants en ce qui concerne une réduction progressive éventuelle de la remise de 3%.

II. — EXPOSÉ DES AUTEURS DES PROPOSITIONS DE LOI ET DE LA PROPOSITION DE RÉSOLUTION

1. Proposition de loi n° 1085/001

M. Dirk Pieters (CVP) fait remarquer que la suppression progressive de la retenue pour frais administratifs, proposée par le gouvernement, (coût pour le Trésor : 1,5 milliard de francs belges en 2003) ne suffit pas à contrebalancer les charges que le pouvoir fédéral fait supporter aux communes. Ne fût-ce qu'à la suite du récent relèvement des traitements des bourgmestres et échevins, l'État perçoit un supplément de recettes fiscales qui dépasse largement ce montant.

Entre 1990 et 2000, la part que représentent les recettes fiscales dans les rentrées (totales) des communes a augmenté, en Flandre, de 10 % en moyenne (elle est passée de 36,6 % en 1990 à 46,7 % en 2000). En revanche, les rentrées provenant de subventions et de fonds ont diminué de 10 % au cours de la même période (elles sont tombées de 46,9 % en 1990 à 37 % en 2000).

De ce fait, les rentrées des communes n'ont pas suivi le rythme de l'augmentation des dépenses, ce qui a engendré des déficits structurels.

M. Pieters considère dès lors, tout comme le ministre, que les régions devraient elles aussi contribuer à l'assainissement des communes par une augmentation du fonds des communes. Il trouve cependant inouï que le gouvernement fédéral fasse dépendre sa propre contribution – très modeste – de 1,5 milliard de francs belges de la volonté ou du refus des régions de verser leur écot.

Selon une étude de la DEXIA Banque relative à l'évolution des finances communales, toutes les communes belges enregistraient encore en 1999 un solde positif de

naar een gezamenlijk tekort van 56,8 miljard BEF. Reeds dit jaar hebben vele gemeenten noodgedwongen bepaalde taksen (bvb. voor het ophalen van huisvuil) verhoogd.

De spreker staft zijn betoog aan de hand van cijfers afkomstig van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG).

Uit de hiernavolgende tabel blijkt duidelijk dat het gemiddelde tarief van de aanvullende gemeente- en provinciebelastingen op de personenbelasting toeneemt van 6,59 procent in 2000 naar 6,80 procent in 2001. Deze stijging, aldus de heer Pieters is sterker dan normaal (zelfs in het jaar na de gemeenteraadsverkiezingen).

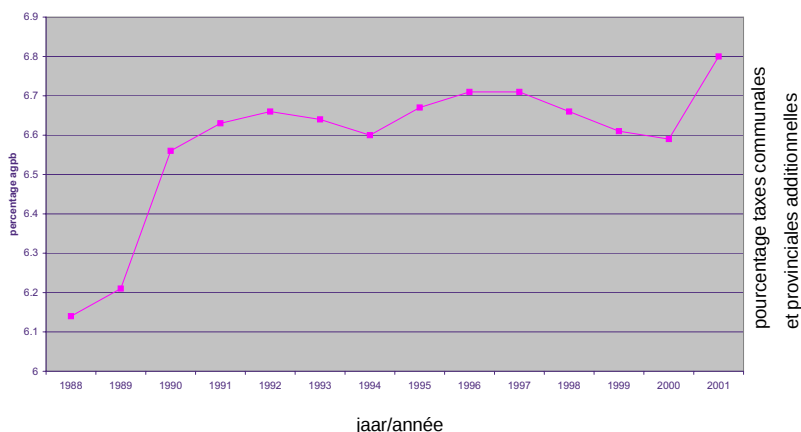
12,6 milliards de francs belges, mais celui-ci évoluerait jusqu'à devenir, en 2006, un déficit global de 56,8 milliards de francs belges. C'est forcées et contraintes que certaines communes ont augmenté, dès cette année, un certain nombre de taxes (par exemple, celle sur les immondices).

L'intervenant étaye son propos à l'aide de chiffres provenant de la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten (VVSG)*.

Il ressort clairement du tableau ci-dessous que le taux moyen des taxes communales et provinciales additionnelles à l'impôt des personnes physiques passe de 6,59% en 2000 à 6,80% en 2001. M. Pieters estime que cette hausse dépasse la normale (même au cours de l'année suivant celle des élections communales).

Gemiddeld agpb-tarief Vlaamse gemeenten 1988-2001

Taux moyen taxes communales et provinciales additionnelles communes flamandes 1988-2001



Gemiddeld agpb-tarief Vlaamse gemeenten 1988-2001

jaar /année	%
1988	6.14
1989	6.21
1990	6.56
1991	6.63
1992	6.66
1993	6.64
1994	6.60
1995	6.67
1996	6.71
1997	6.71
1998	6.66
1999	6.61
2000	6.59
2001	6.80

* De gegevens zijn gebaseerd op 308/308 gemeenten (met voorbehoud voor Overijse).
 * Stijging 1989-1990 was te wijten aan de fiscale hervorming.
 * Stijging 2001 is veel groter dan in 1995.

Taux moyen taxes communales et provinciales additionnelles - communes flamandes 1988-2001

* Les données sont basées sur 308/308 communes (avec des réserves pour Overijse).
 * La hausse 1989-1990 était due à la réforme fiscale.
 * La hausse 2001 est beaucoup plus forte qu'en 1995.

Uit de tabel blijkt ook dat in de periode 1988 – 2000 nooit een zo sterke stijging is opgetreden.

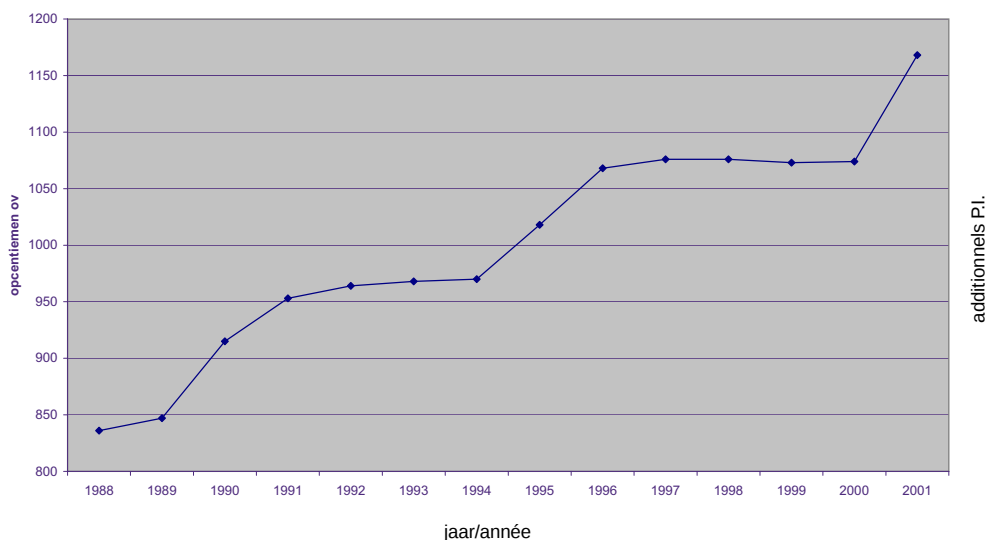
Il ressort également du tableau qu'il n'y a eu aucune augmentation aussi marquée au cours de la période 1988-2000.

Met betrekking tot het gemiddelde tarief van de onroerende voorheffing toont de hiernavolgende tabel een zelfde evolutie:

Pour ce qui est du taux moyen du précompte immobilier, le tableau ci-dessous fait apparaître une évolution identique :

gemiddeld ov-tarief Vlaamse gemeenten 1988-2001

taux moyen du précompte immobilier - communes flamandes 1988-2001



Gemiddeld ov-tarief Vlaamse gemeenten 1988-2001

jaar/année	opcentiemen	additionnels
1988	836	
1989	847	
1990	915	
1991	953	
1992	964	
1993	968	
1994	970	
1995	1018	
1996	1068	
1997	1076	
1998	1076	
1999	1073	
2000	1074	
2001	1168	

* De gegevens zijn gebaseerd op 307/308 gemeenten (Asse ontbreekt en voorbehoud voor Overijse).
* Grootste stijging in 2001,

taux moyen du précompte immobilier - communes flamandes 1988-2001

* les données sont basées sur 307/308 communes
(sans Asse et avec des réserves pour Overijse)
* Hausse la plus forte en 2001

Tussen 2000 en 2001 stegen de opcentiemen van 1074 naar 1168, wat eveneens meer is dan ooit tevoren.

De 2000 à 2001, les centimes additionnels sont passés de 1074 à 1168, ce qui représente également la plus forte hausse jamais enregistrée.

De heer Pieters besluit hieruit dat zowat alle gemeenten zich thans verplicht zien hun belastingen te verhogen.

M. Pieters en conclut que pratiquement toutes les communes seront contraintes d'augmenter leurs taxes.

Het geamendeerde wetsvoorstel van de heer Bacquelaine kan hooguit als een vestzak-broekzak-operatie worden beschouwd, omdat de Staat enkel het bedrag van 1,5 miljard BEF aan de gemeenten terugstort, dat hij zelf ingevolge de verhoging van de wedden van burgemeesters en schepenen aan bijkomende belastingontvangsten heeft geïnd.

Le système suggéré par la proposition de loi amendée de M. Bacquelaine peut tout au plus être considéré comme un tour de passe-passe, étant donné que l'État ne restituerait aux communes que le montant de 1,5 milliard de francs belges que l'augmentation des traitements des bourgmestres et échevins lui a rapporté en recettes fiscales supplémentaires.

De gemeenten betalen echter ook BTW. De heer Pieters heeft daarover aan de minister op 28 februari 2001 een schriftelijke vraag gesteld, waarop hij nog steeds geen antwoord heeft gekregen. Hoeveel BTW betalen de gemeenten jaarlijks aan de Staat?

Het behoud van een korting van één procent wordt door de minister beschouwd als een billijke vergoeding voor de dienst (de inning van de belasting) die de Staat ten bate van de gemeenten vervult. Wat moeten de gemeenten echter denken van de talloze taken die hen, zonder billijke vergoeding, door de federale en gewestelijke overheden worden opgelegd?

De spreker denkt hierbij o.m. aan de gevolgen van de politiehervorming, de opvang van politieke vluchtelingen en het uitreiken van paspoorten.

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) pleit terecht voor een ruimere financiële tegemoetkoming vanwege zowel de federale Staat als de gewesten, als compensatie voor de bijkomende taken of financiële lasten die aan de gemeenten worden opgelegd.

Het is intussen wel duidelijk, aldus het lid, dat de politiehervorming, ondanks alle vroegere beloften, veel geld zal kosten aan die gemeenten die de kwaliteit van hun dienstverlening op het vroegere niveau willen behouden. Niet alleen is daartoe bijkomend personeel vereist, ook de federale toelagen voor de huisvesting van de politie zijn ontoereikend.

Ook aan de inkomstzijde treden – hoewel op dit vlak ontegensprekelijk vooruitgang werd geboekt – nog steeds vertragingen op in het doorstorten van aanvullende belastingen op de personenbelasting.

Niettegenstaande de recente hervorming van de personenbelasting slechts binnen enkele jaren voelbaar zal zijn, zal ook zij (op kruissnelheid) voor de gemeenten een gevoelige vermindering – de heer Pieters schat de impact ervan op 8 à 9 miljard BEF - van de aanvullende belastingen op de personenbelasting met zich brengen, voor zover zij natuurlijk geen gevolg geven aan de cynische raad van de minister van Financiën om dan maar het tarief van de aanvullende belasting te verhogen (zie DOC 50 1270/006, blz. 69-70).

De achterstand inzake de uitbetalingen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering heeft voor gevolg dat de gemeenten bepaalde kosten van de OCMW-ziekenhuizen en rusthuizen prefinancieren.

De hervorming van de overheidspensioenen, het toenemend aantal artsenvennootschappen en andere vennootschappen van zelfstandigen en vrije beroepen (waar-

Les communes paient toutefois aussi la TVA. M. Pieters a adressé, le 28 février 2001, une question écrite à ce sujet au ministre, qui n'a toujours pas répondu. Combien les communes paient-elles à l'État par an au titre de la TVA ?

Le ministre estime qu'une remise d'un pour cent constitue une rétribution équitable pour le service (la perception de la taxe) que l'État rend aux communes. Que doivent dès lors penser les communes des innombrables tâches que les autorités fédérales et régionales leur imposent sans rétribution équitable ?

L'intervenant songe à cet égard notamment aux conséquences de la réforme des polices, à l'accueil des réfugiés politiques et à la délivrance des passeports.

La *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) plaide à juste titre pour une augmentation de l'intervention financière de l'État fédéral et des régions, afin de compenser les tâches supplémentaires ou les charges financières qui sont imposées aux communes.

Le membre estime qu'entre-temps, il s'est avéré qu'en dépit de toutes les promesses antérieures, la réforme des polices coûtera très cher aux communes qui veulent maintenir la qualité de leur service policier au niveau d'avant la réforme. Non seulement il faut engager du personnel supplémentaire mais en outre les subsides fédéraux pour l'hébergement de la police sont insuffisants.

Du côté des recettes – bien que, dans ce domaine, on ait réalisé des progrès incontestables –, on note toujours des retards dans le versement des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques.

En dépit du fait que la récente réforme de l'impôt des personnes physiques ne fera sentir ses effets que dans quelques années, elle entraînera (à vitesse de croisière) pour les communes une diminution sensible – M. Pieters estime l'incidence de cette réforme à 8 ou 9 milliards de francs belges – des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques, pour autant que l'on ne suive pas le conseil cynique donné par le ministre des Finances et consistant à augmenter le taux des taxes additionnelles (voir DOC 50 1270/006, pp. 69-70).

L'arriéré en matière de paiements par l'INAMI a pour conséquence que les communes préfinancent certains coûts afférents aux hôpitaux et aux maisons de repos des CPAS.

La réforme des pensions du secteur public, le nombre croissant de sociétés de médecins et d'autres sociétés d'indépendants et de professions libérales (ce qui

door de belastbare basis krimpt), de opvang van kandidaat-politieke vluchtelingen door de OCMW's, de steun aan vreemdelingen in de regularisatieperiode, de vrijmaking van de energiemarkt, het zijn allemaal dossiers met een negatieve financiële weerslag voor de gemeenten.

Tenslotte werden ook de federale toelagen voor gesubsidieerde contractuelen (GESCO's) niet verhoogd (bevriezing van de nominale bedragen), zodat de gemeenten in toenemende mate financieel moeten bijspringen.

De heer Pieters schat dat de totale (negatieve) financiële impact van al deze maatregelen voor de gemeenten vanaf de jaren 2005-2006 60 à 70 miljard BEF per jaar zal bedragen. Dit steekt volgens hem schril af tegen de aalmoes van 1,5 miljard BEF die de minister thans - voor zover de gewesten een zelfde inspanning zullen doen - aanbiedt.

De CVP-fractie vindt dan ook het geamendeerde voorstel van de heer Bacquelaine ruimschoots onvoldoende. Het is immers niet meer dan een broekzak-vestzak-operatie en komt hoegenaamd niet tegemoet aan de werkelijke noden van de gemeenten!

2. Wetsvoorstel nr. 1075/001

De heer Daniel Bacquelaine (PRL-FDF-MCC) wil het specifiek hebben over de inhouding van 3 procent op de inkomsten uit de aanvullende belastingen op de personenbelasting. Het lijkt hem niet aangewezen om in dit kader de ganse problematiek van de gemeentefinanciën aan te snijden. Hiervoor zijn trouwens in de eerste plaats de gewesten bevoegd.

Het lid merkt daarenboven op dat de huidige regering bezwaarlijk verantwoordelijk kan worden gesteld voor de financiële problemen van de gemeenten. Volgens hem zijn die vooral te wijten aan de manier waarop tijdens de voorbije tien jaar de herwaardering van de wedden en lonen van het gemeentepersoneel werd doorgevoerd.

In tegenstelling tot de heer Pieters meent hij dat de hervorming van de personenbelasting op termijn niet nadelig zal zijn voor de gemeenten, maar dat zij integendeel de economische groei, de werkgelegenheid en de private consumptie (en de daaruit voortvloeiende belastingopbrengsten) zal doen toenemen. De negatieve gevolgen zullen dus van tijdelijke aard zijn.

Zijn wetsvoorstel en de door hem ingediende amendementen (DOC 50 1075/002) strekken ertoe de bijkomende belastingontvangsten, die voortvloeien uit de door de wetgever besliste verhoging van de wedden van bur-

réduit la base d'imposition), l'accueil des candidats réfugiés politiques par les CPAS, l'aide aux étrangers en cours de régularisation, la libéralisation du marché de l'énergie, sont des dossiers qui ont une incidence négative sur les finances communales.

Enfin, les subsides fédéraux pour les contractuels subventionnés ne seront pas augmentés non plus (gel des montants nominaux), de sorte que les communes devront intervenir financièrement dans une mesure croissante.

M. Pieters estime que l'impact financier (négatif) total de toutes ces mesures pour les communes atteindra 60 à 70 milliards de francs belges par an à partir des années 2005-2006. Selon lui, cette situation offre un contraste criant avec l'aumône de 1,5 milliard de francs belges que le ministre propose actuellement – à condition que les régions fassent un effort identique.

Le groupe CVP estime dès lors que la proposition amendée de M. Bacquelaine est largement insuffisante. Il ne s'agit en effet de rien de plus que de donner d'une main pour reprendre de l'autre, cette opération ne tenant pas compte en tout état de cause des besoins réels des communes !

2. Proposition de loi n° 1075/001

M. Daniel Bacquelaine (PRL-FDF-MCC) veut spécifiquement traiter du prélèvement de 3 pour cent sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques. Il ne lui paraît pas opportun d'aborder dans ce cadre l'ensemble de la problématique des finances communales, laquelle relève en premier lieu de la compétence des régions.

Le membre fait remarquer en outre que le gouvernement actuel peut difficilement être rendu responsable des problèmes financiers des communes, lesquels sont, selon lui, surtout dus à la manière dont a été réalisée la revalorisation des traitements et salaires des personnels communaux au cours des dix dernières années.

Contrairement à M. Pieters, l'intervenant estime qu'à terme, la réforme de l'impôt des personnes physiques ne sera pas désavantageuse pour les communes mais qu'au contraire, elle augmentera la croissance économique, l'emploi et la consommation privée (et les recettes fiscales y afférentes). Les conséquences négatives seront donc passagères.

Sa proposition de loi et ses amendements (DOC 50 1075/002) tendent à neutraliser les dépenses communales supplémentaires dues à l'augmentation par le législateur des traitements des bourgmestres et échevins,

gemeesters en schepenen, via een geleidelijke vermindering van de inhouding van drie procent op de inkomsten uit de aanvullende belastingen op de personenbelasting, aan de gemeenten terug te geven. Volgens hem bedragen die bijkomende belastingontvangsten ongeveer 1,4 miljard BEF, wat overeenstemt met twee derden van de inhouding wegens administratiekosten.

Een vermindering van deze inhouding van drie naar één procent lijkt hem dan ook aangewezen.

Het feit dat de Senaat eenparig een voorstel heeft aangenomen om de inhouding van drie procent volledig te schrappen is volgens de spreker begrijpelijk. In tegenstelling tot de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de Senaat immers geen begrotingsbevoegdheid en bekommert hij zich dan ook veel minder om de budgettaire gevolgen van zijn beslissingen.

Precies daarom stelt de heer Bacquelaine trouwens bij amendement ook voor om deze vermindering van drie naar één procent slechts geleidelijk door te voeren.

Het behoud van een inhouding van één procent is wenselijk om de band tussen de gemeenten en de federale belastingadministratie niet te verbreken, wat belangrijk kan zijn bij (eventuele) klachten over de laattijdige doorstorting van de geïnde belastingen aan de gemeenten. De spreker vreest ook dat wanneer de Staat hiervoor helemaal geen vergoeding zou ontvangen, de gemeenten zich vroeg of laat verplicht zullen zien om zelf in te staan voor de inning van de hen verschuldigde belastingen, wat uiteraard nieuwe kosten met zich zou brengen.

3. Voorstel van resolutie nr. 1203/001

De heer Peter Vanvelthoven (SP) geeft aan dat de nieuw verkozen gemeenteraden hebben moeten vaststellen dat bepaalde beslissingen van de federale en gewestelijke overheden zware financiële gevolgen hebben voor de gemeenten.

Hij verwijst in dit verband naar de door de vorige sprekers vermelde voorbeelden (financiering van de politiehervorming, liberalisering van de energiesector, verhoging van de wedden van burgemeesters en schepenen en van het gemeentepersoneel).

Hij gelooft echter niet dat de hervorming van de personenbelasting een weerslag zal hebben op de gemeentefinanciën. Desnoods kunnen de gemeenten inderdaad hun tarief van de aanvullende gemeentebelasting wat verhogen teneinde hun fiscale ontvangsten op peil te houden. Dat is daarom nog geen belastingverhoging!

par une réduction graduelle de la retenue de trois pour cent de frais d'administration sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques. Selon l'intervenant, ces dépenses communales sont de l'ordre de 1, 4 milliard de francs belges, ce qui correspond à deux tiers des montants retenus à titre de frais d'administration.

Ramener cette retenue de trois à un pour cent lui paraît dès lors souhaitable.

L'intervenant estime qu'il est compréhensible que le Sénat ait adopté à l'unanimité une proposition visant à supprimer ce prélèvement. Contrairement à la Chambre, le Sénat n'a en effet plus de compétences en matière budgétaire et se soucie dès lors moins de l'incidence budgétaire de ses décisions.

C'est précisément la raison pour laquelle M. Baquelaine propose du reste également par voie d'amendement de ne procéder que progressivement à cette réduction de trois à un pour cent.

Il est souhaitable de maintenir un prélèvement d'un pour cent afin de ne pas rompre le lien existant entre les communes et l'administration fédérale des contributions, ce qui peut être important lors de plaintes (éventuelles) concernant le versement tardif des impôts perçus aux communes. L'intervenant craint également que si l'État ne percevait plus aucune rétribution, les communes seraient tôt ou tard obligées de se charger elles-mêmes de la perception des impôts qui leur sont dus, ce qui ne manquerait pas d'entraîner de nouveaux coûts.

3. Proposition de résolution n° 1203/001

M. Peter Vanvelthoven (SP) fait observer que les conseils communaux nouvellement élus ont dû constater que certaines décisions prises par l'État fédéral et les autorités régionales étaient lourdes de conséquences pour les finances communales.

Il renvoie à ce propos aux exemples cités par les intervenants précédents (financement de la réforme des polices, libéralisation du marché dans le secteur de l'énergie, hausse des traitements accordés aux bourgmestres et échevins et au personnel communal).

Il ne croit cependant pas que la réforme de l'impôt des personnes physiques aura une incidence sur les finances communales. Au besoin, les communes pourront en effet augmenter légèrement le taux de la taxe communale additionnelle afin de maintenir le niveau de leurs recettes fiscales. Il ne s'agira pas encore pour autant d'une augmentation d'impôt !

In het verleden hebben de gemeenten trouwens ook de positieve gevolgen ondervonden van de op federaal vlak besliste belastingmaatregelen. De spreker verwijst in dit verband naar de door de vorige regering in moeilijke budgettaire omstandigheden besliste niet-indexering van de belastingschalen, die ook voor de gemeenten een toename van de fiscale ontvangsten met zich heeft gebracht. Hoeveel gemeenten hebben toen hun belastingtarief verlaagd om hun fiscale ontvangsten niet te laten stijgen?

De gemeenten betalen overigens sinds jaar en dag ook BTW op de door hen uitgevoerde werkzaamheden. Dat probleem is dus niet nieuw en kan dan ook bezwaarlijk worden ingeroepen als oorzaak voor de huidige financiële problemen.

Hetzelfde geldt voor het fenomeen van het toenemend aantal zelfstandigen die de vennootschapsvorm aannemen. Ook de federale overheid ondervindt daar trouwens de nadelige fiscale gevolgen van.

De heer Vanvelthoven is het met de minister eens dat ook de gewesten en de gemeenschappen een bijdrage moeten leveren tot de gezondmaking van de financiële toestand van de gemeenten. De door de minister aangekondigde oprichting van een nieuwe afdeling van de Hoge Raad van Financiën, die controle zal uitoefenen op de overdracht van federaal en gewestelijk geïnde fiscale ontvangsten verheugt hem. Dat was immers precies het voorwerp van zijn voorstel van resolutie, luidens welke de beslissingen van hogere overheden voortaan door de Hoge Raad van Financiën zouden worden getoetst en geëvalueerd op hun financiële gevolgen voor de gemeenten en provincies. Daardoor vervalt dus zijn voorstel.

Graag kreeg hij echter van de minister nadere toelichting bij de manier waarop die nieuwe afdeling van de Hoge Raad van Financiën die controle zal uitoefenen.

Tenslotte kondigt de heer Vanvelthoven aan dat de SP-fractie het geamendeerde wetsvoorstel van de heer Bacquelaine zal goedkeuren.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Claude Eerdekens (PS) geeft aan dat ook zijn fractie het geamendeerde wetsvoorstel van de heer Bacquelaine zal goedkeuren. Het in de Senaat aangenomen wetsontwerp oogt weliswaar heel sympathiek t.o.v. de gemeenten, maar uit realiteitszin lijkt het hem niettemin aangewezen een inhouding van één procent te aanvaarden. De heer Bacquelaine heeft in dit verband

Par le passé, les communes ont d'ailleurs aussi profité des effets positifs des mesures fiscales décidées au niveau fédéral. L'intervenant rappelle à cet égard la non-indexation des barèmes fiscaux, décidée par le gouvernement dans des circonstances difficiles sur le plan budgétaire, non-indexation qui a induit, pour les communes également, un accroissement des recettes fiscales. Combien de communes ont-elles alors réduit le taux de leurs additionnels pour empêcher que leurs recettes fiscales n'augmentent ?

Il y a au demeurant une éternité que les communes paient aussi une TVA sur les travaux qu'elles exécutent. Ce problème n'est donc pas nouveau et l'on peut dès lors difficilement prétendre qu'il soit la cause des problèmes financiers actuels.

Il en va de même en ce qui concerne le phénomène de l'augmentation du nombre d'indépendants qui adoptent la forme d'une société. Le pouvoir fédéral en subit du reste également les effets négatifs sur le plan fiscal.

M. Vanvelthoven considère, tout comme le ministre, que les régions et les communautés doivent elles aussi contribuer à l'assainissement de la situation financière des communes. Il se félicite de l'annonce par le ministre de la création, au sein du Conseil supérieur des Finances, d'une nouvelle section qui contrôlera le transfert de recettes fiscales perçues au niveau fédéral et au niveau régional. Tel est en effet exactement l'objet de sa proposition de résolution, qui prévoit que le Conseil supérieur des Finances examinera et évaluera désormais les décisions des instances supérieures en tenant compte de leurs conséquences financières pour les communes et les provinces. L'annonce faite par le ministre ôte tout objet à sa proposition.

Toutefois, il souhaiterait que le ministre lui fournisse de plus amples informations sur la manière dont la nouvelle section du Conseil supérieur va exercer ce contrôle.

M. Vanvelthoven annonce enfin que le groupe SP approuvera la proposition de loi amendée de M. Bacquelaine.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Claude Eerdekens (PS) fait savoir que son groupe approuvera également la proposition de loi amendée de M. Bacquelaine. Le projet de loi adopté au Sénat paraît devoir faire le bonheur des communes, mais le réalisme commande néanmoins d'accepter un prélèvement d'un pour cent. À ce propos, M. Bacquelaine a, à juste titre, fait allusion à la nécessité de maintenir un lien entre l'ad-

terecht verwezen naar de noodzaak van het instandhouden van een band tussen de belasting-administratie en de gemeenten. Dit neemt niet weg, aldus de heer Eerdeken, dat er ook veel waarheid schuilt in het betoog van de heer Dirk Pieters met betrekking tot de onrustwekkende toestand waarin de gemeentelijke financiën thans verkeren.

De personeelskosten wegen immers na de recente herziening van de barema's zeer zwaar op de gemeentelijke begrotingen. In bepaalde gemeenten is het aandeel van de personeelsuitgaven in de totale begroting gestegen tot 60 procent, terwijl dit normaliter ten hoogste 50 procent zou mogen bedragen.

Aleen al de verhoging van de barema's is in een welbepaalde gemeente goed voor een toename met 50 miljoen BEF, op een totale begroting van 1 miljard BEF.

De nieuwe manier waarop de personeelsleden zullen worden geëvalueerd, resulteert voor dezelfde gemeente daarenboven in een meeruitgave van 10 miljoen BEF.

De aangekondigde vrijmaking van de energiemarkt en de hervorming van de personenbelasting zijn volgens de heer Eerdeken een goede zaak voor de individuele burger. Voor de gemeenten betekenen zij echter andermaal een vermindering van hun inkomsten.

Ook de politiehervorming zal gewis niet neutraal uitvallen voor de begrotingen van de gemeenten. Omdat de Staat steeds zijn eigen verzekeraar is, moeten de gemeenten in de toekomst rekening houden met een bijkomende uitgave van 2 miljard BEF (voor alle Belgische gemeenten samen) ten laste van de begrotingen van de politiezones voor de verzekering van de vroegere rijkswachters, hun voertuigen en hun gebouwen.

De heer Eerdeken ziet de toekomst van de gemeentefinanciën dan ook somber in. Zowel de federale Staat als de gewesten moeten dringend maatregelen treffen om de gemeenten financieel bij te staan. Het voorstel van de heer Bacquelaine is alvast een stap in de goede richting. Er moeten echter nog vele andere maatregelen volgen. Ook de gewesten moeten bijspringen. De gemeenten zelf zullen het in de toekomst wellicht met minder personeel moeten stellen. Ieder moet zijn deel doen: niemand heeft immers belang bij een financiële ineenstorting van de gemeenten.

De in het voorstel van de heer Bacquelaine bepaalde vermindering van de inhouding van drie naar één procent wordt voor de Schatkist overigens gecompenseerd door de fiscale meerontvangsten die voortvloeien uit de verhoging van de wedden van de burgermeesters, schepenen en OCMW-voorzitters.

ministration fiscale et les communes. Il n'empêche, selon M. Eerdeken, qu'il y a aussi une bonne part de vérité dans les propos tenus par M. Dirk Pieters concernant la situation préoccupante des finances communales.

Les dépenses de personnel obèrent en effet fortement les budgets communaux depuis la récente révision des barèmes. Dans certaines communes, la part que représentent les dépenses de personnel dans le budget total a augmenté pour atteindre 60 %, alors que normalement, elle ne devrait pas dépasser les 50 %.

La seule augmentation des barèmes a, dans une certaine commune, entraîné une augmentation de 50 millions de francs belges sur un budget total d'un milliard de francs belges.

La nouvelle méthode d'évaluation des membres du personnel représente en outre, pour cette même commune, un supplément de dépenses de 10 millions de francs belges.

M. Eerdeken estime que la libéralisation annoncée du marché de l'énergie et la réforme de l'impôt des personnes physiques sont une bonne chose pour chaque citoyen. Pour les communes, ces réformes induiront toutefois une nouvelle diminution de leurs recettes.

La réforme des polices ne sera pas non plus une opération neutre pour les budgets communaux. Étant donné que l'État est son propre assureur, les communes devront tenir compte, à l'avenir, d'une dépense supplémentaire de 2 milliards de francs belges (pour toutes les communes du Royaume) à charge des budgets des zones de police pour assurer les anciens gendarmes, leurs véhicules et leurs bâtiments.

M. Eerdeken estime dès lors que l'avenir des finances communales ne sera pas rose. Aussi bien l'État fédéral que les régions doivent prendre d'urgence des mesures afin d'aider financièrement les communes. La proposition de M. Bacquelaine constitue déjà un pas dans la bonne direction. D'autres mesures doivent toutefois suivre. Les régions doivent également délier les cordons de leur bourse. Les communes devront sans doute, quant à elle, fonctionner avec moins de personnel. Chacun doit apporter sa contribution : personne n'a en effet intérêt à ce que les finances communales s'effondrent.

La réduction de la retenue de 3 à 1%, prévue par la proposition de M. Bacquelaine, est d'ailleurs compensée pour le Trésor par les plus-values de recettes fiscales générées par l'augmentation des traitements des bourgmestres, échevins et présidents de CPAS.

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) geeft aan dat ook inzake gemeentefinanciën de verantwoordelijkheid van alle betrokkenen klaar en duidelijk moet worden afgebakend. Hij wenst deze discussie dan ook te beperken tot die problemen waarvoor de federale wetgever bevoegd is.

Sommige maatregelen, die thans als een onrechtmatige afwenteling van lasten van de federale overheid op de gemeenten worden voorgesteld, zijn op de keper beschouwd niet meer dan het recht trekken van scheefgegroeide toestanden uit het verleden, die weliswaar gunstig waren voor de gemeenten. De spreker verwijst in dat verband naar de gesubsidieerde contractuelen (GESCO's). De werkelijkheid is dat de gemeenten gedurende tientallen jaren van dit stelsel gebruik hebben gemaakt om personeel aan te werven dat zij nauwelijks moesten betalen!

Toen voor enkele jaren de aandelen van het Gemeentekrediet werden verkocht heeft geen enkele gemeente aangedrongen op een zuinige besteding van deze miljarden.

De heer Bacquelaine merkt op dat deze gelden hoe dan ook aan de gemeenten toekwamen. Zij waren hun eigendom.

De heer Tavernier ontkent dat niet. Het waren echter onverwachte extramiddelen die de gemeenten zomaar in de schoot vielen.

Ook de liberalisering van de energiemarkt kan op de keper beschouwd als de afschaffing van een gemeentelijke belasting op het energieverbruik worden aangemerkt.

Met betrekking tot de personeelskosten stipt het lid aan dat sommige gemeenten zeer gul zijn bij het toekennen van vergoedingen (bijvoorbeeld een toeslag van 100 % voor zaterdagwerk). Hij ontkent niet dat de politiehervorming, ondanks de ruime financiële inspanning van de federale overheid, voor de meeste gemeenten toch bijkomende kosten met zich zal brengen. Uit een studie van de KU Leuven blijkt echter dat dit lang niet voor alle gemeenten het geval is.

Het geamendeerde wetsvoorstel van de heer Bacquelaine is voor de heer Tavernier nog net verteerbaar. Om die reden heeft hij trouwens de amendementen mede ondertekend. De toelichting bij dit voorstel (Stuk nr. 1075/001, blz. 3-4) is dat echter duidelijk niet. Het lijkt hem immers niet gepast te verwijzen naar de fiscale gevolgen van de door het parlement goedgekeurde weddenverhogingen voor gemeentelijke mandatarissen, die toch ook de gemeentelijke begroting bezwaren, om van de federale overheid een financiële compensatie te bekomen.

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) souligne qu'il convient également, en matière de finances communales, de définir clairement la responsabilité de toutes les parties concernées. Il souhaite dès lors limiter ce débat aux problèmes qui relèvent de la compétence du législateur fédéral.

Certaines mesures, dont on dit aujourd'hui qu'elles imposent injustement aux communes des charges incombant normalement à l'autorité fédérale, ne font, tout compte fait, que redresser des anomalies héritées du passé, qui étaient favorables aux communes. L'intervenant évoque à cet égard les contractuels subventionnés (ACS). En réalité, les communes ont profité pendant plusieurs dizaines d'années de ce système pour recruter du personnel qui ne leur coûtait presque rien !

Lorsque les actions du Crédit communal ont été vendues il y a quelques années, aucune commune n'a insisté pour que l'on utilise ces milliards avec parcimonie.

M. Bacquelaine fait observer que ces fonds revenaient de toute manière aux communes. Ils étaient leur propriété.

M. Tavernier ne le nie pas. Il s'agissait toutefois de moyens supplémentaires imprévus qui tombaient dans l'escarcelle des communes.

La libéralisation du marché de l'énergie peut, tout compte fait, également être considérée comme la suppression d'une taxe communale sur la consommation d'énergie.

En ce qui concerne les frais de personnel, le membre souligne que certaines communes sont très généreuses lorsqu'il s'agit d'octroyer des indemnités (par exemple, un supplément de 100 % pour le travail effectué le samedi). Il ne nie pas que malgré l'effort financier considérable fourni par l'autorité fédérale, la réforme des polices entraînera des coûts supplémentaires pour la plupart des communes. Il ressort toutefois d'une étude de la *KU Leuven* que tel n'est pas le cas pour toutes les communes.

La proposition de loi amendée de M. Bacquelaine est tout juste acceptable. C'est pourquoi il a d'ailleurs cosigné les amendements. Les développements de cette proposition (DOC 50 1075/001, pp. 3-4) ne le sont toutefois manifestement pas. Il ne lui paraît en effet pas approprié d'évoquer les conséquences fiscales des augmentations de rémunération votées par le parlement en faveur des mandataires communaux, qui grèvent tout de même aussi le budget communal, afin d'obtenir de l'autorité fédérale une compensation financière.

De bedoeling van deze weddenverhoging was overigens om te komen tot voltijdse gemeentelijke mandatarissen – wat duidelijk niet is gelukt – waardoor er nauwelijks fiscale meerontvangsten zouden zijn voor de Staat, aangezien deze verhogingen dan in een lagere belastingsschijf zouden worden belast.

De heer Tavernier vindt ook dat er een band moet blijven tussen de inning van de belasting en de daaraan verbonden kosten. Een afhouding van één procent ten titel van administratiekosten lijkt hem dan ook redelijk.

De ongenueanceerde klaagzang over de gemeente-financiën moet echter ophouden!

Mevrouw Fientje Moerman (VLD) wenst de talrijke frustraties buiten beschouwing te laten waaraan zowel op het niveau van het parlement als op dat van de gemeenten uiting is gegeven in het kader van dit debat over de financiering van de gemeenten. Er is immers geen enkel verband tussen de persoonlijke situatie van de gemeentelijke verkozenen en de problematiek die in de ontworpen teksten aan bod komt.

De spreekster constateert dat er geen enkele klacht te beluisteren viel toen de gemeenten meer ontvangsten kregen als gevolg van de hoge belastingdruk en de ontkoppeling van de belastingschalen van de evolutie van de welvaart.

Het valt echter niet te ontkennen dat de gemeenten vaak te kampen hebben met een bepaalde rechts-onzekerheid en een gebrek aan duidelijkheid van de beslissingen die worden genomen door andere gezags-niveaus.

Zo moeten de gemeenten een budgettair meerjaren-plan opstellen (dat geen tekort mag vertonen) terwijl ze niet altijd precies weten welke begrotingsweerslag de maatregelen zullen hebben, die hun vaak worden opgelegd zonder dat ze hebben kunnen deelnemen aan de besluitvorming.

In die context is mevrouw Moerman verheugd dat binnen de Hoge Raad van Financiën een nieuwe afdeling wordt opgericht die zal belast zijn met de controle op de overdracht van federaal en gewestelijk geïnde fiscale ontvangsten.

De spreekster had liever de afschaffing gezien van de korting door de Staat van 3 % op de aanvullende belasting op de personenbelasting. Ze is echter verheugd dat die korting reeds in 2003 wordt verlaagd tot 1 %, gelet op de budgettaire verplichtingen die aan de regering worden opgelegd, ook al kan die maatregel zoals hij thans is opgevat nogal krenterig lijken.

Mevrouw Moerman hoopt dat de voorgestelde maatregel de golf van verhogingen van de opcentiemen sinds de gemeenteraadsverkiezingen van oktober 2000 zal

Ces augmentations de rémunération visaient d'ailleurs à faire en sorte que les mandataires communaux exercent ces fonctions à temps plein – objectif qui n'a manifestement pas été atteint – , ce qui n'aurait eu qu'une incidence minime sur les recettes fiscales de l'État étant donné que ces augmentations auraient été imposées à un taux marginal plus faible.

M. Tavernier estime, lui aussi, qu'il faut maintenir un lien entre la perception de l'impôt et les coûts qui en découlent. Dans ces conditions, un prélèvement d'un pour cent à titre de frais administratifs lui paraît raisonnable.

Il faut cependant que cesse la complainte peu nuancée à propos des finances communales !

Mme Fientje Moerman (VLD) souhaite faire abstraction des nombreuses frustrations exprimées sur le plan tant parlementaire que communal dans le cadre du présent débat sur le financement des communes. La situation personnelle des mandataires communaux ne présente en effet aucun lien avec la problématique visée par les textes en projet.

L'intervenante constate qu'aucune plainte ne s'est élevée lorsque les communes ont pu profiter, en termes de recette supplémentaires, du niveau élevé de la pression fiscale et de la non-indexation des barèmes fiscaux.

Il est toutefois indéniable que les communes sont souvent confrontées à une certaine insécurité juridique et au manque de clarté de décisions prises par d'autres niveaux de pouvoir.

Ainsi, les communes sont obligées d'élaborer un plan budgétaire pluriannuel (qui ne peut présenter de déficit) alors qu'elles ne connaissent pas toujours avec précision l'impact budgétaire des mesures, qui leur sont souvent imposées sans qu'elles puissent participer au processus de décision.

Dans ce contexte, Mme Moerman se réjouit de la création, au sein du Conseil supérieur des Finances, d'une nouvelle section chargée de contrôler le transfert de recettes fiscales perçues au niveau fédéral et au niveau régional.

L'oratrice aurait préféré voir supprimer le prélèvement par l'État de 3% sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques. Elle se félicite toutefois de la décision de ramener ce prélèvement à 1% dès 2003 vu les contraintes budgétaires imposées à l'État fédéral, et ce, même si cette mesure, dans sa conception actuelle, peut apparaître quelque peu mesquine.

Mme Moerman espère que la mesure proposée réussira à freiner la vague d'augmentation des centimes additionnels depuis les élections communales d'octobre

kunnen afremmen, te meer daar in het Vlaams Gewest werd beslist de bijkomende middelen die in het kader van de recente Staatshervorming ter beschikking worden gesteld van de gemeenschappen en de gewesten ten dele aan te wenden om een vaste en constante stijging te waarborgen van de financiële middelen van het Gemeentefonds.

Volgens de spreekster zou het doeltreffender zijn de verschillende fondsen die moeten inspelen op de behoeften van de gemeenten samen te voegen en de gemeenten een grotere armslag te verlenen in verband met de bestemming van de financiële middelen die beschikbaar zijn in het kader van die structuren.

De heer Ludo Van Campenhout (VLD) is het roerend eens met de opmerkingen van mevrouw Moerman.

De geleidelijke verlaging van de korting door de Staat op de opcentiemen op de personenbelasting is een welkom gebaar ten behoeve van de steden en de gemeenten, vooral voor die welke in moeilijke omstandigheden een budgettair meerjarenplan hebben uitgewerkt zonder de fiscale druk te verhogen.

De spreker is weliswaar voorstander van de afschaffing zonder meer van die korting, maar is zich bewust van de noodzaak een gezond beheer van de overheidsfinanciën te handhaven.

Het lid stelt vast dat een aantal maatregelen die een weerslag hebben op de begroting van de gemeenten (zoals bijvoorbeeld in Vlaanderen de verlaging van de elektriciteitsstarieven) de burgers rechtstreeks ten goede komen. Het ligt dus voor de hand dat die maatregelen niet mogen worden gecompenseerd door een verhoging van de belastingdruk op lokaal vlak.

De korting van 3 % is bestemd om de federale Staat te vergoeden voor de administratieve kosten die gepaard gaan met de inning van de personenbelasting en met de storting van de aanvullende belasting ten voordele van de steden en de gemeenten.

Men mag echter niet uit het oog verliezen dat die kosten ook voor een deel worden gecompenseerd door de rentewinst van de federale Staat aangezien tussen de inning en de storting aan de steden en de gemeenten een tijdspanne verloopt die thans op 16 maanden wordt geschat. Klopt die termijn? Zo ja, zou de regering er niet kunnen voor zorgen dat de aanvullende belastingen vlugger aan de plaatselijke overheden worden overgemaakt, teneinde het begrotingsbeheer op dat niveau te vergemakkelijken?

Ook *de heer Claude Eerdekens (PS)* is bevreesd voor de budgettaire weerslag die de groeiende sociale spanningen tussen het gemeentepersoneel en het personeel van de politiezones zouden kunnen hebben. Als gevolg

2000, d'autant plus, qu'en Région flamande, en tout cas, il a été décidé d'utiliser une part des moyens supplémentaires mis à disposition des régions et des communautés dans le cadre de la récente réforme de l'État en vue de garantir un taux d'augmentation fixe et constant des moyens financiers du Fonds des communes.

L'intervenante estime qu'il serait plus efficace de fusionner les différents fonds destinés à répondre aux besoins divers des communes et d'accorder une plus grande autonomie de décision aux communes quant à la destination des moyens financiers disponibles dans le cadre de ces structures.

M. Ludo Van Campenhout (VLD) abonde dans le sens des remarques formulées par Mme Moerman.

La diminution progressive du prélèvement par l'État sur les taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques est un geste bienvenu en faveur des villes et communes, particulièrement celles qui ont élaboré, dans des conditions difficiles, un plan budgétaire pluriannuel sans augmenter la pression fiscale.

Même s'il est favorable à la suppression pure et simple de ce prélèvement, l'intervenant se déclare conscient de la nécessité de veiller au maintien d'une gestion saine des finances publiques de l'État.

Le membre constate qu'un certain nombre de mesures ayant un impact sur le budget des communes (comme, par exemple, en Flandre, la diminution des tarifs d'électricité) profitent directement aux citoyens. Il est donc évident que ces mesures ne peuvent être compensées par une hausse de la pression fiscale au niveau local.

Le prélèvement de 3% est destiné à rémunérer l'État fédéral pour les coûts administratifs liés à la perception de l'impôt des personnes physiques et au versement de la taxe additionnelle qui revient aux villes et communes.

Il ne faut cependant pas perdre de vue que ces coûts sont également en partie compensés par le gain en intérêts que réalise l'État fédéral, dans la mesure où une période évaluée actuellement à 16 mois s'écoule entre le moment de la perception et la date à laquelle les montants dus sont versés aux villes et communes. Ce délai est-il exact? Si oui, le gouvernement ne pourrait-il pas veiller à accélérer le versement des taxes additionnelles aux autorités locales afin de faciliter la gestion budgétaire à ce niveau?

M. Claude Eerdekens (PS) craint également l'impact budgétaire que pourrait avoir la tension sociale grandissante entre le personnel communal et le personnel des zones de police. Suite à l'entrée en vigueur de l'arrêté

van de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten (*Belgisch Staatsblad* van 31 maart 2001, derde editie) verdient een politie-agent nu immers per maand 13.000 Belgische frank meer voor hetzelfde werk.

Het lid roept de regering op om de politiehervorming opnieuw te bekijken omdat ze in haar huidige opzet niet kan worden verwezenlijkt.

De minister merkt op dat hij nooit enige link heeft gelegd tussen de stijging van de wedden van de gemeentelijke verkozenen enerzijds en de financiële toestand van de gemeenten anderzijds. Die link kwam ter sprake tijdens de besprekingen die daarover in de Senaat werden gevoerd, en ook tijdens een betoging die een aantal burgemeesters en schepenen tegen die verhoging hadden georganiseerd.

De minister zal de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit voorleggen dat strekt tot de oprichting, binnen de Hoge Raad van Financiën, van een nieuwe afdeling die wordt belast met de controle op de overdracht van federaal en gewestelijk geïnde fiscale ontvangsten.

Bovendien preciseert hij dat het perfect mogelijk is de Hoge Raad van Financiën of de daarin opgerichte nieuwe afdeling, te vragen een studie te laten uitvoeren over de financiële weerslag die de op federaal of gewestelijk vlak genomen beslissingen op de inkomsten en uitgaven van de gemeenten en de provincies zullen hebben.

Aan de weddenschaalverhogingen die de gemeentelijke verkozenen hebben gekregen, hangt een budgettair prijskaartje van 2,5 miljard BEF voor de gemeenten; trekt men daarvan de sociale lasten af, dan komt men tot een bedrag van 2,2 miljard BEF (belastbare inkomsten). Al naar gelang men een belastingtarief van 40% of van 50% hanteert, zullen de extra belastingontvangsten voor de Staat bijgevolg stijgen met een bedrag dat schommelt tussen 880 miljoen en 1,1 miljard BEF.

De beslissing om voor burgemeesters, schepenen en OCMW-voorzitters het forfaitaire bedrag te verhogen dat zij als beroepskosten mogen inbrengen, zou voormeld bedrag reeds met zo'n 30 miljoen BEF verminderen. Gevolg: naar de federale overheid zou een bedrag van 850 miljoen BEF aan extra belastingontvangsten gaan.

Op basis van een gemiddeld percentage van 6% opcentiemen, zou bijgevolg ten minste 54 miljoen frank extra naar de gemeentekassen vloeien. De minister merkt voorts op dat de federale overheid tal van maatregelen ten voordele van de steden en gemeenten heeft genomen: opvang van kandidaat-vluchtelingen, het sluiten van veiligheidscontracten en de plannen inzake steunverlening aan de grote steden.

royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police (*Moniteur belge* du 31 mars 2001, troisième édition), un policier gagne aujourd'hui 13.000 francs belges de plus par mois pour un même travail.

Le membre enjoint le gouvernement à repenser la réforme des polices car elle est irréalisable dans son concept actuel.

Le ministre fait remarquer qu'il n'a jamais fait le lien entre les augmentations de rémunération des mandataires communaux avec la présente situation financière des communes. Ce lien a été mentionné au cours des discussions au Sénat, ainsi que lors d'une manifestation organisée par un certain nombre de bourgmestres et échevins contre cette augmentation.

Le ministre soumettra un projet d'arrêté royal au Conseil des ministres visant la création d'une nouvelle section au sein du Conseil supérieur des Finances chargée du contrôle du transfert de recettes fiscales perçues au niveau fédéral et au niveau régional.

Il précise en outre qu'il est tout à fait possible de demander au Conseil supérieur des Finances ou à la nouvelle section créée en son sein, d'étudier l'incidence financière des décisions prises au niveau fédéral ou régional sur les recettes et les dépenses des communes et des provinces.

Si l'on considère que les augmentations barémiques attribuées aux mandataires communaux représentent un coût budgétaire de 2,5 milliards de francs belges pour les communes et que l'on en déduit le montant des charges sociales, on obtient un montant de 2,2 milliards de francs belges (revenus imposables). Selon que l'on évalue le taux d'imposition à 40 ou à 50%, les recettes fiscales supplémentaires pour l'État s'élèveront dès lors entre 880 millions et 1,1 milliard de francs belges.

La décision d'augmenter le montant forfaitaire déductible des charges professionnelles pour les bourgmestres, échevins et présidents de CPAS devrait déjà réduire ce montant de quelque 30 millions de francs belges, si bien qu'un montant supplémentaire d'au moins 850 millions de francs belges de recettes fiscales devrait revenir au pouvoir fédéral.

Sur la base d'une taxe additionnelle moyenne de 6%, au moins 54 millions de francs belges supplémentaires devraient donc alimenter les caisses communales. Le ministre fait par ailleurs remarquer que plusieurs mesures favorables aux villes et communes ont été prises par le pouvoir fédéral, à savoir la prise en charge de l'accueil des candidats réfugiés, la conclusion de contrats de sécurité et les plans d'aide aux grandes villes.

De stapsgewijze verlaging van de korting van 3% kost 1,4 miljard BEF op jaarbasis en vanaf 2003 zullen die kosten jaarlijks weerkeren. Het gaat daarbij dus allerm minst om *peanuts*, zoals mevrouw Moerman beweert.

De minister is van mening dat het goed is een band tussen de gepresteerde dienst en een minimum aan kosten te behouden.

De korting van 3% is alleen bedoeld om de Staat te vergoeden voor de inning van de personenbelasting. De Administratie van Financiën vervult – inzonderheid op het vlak van de onroerende voorheffing - kosteloos heel wat andere taken voor rekening van de gemeenten.

In andere sectoren liggen de ingehouden administratieve kosten vaak heel wat hoger.

Mochten de gemeenten voornemens zijn om zelf de inning van de opcentiemen te organiseren, dan zouden de kosten voor hen heel wat hoger uitvallen.

Zo de Staat een korting op de opcentiemen handhaaft, dan spreekt het voor zich dat de dienstverlening in behoorlijke voorwaarden moet verlopen. Het is dus belangrijk de gemeenten en steden de waarborg te bieden dat de hen verschuldigde bedragen op een meer regelmatige wijze zullen worden betaald. Zo dat het geval is, zal het percentage van de te verrichten storting moeten worden vastgesteld en, gesteld dat die storting hoger zou liggen dan het bedrag dat in feite verschuldigd is, dan moet het niveau worden vastgesteld van de prefinancieringskosten die ten laste van de Thesaurie vallen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De commissie beslist eenparig de tekst van voorstel nr. 1075/001 van de heer Bacquelaine c.s. als basistekst te nemen.

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 50 1075/002) in, dat er toe strekt artikel 2 te vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 2. – In artikel 470 van het Wetboek van de in-

La diminution progressive du prélèvement de 3% représente un coût de 1,4 milliard de francs belges sur une base annuelle et de manière récurrente à partir de 2003, ce qui est loin d'être un montant « mesquin » comme l'affirme Mme Moerman.

Le ministre estime qu'il est bon de maintenir un lien entre le service presté et un minimum de coût.

Le prélèvement de 3% ne vise à rémunérer l'État que pour la seule perception de l'impôt des personnes physiques. L'Administration des Finances accomplit bien d'autres missions à titre gratuit pour compte des communes, notamment en ce qui concerne le précompte immobilier.

Les frais administratifs prélevés dans d'autres secteurs sont souvent beaucoup plus élevés.

Si les communes devaient envisager d'organiser elles-mêmes la perception de la taxe additionnelle, elles auraient à supporter des coûts nettement plus importants.

A partir du moment où l'État maintient un prélèvement sur les taxes additionnelles, il va de soi que le service doit être presté dans de bonnes conditions. Il est donc important de garantir un paiement plus régulier aux villes et communes des montants qui leur sont dus. Si tel est le cas, il y aura lieu de fixer le pourcentage du versement à effectuer et, si ce versement devait dépasser le montant réellement dû, de déterminer le niveau des coûts du préfinancement par la Trésorerie.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

La commission décide à l'unanimité de prendre le texte de la proposition n° 1075/001 de M. Bacquelaine et consorts comme texte de base.

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Bacquelaine et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 1075/002) visant à remplacer l'article 2 par la disposition suivante :

« Art. 2. – À l'article 470 du Code des impôts sur les

komstenbelastingen 1992 worden de woorden «een korting van 3 pct.» vervangen door de woorden «met ingang van 1 januari 2002, een korting van 2 pct., en, met ingang van 1 januari 2003, een korting van 1 pct.».

De heer Bacquelaine verwijst naar zijn uiteenzetting tijdens de algemene bespreking.

Amendement nr. 1 van de heer Bacquelaine c.s., dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 3

De heer Bacquelaine c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 1075/002) in, dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 3. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002».

De heer Daniel Bacquelaine (PRL FDF MCC) verwijst naar zijn inbreng tijdens de algemene bespreking.

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) vraagt of de heffing van 2 %, die met ingang van 1 januari 2002 uitwerking zal hebben, wordt berekend op de fiscale ontvangsten van het desbetreffende inkomstenjaar, dan wel op de bedragen van aanvullende belastingen die vanaf die datum worden geheven.

De minister antwoordt dat de maatregel zal gelden voor de opcentiemen die vanaf 1 januari 2002 ten behoeve van de gemeenten worden geheven. Het is derhalve mogelijk dat het om inkomsten van vorige jaren gaat.

*
* *

Amendement nr. 2 van de heer Bacquelaine c.s., dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Vergadering van 10 juli 2001

De commissie beslist de volgende wetgevings-technische correcties aan te brengen:

1° Artikel 2 vervangen door de volgende bepaling:

«A. In artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden «korting van 3 pct.» vervangen door de woorden «korting van 2 pct.».

revenus 1992, les mots « une remise de 3 pct. » sont remplacés par les mots « à dater du 1^{er} janvier 2002, une remise de 2 pct. et, à dater du 1^{er} janvier 2003, une remise de 1pct. ». »

M. Bacquelaine renvoie à son intervention au cours de la discussion générale.

L'amendement n°1 de M. Bacquelaine et consorts visant à remplacer l'article 2 est adopté par 10 voix contre 1.

Art. 3

M. Bacquelaine et consorts présentent un amendement n°2 (DOC 1075/002) qui tend à remplacer l'article 3 par la disposition suivante :

« Art. 3. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002. ».

M. Bacquelaine renvoie à son intervention au cours de la discussion générale.

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) demande si le prélèvement de 2% prévu à partir du 1^{er} janvier 2002 sera effectué sur les recettes fiscales de l'année de revenus en question ou plutôt sur les montants de taxes additionnelles perçus à partir de cette date.

Le ministre indique que la mesure s'appliquera aux centimes additionnels perçus en faveur des communes à partir du 1^{er} janvier 2002. Il peut donc s'agir de revenus d'années antérieures.

*
* *

L'amendement n° 2 de M. Bacquelaine et consorts visant à remplacer l'article 3 est adopté par 10 voix contre 1.

Réunion du 10 juillet 2001

La commission décide d'apporter les corrections d'ordre légistique suivantes :

1° Remplacer l'article 2 par la disposition suivante :

« A. Dans l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992, les mots « remise de 3% » sont remplacés par les mots « remise de 2% ».

B. In artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 worden de woorden «korting van 2 pct.» vervangen door de woorden «korting van 1 pct.».

2° Artikel 3 vervangen door de volgende bepaling:
«Artikel 2, A, treedt in werking op 1 januari 2002.
Artikel 2, B, treedt in werking op 1 januari 2003.».

De minister verwijst naar zijn antwoord op de vraag van de heer Tavernier (cf. *supra*, bespreking van artikel 3).

Hij herinnert eraan dat de inwerkingtreding van de ontworpen bepalingen in dit geval niet gelinkt hoeft te worden aan een welbepaald aanslagjaar, aangezien die bepalingen betrekking hebben op niet-fiscale inkomsten. Het gaat hier immers om een heffing van de Staat op het bedrag van de opcentiemen die in het raam van de personenbelasting ten voordele van de gemeenten worden geheven.

Door de inwerkingtreding vast te stellen op 1 januari van een welbepaald jaar, wordt voorkomen dat gedurende tal van jaren nog 3% wordt geheven op de aan de gemeenten verschuldigde, achterstallige opcentiemen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische correcties, aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Daardoor vervallen het wetsontwerp n° 1111/001 en het voorstel van resolutie n° 1203/001 van de heren Vanvelthoven en Peeters.

Op uitdrukkelijke vraag van de heer Dirk Pieters brengt de commissie diens wetsvoorstel tot opheffing van artikel 470 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (DOC 50 1085/001) in stemming.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 en bijgevolg het gehele wetsvoorstel wordt vervolgens met 9 tegen 3 stemmen verworpen.

De rapporteur,

Éric van WEDDINGEN

De voorzitter,

Aimé DESIMPEL

B. Dans l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992, les mots « remise de 2% » sont remplacés par les mots « remise de 1% ».

2° Remplacer l'article 3 par la disposition suivante :
« L'article 2, A, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.
L'article 2, B, entre en vigueur le 1^{er} janvier 2003. »

Le ministre renvoie à sa réponse donnée à la question de M. Tavernier (cf. examen de l'article 3, ci-dessus).

Il rappelle que l'entrée en vigueur des dispositions en projet ne doit, dans ce cas-ci, pas être liée à un exercice d'imposition déterminé étant donné que ces dispositions visent des recettes non fiscales. Il s'agit en effet d'un prélèvement par l'État sur le montant des taxes additionnelles à l'impôt des personnes physiques attribuées aux communes.

En fixant l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier d'une année déterminée, on évite qu'un prélèvement de 3% ne continue à être retenu durant plusieurs années encore sur les arriérés versés aux communes en matière de taxes additionnelles.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi, telle qu'elle a été amendée et y compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Le projet de loi n° 1111/001 et la proposition de résolution n° 1203/001 de MM. Vanvelthoven et Peeters deviennent dès lors sans objet.

A la demande expresse de M. Dirk Pieters, la commission met aux voix sa proposition de loi abrogeant l'article 470 du Code des impôts sur les revenus 1992 (DOC 50 1085/001).

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 et, par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi sont rejetés par 9 voix contre 3.

Le rapporteur,

Éric van WEDDINGEN

Le président,

Aimé DESIMPEL