

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 februari 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 1998 betreffende
de veiligheid bij voetbalwedstrijden**

(ingediend door mevrouw Josée Lejeune)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 février 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998
relative à la sécurité lors des
matches de football**

(déposée par Mme Josée Lejeune)

SAMENVATTING

De wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden is bedoeld om vooral binnen de omheining van het stadion het geweld tijdens de voetbalwedstrijden te beteugelen. De gedragingen die de verboden zijn van dat geweld (aanzetten tot slagen en verwondingen, haat of woede), hebben zich echter gaandeweg tot buiten het stadion verplaatst. De indiener van dit voorstel wil de toepassingsfeer van een gedeelte van de wet van 23 december 1998 uitbreiden tot de omgeving van het stadion.

RÉSUMÉ

La violence à l'occasion des matches de football a été appréhendée par la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football principalement à l'intérieur de l'enceinte du stade. Il s'avère que les comportements avant-coureurs de violence que la loi réprime (incitation à porter des coups et blessures, à la haine, à l'empolement) se sont déplacés à l'extérieur du stade. L'auteur de la présente proposition vise à étendre l'application d'une partie de la loi du 23 décembre 1998 aux alentours du stade.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 21 december 1998 is een mijlpaal in de strijd tegen het voetbalgeweld. Ze heeft een aantal veiligheidsaspecten geregeld met betrekking tot de organisatie van de wedstrijden en de ordehandhaving in de stadions. Het veiligheidspersoneel constateert echter steeds vaker dat de ongeregelde heden zich afspelen in de omgeving van de stadions en nagenoeg dezelfde consequenties hebben als die waarop reeds wordt gedoeld in artikel 23 van de wet, doordat die ongeregelde heden doorwerken tot in de stadions. Dat geldt meer bepaald voor de confrontaties die aan de wedstrijd voorafgaan en een voorwendsel zijn om het beginnende geweld meteen op te drijven, alsmede voor die welke op de wedstrijd volgen of hem vergezellen en die door de onruststokers zullen worden gebruikt als argument om bij toekomstige ontmoetingen hun wraaklust bot te vieren.

De klassieke strafwet biedt weliswaar de mogelijkheid om de daden van geweld zelf te bestraffen, maar dat ligt veel moeilijker voor de daden die daarvan het voorteken zijn en in alle mogelijke vormen van provocatie of ophitsing tot uiting kunnen komen.

Om dat facet van het verschijnsel geweld in de voetbalstadions beter te beheersen werd artikel 23 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden aangenomen in de volgende bewoordingen: «Eenieder die, alleen of in groep, door zijn gedrag het verloop van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd verstoort door het aanzetten tot slagen en verwondingen, haat of woede ten opzichte van een of meer personen die zich in het stadion bevinden, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in artikel 24.».

De memorie van toelichting bij de indiening van het wetsontwerp maakt bij die bepaling de volgende kanttekening: «Door de ruime bewoordingen laat dit artikel toe diverse provocerende gedragingen te sanctioneren, dewelke niet onder de striktere toepassingsvoorwaarden van de artikelen 20, 21 of 22 vallen. In deze context kunnen diverse specifieke voorbeelden worden gegeven van provocerende gedragingen, dewelke onder het toepassingsgebied van dit artikel kunnen vallen als daardoor het verloop van de voetbalwedstrijd verstoord wordt. Ten eerste kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het herhaaldelijk tot uiting brengen van provocerende geluiden. Ten tweede kan als voorbeeld worden aangehaald het duwen of verdringen van personen, al dan niet in

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 21 décembre 1998 a constitué une avancée importante dans le cadre de la lutte contre le hooliganisme. Elle a réglé toute une série d'aspects sécuritaires visant l'organisation des rencontres et le maintien de l'ordre dans les stades. Toutefois les acteurs de la sécurité constatent de plus en plus souvent que les troubles se déroulent aux abords des stades et ont des conséquences similaires à celles déjà visées à l'article 23 de la loi, en ce que ces troubles ont des répercussions dans les stades. Il s'agit en particulier des affrontements précédant une rencontre qui sont le prétexte à une surenchère immédiate, comme ceux qui l'accompagnent ou la suivent et serviront d'argument vindicatif pour les rencontres à venir.

Si la loi pénale classique permet de réprimer les actes de violence eux-mêmes, il est bien plus difficile de réprimer les actes avant-coureurs de cette violence qui peuvent s'exprimer sous toutes sortes de formes de provocation ou d'excitation.

C'est dans le but de mieux maîtriser cet aspect du phénomène de la violence dans les stades que l'article 23 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football avait été adopté en les termes suivants : « Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues à l'article 24 quiconque, seul ou en groupe, trouble par son comportement le déroulement d'un match national de football ou d'un match international de football, en incitant à porter des coups et blessures, à la haine ou à l'emportement à l'égard d'une ou plusieurs personnes se trouvant dans le stade ».

L'exposé des motifs, accompagnant le dépôt du projet de loi commente la disposition comme suit : « les termes larges de cet article permettent de sanctionner toutes sortes de comportements provocateurs qui ne tombent pas sous les strictes conditions d'application des articles 20, 21 ou 22. Dans ce contexte, divers exemples spécifiques de comportements provocateurs peuvent être donnés, qui peuvent relever du champ d'application du présent article dans la mesure où le déroulement de la rencontre en est troublé. En premier lieu, on peut penser par exemple à la répétition de bruits provocants. Le deuxième exemple vise le fait de provoquer des bousculades, des mouvements de poussée, que ce soit en groupe ou à titre individuel. L'article peut

groep. Het artikel kan ten slotte ook worden toegepast indien wordt gespuwd op bepaalde personen, zoals de scheidsrechter, de spelers van een voetbalploeg of, zoals vaak het geval is, de stewards of ordediensten. Het spuwen op zich, indien dit een duidelijke uiting van minachting is, kan ook worden aangehaald als sanctioneerbare gedraging. De gedraging op zich is hierbij sanctioneerbaar. Met andere woorden, het enkele feit van het begaan van feiten die het verloop van de wedstrijd verstoren is sanctioneerbaar.»¹

Het voorliggende wetsvoorstel wil de toepassingsfeer van die bepaling uitbreiden tot de omgeving van het stadion zoals die door de inzake ordehandhaving bevoegde administratieve overheid wordt afgebakend.

enfin être appliqué s'il est craché sur certaines personnes, comme le juge de ligne, les joueurs d'une équipe ou, comme c'est souvent le cas, les stewards ou les services d'ordre. Le simple fait de cracher, s'il est un signe clair de mépris, peut aussi être considéré comme un comportement sanctionnable. C'est le comportement qui est ici sanctionné. En d'autres mots, le simple fait de commettre des faits troublant le déroulement du match est sanctionnable. »¹

La présente proposition vise à étendre dans l'espace le champ d'application de cette disposition aux alentours du stade définis par l'autorité administrative compétente en matière d'ordre public.

Josée LEJEUNE (PRL FDF MCC)

¹ Stuk Kamer 1572/1 – 97/98, blz. 17, Internetadres: <http://www.dekamer.be/documents/L49/1572/1.pdf>

¹ Doc. Chambre -1572 /1 -97 /98, P 17 , adresse internet : <http://www.lachambre.be/documents/L49/1572/1.pdf>

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 23 van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 23.— Eenieder die, alleen of in groep, tijdens een nationale voetbalwedstrijd of een internationale voetbalwedstrijd door zijn gedrag het verloop van die wedstrijd of de openbare orde verstoort, door aan te zetten tot slagen en verwondingen, haat of woede ten opzichte van een of meer personen die zich in het stadion bevinden of in de zone die door de voor de ordehandhaving bevoegde administratieve overheid wordt afgebakend, kan een of meer sancties oplopen als bepaald in artikel 24.».

18 januari 2001

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 23 de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football est remplacé comme suit :

« Art. 23 . — Pourra encourir une ou plusieurs sanctions prévues à l'article 24 quiconque, seul ou en groupe, trouble par son comportement l'ordre public ou le déroulement d'un match national ou international de football et ce à l'occasion de ces matches, en incitant à porter des coups et blessures, à la haine ou à l'emportement à l'égard d'une ou plusieurs personnes se trouvant dans le stade ou dans la zone délimitée par un arrêté pris par l'autorité administrative compétente pour le maintien de l'ordre. »

Le 18 janvier 2001

Josée LEJEUNE (PRL FDF MCC)