

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 maart 2001

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, ten einde erin te voorzien dat bij de indiening van wetsontwerpen bij de Kamer of de Senaat het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën wordt toegevoegd

(ingediend door de heer Jean-Pol Poncelet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 mars 2001

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, en vue de prévoir la jonction de l'avis préalable de l'inspection des finances lors du dépôt de projets de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat

(déposée par M. Jean-Pol Poncelet)

SAMENVATTING

Wanneer de regering bij het parlement een wetsontwerp indient, moet ze daarbij de tekst van het voorontwerp van wet alsmede het daarover door de Raad van State uitgebrachte advies voegen. De indiener constateert voorts dat voor tal van aangelegenheden ook het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist en dat laatste vaak van groot belang is. Daarom stelt hij voor dat wanneer die adviezen vereist worden, ze tevens aan de bij het parlement ingediende wetsontwerpen worden toegevoegd.

RÉSUMÉ

Lors du dépôt au Parlement d'un projet de loi, le gouvernement doit également joindre le texte de l'avant-projet de loi et l'avis que le Conseil d'Etat a rendu sur cet avant-projet. L'auteur constate par ailleurs que dans de nombreuses matières l'avis préalable de l'inspection des finances est également requis et qu'il revêt souvent une grande importance. Il propose dès lors que ces avis préalables, lorsqu'ils sont requis, soient également joints aux projets de lois déposés au Parlement.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De rol van de afdeling wetgeving van de Raad van State is essentieel. Zowel de regering als het parlement moeten namelijk op de hoogte worden gebracht van knelpunten inzake grondwettigheid, wettelijkheid en wetgevingstechniek die worden opgeworpen door voorontwerpen van wet die de regering opstelt en die het parlement in bespreking neemt. De terzake door dat hoge rechtscollege uitgebrachte adviezen stellen de verschillende takken van de wetgevende macht in staat met kennis van zaken te overleggen en te besluiten.

Daarom verplicht artikel 3 van de gecoördineerde wetten van 12 januari 1973 op de Raad van State de regering ertoe aan de wetsontwerpen die ze bij het parlement indient het advies van dat rechtscollege te hechten.

De rol die de Inspectie van Financiën speelt in de totstandkoming van een wet is verankerd in het koninklijk besluit van 16 november 1994 betreffende de administratieve en begrotingscontrole. Artikel 5, 2°, van dat besluit bepaalt «Aan de voorafgaande akkoordbevinding van de Minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort worden voorgelegd de voorontwerpen van wet (...) waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed, of nieuwe uitgaven kunnen ontstaan», terwijl artikel 14, 2°, van datzelfde besluit bepaalt «Aan de Inspecteurs van Financiën worden voor voorafgaand advies voorgelegd (...) de voorontwerpen van wet (...) die aan de Ministerraad worden voorgelegd [of] die aan de Ministers tot wier bevoegdheden de begroting en het algemeen bestuur behoren worden voorgelegd;».

Daaruit volgt onder meer dat de Inspectie van Financiën voorafgaand advies moet uitbrengen over alle voorontwerpen van wet die, direct of indirect, de ontvangsten kunnen beïnvloeden of nieuwe uitgaven kunnen doen ontstaan. Op administratief en budgettair vlak zijn die adviezen de tegenhanger van de adviezen van de Raad van State met betrekking tot de grondwettigheid en de wettelijkheid. Ze zijn dan ook van groot belang.

Om het parlement in staat te stellen met kennis van zaken te beraadslagen en te besluiten over de wetsontwerpen die de regering indient, moet worden bepaald dat de regering verplicht is, telkens als dat ver-

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le rôle joué par la section de législation du Conseil d'Etat est essentiel. Il importe, en effet, que tant le gouvernement que le Parlement soient informés des problèmes de constitutionnalité, de légalité et de légistique que posent les avant-projets de loi élaborés par le gouvernement et examinés par le Parlement. Les avis rendus en la matière par cette haute juridiction permettent aux différentes composantes du pouvoir législatif de délibérer en connaissance de cause.

Il est donc fait obligation au gouvernement par l'article 3 des lois coordonnées du 12 janvier 1973 sur le Conseil d'Etat de joindre aux projets de loi qu'il dépose au Parlement l'avis rendu par cette juridiction.

Par ailleurs, le rôle joué par l'inspection des finances dans l'élaboration de la loi a été consacré par l'arrêté royal du 16 novembre 1994 relatif au contrôle administratif et budgétaire. Celui-ci prévoit, en son article 5, 2°, que « Sont soumis à l'accord préalable du ministre qui a le budget dans ses attributions les avant-projets de loi (...) qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles » et, en son article 14, 2°, que « Sont soumis, pour avis préalable, aux inspecteurs des finances (...) les avant-projets de loi (...) qui sont soumis au Conseil des ministres [ou] qui sont soumis aux ministres qui ont le budget ou l'administration générale dans leurs attributions ».

Il s'ensuit notamment que l'inspection des finances est appelée à rendre un avis préalable sur tous les avant-projets de loi qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses nouvelles. Ces avis constituent le pendant aux niveaux administratif et budgétaire des avis du Conseil d'Etat au niveau de la constitutionnalité et de la légalité. Ils sont donc d'une grande importance.

Afin de permettre au Parlement de délibérer en connaissance de cause des projets de loi qui lui sont soumis par le gouvernement, il importe de prévoir que le gouvernement a l'obligation de joindre, chaque fois qu'il

eist wordt, het advies van de Inspectie van Financiën toe te voegen aan elk van de voorontwerpen van wet die ze bij het parlement indient.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel, in navolging van wat geldt voor het advies van de Raad van State, nader te bepalen dat het advies van de Inspectie van Financiën moet worden toegevoegd aan de ingediende wetsvoorstellen.

est requis, l'avis rendu par l'inspection des finances sur chacun des avant-projets de loi qui sont déposés devant le Parlement.

La présente proposition vise donc à préciser, à l'instar de ce qui est prévu pour l'avis du Conseil d'Etat, que l'avis de l'inspection des finances est joint aux projets de loi déposés.

Jean-Pol PONCELET (PSC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 46 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

«Indien krachtens het tweede lid het voorafgaand advies van de Inspectie van Financiën is vereist voor een voorontwerp van wet, wordt dat advies aan de memorie van toelichting toegevoegd wanneer dat wetsontwerp bij de Kamer van volksvertegenwoordigers of de Senaat wordt ingediend.».

21 februari 2001

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 46 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 2 et 3 :

« Lorsqu'en vertu de l'alinéa 2 l'avis préalable de l'inspection des finances est requis pour un avant-projet de loi, cet avis est annexé à l'exposé des motifs lors du dépôt du projet de loi à la Chambre des représentants ou au Sénat. ».

21 février 2001

Jean-Pol PONCELET (PSC)