

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

21 maart 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 8 april 1976 houdende de regeling
van de gezinsbijslag ten voordele
van de zelfstandigen**

(ingediend door de heren Koen Bultinck, Guy
D'haeseleer, Hagen Goyvaerts, Jaak Van den
Broeck, Roger Bouteica en mevrouw
Alexandra Colen)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

21 mars 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 8 avril 1976
établissant le régime des prestations
familiales en faveur
des travailleurs indépendants**

(déposée par MM. Koen Bultinck,
Guy D'haeseleer, Hagen Goyvaerts,
Jaak Van den Broeck, Roger Bouteica et
Mme Alexandra Colen)

SAMENVATTING

Kinderbijslagen volstaan niet om de kosten te betalen die kinderen met zich meebrengen, aldus de indieners. Zij stellen voor de bedragen van de bijslagen te verhogen en af te stemmen op de bedragen in de kinderbijslagregeling voor werknemers en niet langer een onderscheid te maken tussen het eerste, tweede, derde en volgende kind. Het bedrag zou enkel nog variëren in functie van de leeftijd en een eventuele handicap van het kind.

RÉSUMÉ

Les auteurs constatent que les allocations familiales ne suffisent pas à couvrir toutes les dépenses nécessaires pour élever un enfant. Ils proposent d'augmenter les montants de ces allocations pour les aligner sur les montants octroyés dans le cadre du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés et de ne plus faire de distinction selon qu'il s'agit du premier, du deuxième, du troisième enfant ou de chacun des enfants suivants. Le montant ne varierait plus qu'en fonction de l'âge et d'un handicap éventuel de l'enfant.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Vandaag is de realiteit zo dat de kosten die gezinnen met kinderen maken niet gedekt worden door de kinderbijslagen. Nochtans is de taak van de kinderbijslag er juist voor te zorgen dat gezinnen met kinderen een levensstandaard kan worden gegarandeerd die vergelijkbaar is met die van gezinnen zonder kinderen.

Elk gezin maakt ongeacht van het inkomen kosten. Bijgevolg heeft elk gezin recht op een minimale tussenkomst in de kosten van kinderen. Concreet betekent dit dat de kinderbijslag een universeel en kosten-dekkend systeem moet zijn. Elk kind heeft er dus recht op los van het gezin waarin het opgroeit. Het bedrag mag alleen variëren in functie van eigenschappen van het kind zelf (eventuele handicap) en mag dus niet afhankelijk zijn van de beroepstoestand van de ouders of van het gezinsinkomen. Hieruit volgt dat de verschillen in kinderbijslag tussen zelfstandigen en loontrekkers moeten verdwijnen en dat een indeling naar volgorde van geboorten (rang) overbodig is.

In een zich steeds sneller ontwikkelende wereld is het mede de taak van de overheid er voor te zorgen dat kinderen ongeacht hun afkomst de mogelijkheid hebben zich naar eigen kunnen te ontwikkelen. Het Vlaams Blok acht het moment gekomen om het gelijkheidsbeginsel eindelijk in de praktijk te brengen en de kinderbijslag te beschouwen als een recht van het kind zelf. Naast dit fundamentele recht van het kind, kunnen we ook niet voorbijgaan aan het feit dat de kinderbijslag een efficiënt middel kan zijn in de strijd tegen de oprukkende vergrijzing van onze maatschappij.

Om budgettaire redenen geeft artikel 7 van het voorstel de regering de taak een meerjarenplan op te stellen dat de hervorming van de kinderbijslag werkelijk moet uitvoeren.

Dit wetsvoorstel staat niet op zich maar moet samen met het wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders gelezen worden.

Onderhavig wetsvoorstel wil enerzijds de bedragen van de gezinsbijslag voor zelfstandigen gelijkschakelen met het bedrag van de kinderbijslag voor loon- en weddetrekkenden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À l'heure actuelle, les allocations familiales ne couvrent pas les dépenses engagées par les ménages pour élever leurs enfants. Or, les allocations familiales sont précisément destinées à garantir aux ménages ayant des enfants un niveau de vie comparable à celui des ménages sans enfant.

Chaque ménage fait des dépenses, quels que soient ses revenus. Chaque ménage a dès lors droit à une intervention minimale dans les dépenses nécessaires pour élever ses enfants. Concrètement, cela signifie que le régime des allocations familiales doit être universel et couvrir l'intégralité des frais exposés. Chaque enfant y a donc droit, quelle que soit la famille dans laquelle il grandit. Le montant ne peut varier qu'en fonction des caractéristiques propres à l'enfant (un handicap éventuel) et ne peut dépendre de la situation professionnelle des parents ou des revenus du ménage. Il s'ensuit qu'il faut supprimer les différences existant entre les allocations familiales octroyées aux travailleurs indépendants et celles octroyées aux travailleurs salariés et que toute distinction en fonction de l'ordre de naissance (rang) est superflue.

Dans un monde qui évolue de plus en plus vite, il incombe, entre autres, aux autorités de veiller à ce que les enfants, indépendamment de leur origine, puissent s'épanouir en fonction de leurs capacités. Le Vlaams Blok estime qu'il est temps de mettre enfin en pratique le principe d'égalité et de considérer les allocations familiales comme un droit personnel de l'enfant. Outre le fait qu'il s'agisse d'un droit fondamental de l'enfant, il convient de souligner que les allocations familiales peuvent constituer un moyen efficace de lutter contre le vieillissement croissant de notre société.

Pour des motifs budgétaires, l'article 7 de la proposition de loi charge le gouvernement d'élaborer un plan pluriannuel en vue de réformer effectivement le régime des allocations familiales.

La présente proposition de loi n'est pas une proposition isolée, mais constitue un tout avec la proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939.

D'une part, la présente proposition de loi vise à aligner les montants des allocations familiales pour travailleurs indépendants sur le montant des allocations familiales pour salariés et appointés.

Anderzijds beoogt dit wetsvoorstel de verhoging van het bedrag van de kinderbijslag tot op het niveau van de minimumkosten en de afschaffing van de indeling naar volgorde van geboorte.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Dit artikel heft de volgorde in rang op, daar de ondertekenaars van dit wetsvoorstel van mening zijn dat het bedrag van de kinderbijslag slechts mag variëren in functie van de leeftijd van het kind en van een eventuele handicap. Hier volgt het wetsvoorstel trouwens een aanbeveling van de Bond voor Grote en Jonge Gezinnen.

Art. 3

Dit artikel brengt de kinderbijslag op het niveau van de minimumkosten. Bovendien wordt in dit artikel de leeftijdsbijslag voor kinderen van pensioengerechtigden verhoogd met een bedrag van 689 frank. Dit bedrag stemt overeen met het bedrag dat wordt uitgekeerd voor kinderen van pensioengerechtigden in het kinderbijslagstelsel voor werknemers.

Art. 4

In dit artikel wordt de kinderbijslag voor kinderen van zelfstandigen die reeds zes maanden werk-onbekwaam zijn verhoogd met een bedrag van 1482 frank. Dit naar analogie met het wetsvoorstel tot wijziging van de door het koninklijk besluit van 19 december 1939 samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders waar het bedrag voor de kinderbijslag eveneens met 1482 fr wordt verhoogd.

Art. 5

Artikel 5 regelt de kinderbijslag voor gehandicapte kinderen.

Het wetsvoorstel meent dat de verschillen tussen de gezinsbijslag voor zelfstandigen en werknemers zo minimaal mogelijk moeten zijn. Daarom worden ook in dit artikel de bedragen van de gezinsbijslag voor zelfstandigen gelijkgeschakeld met de gezinsbijslag voor werknemers.

D'autre part, elle vise à porter le montant des allocations familiales au niveau des dépenses minimales nécessaires pour élever les enfants et à supprimer la détermination d'un rang sur la base de la chronologie des naissances des enfants.

DISCUSSION DES ARTICLES

Article 2

Cet article supprime le classement des enfants en fonction de la chronologie de leurs naissances, étant donné que les coauteurs de la présente proposition de loi estiment que le montant des allocations familiales ne doit varier qu'en fonction de l'âge de l'enfant et de l'existence éventuelle d'un handicap. Sur ce plan, la proposition de loi suit d'ailleurs une recommandation du *Bond voor Grote en Jonge Gezinnen*.

Art. 3

Cet article porte les allocations familiales au niveau des frais minimums. En outre, le montant des allocations familiales accordées en faveur des enfants de pensionnés est majoré de 689 francs, montant qui correspond au montant accordé en faveur des enfants de pensionnés dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

Art. 4

Cet article majore de 1 482 francs le montant des allocations familiales versées en faveur des enfants de travailleurs indépendants en incapacité de travail depuis six mois au moins. Cette majoration correspond à celle qui est prévue dans la proposition de loi modifiant les lois relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, coordonnées par l'arrêté royal du 19 décembre 1939.

Art. 5

L'article 5 concerne les allocations familiales en faveur d'enfants handicapés.

Nous estimons que les différences entre les prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants et celles en faveur des travailleurs salariés doivent être aussi minimales que possible. Aussi cet article vise-t-il également à aligner les montants des prestations familiales allouées aux travailleurs indépendants sur celui des prestations allouées aux travailleurs salariés.

Art. 6

Dit artikel houdt een verhoging en een aanpassing in van de leeftijdsbijslagen. Het wetsvoorstel gaat uit van vier leeftijdscategorieën (6-10, 10-14, 14-18, 18+), waar het huidige systeem slechts drie categorieën telt (6-12, 12-18, 18+). Een bijkomende categorie maakt het immers mogelijk om efficiënter in te spelen op de noden van gezinnen met kinderen.

Bovendien maakt het wetsvoorstel komaf met de inlevering op de leeftijdsbijslagen voor het kind van eerste rang die de gezinnen sinds 1 januari 1997 ondergaan.

De ondertekenaars menen dat een aanzienlijke verhoging en een bijkomende categorie een bijdrage levert om de kosten te dekken.

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
 Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
 Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)
 Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Blok)
 Roger BOUTECA (Vlaams Blok)
 Alexandra COLEN (Vlaams Blok)

Art. 6

Cet article vise à majorer et à adapter les suppléments d'âge. La proposition de loi distingue quatre catégories d'âge (6-10, 10-14, 14-18, 18+), alors que le système actuel n'en distingue que trois (6-12, 12-18, 18+). La création d'une catégorie supplémentaire permettrait en effet de répondre de manière plus efficace aux besoins des familles avec enfants.

La proposition de loi met en outre un terme à la réduction des suppléments d'âge pour le premier-né d'un groupe d'enfants qui est imposée aux familles depuis le 1^{er} janvier 1997.

Les signataires estiment qu'une majoration substantielle et la création d'une catégorie d'âge supplémentaire contribueraient à permettre aux familles de financer les dépenses auxquelles elles doivent faire face.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 16 van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, vervangen bij het koninklijk besluit van 16 maart 2000, wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 17 van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 21 februari 1991 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 december 1996, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) het eerste lid wordt vervangen als volgt:

«Indien hun geen hoger bedrag kan worden toegekend krachtens de artikelen 18 en 20, wordt de bijslag verleend waarvan het maandbedrag is vastgesteld op 4.612 frank voor het eerste kind en voor elk volgend kind.»;

B) in het tweede lid wordt de zinsnede «De in het eerste lid bedoelde bedragen van 343 frank, 2180 frank en 3066 frank worden respectievelijk gebracht op 654 frank, 2405 frank en 3127 frank» vervangen als volgt: «Het in het eerste lid bedoelde bedrag van 4612 frank wordt verhoogd met een bijslag van 689 frank voor het eerste en voor elk volgend kind».

Art. 4

Artikel 19, § 1, eerste lid, van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 19 juli 1985 en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van van 11 april 1987 en 1 maart 1989, wordt vervangen als volgt:

«De rechthebbenden die hieronder zijn aangeduid, doen na zes maand arbeidsongeschiktheid het recht ingaan op kinderbijslag waarvan het bedrag is vastgelegd in artikel 17 en die wordt verhoogd met een bijslag van 1482 frank voor het eerste en voor elk volgend kind.».

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16 de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, remplacé par l'arrêté royal du 16 mars 2000, est abrogé.

Art. 3

À l'article 17 du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 21 février 1991 et modifié par l'arrêté royal du 18 décembre 1996, sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« Si un taux plus élevé ne peut leur être accordé en vertu des articles 18 et 20, il est octroyé une allocation dont le taux mensuel est de 4 612 francs pour le premier et pour chacun des enfants suivants. » ;

B) à l'alinéa 2, les mots « Les taux de 343 F, 2 180 F et 3066 F visés à l'alinéa 1^{er} sont portés respectivement à 654 F, 2 405 F et 3 127 F : » sont remplacés par les mots « Le taux de 4 612 F visé à l'alinéa 1^{er} est majoré d'une allocation de 689 F pour le premier et pour chacun des enfants suivants. »

Art. 4

L'article 19, § 1^{er}, du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 19 juillet 1985 et modifié par les arrêtés royaux des 11 avril 1987 et 1^{er} mars 1989, est remplacé par la disposition suivante :

« Les attributaires désignés ci-dessous ouvrent, après six mois d'incapacité de travail, le droit à des allocations familiales dont le taux est fixé à l'article 17 et majoré d'une allocation de 1 482 F pour le premier et pour chacun des enfants suivants. ».

Art. 5

In artikel 20 van hetzelfde koninklijk besluit, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 21 februari 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) § 1, eerste lid, wordt vervangen als volgt:

«Het maandbedrag van de kinderbijslag ten voordele van een gehandicapt kind dat voldoet aan de voorwaarden van artikel 26, § 1, is vastgesteld op 4.612 frank voor het eerste en voor elk volgend kind.» ;

B) § 1, derde lid, wordt vervangen als volgt:

« Het bedrag 4.612 frank bedoeld in het eerste lid wordt verhoogd met een bijslag van 689 frank voor de rechtgevende die de hoedanigheid heeft van gepensioneerde met personen ten laste, onder de voorwaarden door Ons bepaald. Bovendien mag de bedoelde rechthebbende geen pensioenen, renten of uitkeringen genieten die het door Ons vastgestelde bedrag overschrijden.»;

C) in § 2, eerste lid, worden de woorden «4.993 frank, 5.466 frank of 5.843 frank» vervangen door de woorden «7.123 frank».

Art. 6

In artikel 21 van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 23 december 1996 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 april 1999, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) § 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. De maandelijkse bedragen van de leeftijdbijslag worden respectievelijk vastgesteld op:

- 501 frank voor een kind dat minstens zes jaar oud is;
- 765 frank voor een kind dat minstens 10 jaar oud is;
- 845 frank voor een kind dat minstens 14 jaar oud is;
- 1.486 frank voor een kind dat minstens 18 jaar oud is.»;

B) § 4 wordt opgeheven.

Art. 5

À l'article 20 du même arrêté royal, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 21 février 1991, sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le taux mensuel de l'allocation familiale en faveur d'un enfant handicapé qui remplit les conditions de l'article 26, § 1^{er}, est fixé à 4 612 francs pour le premier enfant et pour chacun des enfants suivants. » ;

B) le § 1^{er}, alinéa 3, est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le taux de 4 612 francs visé à l'alinéa 1^{er} est majoré d'un complément de 689 francs pour le bénéficiaire de l'attributaire qui a la qualité de pensionné ayant des personnes à charge aux conditions déterminées par Nous. De plus, ledit attributaire ne peut bénéficier de pensions, rentes ou indemnités dépassant le montant fixé par Nous. » ;

C) au § 2, alinéa 1^{er}, les mots « 4 993 francs, 5 466 francs ou 5 843 francs » sont remplacés par les mots « 7 123 francs ».

Art. 6

À l'article 21 du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 23 décembre 1996 et modifié par l'arrêté royal du 11 avril 1999, sont apportées les modifications suivantes :

A) le § 3 est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Les taux mensuels du supplément d'âge sont respectivement fixés à :

- 501 francs pour un enfant âgé de 6 ans au moins ;
- 765 francs pour un enfant âgé de 10 ans au moins ;
- 845 francs pour un enfant âgé de 14 ans au moins ;
- 1 486 francs pour un enfant âgé de 18 ans au moins. » ;

B) le § 4 est abrogé.

Art. 7

De Koning neemt de nodige maatregelen opdat de verhoging van de kinderbijslag voortvloeiend uit bovenstaande artikelen daadwerkelijk en volledig wordt uitgevoerd tegen het verstrijken van een meerjarenplan. De duur van dat plan mag vier jaar niet overschrijden, te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze wet.

21 februari 2001

Koen BULTINCK (Vlaams Blok)
Guy D'HAESELEER (Vlaams Blok)
Hagen GOYVAERTS (Vlaams Blok)
Jaak VAN DEN BROECK (Vlaams Blok)
Roger BOUTECA (Vlaams Blok)
Alexandra COLEN (Vlaams Blok)

Art. 7

Le Roi prend les mesures requises pour que la majoration des allocations familiales découlant des précédents articles soit effectivement et intégralement exécutée avant l'expiration d'un plan pluriannuel. La durée de ce plan ne peut excéder quatre ans à compter de la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

21 février 2001