

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2001

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende de financiële gevolgen van  
de beslissingen van de hogere overheden  
op de inkomsten en uitgaven  
van gemeenten en provincies**

(ingediend door de heren Peter Vanvelthoven  
en Jan Peeters)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 avril 2001

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à l'incidence financière des  
décisions prises par les autorités supérieures  
sur les recettes et dépenses  
des communes et des provinces**

(déposée par MM. Peter Vanvelthoven  
et Jan Peeters)

---

|              |   |                                                                                                      |
|--------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| AGALEV-ECOLO | : | Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                  |
| CVP          | : | Christelijke Volkspartij                                                                             |
| FN           | : | Front National                                                                                       |
| PRL FDF MCC  | : | Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement |
| PS           | : | Parti socialiste                                                                                     |
| PSC          | : | Parti social-chrétien                                                                                |
| SP           | : | Socialistische Partij                                                                                |
| VLAAMS BLOK  | : | Vlaams Blok                                                                                          |
| VLD          | : | Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                      |
| VU&ID        | : | Volksunie&ID21                                                                                       |

|                                                          |                                                                                                                                        |                                                             |                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i> |                                                                                                                                        | <i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i> |                                                                                                    |
| DOC 50 0000/000 :                                        | Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer                                                                | DOC 50 0000/000 :                                           | Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif                      |
| QRVA :                                                   | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                     | QRVA :                                                      | Questions et Réponses écrites                                                                      |
| CRIV :                                                   | Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag) | CRIV :                                                      | Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA) |
| CRIV :                                                   | Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)                                                                          | CRIV :                                                      | Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)                                      |
| CRABV :                                                  | Beknopt Verslag (op blauw papier)                                                                                                      | CRABV :                                                     | Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)                                                          |
| PLEN :                                                   | Plenum (witte kaft)                                                                                                                    | PLEN :                                                      | Séance plénière (couverture blanche)                                                               |
| COM :                                                    | Commissievergadering (beige kaft)                                                                                                      | COM :                                                       | Réunion de commission (couverture beige)                                                           |

|                                                                                    |  |                                                                          |  |
|------------------------------------------------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------------|--|
| <i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> |  | <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> |  |
| <i>Bestellingen :</i>                                                              |  | <i>Commandes :</i>                                                       |  |
| Natieplein 2                                                                       |  | Place de la Nation 2                                                     |  |
| 1008 Brussel                                                                       |  | 1008 Bruxelles                                                           |  |
| Tel. : 02/ 549 81 60                                                               |  | Tél. : 02/ 549 81 60                                                     |  |
| Fax : 02/549 82 74                                                                 |  | Fax : 02/549 82 74                                                       |  |
| www.deKamer.be                                                                     |  | www.laChambre.be                                                         |  |
| e-mail : alg.zaken@deKamer.be                                                      |  | e-mail : aff.generales@laChambre.be                                      |  |

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gemeente- en provincieraden zijn geïnstalleerd, de colleges van burgemeester en schepenen en de bestendige deputaties zijn aan het werk gegaan en al snel worden ze met hun neus op de feiten gedrukt.

Een aantal omstandigheden en beslissingen hebben ervoor gezorgd dat zij voor belangrijke financiële verantwoordelijkheden worden geplaatst. Een resem aan lokale en provinciale belasting-verhogingen dreigt het gevolg te zijn.

Enkele voorbeelden:

– de financiering van de politiehervorming blijft voor onduidelijkheden zorgen bij de gemeentebesturen;

– de federale belastingverlaging verkleint de belastbare basis waarop de gemeenten de aanvullende gemeentebelasting heffen, waardoor de belasting-inkomsten van de gemeenten bij ongewijzigde aanslagvoeten met 4 miljard frank zouden dalen; het onderbrengen door steeds meer zelfstandigen van hun beroepsactiviteit in een vennootschap, waardoor de belastbare basis voor de aanvullende gemeente-belasting eveneens daalt;

– de liberalisering van de energiesector, die de prijzen voor de consumenten zal doen dalen, terwijl niet duidelijk is of en in welke mate de minderinkomsten voor de gemeenten zullen worden gecompenseerd;

– de vermindering van het provinciefonds met één miljard frank;

– de aanpassing van de weddes van brandweerlui en ambtenaren;

– de toename van het aantal asielzoekers;

– de weddeverhogingen van burgemeesters en schepenen;

– ...

Aan gemeenten en provincies wordt gevraagd een financieel helder beleid te voeren. Dit is een verant-

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les conseils communaux et provinciaux sont installés, les collèges des bourgmestre et échevins et les députations permanentes se sont mis à l'œuvre et très vite ils ont été confrontés à la réalité.

Un certain nombre de circonstances et de décisions les ont placés devant d'importantes responsabilités financières, auxquelles ils risquent de ne pouvoir faire face qu'en recourant à une série d'augmentations des impôts locaux et taxes provinciales.

Voici quelques exemples :

– le financement de la réforme des services de police continue à laisser planer des incertitudes dans les administrations communales ;

– la réduction de l'impôt fédéral rétrécit la base imposable sur laquelle les communes perçoivent la taxe communale additionnelle, entraînant, à taux d'imposition inchangés, une diminution de 4 milliards de francs des recettes fiscales des communes ; le fait que de plus en plus d'indépendants exercent leur activité professionnelle dans le cadre d'une société, ce qui entraîne également une diminution de la base imposable sur laquelle est perçue la taxe communale additionnelle;

– la libéralisation du marché dans le secteur énergétique, qui entraînera une baisse des prix pour les consommateurs, alors que les communes ne savent pas si la diminution de leurs recettes sera compensée, ni dans quelle mesure ;

– la réduction d'un milliard de francs du fonds des provinces ;

– l'adaptation des traitements des pompiers et des fonctionnaires ;

– l'augmentation du nombre de demandeurs d'asile ;

– les hausses de traitement accordées aux bourgmestres et échevins ;

– ...

Les communes et les provinces sont priées de mener une politique transparente sur le plan financier. Cette

woorde vraag. Ieder openbaar bestuur werkt met geld van de belastingbetaler en moet dus een uiterste doorzichtigheid en efficiëntie nastreven. Dit kan uiteraard maar als de centrale overheden bij het nemen van hun beslissingen de financiële gevolgen voor lokale en intermediaire besturen beter opvolgen en verantwoorden.

Daarom dient in de toekomst de financiële weerslag van alle hogere beslissingen (Europese, federale, gemeenschaps- en gewestbeslissingen) op de begrotingen van gemeenten en provincies door een bevoegde instantie getoetst te worden.

De meest voor de hand liggende oplossing bestaat erin die taak toe te vertrouwen aan een bestaande of een nieuw op te richten afdeling binnen de Hoge Raad voor Financiën. Deze bij koninklijk besluit van 20 juni 1989 geregelde instelling bestaat momenteel uit drie afdelingen: 'Financieringsbehoeften van de overheid', 'Fiscaliteit en parafiscaliteit' en 'Financiële instellingen en markten'.

De afdeling 'Financieringsbehoeften van de overheid' heeft nu als taak de financieringsbehoefte van de lokale overheden na te gaan. In de praktijk is het zo dat de Hoge Raad bij verslechtering van de toestand van de lokale financiën een onderzoek instelt naar de oorzaken ervan.

Het in dit voorstel van resolutie voorgestelde «Belfort-systeem» moet symbool staan voor de rechten van de steden en gemeenten tegenover de hogere overheden en is tegelijk de ideale uitkijkpost voor de financiële bedreigingen voor de provincies, steden en gemeenten.

Het is natuurlijk beter te voorkomen dan te genezen. Daarom zou een permanente controle een belangrijke bijdrage kunnen leveren tot gezonde lokale financiën.

Jan PEETERS (SP)  
Peter VANVELTHOVEN (SP)

demande est justifiée. Toute administration publique fonctionne en utilisant l'argent du contribuable et doit donc tendre vers une transparence et une efficacité maximales. Il est clair qu'elle ne peut répondre à cet impératif que si, lorsqu'elles prennent leurs décisions, les autorités centrales veillent à mieux cerner et à justifier plus précisément les conséquences financières pour les pouvoirs locaux et intermédiaires.

C'est pourquoi il convient qu'à l'avenir, une instance compétente évalue l'incidence financière de toutes les décisions prises à un niveau supérieur (au niveau européen, fédéral, communautaire et régionale) sur les budgets des communes et des provinces.

La solution la plus évidente consiste à confier cette tâche à une section existante ou à créer au sein du Conseil supérieur des finances. Régie par l'arrêté royal du 20 juin 1989, cette institution compte actuellement trois sections : « Besoins de financement des pouvoirs publics », « Fiscalité et parafiscalité » et « Institutions et marchés financiers ».

À l'heure actuelle, la section « Besoins de financement des pouvoirs publics » est chargée d'examiner les besoins de financement des pouvoirs locaux. Dans la pratique, en cas de détérioration de la situation des finances locales, le Conseil supérieur enquête sur les causes de cette détérioration.

Le « système de Belfort » proposé dans la présente proposition de résolution doit symboliser les droits des villes et communes face aux autorités supérieures et constitue simultanément un poste d'observation idéal d'où peuvent être repérées les menaces qui se présentent pour les provinces, les villes et les communes.

Il va de soi qu'il vaut mieux prévenir que guérir. C'est pourquoi un contrôle permanent pourrait contribuer considérablement et garantir à la bonne santé des finances locales.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het subsidiariteitsbeginsel de basis vormt van de inrichting van ons binnenlands bestuur;

B. overwegende dat de gemeenten en provincies op lokaal en intermediair niveau dat principe waarmaken en aan de burger de best mogelijke dienstverlening proberen aan te bieden;

C. overwegende dat dit alleen mogelijk is binnen een verantwoord financieel kader;

D. overwegende dat daarvoor overzichtelijkheid en stabiliteit in de financieringsstromen nodig zijn;

E. overwegende dat het daarom noodzakelijk is de financiële gevolgen te kennen van de beslissingen van hogere overheden voor gemeenten en provincies;

vraagt de federale regering,

het koninklijk besluit van 20 juni 1989 betreffende de Hoge Raad van Financiën in die zin te wijzigen dat Europese, federale, gemeenschaps- en gewestbeslissingen voortaan door de Hoge Raad van Financiën zouden getoetst en geëvalueerd worden op hun financiële gevolgen voor gemeenten en provincies.

16 maart 2001

Jan PEETERS (SP)  
Peter VANVELTHOVEN (SP)

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Considérant que le principe de subsidiarité constitue le fondement même de la structure de l'État belge ;

B. Considérant que les communes et les provinces incarnent ce principe aux niveaux local et intermédiaire et qu'elles s'efforcent d'offrir le meilleur service possible aux citoyens ;

C. Considérant qu'elles ne peuvent y parvenir que dans un cadre financier raisonnable ;

D. Considérant qu'il est, dans ce contexte, nécessaire d'assurer la transparence et la stabilité des flux financiers ;

E. Considérant qu'il est dès lors nécessaire de connaître les incidences financières pour les communes et les provinces des décisions prises par des autorités supérieures ;

Demande au gouvernement,

de modifier l'arrêté royal du 20 juin 1989 relatif au Conseil supérieur des Finances de telle sorte que ledit conseil examine et évalue désormais les décisions européennes, fédérales, communautaires et régionales en tenant compte de leurs conséquences financières pour les communes et les provinces.

16 mars 2001.