

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 april 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek
en het Gerechtelijk Wetboek, wat
de ontvangstmachtiging aan
onderhoudsgerechtigden betreft**

(ingediend door de heren Geert Bourgeois
en Karel Van Hoorebeke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 avril 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code civil et le Code judiciaire
en ce qui concerne l'autorisation de
percevoir accordée aux créanciers
d'aliments**

(déposée par MM. Geert Bourgeois
et Karel Van Hoorebeke)

SAMENVATTING

Eén van de grootste problemen tijdens of na een echtscheiding is dat onderhoudsuitkeringen niet of te laat betaald worden, aldus de indieners. Eerder dan de oplossing ervan af te wentelen op de overheid, door bijvoorbeeld een uitbreiding van het systeem van voorschotten door OCMW's of de oprichting van een bijzonder fonds, stellen zij voor de regeling inzake de ontvangstmachtiging aan onderhoudsgerechtigden te wijzigen. Echtgenoten worden verplicht elkaar te informeren over de herkomst van hun inkomsten en hun schuldvorderingen. Wanneer een echtgenoot niet bijdraagt in de lasten van het huwelijk, verleent de vrederechter steeds een ontvangstmachtiging aan de andere. Voorts krijgt de kortgedingrechter in een echtscheidingsprocedure, zoals de vrederechter, de bevoegdheid om actief inlichtingen in te winnen over de inkomsten en schuldvorderingen van de echtgenoten.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment que l'un des principaux problèmes qui se posent pendant ou après le divorce est le non-paiement ou le paiement tardif des aliments. Plutôt que de laisser aux pouvoirs publics le soin de résoudre ce problème, par exemple, en étendant le système des avances faites par les CPAS ou en créant un fonds spécial, ils proposent de modifier la réglementation relative à l'autorisation de percevoir accordée aux créanciers d'aliments. Les époux sont tenus de s'informer mutuellement de l'origine de leurs revenus et de leurs créances. Si l'un des époux ne contribue pas aux charges du mariage, le juge de paix accorde toujours à l'autre l'autorisation de percevoir les revenus de son conjoint défaillant. En outre, dans le cadre d'une procédure de divorce, le juge des référés est autorisé, au même titre que le juge de paix, à recueillir de manière active des renseignements concernant les revenus et les créances des époux.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De niet-betaling of de laattijdige betaling van onderhoudsgeld is het meest acute probleem van het (post)echtscheidingscontentieux. 18% van de onderhoudsuitkeringen ten gunste van kinderen wordt helemaal niet betaald en 24% wordt laattijdig betaald.¹

De niet-betaling van onderhoudsgeld werd door de wetgever strafbaar gesteld in artikel 391*bis* Strafwetboek (familieverlating). In de praktijk blijkt dit misdrijf echter niet in alle gerechtelijke arrondissementen even consequent vervolgd te worden. Bovendien levert de strafrechtelijke veroordeling van de onderhoudsplichtige ouder niet noodzakelijk de daadwerkelijke recuperatie van het achterstallige onderhoudsgeld op. De rechters kennen aan de onderhoudsgerechtigde ouder slechts een morele schadevergoeding toe. De redenering is dat er reeds een burgerrechtelijke titel bestaat voor het vorderen van het onderhoudsgeld. Een strafrechtelijke veroordeling – als die er al komt – levert de onderhoudsgerechtigde ouder verder over aan de tenuitvoerlegging van het vonnis dat het onderhoudsgeld heeft toegekend.

Het systeem van voorschotten door de OCMW's vormt voor minder bemiddelde onderhoudsgerechtigden een oplossing. Uit de hoorzitting van de gemeenschappelijke zitting van de commissies voor de Justitie en voor de Sociale Zaken² op 31 januari 2001 bleek dat de betaalde voorschotten op het onderhoudsgeld slechts in een heel beperkt aantal gevallen teruggevorderd kunnen worden van de onderhoudsplichtige. In 1998 bijvoorbeeld werd door het OCMW van Antwerpen 12% van het aantal dossiers teruggevorderd en in 1999 slechts 5,4%. Daarbij komt dat het behartigen van onderhoudsvorderingen duur is voor de gemeenschap. De kostprijs voor het OCMW van Antwerpen werd op 10 miljoen per jaar geschat. De hoorzitting in de gemeenschappelijke kamercommissie heeft duidelijk gemaakt dat de kosten voor het niet-betalen van het onderhoudsgeld bijna integraal worden afgewenteld op de overheid.

¹ Studie van J. VAN HOUTTE en B. BAUM, Socio-economische problematiek van de onderhoudsplichtigen in België, geciteerd in het wetsvoorstel tot wijziging van de organieke OCMW-wet inzake de voorschotten op en invordering van onderhoudsgelden, ingediend door de heer Servais Verherstraeten, nr. 460.

² Rapport van de heer Bob Cools, p. 5.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le non-paiement ou le paiement tardif des pensions alimentaires est le problème le plus grave qui se pose pendant le divorce ou après qu'il a été prononcé. Dix-huit pour cent des pensions alimentaires accordées au bénéfice des enfants ne sont jamais payées et 24 % sont payées en retard.¹

Le non-paiement des aliments a été incriminé par le législateur à l'article 391*bis* du Code pénal (abandon de famille). Dans la pratique, cette infraction n'est toutefois pas poursuivie de manière aussi systématique dans tous les arrondissements judiciaires. En outre, la condamnation au pénal du parent débiteur d'aliments n'implique pas nécessairement la récupération effective des aliments impayés. Les juges n'accordent au parent créancier d'aliments qu'un dédommagement moral. Ils considèrent en effet qu'il existe déjà un titre civil permettant d'exiger le paiement des aliments. Une condamnation au pénal – pour autant qu'elle soit prononcée – rend en outre le parent créancier d'aliments titulaire de l'exécution du jugement qui a accordé la pension alimentaire.

Le système des avances versées par les CPAS constitue une solution pour les créanciers d'aliments les plus démunis. Il est apparu lors de l'audition en commission réunie de la commission de la Justice et de la commission des Affaires sociales², qui a eu lieu le 31 janvier 2001, que les avances sur pensions alimentaires ne peuvent être récupérées auprès du débiteur d'aliments que dans un nombre très limité de cas. En 1998, par exemple, le CPAS d'Anvers a procédé à des récupérations dans 12% des dossiers et, en 1999, il n'a pu le faire que dans 5,4% des cas. A cela s'ajoute que la prise en charge des créances alimentaires coûte cher à la collectivité. Le coût supporté par le CPAS d'Anvers a été évalué à 10 millions par an. L'audition en commission réunie de la Chambre a montré que le coût du non-paiement de la pension alimentaire est presque intégralement supporté par les pouvoirs publics.

¹ Étude de J. VAN HOUTTE et B. BAUM, Socio-economische problematiek van de onderhoudsplichtigen in België, citée dans la proposition de loi modifiant la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne les avances et le recouvrement des pensions alimentaires, DOC 50 0460/001).

² Rapport de M. Bob Cools, p. 5.

Het instellen van een federaal alimentatiefonds zou hetzelfde effect sorteren.

De indieners van dit wetsvoorstel kunnen hiermee niet akkoord gaan. Zij opteren in eerste orde voor een responsabilisering van de onderhoudsplichtige ouders.

Het huidige instrumentarium om de betaling van het onderhoudsgeld af te dwingen is echter hoogst ontoereikend.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe dit te verhelpen. Dit gebeurt door de ontvangstmachtiging (artikel 221 B.W. en 1280 Ger. Wb) die nu facultatief is, te veralgemenen. De vrederechter en de kortgedingrechter zullen voortaan een ontvangstmachtiging koppelen aan elke veroordeling tot het betalen van onderhoudsgeld, tussen partners en tussen ouders en kinderen.

In dit wetsvoorstel wordt bovendien een actievere rol gegeven aan de kortgedingrechter. Dat gebeurt door de kortgedingrechter dezelfde bevoegdheden te geven als die welke de vrederechter haalt uit artikel 1253*quinquies* Ger. Wb.:

«De vrederechter bij wie een vordering aanhangig is op grond van het artikelen 220, § 3, 221 en 223 van het Burgerlijk Wetboek, kan aan de echtgenoten en zelfs aan derden bevelen hem alle inlichtingen en bescheiden te verstrekken, waaruit het bedrag van de inkomsten en schuldvorderingen van de echtgenoten kan blijken; geeft de derde aan de vordering van de rechter binnen de door hem gestelde termijn geen gevolg of lijken de verstrekte inlichtingen onvolledig of onjuist te zijn, dan kan de rechter bij een met redenen omkleed vonnis de verschijning van de derde bevelen op een dag die hij bepaalt. De griffier roept de derde op bij gerechtsbrief en voegt bij de oproepingsbrief een afschrift van het vonnis.

De sancties bepaald in artikel 926 kunnen worden toegepast op de derde die niet verschijnt of weigert de gevraagde inlichtingen te verstrekken. In de oproepingsbrief wordt, op straffe van nietigheid, de voorgaande volzin opgenomen, alsook de tekst van artikel 926.

Wanneer de rechter aan een openbaar bestuur beveelt hem gegevens te verstrekken over de inkomsten en schuldvorderingen van de echtgenoten, zijn de ambtenaren van het bestuur ontslagen van hun plicht tot geheimhouding.»

La création d'un fonds alimentaire fédéral aurait le même effet.

Les auteurs de la présente proposition de loi n'acceptent pas cette situation. Ils entendent avant tout responsabiliser les parents débiteurs d'aliments.

L'instrument existant actuellement pour obtenir le paiement de la pension alimentaire est toutefois très insuffisant.

La présente proposition de loi a pour objet d'apporter une solution à ce problème, notamment en généralisant l'autorisation de perception (articles 221 du Code civil et 1280 du Code judiciaire), qui est facultative à l'heure actuelle. Le juge de paix et le juge des référés assortiront dorénavant toute condamnation au paiement d'une pension alimentaire entre partenaires et entre parents et enfants d'une autorisation de perception.

De plus, le juge des référés se verrait investi d'un rôle plus actif en cas d'adoption de la présente proposition de loi. Il aurait les mêmes compétences que celles que le juge de paix détient en vertu de l'article 1253*quinquies* du Code judiciaire :

« Le juge de paix, saisi d'une demande fondée sur les articles 220, § 3, 220 et 223, du Code civil, peut ordonner aux époux et même aux tiers, la communication de tous renseignements et documents de nature à établir le montant des revenus et créances des époux ; s'il n'est pas donné suite par le tiers à la réquisition du juge dans le délai qu'il détermine ou si les renseignements donnés apparaissent incomplets ou inexacts, le juge peut, par jugement motivé, ordonner la comparution du tiers à la date qu'il fixe. Le greffier convoque le tiers par pli judiciaire et joint à la convocation une copie du jugement.

Le tiers défaillant ou se refusant à fournir les renseignements demandés est passible des sanctions prévues à l'article 926 ; la convocation reproduit à peine de nullité la phrase précédente et le texte de l'article 926.

Lorsque le juge ordonne à une administration publique de lui fournir des renseignements sur les revenus et créances des époux, le secret imposé aux fonctionnaires de cette administration est levé. »

Tenslotte wordt in de wet opgenomen dat een alimentatieplichtige ertoe gehouden is de wederpartij te informeren wat zijn inkomsten zijn, waar ze vandaan komen. Dezelfde informatieplicht bestaat wanneer zijn inkomstensituatie wijzigt.

Het wetsvoorstel maakt de recuperatie van onderhoudsgeld veel gemakkelijker. De onderhoudsplichtige zal immers tijdens de procedure al moeten specificeren wat de herkomst van zijn bestaansmiddelen is. Ook de kortgedingrechter kan de noodzakelijke gegevens opvragen. Een ontvangstmachtiging wordt automatisch verleend.

Hierdoor wordt voor veel onderhoudsgerechtigden een lange en dure procedureslag vermeden. Dit is voor vele rechtzoekenden die al levensnoodzakelijk onderhoudsgeld moeten derven immers vaak een brug te ver.

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

Art. 2

In artikel 221 BW wordt opgenomen dat de echtgenoten elkaar moeten informeren over de herkomst van hun inkomen en van iedere wijziging daarvan.

Deze toevoeging maakt het gemakkelijker om de ontvangstmachtiging effectief uit te voeren in de praktijk..

Artikel 221 B.W. bepaalt dat elk van de echtgenoten moet bijdragen in de lasten van het huwelijk. Indien dat niet gebeurt bepaalt de vrederechter de bijdrage van elk van de echtgenoten. Dat is het geval zowel tijdens het samenleven als tijdens de feitelijke scheiding.

Als de echtgenoten feitelijk gescheiden leven, zal de vrederechter eventueel een onderhoudsgeld toekennen aan één van de echtgenoten.

Hieraan wordt automatisch een ontvangstmachtiging gekoppeld.

Art. 3 en 4

In artikel 1280 Ger.Wb. wordt een identieke informatieverplichting opgenomen als in artikel 221 B.W. .

Enfin, la proposition de loi insère dans la loi une disposition imposant au débiteur de la pension alimentaire l'obligation d'informer le bénéficiaire de l'importance et de l'origine de ses revenus. Cette obligation s'applique également en cas d'évolution des revenus.

La proposition de loi facilite grandement la récupération de la pension alimentaire. Le débiteur de la pension devra en effet déjà préciser la provenance de ses revenus au cours de la procédure. Le juge des référés pourra, lui aussi, demander les renseignements nécessaires. Une autorisation de percevoir sera automatiquement accordée.

Cette disposition évitera une bataille procédurale longue et coûteuse à bon nombre de bénéficiaires d'une pension alimentaire. La procédure en vigueur décourage en effet de nombreux justiciables, qui doivent déjà se passer d'une pension alimentaire indispensable.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Il est inséré, à l'article 221 du Code civil, une disposition imposant aux époux de s'informer réciproquement de l'origine de leurs revenus et de tout changement de ceux-ci.

Cette nouvelle disposition permettra d'exécuter plus facilement l'autorisation de percevoir dans la pratique.

L'article 221 du Code civil dispose que chacun des époux contribue aux charges du mariage. À défaut, le juge de paix fixe la contribution de chacun des époux, que ce soit au cours de la vie commune ou au cours de la séparation de fait.

Si les époux sont séparés de fait, le juge de paix accordera éventuellement une pension alimentaire à l'un d'eux.

L'attribution de cette pension alimentaire entraînera automatiquement l'octroi d'une autorisation de percevoir.

Art. 3 et 4

Une obligation d'information identique à celle insérée à l'article 221 du Code civil est instaurée à l'article 1280 du Code judiciaire.

De wijziging van een facultatieve naar een automatische ontvangstmachtiging moet niet uitdrukkelijk in de tekst van artikel 1280 opgenomen worden, omdat artikel 1280 zich beperkt tot verwijzen naar artikel 221 B.W.

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 221 van het Burgerlijk Wetboek, vervangen bij de wet van 14 juli 1976, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) tussen het eerste en het tweede lid wordt het volgende lid ingevoegd:

«Iedere echtgenoot informeert de andere echtgenoot over de herkomst van zijn inkomsten en schuld-vorderingen, en van iedere wijziging daarvan.»;

B) het huidige tweede lid, dat het derde lid wordt, wordt vervangen als volgt:

«Wanneer een van de echtgenoten de verplichting zoals omschreven in het eerste lid niet nakomt, machtigt de vrederechter de andere echtgenoot om, met uitsluiting van zijn echtgenoot, diens inkomsten of de inkomsten uit de goederen die hij krachtens hun huwelijksstelsel beheert, alsook alle andere hem door derden verschuldigde geldsommen te ontvangen onder de voorwaarden en binnen de perken die het vonnis bepaalt.».

Le texte de l'article 1280 précité ne doit pas prévoir expressément la transformation de l'autorisation de percevoir facultative en une autorisation de percevoir automatique, étant donné que l'article 1280 se limite à renvoyer à l'article 221 du Code civil.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 221 du Code civil, remplacé par la loi du 14 juillet 1976, sont apportées les modifications suivantes :

A) l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Chacun des époux informe l'autre époux de l'origine de ses revenus et de ses créances ainsi que de toute modification de celle-ci. » ;

B) l'alinéa 2, qui devient l'alinéa 3, est remplacé par l'alinéa suivant :

« À défaut pour l'un des époux de satisfaire à l'obligation prévue à l'alinéa 1^{er}, le juge de paix autorise l'autre époux à percevoir, à l'exclusion de son conjoint, dans les conditions et les limites que le jugement fixe, les revenus de celui-ci ou ceux des biens qu'il administre en vertu de leur régime matrimonial, ainsi que toutes autres sommes qui lui sont dues par des tiers. ».

Art. 3

In artikel 1253^{quinq}ues, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 14 juli 1976, worden de woorden «kan aan de echtgenoten» vervangen door de woorden «en de voorzitter van de rechtbank of de rechter die het ambt van voorzitter waarneemt, bij wie een vordering aanhangig is op grond van artikel 1280, kunnen».

Art. 4

In artikel 1280 van hetzelfde wetboek, laatst gewijzigd bij de wet van 30 juni 1994, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

«Iedere echtgenoot informeert de andere echtgenoot over de herkomst van zijn inkomsten en schuldvorderingen, en van iedere wijziging daarvan.».

14 maart 2001

Geert BOURGEOIS (VU&ID)
Karel VAN HOOREBEKE (VU&ID)
Els VAN WEERT (VU&ID)

Art. 3

À l'article 1253^{quinq}ues, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, inséré par la loi du 14 juillet 1976, les mots « peut ordonner aux époux » sont remplacés par les mots « et le président du tribunal ou le juge qui en exerce les fonctions, saisi d'une demande fondée sur l'article 1280, peuvent ordonner aux époux ».

Art. 4

Dans l'article 1280 du même Code, modifié en dernier lieu par la loi du 30 juin 1994, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Chacun des époux informe l'autre époux de l'origine de ses revenus et de ses créances ainsi que de toute modification de celle-ci. ».

14 mars 2001