

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 mei 2001

WETSONTWERP

**tot vaststelling van een tijdelijke
personeelsformatie van raadsheren
ten einde de gerechtelijke achterstand
bij de hoven van beroep weg te werken**

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	6
4. Advies van de raad van State	8
5. Wetsontwerp	12

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mai 2001

PROJET DE LOI

**fixant un cadre temporaire de
conseillers en vue de résorber l'arriéré
judiciaire dans le cours d'appel**

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	6
4. Avis du Conseil d'Etat	8
5. Projet de loi	12

De Regering heeft dit wetsontwerp op 9 mei 2001 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 16 mei 2001 door de Kamer ontvangen.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 9 mai 2001.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 16 mai 2001.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

De omvang van de gerechtelijke achterstand op het niveau van de hoven van beroep en daarbij aansluitend de problematiek van de vaststellingstermijnen vereisen tijdelijke maatregelen in afwachting van de ontwikkeling van structurele maatregelen.

Deze maatregelen moeten van aard zijn om aan de burger binnen zeer korte termijn voldoening te geven, maar moeten tevens de mogelijkheid bieden om na evaluatie van de werklasmeting te worden aangepast.

Daarom wordt geopteerd voor het instellen van een bijkomende tijdelijke personeelsformatie van 14 raadsheren.

RÉSUMÉ

L'ampleur de l'arriéré judiciaire au niveau des cours d'appel et subséquemment la problématique des délais de fixation requièrent l'adoption de mesures temporaires, dans l'attente du développement de mesures structurelles.

Ces mesures doivent être de nature à satisfaire le citoyen à très court terme, mais doivent également permettre d'être adaptées sur base d'une évaluation du mesurage de la charge de travail.

Pour cette raison, il est opté pour l'établissement d'un cadre temporaire supplémentaire de 14 conseillers.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De gerechtelijke achterstand op de hoven van beroep ondermijnt in die mate het vertrouwen van de burger in de justitie dat bij hoogdringenheid maatregelen moeten worden genomen.

De wachttijden zijn in alle hoven van beroep niet langer aanvaardbaar. Vooral op het hof van beroep te Brussel loopt de toestand volkomen uit de hand.

Bij de wet van 9 juli 1997 werd per hof van beroep een personeelsformatie gecreëerd van plaatsvervangende raadsheren met als opdracht het verwerken van de gerechtelijke achterstand, die werd afgesplitst overeenkomstig de bepalingen zoals door de wet omschreven.

Per hof van beroep zijn er duidelijke verschillen op het punt van de opvulling van de voorziene personeelsformatie van plaatsvervangende raadsheren.

Bovendien, zijn plaatsvervangende raadsheren geen beroepsmagistraten en hebben meestal andere hoofdactiviteiten. Hun tijd is dus beperkt.

Vermits een plaatsvervangende raadsheer slechts uitzonderlijk de hoedanigheid heeft om een aanvullende kamer voor te zitten moet men hiervoor beroep blijven doen op de tussenkomst van effectieve magistraten, met onvermijdelijk de verminderde prestaties van de gewone kamers.

Bovendien worden, sedert op ieder hof van beroep de gerechtelijke achterstand werd afgesplitst, nieuwe vertragingen opgetekend, waaruit moet worden besloten dat het om een structureel gegeven gaat.

Om het probleem op gepaste wijze te kunnen oplossen moet er voorafgaandelijk werk worden gemaakt van een verregaande controle van de werking van ieder hof van beroep en een degelijke werklastmeting, een onderzoek dat studie en tijd vergt, terwijl in zovele zaken het geduld van de burger is uitgeput en hij bij hoogdringenheid een oplossing verwacht.

Structurele maatregelen zullen overigens moeten worden uitgewerkt in samenwerking met de Hoge Raad voor de Justitie

In afwachting, moet de te nemen beslissing van aard zijn om de burger binnen zeer korte termijn voldoening

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arriéré judiciaire au niveau des cours d'appel ébranle à un tel point la confiance du citoyen en la justice qu'il s'impose de prendre des mesures de toute urgence.

Dans toutes les cours d'appel les délais d'attente sont devenus inacceptables. En particulier à la cour d'appel Bruxelles, la situation dégénère complètement.

La loi du 9 juillet 1997 a créé par cour d'appel un cadre de conseillers suppléants ayant pour mission de résorber l'arriéré judiciaire, qui a été scindé conformément aux dispositions déterminées par la loi.

Force est de constater que le cadre prévu des conseillers suppléants a été complété dans une proportion différente dans chaque cour d'appel.

En outre, les conseillers suppléants ne sont pas des magistrats professionnels et ont le plus souvent une autre activité principale. Leur temps est donc limité.

Etant donné qu'un conseiller suppléant n'a qu'exceptionnellement la qualité pour présider une chambre supplémentaire, il doit être fait appel pour ce faire à un magistrat effectif, avec pour conséquence inévitable un moins bon rendement des chambres ordinaires.

D'autre part, depuis qu'au niveau de chaque cour d'appel l'arriéré judiciaire a été scindé, de nouveaux retards sont constatés, ce qui démontre qu'il s'agit d'un problème structurel.

Afin de résoudre le problème de manière adéquate, il s'impose d'effectuer au préalable un contrôle du fonctionnement de chaque cour d'appel et un mesurage fiable de la charge de travail, un examen qui requiert du temps et de l'étude, alors que dans de nombreuses affaires la patience du citoyen est épuisée et qu'il attend une solution de toute urgence.

Des mesures structurelles devront par ailleurs être développées en collaboration avec le Conseil supérieur de la Justice.

Dans l'attente, la décision à prendre doit être de nature à satisfaire le citoyen dans un délai très court,

te geven, maar moet tevens de mogelijkheid bieden om na evaluatie van de werklasmeting voor aanpassing vatbaar te zijn.

Daarom word geopteerd voor de benoeming van raadsheren in overtal op basis van het aantal zaken « gerechtelijke achterstand » zoals bepaald bij de wet van 9 juli 1997, als zijnde representatief voor de onvoldoende verwerkingscapaciteiten van ieder hof van beroep.

Teneinde binnen redelijke perken te blijven en in afwachting van de werklasmeting kunnen volgende cijfers worden vooropgesteld :

Antwerpen (1770 dossiers) :	3 raadsheren ;
Brussel (4999 dossiers) :	6 raadsheren ;
Gent (1363 dossiers) :	2 raadsheren ;
Luik (1519 dossiers) :	2 raadsheren ;
Bergen : (445 dossiers) :	1 raadsheer.

Aangezien deze maatregel gebonden is aan het voortbestaan van het systeem van de aanvullende kamers, mag er op de plaatsen voorzien in de tijdelijke personeelsformatie, slechts worden benoemd voor zover 80% van de plaatsen van plaatsvervangende raadsheer voorzien bij betrokken zetel ingevuld werden. Het alzo bekomen cijfer wordt voor elk hof van beroep wel afgerond naar de lagere eenheid.

Wordt het hiervoor vooropgestelde quorum van 80% niet gehaald, dan kan toch op de tijdelijke personeelsformatie worden benoemd voor zover dit bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit geschied.

Teneinde tot een betrouwbare werklasmeting te komen dienen uniforme standaarden te worden gehanteerd. In een eerste fase vergt dit de onderverdeling van de zaken in categorieën en ondercategorieën, wat moet geschieden in samenwerking met de betrokken magistraten. Daartoe zullen werkgroepen worden opgericht, respectievelijk met betrekking tot de werklasmeting van de zetel en het parket. In een volgende fase zal men kunnen overgaan tot het opmaken van statistieken. Ook de Hoge Raad voor de Justitie zal in de uitwerking van het programma worden betrokken.

Rekening houdend met de voorziene termijn vooraleer uitslagen van de werklasmeting zullen gekend zijn dient het overtal behouden te blijven voor een vaste periode van drie jaar.

De minister van Justitie,

Marc VERWILGHEN

mais doit également permettre d'être adaptée sur base d'une évaluation du mesurage de la charge de travail.

Pour cette raison, il est opté pour une nomination de conseillers en surnombre sur base du nombre d'affaires répondant à la qualification d'arriéré judiciaire telle que définie par la loi du 9 juillet 1997, celles-ci étant représentatives du manque de capacité de traitement de chaque cour d'appel.

Afin de rester dans une limite raisonnable et dans l'attente du mesurage de la charge de travail, les chiffres suivants peuvent être envisagés :

Anvers (1770 dossiers) :	3 conseillers ;
Bruxelles (4999 dossiers) :	6 conseillers ;
Gand (1363 dossiers) :	2 conseillers ;
Liège (1519 dossiers) :	2 conseillers ;
Mons (445 dossiers) :	1 conseiller.

La présente mesure étant liée à la prolongation du système des chambres supplémentaires, les places prévues au cadre temporaire pourront être pourvues pour autant que 80% des places de conseiller suppléant prévues au siège concerné aient été pourvues, étant entendu que le nombre ainsi déterminé pour chaque cour d'appel est arrondi à l'unité inférieure.

Lorsque la limite des 80% requis n'est pas atteinte, il peut néanmoins être procédé à des nominations sur le cadre temporaire par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Pour pouvoir réaliser un mesurage fiable de la charge de travail, il s'impose d'utiliser des standards uniformes. Cela requiert, dans une première phase, la répartition des affaires en catégories et sous-catégories qui ne peut intervenir qu'en collaboration avec les magistrats. A cette fin, des groupes de travail sont créés, l'un pour le siège et l'autre pour le parquet. Dans une phase ultérieure il pourra être procédé à l'établissement de statistiques. Le Conseil supérieur de la Justice sera lui aussi impliqué dans l'élaboration du programme.

Compte tenu du délai prévisible avant que les résultats du mesurage de la charge de travail ne soient connus, il s'indique de conserver le cadre en surnombre pour une période fixe de trois ans.

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

Voorontwerp van wet tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren ten einde de gerechtelijk achterstand bij de hoven van beroep weg te werken

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Naast de personeelsformatie vastgesteld in de tabel die voorkomt in artikel 1 van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, wordt in de hoven van beroep, voor een periode van drie jaar ingaande op de datum van inwerkingtreding van deze wet, een voorlopige personeelsformatie van raadsheren ingesteld, vastgesteld als volgt :

Zetel	Bijkomend aantal raadsheren
Antwerpen	3
Brussel	6
Gent	2
Luik	2
Bergen	1

Art. 3

Er kan, per hof van beroep, benoemd worden op de plaatsen voorzien in de personeelsformatie vastgesteld in artikel 2, voor zover bij het betrokken hof het volgende aantal plaatsen van plaatsvervangende raadsheer zijn ingevuld :

- Antwerpen : 24 ;
- Brussel : 33 ;
- Gent : 22 ;
- Luik : 20 ;
- Bergen : 17.

Indien, in een betrokken hof, het aantal ingevulde plaatsen van plaatsvervangend raadsheer kleiner is dan het aantal vastgesteld bij dit artikel, dan kan benoemd worden op de plaatsen opgenomen in de tabel die voorkomt in artikel 2 bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État**

Avant-projet de loi fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Outre le cadre fixé dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, il est créé dans les cours d'appel, pour une période de trois ans prenant cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, un cadre temporaire de conseillers fixé comme suit :

Siège	Nombre supplémentaire de conseillers
Anvers	3
Bruxelles	6
Gand	2
Liège	2
Mons	1

Art. 3

Il peut, par cour d'appel, être pourvu aux places prévues au cadre fixé à l'article 2, pour autant qu'au siège concerné le nombre suivant de places de conseiller suppléant soient pourvues :

- Anvers : 24 ;
- Bruxelles : 33 ;
- Gand : 22 ;
- Liège : 20 ;
- Mons : 17.

Si, au siège concerné, le nombre de places de conseillers suppléants pourvues est inférieur au nombre fixé par le présent article, il peut être pourvu aux places prévues dans le tableau figurant à l'article 2 par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 4

Er kan benoemd worden op de plaatsen voorzien in de tabel die voorkomt in artikel 2 na het verstrijken van de periode van drie jaar, indien de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, op basis van een evaluatie van de werklast van de hoven van beroep en uiterlijk voor het verstrijken van deze periode, daartoe beslist. Bij onstentenis van beslissing, verdwijnen de overtallen naar gelang er plaatsen openvallen.

Het koninklijk besluit bedoeld in het vorig lid houdt op uitwerking te hebben op het einde van de zesde maand volgend op de datum van inwerkintreding ervan, tenzij het voor die dag bij wet is bekrachtigd.

Art. 5

Voor wat de personeelsformatie vastgesteld in artikel 2 betreft worden, voor het Hof van beroep te Brussel, twee raadsheren voorgedragen door de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie en vier raadsheren door de Franstalige benoemingscommissie van dezelfde Raad.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 4

Il peut être pourvu aux places prévues dans le tableau figurant à l'article 2 au delà de l'expiration de la période de trois ans, moyennant décision du Roi en ce sens, par arrêté délibéré en conseil des ministres, prise sur base d'une évaluation de la charge de travail des cours d'appel et au plus tard avant l'expiration de cette période. A défaut de décision, les surnombres sont résorbés au fur et à mesure des places vacantes.

L'arrêté royal visé à l'alinéa précédent cesse de produire ses effets à la fin du sixième mois qui suit son entrée en vigueur s'il n'a pas été confirmé par la loi avant cette date.

Art. 5

Pour la Cour d'appel de Bruxelles, en ce qui concerne le cadre fixé à l'article 2, quatre conseillers sont présentés par la commission de nomination et de désignation francophone du Conseil supérieur de la Justice et deux conseillers sont présentés par la commission de nomination et de désignation néerlandophone du même Conseil.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 11 augustus 2000 door de Minister van Justitie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot vaststelling van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren ten einde de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep weg te werken», heeft op 2 oktober 2000 het volgende advies gegeven :

I. Strekking van het voorontwerp van wet

De ontworpen wet wil bijdragen tot het wegwerken van de achterstand bij de hoven van beroep door de invoering van een tijdelijke personeelsformatie van raadsheren. Aldus kunnen veertien raadsheren worden benoemd gedurende een periode van drie jaar, die ingaat op de dag waarop de ontworpen wet in werking treedt.

Die nieuwe benoemingen kunnen er evenwel pas komen wanneer 80 % van de betrekkingen van plaatsvervangend raadsheer die het betrokken hof telt, is ingevuld.

Indien dat vereiste aantal van 80 % in sommige hoven van beroep evenwel niet wordt gehaald, kunnen de benoemingen die de tijdelijke personeelsformatie mogelijk maakt, geschieden bij wege van een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Daarnaast kunnen krachtens artikel 4 van het ontwerp ook na die periode van drie jaar raadsheren worden benoemd op basis van de tijdelijke personeelsformatie, op voorwaarde evenwel dat die benoemingen steunen op een evaluatie van de werklast van de hoven van beroep, een evaluatie die moet plaatsvinden voordat die termijn van drie jaar verstreken is.

Dat moet geschieden bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, dat binnen zes maanden nadat het in werking is getreden door de wetgever moet worden bekrachtigd.

II. Algemene opmerkingen

1. De vraag rijst of de ingewikkelde regeling die aldus bij de ontworpen wet wordt ingevoerd, gerechtvaardigd is.

Eenzijds is de huidige omvang van de achterstand bij het gerecht bekend. Aangezien die achterstand structureel is, zoals in de memorie van toelichting wordt gesteld, kan het paradoxaal lijken een tijdelijke personeelsformatie in het leven te roepen, zeker wanneer het gaat om zulk een beperkt aantal magistraten (veertien raadsheren voor alle hoven van beroep).

Anderzijds kunnen volgens de voorgestelde regeling in de tijdelijke personeelsformatie geen overtallige raadsheren worden benoemd, indien niet op zijn minst 80 % van de betrekkingen van plaatsvervangend raadsheer is ingevuld. Wanneer dat vereiste aantal niet is bereikt, «kunnen» benoemingen worden gedaan in de tijdelijke formatie bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Zulk een regeling, die niet

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de la Justice, le 11 août 2000, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un avant-projet de loi «fixant un cadre temporaire de conseillers en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel», a donné le 2 octobre 2000 l'avis suivant :

I. Portée de l'avant-projet de loi

La loi en projet entend participer à la résorption de l'arriéré judiciaire des cours d'appel en créant un cadre temporaire de conseillers. Quatorze conseillers pourront ainsi être nommés pendant une période de trois ans prenant cours le jour de l'entrée en vigueur de la loi en projet.

Toutefois, ces nouvelles nominations ne pourront intervenir que si 80 % des places de conseiller suppléant prévues au siège concerné auront d'abord été pourvues.

Néanmoins, si la limite des 80 % n'est pas atteinte pour certaines cours d'appel, les nominations résultant du cadre temporaire pourront avoir lieu par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

Par ailleurs, l'article 4 du projet autorise des nominations de conseillers sur la base du cadre temporaire au-delà de la période de trois ans mais à la condition que ces nominations reposent sur une évaluation de la charge de travail des cours d'appel, évaluation qui doit avoir lieu avant l'expiration de ce délai de trois ans.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres doit intervenir à cette fin, arrêté qui sera confirmé par la loi dans les six mois qui suivent son entrée en vigueur.

II. Observations générales

1. On peut se demander si le système compliqué ainsi mis en place par la loi en projet se justifie.

D'une part, on connaît, dès à présent, l'importance de l'arriéré judiciaire. A partir du moment où cet arriéré est structurel, comme le souligne l'exposé des motifs, il peut paraître paradoxal de créer un cadre temporaire, surtout si l'on tient compte du nombre limité de magistrats qui y sont prévus (quatorze conseillers pour l'ensemble des cours d'appel).

D'autre part, le système envisagé ne permet la nomination de conseillers en surnombre sur le cadre temporaire que s'il a été pourvu à au moins 80 % des places de conseillers suppléants. Lorsque cette limite n'est pas atteinte, il «peut» être procédé à des nominations sur le cadre temporaire par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. A défaut de justification dans l'exposé des motifs, un tel système ne paraît pas co-

verantwoord wordt in de memorie van toelichting, lijkt niet logisch : wanneer het aantal plaatsvervangende raadsheren minder dan 80 % bedraagt, is het des te meer nodig overtallige raadsheren te benoemen. In dat geval moet zeker ambtshalve worden overgegaan tot het benoemen van extra raadsheren.

De kans is groot dat de regeling die wordt ingevoerd niet voldoende zal zijn om de achterstand bij het gerecht doeltreffend weg te werken binnen een redelijke termijn. Doordat de regeling zo complex is, zal ze bovendien pas na enige tijd operationeel zijn. Zo zal het doel van de ontworpen wet, namelijk de achterstand wegwerken en aldus voldoen aan de positieve verplichtingen die bij artikel 6 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden aan de Belgische Staat zijn opgelegd, slechts zeer gedeeltelijk worden bereikt ⁽¹⁾.

2. In bijkomende orde wijst de Raad van State erop dat de afdeling wetgeving in advies 27.390/2 van 2 maart 1998, uitgebracht over een ontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, de wet van 15 juli 1970 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van koophandel, en tot wijziging van de wet van 10 oktober 1967 houdende het Gerechtelijk Wetboek, de wet van 2 juli 1975 tot vaststelling van de personeelsformatie van de rechtbanken van eerste aanleg en de artikelen 151 en 213 van het Gerechtelijk Wetboek», dat de wet van 20 juli 1998 is geworden, reeds had opgemerkt dat het optrekken van het aantal magistraten in sommige gerechten op geen enkele nauwkeurige evaluatie steunde, aangezien de parameters die in aanmerking werden genomen om de behoeften van de verschillende gerechten te ramen, zeer onduidelijk waren omschreven.

Bovendien werd nergens in dat ontwerp bepaald hoe de evaluatie met het oog op de formatie-uitbreidingen moest verlopen.

De afdeling wetgeving heeft wat dat betreft gesteld dat

«... de ontworpen wet (...) op zijn minst (zou) moeten bepalen welke strekking die evaluatie heeft en welke objectieve criteria daarbij in aanmerking worden genomen.».

Haar conclusie was dan ook dat «de ontworpen tekst (...) (op dat punt) veel te onduidelijk (is).

⁽¹⁾ In dat verband zij opgemerkt dat het Arbitragehof er in zijn rechtspraak op gewezen heeft dat «de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep een zodanige omvang (heeft) aangenomen dat het vertrouwen van de burgers in de rechtsstaat (dreigt) te worden ondermijnd indien de rechtzoekenden niet de zekerheid (kan) worden geboden dat hun geding binnen een redelijke termijn kan worden afgehandeld» en onderstreept heeft dat «op de Staat (...), mede op grond van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, de verplichting (rust) om de rechterlijke organisatie in te richten op een wijze die de rechter in staat stelt om een procedure binnen een redelijke termijn af te ronden. (arrest nr. 29/99 van 3 maart 1999 waarbij uitspraak wordt gedaan over het beroep tot nietigverklaring ingesteld tegen de wet van 9 juli 1997 houdende maatregelen teneinde de gerechtelijke achterstand weg te werken bij de hoven van beroep, overwegingen B.5.3. en B.5.4. Zie ook : P. VANDERNOOT, La Cour d'arbitrage et le droit d'accès aux juridictions, Mélanges en hommage à Pierre Lambert, Ed. Bruylant, 2000, inz. blz. 986-987).

hérent : lorsqu'il y a moins de 80 % de conseillers suppléants, la nomination de conseillers en surnombre s'avère d'autant plus nécessaire. Dans cette hypothèse, c'est a fortiori qu'il convient de procéder d'office à la nomination de conseillers supplémentaires.

Il est fort à craindre que le système mis en place ne suffira pas pour résorber efficacement l'arriéré judiciaire dans un délai raisonnable. Sa complexité, du reste, ne le rendra pas opérationnel à bref délai. La loi en projet dont le but est de résorber l'arriéré et, par là, de satisfaire aux obligations positives imposées à l'État belge par l'article 6 de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, n'atteindra, dès lors, que très partiellement son objectif ⁽¹⁾.

2. A titre subsidiaire, le Conseil d'État rappelle que dans un avis 27.390/2 du 2 mars 1998, donné au sujet d'un projet de loi «modifiant la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, la loi du 15 juillet 1970 déterminant le cadre des tribunaux de commerce et modifiant la loi du 10 octobre 1967 contenant le Code judiciaire, la loi du 2 juillet 1975 déterminant le cadre du personnel des tribunaux de première instance et les articles 151 et 213 du Code judiciaire», devenu la loi du 20 juillet 1998, la section de législation avait déjà fait observer que l'augmentation du nombre de magistrats auprès de certaines juridictions ne reposait sur aucune évaluation précise, les paramètres pris en considération pour évaluer les besoins des différentes juridictions étant très mal définis.

En outre, l'évaluation qui doit être organisée en vue de l'extension des cadres n'était nullement définie dans ce projet.

La section de législation a ainsi relevé que

«... la loi en projet devrait, à tout le moins, déterminer la portée de cette évaluation et indiquer les critères objectifs qui seront pris en considération pour la réaliser.».

Et de conclure que «le texte en projet est, sur ce point, beaucoup trop imprécis».

⁽¹⁾ Il est utile de relever à cet égard que la Cour d'arbitrage a rappelé dans sa jurisprudence que «l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel a pris une ampleur telle qu'il sape la confiance des citoyens dans l'Etat de droit, s'il ne peut être donné aux justiciables la certitude que leur cause sera traitée dans un délai raisonnable» et souligné qu'«il incombe à l'Etat, en vertu notamment de l'article 6 de la Convention européenne des droits de l'homme, d'organiser l'institution judiciaire de manière telle que le juge soit en mesure de mener une procédure à son terme dans un délai raisonnable» (Arrêt n° 29/99 du 3 mars 1999 statuant sur le recours en annulation introduit contre la loi du 9 juillet 1997 contenant des mesures en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel, considérants B.5.3. et B.5.4.. Voyez également : P. VANDERNOOT, La Cour d'arbitrage et le droit d'accès aux juridictions, Mélanges en hommage à Pierre Lambert, Ed. Bruylant, 2000, spéc. pp. 986-987).

Die opmerkingen kunnen ook worden gemaakt bij de voorliggende ontworpen wet. Er moet immers op gewezen worden dat, aangezien het om de rechterlijke organisatie gaat, het een aangelegenheid is die overeenkomstig de Grondwet aan de wetgever is toevertrouwd, en deze de basisprincipes terzake moet vaststellen.

Dat geschiedt niet in artikel 4 van het ontwerp, waarin geen enkele aanwijzing wordt gegeven over de wijze waarop de werklast van de hoven van beroep moet worden geëvalueerd.

Er wordt bijvoorbeeld niet gezegd welke overheid die evaluatie moet maken.

Uit artikel 259*bis*-17, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek blijkt dat de advies- en de onderzoekscommissies opgericht binnen de Hoge Raad voor de Justitie onder meer het recht hebben de werking van de rechterlijke orde door te lichten, maar alleen in het kader van de bevoegdheden die ze uitoefenen krachtens de artikelen 259*bis*-11 tot 259*bis*-16 van het Gerechtelijk Wetboek.

Moet er dan van worden uitgegaan dat die commissies de evaluatie genoemd in artikel 4 van het ontwerp moeten uitvoeren ?

Indien dat zo is, behoort zulks duidelijk te worden gesteld in de ontworpen wet, en dit op basis van de formulering van het genoemde artikel 259*bis*-17, § 1, van het Gerechtelijk Wetboek.

De ontworpen wet, ten slotte, blijft zeer vaag over de parameters die bij die evaluatie gehanteerd moeten worden en verklaart bovendien niet waarom de tijdelijke formatie slechts veertien raadsheren telt.

Slotopmerking

De Nederlandse tekst van het ontwerp is voor verbetering vatbaar. Zo schrijft men in artikel 1 «een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77». In de artikelen 3 en 4 vervangt men de woorden «voorzien» en «in Ministerraad overlegd koninklijk besluit» respectievelijk door de woorden «opgenomen» en «koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad» : deze laatste uitdrukking wordt inzonderheid aanbevolen in de nieuwe regels van «Wetgevingstechniek - aanbevelingen en formules» van de Raad van State.

Ces observations peuvent être réitérées au sujet de la loi en projet. En effet, s'agissant de l'organisation judiciaire, il convient de rappeler que cette matière est constitutionnellement confiée au législateur qui doit déterminer les principes essentiels en la matière.

Tel n'est pas le cas de l'article 4 du projet qui ne donne aucune indication sur la manière suivant laquelle l'évaluation de la charge du travail des cours d'appel aura lieu.

On ignore par exemple quelle autorité devra procéder à cette évaluation.

Il ressort de l'article 259*bis*-17, § 1^{er}, du Code judiciaire que les commissions d'enquête et d'avis constituées au sein du Conseil supérieur de la Justice ont notamment le droit de réaliser un audit du fonctionnement de l'ordre judiciaire mais uniquement dans le cadre des compétences qu'elles assument en vertu des articles 259*bis*-11 à 259*bis*-16 du Code judiciaire.

Doit-on, dès lors, considérer que ce sont ces commissions qui devront assumer l'évaluation prévue à l'article 4 du projet ?

Si tel devait être le cas, il y aurait lieu de le préciser clairement dans la loi en projet compte tenu de la formulation de l'article 259*bis*-17, § 1^{er}, précité, du Code judiciaire.

Enfin, la loi en projet reste très imprécise sur les paramètres qui devront être pris en considération pour la réalisation de cette évaluation, de même qu'elle ne justifie pas pour quelle raison le cadre temporaire se limiterait à quatorze conseillers.

Observation finale

Le texte néerlandais du présent avis est susceptible d'amélioration. Certaines propositions à ce sujet sont faites dans la version néerlandaise de cet avis.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

Y. KREINS, staatsraad, voorzitter,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT, staatsraden,

J. van COMPERNOLLE, assessor van de
afdeling wetgeving,

Mevrouw

B. VIGNERON, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. P. VANDERNACHT, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. A.-F. BOLLY, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIENARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

B. VIGNERON Y. KREINS

La chambre était composée de

Messieurs

Y. KREINS, conseiller d'Etat, président,

P. LIENARDY,
P. QUERTAINMONT, conseillers d'Etat,

J. van COMPERNOLLE, assesseur de la
section de législation,

Madame

B. VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme P. VANDERNACHT, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme A.-F. BOLLY, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIENARDY.

LE GREFFIER, LE PRESIDENT,

B. VIGNERON Y. KREINS

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Justitie is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Outre le cadre fixé dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, il est créé dans les cours d'appel, pour une période de trois ans prenant cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, un cadre temporaire de conseillers fixé comme suit :

Zetel	Bijkomend aantal raadsheren
Antwerpen	3
Brussel	6
Gent	2
Luik	2
Bergen	1

Art. 3

Er kan, per hof van beroep, benoemd worden op de plaatsen opgenomen in de personeelsformatie vastgesteld in artikel 2, voor zover bij het betrokken hof het volgende aantal plaatsen van plaatsvervangende raadsheer zijn ingevuld :

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Justice est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Outre le cadre fixé dans le tableau figurant à l'article 1^{er} de la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire, il est créé dans les cours d'appel, pour une période de trois ans prenant cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, un cadre temporaire de conseillers fixé comme suit :

Siège	Nombre supplémentaire de conseillers
Anvers	3
Bruxelles	6
Gand	2
Liège	2
Mons	1

Art. 3

Il peut, par cour d'appel, être pourvu aux places prévues au cadre fixé à l'article 2, pour autant qu'au siège concerné le nombre suivant de places de conseiller suppléant soient pourvues :

- Antwerpen : 24 ;
 - Brussel : 33 ;
 - Gent : 22 ;
 - Luik : 20 ;
 - Bergen : 17.

Indien, in een betrokken hof, het aantal ingevulde plaatsen van plaatsvervangend raadsheer kleiner is dan het aantal vastgesteld bij dit artikel, dan kan benoemd worden op de plaatsen opgenomen in de tabel die voorkomt in artikel 2 bij koninklijk besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad.

Art. 4

Er kan benoemd worden op de plaatsen voorzien in de tabel die voorkomt in artikel 2 na het verstrijken van de periode van drie jaar, indien de Koning, bij een in ministerraad overlegd besluit, op basis van een evaluatie van de werklast van de hoven van beroep en uiterlijk voor het verstrijken van deze periode, daartoe beslist. Bij ontstentenis van beslissing, verdwijnen de overtallen naar gelang er plaatsen openvallen.

Het koninklijk besluit bedoeld in het vorig lid houdt op uitwerking te hebben op het einde van de zesde maand volgend op de datum van inwerkintreding ervan, tenzij het voor die dag bij wet is bekrachtigd.

Art. 5

Voor wat de personeelsformatie vastgesteld in artikel 2 betreft worden, voor het Hof van beroep te Brussel, twee raadsheren voorgedragen door de Nederlandstalige benoemings- en aanwijzingscommissie van de Hoge Raad voor de Justitie en vier raadsheren door de Franstalige benoemingscommissie van dezelfde Raad.

Art. 6

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 4 mei 2001

ALBERT

VAN KONINGSWEGE,

De minister van Justitie,

Marc VERWILGHEN

- Anvers : 24 ;
 - Bruxelles : 33 ;
 - Gand : 22 ;
 - Liège : 20 ;
 - Mons : 17.

Si, au siège concerné, le nombre de places de conseillers suppléants pourvues est inférieur au nombre fixé par le présent article, il peut être pourvu aux places prévues dans le tableau figurant à l'article 2 par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 4

Il peut être pourvu aux places prévues dans le tableau figurant à l'article 2 au delà de l'expiration de la période de trois ans, moyennant décision du Roi en ce sens, par arrêté délibéré en conseil des ministres, prise sur base d'une évaluation de la charge de travail des cours d'appel et au plus tard avant l'expiration de cette période. A défaut de décision, les surnombres sont résorbés au fur et à mesure des places vacantes.

L'arrêté royal visé à l'alinéa précédent cesse de produire ses effets à la fin du sixième mois qui suit son entrée en vigueur s'il n'a pas été confirmé par la loi avant cette date.

Art. 5

Pour la Cour d'appel de Bruxelles, en ce qui concerne le cadre fixé à l'article 2, quatre conseillers sont présentés par la commission de nomination et de désignation francophone du Conseil supérieur de la Justice et deux conseillers sont présentés par la commission de nomination et de désignation néerlandophone du même Conseil.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 4 mai 2001

ALBERT

PAR LE ROI,

Le ministre de la Justice,

Marc VERWILGHEN