

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juni 2001

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(art. 22 tot 24)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Aimé DESIMPEL**

INHOUD

I. Inleiding van de vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1262/ (2000/2001)** :
001 : Wetsontwerp.
002 en 003 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juin 2001

**PROJET DE LOI
PROGRAMME**

(art. 22 à 24)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Aimé DESIMPEL**

SOMMAIRE

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Documents précédents :

Doc 50 **1262/ (2000/2001)** :
001 : Projet de loi.
002 et 003 : Amendements.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Ludo Van Campenhout.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
AGALEV-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Léon Campstein, Claude Eerdekens, Bruno Van Grootenbrulle.
Philippe Collard, Serge Van Overtveldt, N.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Raymond Langendries, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be
---	--

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze bepalingen besproken tijdens haar vergadering van 5 juni 2001.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN SOCIALE ECONOMIE

De heer Johan Vande Lanotte, vice-eerste minister en minister van Begroting, Maatschappelijke integratie en Sociale economie, stipt aan dat artikel 22 van dit ontwerp van programmawet ertoe strekt artikel 269 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) aan te vullen. Het is de bedoeling dat de verlaagde roerende voorheffing van 15% (VVPR-voordeel) gehandhaafd zou blijven indien de in het tweede lid, 2°, en in het derde lid, a en b, van dat artikel bedoelde aandelen naar aanleiding van een belastingneutrale fusie of splitsing (volgens de artikelen 211, § 1, of 214, § 1, van het WIB 92, dan wel met toepassing van analoge bepalingen die in een andere EU-lidstaat gelden) worden omgeruild tegen nieuwe aandelen die speciaal daarvoor worden uitgegeven.

Voor meer details verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 50 1262/001, blz. 14-16).

Ondanks de opmerking van de Raad van State dat «[d]eze louter technische bepaling (...) niet [thuishoort] in een programmawet, tenzij de term «programma» helemaal wordt uitgehold» (zie DOC 50 1262/001, blz. 65), heeft de regering het nodig geacht ze toch in het wetsontwerp te houden.

De minister onderstreept dat de Inspectie van Financiën op 17 april 2001 terzake positief heeft geadviseerd.

Overeenkomstig artikel 23 van het wetsontwerp is het bepaald in artikel 22 van toepassing op de dividenden die werden toegekend of betaalbaar gesteld vanaf 1 januari 2001. Aldus wordt rekening gehouden met het enige voorbehoud dat de inspecteur van Financiën had gemaakt met betrekking tot de terugwerkende kracht waarmee het beginsel van de fiscale neutraliteit van fusies en splitsingen zou worden toegepast in het raam van de VVPR-aandelenregeling.

Tot slot strekt artikel 24 van het ontwerp ertoe de samenstelling te wijzigen van de commissie die toeziet op de activiteiten van de Amortisatiekas. Er was immers geen reden meer waarom de ASLK nog langer in die commissie vertegenwoordigd zou zijn, aangezien zij inmiddels werd geprivatiseerd en met de Generale Bank is samengesmolten tot «Fortis Bank».

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présentes dispositions au cours de sa réunion du 5 juin 2001.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE L'INTÉGRATION SOCIALE ET DE L'ÉCONOMIE SOCIALE

M. Johan Vande Lanotte, vice-premier ministre et ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Économie sociale, indique que l'article 22 du présent projet de loi-programme vise à compléter l'article 269 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) de sorte que le taux réduit de précompte mobilier de 15% (avantage VVPR) soit maintenu lorsque les actions ou parts visées aux alinéas 2, 2°, et 3, a et b, dudit article sont échangées à l'occasion d'une fusion ou d'une scission neutre fiscalement (réalisée sous le bénéfice de l'article 211, §1^{er}, ou 214, §1^{er}, du CIR 92 ou en application de dispositions analogues d'un autre État membre de l'Union européenne) contre de nouvelles actions ou parts qui sont émises à cette fin.

Pour plus de détails, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 50 1262/001, pp. 14-16).

Malgré la remarque formulée par le Conseil d'État selon laquelle «cette disposition, purement technique, (...) ne trouve pas sa place dans une loi-programme, à moins de vider le terme «programme» de toute signification» (DOC 50 1262/001, p. 65), le gouvernement a souhaité maintenir la présente disposition dans le projet de loi.

Le ministre insiste sur le fait que l'Inspection des Finances a rendu un avis positif le 17 avril 2001.

L'article 23 du projet prévoit que la disposition visée à l'article 22 s'applique aux dividendes attribués ou mis en paiement à partir du 1^{er} janvier 2001, tenant ainsi compte de la seule réserve formulée par l'inspecteur des Finances à l'égard de l'application rétroactive du principe de neutralité fiscale des opérations de fusion et de scission quant au régime des actions VVPR.

Enfin, l'article 24 du projet tend à modifier la composition de la commission qui surveille les activités de la Caisse d'amortissement. La privatisation de la CGER et sa fusion avec la Générale de Banque sous l'appellation «Fortis Banque» ne justifie en effet plus sa représentation au sein de cette commission.

II. — **BESPREKING**

Op een vraag van de heer *Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO)* antwoordt de *vice-eerste minister* dat de in de artikelen 22 en 23 bedoelde maatregel niet echt een budgettaire weerslag heeft, aangezien werd afgestapt van de toepassing met terugwerkende kracht van het beginsel van de fiscale neutraliteit (artikel 23 van het ontwerp).

De heer *Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO)* vraagt zich af of er in de wetgeving van andere EU-lidstaten die betrekking heeft op een eventuele fiscale neutraliteit inzake meerwaarden, bepalingen terug te vinden zijn die inhoudelijk kunnen worden vergeleken met de artikelen 22 en 23 van het ontwerp van programmawet.

Het lid acht het niet wenselijk nieuwe gunstregelingen uit te werken die eventueel later als pasmunt zouden kunnen dienen in het kader van internationale onderhandelingen over de afschaffing van mechanismen die aanleiding geven tot nadelige fiscale concurrentie.

De *vice-eerste minister* preciseert dat de ter bespreking voorliggende bepalingen niet in een nieuwe fiscale gunstregeling voorzien, maar dat zij er enkel toe strekken een anomalie recht te zetten.

De wet van 30 maart 1994 tot uitvoering van het globaal plan op het stuk van de fiscaliteit voerde een verlaagd roerende-voorheffingstarief van 15 %, niet alleen voor dividenden van genoteerde AFV-aandelen waarvoor de vennootschap die de inkomsten uitkeert onherroepelijk heeft afgezien van de fiscale voordelen opgenomen in het koninklijk besluit nr. 15 van 9 maart 1982 tot aanmoediging van de inschrijving op of de aankoop van aandelen of delen van deelgerechtigheid in Belgische vennootschappen (artikel 269, tweede lid, 2°, WIB 92), maar ook voor dividenden van aandelen uitgegeven vanaf 1 januari 1994 overeenkomstig de voorwaarden vermeld in artikel 269, derde lid, en volgende van hetzelfde Wetboek. Die wetsbepaling voorzag evenwel niet specifiek in de overdracht van het verlaagde roerende-voorheffingstarief naar nieuwe aandelen uitgegeven in geval van belastingneutrale fusie of splitsing van vennootschappen, terwijl de wetgever toch duidelijk van plan was dat verlaagde tarief wél op die aandelen toe te passen.

De ter bespreking voorliggende wijziging heeft dus tot doel de wetgeving in die zin bij te sturen, wat eventuele vorderingen voor het Arbitragehof moet voorkomen.

II. — **DISCUSSION**

À une question de *M. Gérard Gobert (AGALEV-ECOLO)*, le *vice-premier ministre* répond que la mesure visée aux articles 22 et 23 n'a pas de réel impact budgétaire dans la mesure où il a été renoncé à l'application rétroactive du principe de neutralité fiscale (article 23 du projet).

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) se demande si une disposition similaire à la disposition visée aux articles 22 et 23 du projet de loi-programme se retrouve dans la législation d'autres États membres de l'Union européenne portant sur une éventuelle neutralité fiscale en matière de plus-values.

Il n'est, selon le membre, pas souhaitable de créer de nouveaux régimes de faveur, qui pourraient éventuellement être utilisés plus tard comme monnaie d'échange dans le cadre de négociations sur le plan international portant sur la suppression de mécanismes donnant lieu à une concurrence fiscale dommageable.

Le *vice-premier ministre* précise que les dispositions à l'examen n'introduisent pas un nouvel avantage fiscal mais visent uniquement à corriger une anomalie.

La loi du 30 mars 1994 portant exécution du plan global en matière de fiscalité a introduit un taux réduit de précompte mobilier de 15% pour les dividendes des actions ou parts AFV cotées, pour lesquelles la société débitrice a renoncé irrévocablement aux avantages prévus par l'arrêté royal n°15 du 9 mars 1982 portant encouragement à la souscription ou à l'achat d'actions ou parts représentatives de droits sociaux dans les sociétés belges (articles 269, alinéa 2, 2°, du CIR 92), et pour les dividendes d'actions ou parts émises à partir du 1^{er} janvier 1994 suivant les conditions visées à l'article 269, alinéas 3 et suivants, du même Code. Cette disposition légale ne prévoyait cependant pas spécifiquement le transfert du taux réduit de précompte mobilier aux nouvelles actions et parts émises en cas de fusion ou de scission de sociétés en neutralité d'impôt alors qu'il en traitait manifestement dans les intentions du législateur de soumettre également ces actions et parts au taux réduit.

La présente modification vise donc à corriger la législation en ce sens, ce qui permettra d'éviter d'éventuels recours devant la Cour d'arbitrage.

De heer Eric Van Weddingen (PRL FDF MCC) stelt vast dat er een beperkende lezing werd gegeven aan voornoemde afwijkende regeling (roerende voorheffing van 15%). Uit de strekking van de wet kan evenwel worden opgemaakt dat die regeling ook van toepassing moet zijn wanneer diezelfde aandelen in het raam van een belastingneutrale fusie of splitsing van een vennootschap worden overgedragen. Uit de destijds in dat verband verrichte parlementaire werkzaamheden blijkt immers zeer duidelijk dat dit de bedoeling was (zie het verslag uitgebracht door de heer Jean-Pol Poncelet, Stuk nr. 1290/6-93/94).

III. — STEMMINGEN

De artikelen 22 tot 24 en het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen worden aangenomen met 7 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

Aimé DESIMPEL

De voorzitter,

Olivier MAINGAIN

M. Éric van Weddingen (PRL FDF MCC) constate que le régime dérogatoire susmentionné (application d'un précompte mobilier de 15%) a fait l'objet d'une interprétation restrictive. Or, l'esprit de la loi visait manifestement aussi le cas où ces mêmes actions et parts sont transférées dans le cadre d'une fusion ou scission de société en exemption d'impôt. Les travaux parlementaires de l'époque étaient d'ailleurs extrêmement clairs à ce sujet (cf. le rapport de M. Jean-Pol Poncelet, Doc. n° 1290/6-93/94).

III. — VOTES

Les articles 22 à 24 et l'ensemble des dispositions soumises à la commission sont adoptés par 7 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,

Aimé DESIMPEL

Le président,

Olivier MAINGAIN