

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2001

**ONTWERP VAN
PROGRAMMA WET**

(art. 1 tot 21, 26, 27, 52 en 53)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

I. Werkgelegenheid	3
II. Sociale Zaken	6
III. Gehandicaptenbeleid	11

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1262/ (2000/2001)** :
001 : Ontwerp van programmawet.
002 en 003 : Amendementen.
004 en 005 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2001

**PROJET DE
LOI-PROGRAMME**

(art. 1 à 21, 26, 27, 52 et 53)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

I. Emploi	3
II. Affaires sociales	6
III. Politique des handicapés	11

Documents précédents :

Doc 50 **1262/ (2000/2001)** :
001 : Projet de loi-programme.
002 et 003 : Amendements.
004 et 005 : Rapports.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CVP	Luc Goutry, Greta D'Hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Paul Timmermans, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquelaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP	Hans Bonte.
PSC	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Yolande Avontroodt, Pierre Chevalier, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Marie-Thérèse Coenen, Zoé Genot, Kristien Grauwels.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur..
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen van dit ontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 29 mei en 6 juni 2001.

I. — WERKGELEGENHEID (ART. 15 tot 21)

A. *Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid*

Binnenkort worden bij het Parlement een aantal wetsontwerpen ingediend die inzake werkgelegenheid belangrijke wijzigingen beogen, met name het wetsontwerp betreffende de verzoening van werkgelegenheid en kwaliteit van het leven, het wetsontwerp tot verbetering van de werkgelegenheidsgraad voor werknemers en ten slotte het wetsontwerp tot bevordering van buurtdiensten en -banen.

In dit ontwerp van programmawet zijn alleen maar de twee maatregelen opgenomen die een direct gevolg zijn van de begrotingscontrole van einde maart 2001.

De belangrijkste maatregel, althans uit een budgettair oogpunt, is de wijziging in de uitbetaling van het educatief verlof.

Op basis van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen heeft de terugbetaling aan de werkgevers van de lonen en de sociale bijdragen van de werknemers in betaald educatief verlof een dubbele financieringsbron : enerzijds een staatsussonkomst, anderzijds een werkgeversbijdrage. Die werkgeversbijdrage wordt geconcretiseerd via de inning van een bijzondere sociale bijdrage waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld en dat wordt geïnd volgens de gebruikelijke methode voor inning van de socialezekerheidsbijdragen. Het bedrag van die ontvangsten wordt tot op heden gestort in het Organiek Begrotingsfonds voor het betaald educatief verlof, opgericht bij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Met het nu voorliggende wetsontwerp worden de inkomsten afkomstig van de sociale zekerheidsbijdragen binnen de schoot van de sociale zekerheid gehouden, waar ze zullen worden ingeschreven in de begroting van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. In dezelfde zin en om een gelijke behandeling te verzekeren aan alle werkgevers die de terugbetaling vragen in het kader van het educatief verlof, zal de staatsussonkomst bedoeld in artikel 121, § 2, van de herstellwet van 25 januari 1985 door het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, in wiens begroting het bedrag ingeschreven blijft, worden gestort aan de RVA, die zodoende een soort uitbetalingsinstelling

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles du présent projet qui lui ont été soumis, lors de ses réunions des 29 mai et 6 juin 2001.

I. — EMPLOI (ART. 15 à 21)

A. *Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de l'Emploi*

Prochainement, un certain nombre de projets de loi visant d'importantes modifications en matière d'emploi seront déposés au Parlement; à savoir, le projet de loi relatif à la conciliation entre l'emploi et la qualité de la vie, il y a également le projet de loi visant à améliorer le taux d'emploi des travailleurs et le projet visant à favoriser le développement de services et d'emploi de proximité.

Dans le présent projet de loi programme, ne sont reprises que les deux mesures qui constituent une conséquence directe du contrôle budgétaire de fin mars 2001.

La plus importante, en tout cas du point de vue budgétaire, est le changement du paiement du congé éducation.

Conformément à la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales, le remboursement aux employeurs des salaires et cotisations sociales payés aux travailleurs en congé-éducation payé a une double source de financement : d'une part, une subvention de l'État, d'autre part, une contribution des employeurs. Cette quote-part patronale est concrétisée par la perception d'une cotisation sociale spécifique dont le taux est fixé par le Roi et qui est recouvrée selon le mode habituel de perception des cotisations de sécurité sociale. Le montant de cette recette est, jusqu'à présent, versé au Fonds organique du congé-éducation payé, créé au sein du ministère de l'Emploi et du Travail.

Le projet de loi à l'examen vise à garder ces recettes provenant de la perception de cette cotisation au sein de la Sécurité sociale où elles seront inscrites dans le budget de l'ONEm. Dans le même sens, et afin d'assurer un traitement égal à tous les employeurs qui sollicitent le remboursement des congés-éducation payés, la subvention de l'État visée à l'article 121, § 2, de la loi de redressement du 25 janvier 1985 sera transférée par le ministère de l'Emploi et du Travail, au budget duquel le montant reste inscrit, à l'ONEm, qui devient une sorte d'organisme de paiement pour le congé-éducation payé, le ministère de l'Emploi et du Travail gardant la gestion

wordt voor het betaald educatief verlof, waarbij het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid het volledige beheer behoudt over de schuldvorderingen die voor de terugbetaling van de toegekende verloven door de werkgevers worden ingediend. De overmaking van dat variabel krediet naar de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening leidt tot de opheffing van het Organiek Begrotingsfonds voor het betaald educatief verlof.

De andere maatregel die in dit ontwerp is opgenomen, behelst een verbetering van het stelsel van de zogenaamde achtergestelde lening voor werklozen die zich als zelfstandigen willen vestigen. Eerst wordt de voor die lening meest gangbare naam, namelijk startlening, officieel bekrachtigd. Daarenboven wordt ook het toepassingsgebied uitgebreid : als voorgestelde tekst in werking zal zijn getreden, zullen niet alleen de volledig uitkeringsgerechtigde werklozen voor deze startlening in aanmerking komen, maar ook alle niet werkende werkzoekenden. Behalve deze inhoudelijke aanpassing wordt ook de wet van 5 december 1968 betreffende de CAO's en de paritaire comités van toepassing gemaakt op het Participatiefonds, zodat het sociaal overleg binnen het Fonds derwijze wordt gestructureerd dat het vergelijkbaar is met dat in de openbare kredietinstellingen.

B. Bespreking van de artikelen en stemmingen

Art. 15

Mevrouw Pierrette Cahay-André (PRL FDF MCC) is het eens met de ontworpen bepalingen en in het bijzonder met dit artikel, dat betrekking heeft op de achtergestelde lening voor werklozen. Dat is een positieve maatregel, zowel voor de jongeren als voor de ouderen, omdat de toegang tot de achtergestelde lening niet meer zal afhangen van de hoedanigheid van uitkeringsgerechtigde volledig werkloze voor de rechthebbende.

Men moet immers iedereen, met inbegrip van de personen die geen aanspraak kunnen maken op de werkloosheidsvergoedingen, zoals bijvoorbeeld de gewezen zelfstandigen, de gelegenheid geven het beroepsleven snel aan te vatten.

Wat is ten slotte de minimumduur die in het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de ontworpen bepaling wordt overwogen wat de inschrijving van de niet-werkende werkzoekenden betreft opdat ze aanspraak kunnen maken op de bedoelde leningen ? Een korte termijn ware wenselijk.

De heer Filip Anthuenis (VLD) hecht zijn goedkeuring aan de voorgestelde maatregel en vraagt zich af of die van toepassing is op de werklozen wier uitkeringen werden geschorst.

complète des créances introduites en remboursement des congés accordés par les employeurs. Le transfert de ce crédit variable à l'Office national de l'Emploi aura pour effet d'entraîner la suppression du Fonds budgétaire organique du congé-éducation payé.

L'autre mesure comprise dans le projet à l'examen vise une amélioration du dispositif de ce qu'il est convenu d'appeler le prêt subordonné pour les chômeurs souhaitant s'établir comme indépendants. Dans un premier temps, le nom le plus répandu pour ce prêt, à savoir le « prêt de lancement », est à présent officialisé. De plus, le champ d'application a également été étendu : une fois le texte proposé en vigueur, non seulement les chômeurs complets indemnisés, mais également tous les demandeurs d'emploi non actifs entreront en ligne de compte pour ce prêt de lancement. Outre cette adaptation sur le plan du contenu, la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives et les commissions paritaires est également rendue applicable au Fonds de participation, de telle sorte que la concertation sociale au sein du Fonds soit structurée de manière comparable à celle des établissements publics de crédit.

B. Discussion des articles et votes

Art. 15

Mme Pierrette Cahay-André (PRL-FDF-MCC) souscrit aux dispositions proposées, et en particulier à cet article relatif au prêt subordonné chômeur. Celui-ci constitue une mesure positive, tant pour les jeunes que pour les personnes plus âgées, dans la mesure où l'accès au prêt subordonné ne sera plus tributaire de la qualité de chômeur complet indemnisé dans le chef du bénéficiaire.

Il est en effet indiqué de permettre à chacun, en compris aux personnes qui ne peuvent prétendre aux allocations de chômage comme les anciens travailleurs indépendants par exemple, d'entamer rapidement leur vie professionnelle.

Enfin, quelle est la durée minimale envisagée dans le projet d'arrêté royal d'exécution de la disposition proposée, en termes d'inscription des demandeurs d'emplois inoccupés afin que ces derniers puissent prétendre aux prêts considérés ? Il serait indiqué de prévoir une durée brève en la matière.

M. Filip Anthuenis (VLD) approuve la mesure proposée et il se demande si celle-ci est applicable aux chômeurs dont le bénéfice des allocations a été suspendu.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid antwoordt bevestigend op die vraag. Bovendien wordt thans een minimumduur van drie maanden overwogen voor de inschrijving van de niet-werkende werkzoekenden, in het kader van de besprekingen die aan de gang zijn met de betrokken partners.

Artikel 15 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 16

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 17

Mevrouw Greta D'Hondt (CVP) vat het betoog samen dat ze over het betaald educatief verlof heeft gehouden tijdens de bespreking in commissie van afdeling 23 « Tewerkstelling en Arbeid » van de eerste aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2001 (zie DOC 50 1205/002).

De overdracht, ten belope van 1 034 miljoen Belgische frank, van het variabel krediet inzake educatief verlof van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid naar de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, zal weliswaar de mogelijkheid bieden de aan de rechthebbende werknemers betaalde lonen en de sociale bijdragen sneller aan de werkgevers terug te betalen, maar dat neemt niet weg dat de daarvoor gebruikte financiële techniek een debudgettering is (onttrekking aan de algemene middelen van de Staat en voor hetzelfde bedrag een beroep doen op de begroting van de sociale zekerheid).

Tot slot vraagt de spreekster of het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening terzake een advies heeft uitgebracht en, indien dat het geval is, zou ze daarover willen beschikken. Is het, mocht er geen advies bestaan, mogelijk inzage te hebben van het verslag van de bespreking die daarover in het voormelde beheerscomité werd gehouden ?

De minister stipt aan dat dit bedrag van 1 034 miljoen Belgische frank in feite RSZ-ontvangsten zijn, die bij die instelling blijven. Het gaat dus om een vereenvoudiging.

Voorts zullen ook andere vereenvoudigingsmaatregelen moeten worden genomen, om de regeling van het educatief verlof te kunnen uitbreiden. Dat vereenvoudigingswerk verloopt thans in overleg met de Nationale Arbeidsraad, die in het raam van het centraal akkoord 2001-2002 terzake maatregelen had voorgesteld.

La vice première ministre et ministre de l'Emploi répond par l'affirmative à cette question. D'autre part, une durée minimale de trois mois est actuellement envisagée en termes d'inscription des demandeurs d'emploi inoccupés, dans le cadre des discussions en cours avec les partenaires concernés.

L'article 15 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 16

Cet article est adopté sans observations par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 17

Mme Greta D'Hondt (CVP) synthétise son intervention consacrée au régime du congé-éducation payé lors de la discussion en commission de la section 23 « Emploi et Travail » du premier ajustement du budget général des dépenses pour l'année 2001 (cfr DOC 50 1205/002).

Si le transfert, à concurrence de 1034 millions de francs, du crédit variable en matière de congé-éducation du ministère de l'Emploi et du Travail vers l'Office national de l'Emploi permettra d'accélérer le remboursement aux employeurs des salaires et cotisations sociales payés aux travailleurs bénéficiaires, il n'en demeure pas moins que la technique financière retenue en l'occurrence constitue une débudgettisation (soustraction des moyens généraux de l'État et mise à contribution, à due concurrence, du budget de la sécurité sociale).

L'intervenante s'interroge enfin sur l'existence d'un avis du Comité de gestion de ONEM en la matière et, dans l'affirmative, souhaite, pouvoir en disposer. A défaut d'avis, est-il possible de disposer du compte rendu de la discussion qui s'est tenue audit Comité de gestion en la matière ?

La ministre indique que le montant de 1034 millions de francs considéré constitue en fait une recette ONSS qui sera maintenue au sein de cet organisme : il s'agit donc d'une simplification.

D'autre part, il conviendra de prendre d'autres mesures, de simplification, destinées à étendre le régime du congé-éducation. Ce travail de simplification s'opère actuellement en concertation avec le Conseil national du travail, lequel avait, dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2001-2002, proposé des mesures à cet égard.

Ter afronding geeft de minister aan dat de overheveling van dat krediet niet voor advies aan het beheerscomité van de RVA werd voorgelegd; overigens hoeft een dergelijk advies in dat verband reglementair niet te worden ingewonnen. De minister onderstreept nog dat de notulen van de besprekingen in dat beheerscomité vertrouwelijk zijn. Zij stelt mevrouw D'Hondt voor daarover later een parlementaire vraag te stellen.

Artikel 17 wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 18 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Zij worden aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 21

Op voorstel van de voorzitter brengt de commissie een technische verbetering aan in de Franse tekst van de eerste zin van de ontworpen tekst. De woorden « *entre en vigueur* » worden vervangen door de woorden « *produit ses effets* », teneinde die tekst in overeenstemming te brengen met de Nederlandse tekst.

Dit aldus verbeterde artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

II. — SOCIALE ZAKEN

A. Inleiding door de heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen

Artikel 2 herwerkt artikel 5, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid: hierdoor wordt het mogelijk bestuursovereenkomsten te sluiten zonder dat er een KB is dat het kader aanreikt voor positieve en negatieve sancties. De wijziging moet het mogelijk maken om met ingang van 1 januari 2002 een bestuursovereenkomst operationeel te maken met volgende instellingen: de RVA, de RSVZ, de RSZ, het RIZIV, de KBZ, de RKW, de RSZPPO, de RJV, de RVP en het FAO. De voorbereidende besprekingen werden aangevat of zullen heel binnenkort opgestart worden.

De artikelen 3 en 4 heffen het onderscheid op tussen vaste werkingsuitgaven en de variabele werkingsuitgaven betreffende het personeel, de goederen en diensten. Deze wijziging is ingegeven vanuit een bezorgd-

Enfin, la ministre fait observer que le transfert de crédit considéré n'a pas été soumis pour avis au comité de gestion de l'ONEM, cet avis n'étant au demeurant pas réglementairement requis en la matière. Quant au compte rendu des discussions au sein dudit Comité de gestion, le ministre relève leur caractère confidentiel et suggère que Mme D'Hondt pose ultérieurement une question parlementaire en la matière.

L'article 17 est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 18 à 20

Ces articles sont adoptés sans observations par 9 voix et 3 abstentions.

Art 21

Sur la proposition du président, la commission apporte une correction technique à la version française de la première phrase du texte proposé : par souci de concordance avec la version néerlandaise du même texte, les mots « *entre en vigueur* » sont remplacés par « *produit ses effets* ».

Cet article, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

II. — AFFAIRES SOCIALES

A. Exposé introductif de M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociales et des Pensions

L'article 2 modifie l'article 5, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale : des contrats d'administration pourront ainsi être conclus sans qu'un arrêté royal détermine un cadre fonctionnel des sanctions positives et négatives. La modification doit faire en sorte qu'un contrat d'administration puisse être opérationnel dès le 1^{er} janvier 2002 avec les institutions suivantes : l'ONEM, l'ONASTI, l'ONSS, l'INAMI, l'ONAFST, l'ONSSAPL, l'ONVA, l'ONP et le FAT. Les discussions préparatoires ont été entamées ou seront entamées sous peu.

Les articles 3 et 4 suppriment la distinction existant entre les frais de fonctionnement fixes et les frais de fonctionnement variables relatifs au personnel, aux biens et aux services. Cette modification est dictée par un souci

heid om de begroting van de instellingen van sociale zekerheid transparant te houden.

De artikelen 5 en 6 : De bedoeling van deze artikelen is de problemen te vermijden die zouden rijzen indien de Koning, krachtens de artikelen 25 en 26 van de wet van 2 januari 2001, uitvoeringsmaatregelen zou nemen voor de vervroegde indexering van de sociale uitkeringen die worden uitbetaald tijdens de maand voorafgaand aan de maand waarop ze betrekking hebben of op de eerste werkdag van de betrokken maand.

Artikel 7 heeft tot doel, na het ontbinden van de organisatie 'Centrum voor Sociale Actie', opnieuw een representatieve vertegenwoordiging van de gezinsorganisaties in het beheerscomité van de RKW te waarborgen.

Artikel 8 beoogt enerzijds een administratieve vereenvoudiging en wil anderzijds een aantal misbruiken inzake de aanwijzing van de rechthebbende die het recht op kinderbijslag opent, wegwerken.

Artikel 9 beoogt het wegwerken van een legistieke fout in het artikel 102, §1 van de kinderbijslagwetten, die werd ingevoerd door de wet van 4 mei 1999.

Artikel 10 betreft het afsluiten van arbeidsongevallenpolissen. De werkgever kan nu afzonderlijke polissen afsluiten voor de arbeiders en de bedienden. Het is de bedoeling dat op het ogenblik dat de multifunctionele aangifte operationeel wordt, dit niet meer mogelijk zal zijn. De mogelijkheid om afzonderlijke polissen af te sluiten voor de arbeiders en de bedienden geeft immers aanleiding tot een aantal situaties waarin werknemers niet gedekt zijn door een verzekeringspolis.

Artikel 11 is een technische aanpassing van de arbeidsongevallenwetgeving met betrekking tot de invordering van verhogingen en verwijlinteressen op bepaalde bedragen.

Artikel 12 voert een globaal en dus doelmatiger beheer in van de financiële middelen die dienen voor de financiering van de kinderbijslagen in de lokale besturen.

De artikelen 13 en 14 bepalen dat, in het kader van het optimaal inzetten en valoriseren van know-how en infrastructuur van de overheidsdiensten, Fedict bepaalde opdrachten kan toevertrouwen aan de Kruispuntbank

de transparence dans le budget des institutions de sécurité sociale.

Les articles 5 et 6 visent à éviter les problèmes qui se poseraient si, conformément aux articles 25 et 26 de la loi du 2 janvier 2001, le Roi fixait des modalités d'exécution en vue de l'indexation anticipée des allocations sociales payées au cours du mois précédent le mois auquel elles se rapportent ou le premier jour ouvrable du mois en question.

L'article 7 vise à garantir à nouveau la représentativité des organisations familiales au sein du comité de gestion de l'ONAFS, après la dissolution de l'organisation « Centre d'aide sociale ».

L'article 8 vise une simplification administrative et tend à remédier à un certain nombre d'abus en ce qui concerne la désignation de l'attributaire qui ouvre le droit aux allocations familiales.

L'article 9 a pour objet de corriger une erreur d'ordre légistique dans l'article 102, § 1^{er}, des lois relatives aux allocations familiales, erreur qui avait été introduite par la loi du 4 mai 1999.

L'article 10 concerne la conclusion de contrats d'assurance contre les accidents du travail. L'employeur a, à présent, la possibilité de souscrire des contrats distincts pour les ouvriers et les employés. Le but est que cette distinction ne puisse plus être faite au moment où la déclaration multifonctionnelle sera opérationnelle. La possibilité de souscrire des polices distinctes pour les ouvriers et pour les employés donne en effet lieu à un certain nombre de situations dans lesquelles certains travailleurs ne sont pas couverts par une police d'assurance.

L'article 11 tend à apporter une correction technique à la loi sur les accidents du travail en ce qui concerne le recouvrement de majorations et d'intérêts de retard sur certains montants.

L'article 12 vise à instaurer une gestion globale et donc plus efficace des moyens financiers servant à financer les prestations familiales dans les administrations locales.

Les articles 13 et 14 prévoient que dans le cadre de la valorisation du savoir-faire et de l'infrastructure des services publics, Fedict peut confier certaines missions à la Banque-carrefour de la sécurité sociale et détermi-

voor de Sociale Zekerheid en de wijze waarop de KBSZ hiervoor zal vergoed worden.

De artikelen 26 en 27 gaan over de alternatieve financiering.

Artikel 26 is gewoon een legistieke correctie. Ingevolge de wet van 2 januari 2001 moet voor de verdeling van de opbrengst van de belastingen op de stock-options over het stelsel der werknemers enerzijds en der zelfstandigen anderzijds nietmeer verwezen worden naar de verdeelsleutel vervat in de wet van 21 december 1994, maar naar deze vermeld in de wet van 2 januari 2001.

Artikel 27: Omwille van het globaler overzicht op de totaliteit van het preventie- en politionele luik dat samenhangt met de Veiligheidscontracten en de voordelen van het feit dat één instelling (de RSZPPO) tijdens het overgangsjaar naar de politiehervorming à l'ermee gerelateerde kredieten kan beheren, werd beslist dat in 2001 ook het politionele gedeelte zal gefinancierd worden uit het Veiligheidsfonds dat wordt beheerd door de RSZPPO en dat wordt gefinancierd door een voorafname op de alternatieve financiering. Daarom wordt ook het totale bedrag van de alternatieve financiering voor het jaar 2001 verhoogd met 1,750 milliard frank in vergelijking met de initiële begroting.

B. — Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 2

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) wijst erop dat de Raad van State heeft onderstreept dat de machtiging tot het sluiten van bestuursovereenkomsten die krachtens de ontworpen bepaling wordt verleend aan de Koning en aan de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, heel ruim is.

Een zelfde opmerking was reeds geformuleerd omtrent de vroegere bepaling die thans het vigerende artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 vormt;

nent la manière dont la Banque-carrefour sera rémunérée à cet égard.

Les articles 26 et 27 concernent le financement alternatif.

L'article 26 vise à apporter une simple correction légistique. En vertu de la loi du 2 janvier 2001 Il n'est plus nécessaire, en ce qui concerne la répartition du produit de l'imposition des stock-options entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants, de renvoyer à la clé de répartition fixée par la loi du 21 décembre 1994 mais à celle fixée par la loi du 2 janvier 2001.

Article 27 : pour avoir un aperçu plus global de l'intégralité du volet préventif et policier lié aux contrats de sécurité et en raison des avantages du fait que, pendant l'année de transition de la réforme des polices, un seul organisme (l'ONSS-APL) pourra gérer tous les crédits y afférents, il a été décidé en 2001 que le volet policier sera également financé par le fonds de sécurité géré par l'ONSS-APL et qui est financé par un prélèvement anticipé sur le financement alternatif pour l'année 2001 majoré de 1,750 milliard de francs par rapport au budget initial.

B. — Discussion des articles et votes

Art. 1^{er}

Cet article, qui n'appelle pas d'observations, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 2

Mme Annemie Van de Casteele (VU & ID) relève que le Conseil d'État a souligné l'ampleur de la délégation conférée par la disposition proposée au Roi et à l'institution publique de sécurité sociale concernée en matière de fixation de contrats d'administration.

La même remarque avait été formulée au sujet de la disposition qui est devenue l'article 5 de l'arrêté royal du 3 avril 1997, certes confirmée dans l'intervalle par la

die bepaling werd inmiddels weliswaar bekrachtigd door de wet van 12 december 1997, maar dat neemt niet weg dat het probleem, uit het oogpunt van de wettigheid, onverkort blijft bestaan.

De omvang van die machtiging is nog meer aanvechtbaar als men weet dat die openbare instellingen van sociale zekerheid – in tegenstelling tot andere semi-overheidsinstellingen die soms slechts met uitvoerende opdrachten belast zijn – precies de essentiële taken uitvoeren die voor de openbare overheid zijn weggelegd.

Mevrouw Trees Pieters (CVP) vraagt welk tijdspad precies gepland is voor het sluiten van bestuurs-overeenkomsten tussen de federale Staat en de diverse betrokken semi-overheidsinstellingen.

De minister merkt op dat het parlement zijn controle-taak ter zake ten volle kan blijven vervullen, met name door middel van het interpellatierecht. Ieder parlementslid kan zijn controlerecht uitoefenen op de houding van de uitvoerende macht in het raam van de onderhandelingen over en het sluiten van de bestuursovereenkomsten.

Wat het tijdspad betreft, zij aangestipt dat die bestuurs-overeenkomsten voor de in de inleiding vermelde instellingen volgens planning tegen 1 januari 2002 operationeel zullen zijn. Voor de overige instellingen, zoals de DOSZ, geldt die einddatum niet.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 3 en 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) vraagt zich af hoe de regering inspeelt op de door de Raad van State geformuleerde opmerking dat het gelijkheids-

loi du 12 décembre 1997, mais le problème demeure, sur le plan de la légalité, entier.

L'ampleur de cette délégation est d'autant plus critiquable que ces institutions publiques de sécurité sociale exercent précisément l'essence des missions dévolues à l'autorité publique ; à la différence d'autres établissements parastataux, qui n'effectuent quelquefois que des tâches d'exécution.

Mme Trees Pieters (CVP) s'interroge sur le calendrier précis prévu en matière de conclusion de contrats d'administration entre l'État fédéral et les différents parastataux concernés.

Le ministre fait observer que le Parlement conserve pleinement sa fonction de contrôle en la matière, notamment par le biais du droit d'interpellation. Chaque parlementaire peut exercer son droit de regard sur la position adoptée par le pouvoir exécutif dans le cadre de la négociation et de la conclusion des contrats d'administration considérés.

Quant au calendrier prévu, les contrats d'administration concernés devraient être opérationnels au 1^{er} janvier 2002 pour les institutions citées dans l'exposé introductif. Les autres institutions, comme l'OSSOM, ne sont pas visées par cette échéance.

*
* *

L'article 2 est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 3 et 4

Ces articles sont adoptés sans observations par 9 voix contre une et une abstention.

Art. 5

Cet article, qui n'appelle pas de remarque, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 6

Mme Annemie Van de Casteele (VU & ID) s'enquiert de la réponse du gouvernement à l'observation du Conseil d'État, relative au risque de violation des principes

en het non-discriminatiebeginsel dreigt te worden geschonden. Een dergelijk risico ontstaat ingevolge de ontworpen bepaling inzake de koppeling van de sociale uitkeringen aan het indexcijfer die niet alle categorieën op eenzelfde manier behandelt.

De minister merkt op dat luidens de rechtsleer de grondwettelijke regels inzake gelijkheid en non-discriminatie niet uitsluiten dat enig onderscheid in behandeling tussen bepaalde categorieën van personen wordt ingesteld, op voorwaarde dat die andersoortige behandeling op redelijke en objectieve gronden kan worden gerechtvaardigd. Of die rechtvaardiging al dan niet terecht is, moet worden getoetst aan de hand van de doelstellingen en de weerslag van de desbetreffende maatregel.

De maatregelen inzake de koppeling van de sociale-zekerheidsuitkeringen aan het indexcijfer hebben betrekking op twee categorieën van rechthebbenden waartussen een objectief onderscheid kan worden gemaakt: een eerste categorie – waarvan het aantal betrokkenen afneemt – krijgt, om een aantal historisch gegroeide redenen, bepaalde uitkeringen (kinderbijslag en pensioen) vooraf uitbetaald; een tweede – in omvang grotere – categorie ontvangt de sociale uitkeringen achteraf.

Wat de beoordeling van het doel van de maatregel betreft, zij erop gewezen dat de gevolgen van de ontworpen bepaling niet van die aard zijn dat ze tot een ongerechtvaardigd onderscheid zouden leiden.

*
* *

Artikel 6 wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 7 tot 14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 26 en 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

d'égalité et de non discrimination, généré par la disposition proposée en matière d'indexation des prestations sociales qui ne traite pas toutes les catégories de la même manière.

Le ministre fait observer qu'aux termes de la doctrine, les règles constitutionnelles de l'égalité et de la non discrimination n'excluent pas qu'une différence de traitement soit établie entre certaines catégories de personnes, pour autant que le critère de différenciation soit susceptible de justification objective et raisonnable. L'existence d'une telle justification doit s'apprécier en tenant compte du but et des effets de la mesure considérée.

Les mesures d'indexation des prestations de sécurité sociale ont trait à deux catégories d'ayants droits qui sont objectivement différenciées : la première, dont l'importance numérique diminue, perçoit, pour des raisons historiques, des prestations (allocations familiales et pensions) de manière anticipée ; la seconde, la plus importante numériquement parlant, perçoit les prestations sociales à terme échu.

Quant à l'appréciation par rapport au but de la mesure, il convient de signaler que les conséquences de la disposition proposée ne sont pas de nature telle qu'on devrait en inférer une différence injustifiée.

*
* *

L'article 6 est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 7 à 14

Ces articles, qui n'appellent pas de remarques, sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Art 26 et 27

Aucune observation n'est formulée au sujet des ces articles, qui sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

III. — GEHANDICAPTENBELEID (ART. 52 EN 53)

*Inleiding van mevrouw Greet van Gool,
regeringscommissaris toegevoegd aan de minister
van Sociale Zaken en Pensioenen*

Artikel 52 strekt ertoe de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten te wijzigen.

Artikel 16, § 3bis, eerste lid, van die wet bepaalt het volgende: «Aan terugvordering van ten onrechte uitbetaalde tegemoetkomingen wordt ambtshalve verzaakt, bij het overlijden van diegene aan wie ze werden betaald, indien op dat ogenblik de beslissing tot terugvordering aan betrokkene nog niet werd betekend».

Iedere schuldvordering die voor het overlijden van de sociaal verzekerde werd betekend en die nog niet teniet is gegaan, maakt derhalve deel uit van de passiva van de erfenis en moet op de erfgenamen worden verhaald.

Aangezien de schuldenaars die recht hebben op een gehandicaptenuitkering het financieel vaak moeilijk hebben, lijkt het afwentelen van de schuldvordering op een soms heel onzekere erfenis steeds moeilijker verdedigbaar. Naast dit argument van sociale billijkheid moet ook rekening worden gehouden met de praktische moeilijkheden die het bestuur ondervindt wanneer zij ten opzichte van de erfgenamen maatregelen tot terugvordering neemt, met een soms onbeduidend resultaat.

Vandaar het voorstel om bij het overlijden van de gehandicapte ambtshalve af te zien van de eventueel nog niet teruggevorderde bedragen. De terugvordering van wegens bedrog of arglist ten onrechte ontvangen bedragen wordt echter gehandhaafd.

Artikel 53 strekt ertoe in artikel 28 van diezelfde wet van 27 februari 1987 een nieuw lid in te voegen om voor de gerechtigden op de tegemoetkomingen aan gehandicapten in de zogenaamde oude regeling (recht op een gewone tegemoetkoming, een bijzondere tegemoetkoming en/of een bijbehorende tegemoetkoming voor hulp van derden) dezelfde verjaringstermijnen te doen gelden als die welke worden gehanteerd ten aanzien van wie recht heeft op de huidige tegemoetkomingen aan gehandicapten (al naar het geval één, drie of vijf jaar).

Deze aanpassing volgt uit het arrest-*Baronheid* d.d. 6 december 2000 van het Arbitragehof. Ter zake verklaarde het Hof naar recht dat wat de terugvordering van onverschuldigde betalingen betreft, het verschil in be-

III. — POLITIQUE DES HANDICAPÉS (ART 52 ET 53)

*A. Exposé introductif de Mme Greet Van Gool,
commissaire du gouvernement, adjointe au ministre
des Affaires sociales et des Pensions.*

L'article 52 vise à modifier l'article 16 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées.

L'article 16, § 3 bis, alinéa 1er, dispose qu'« il est renoncé d'office à la récupération des allocations payées indûment, au décès de celui auquel elles ont été payées si, à ce moment, la décision de récupération n'avait pas été notifiée à l'intéressé ».

Dès lors, toute dette notifiée avant le décès de l'assuré social et non encore éteinte tombe dans le passif de la succession et doit être récupérée auprès des héritiers.

Or, étant donné la situation financière souvent peu aisée dans laquelle se trouvent fréquemment les débiteurs bénéficiaires de prestations aux handicapés, il paraît de plus en plus difficilement défendable de reporter la dette sur une succession parfois bien aléatoire. A cet argument d'équité sociale, viennent s'ajouter les obstacles d'ordre pratique que l'administration rencontre pour mettre en œuvre auprès des successeurs, pour des résultats bien maigres.

Il est dès lors proposé de renoncer d'office, au décès de la personne handicapée, aux sommes qui n'auraient pas encore été récupérées. Les récupérations de sommes perçues indûment par dol ou fraude seraient toutefois maintenues.

Quant à l'article 53, il insère à l'article 28 de la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés, un nouvel alinéa, afin que les bénéficiaires d'allocations d'handicapés dites de l'ancien régime (à savoir les allocations ordinaires, spéciales et/ ou pour l'aide d'une tierce personne) puissent, en cas de récupération d'indu, tomber sous l'application des mêmes délais de prescription que ceux applicables aux bénéficiaires d'allocations actuelles d'handicapé (à savoir un, trois ou cinq ans selon le cas).

Cette adaptation est la conséquence de l'arrêt *Baronheid* de la Cour d'arbitrage du 6 décembre 2000 qui disait pour droit que le traitement différent des bénéficiaires d'allocations aux handicapés en ce qui concerne

handeling inzake verjaringstermijnen tussen de gerechtigden op de tegemoetkomingen aan gehandicapten (al naar het geval vijf jaar dan wel dertig jaar voor de gerechtigden op de tegemoetkomingen in de zogenaamde oude regeling), strijdig is met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 52

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) vraagt in hoeveel gevallen per jaar wordt verzaakt aan ambtshalve terugvordering en in hoeveel gevallen de onverschuldigde betalingen worden teruggevorderd van de erfgenamen van de bedoelde gehandicapten.

Om welke budgettaire bedragen gaat het overigens?

De regeringscommissaris verduidelijkt dat het afzien van ambtshalve terugvordering van onverschuldigde betalingen maar een beperkte budgettaire weerslag heeft.

*
* *

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 53

In antwoord op de vraag van *mevrouw Van de Casteele* verklaart *de regeringscommissaris* dat maar heel weinig gerechtigden op tegemoetkomingen voor gehandicapten in de zogenaamde oude regeling onder de toepassing van een beslissing tot terugvordering vallen. Het betreft immers oude dossiers die weldra zullen worden afgesloten. Het feit dat voor die dossiers de termijnen worden toegepast die gelden voor de gerechtigden op de huidige tegemoetkomingen aan gehandicapten, brengt voorts geen budgettaire meerkosten mee, maar gewoon een vermindering van de terugvorderbare bedragen.

Op voorstel van de voorzitter beslist de commissie om een technische verbetering aan te brengen in de Nederlandse tekst van de ontworpen tekst, om die in overeenstemming te brengen met de Franse tekst. De woorden «wat de terugvordering» worden derhalve vervangen door de woorden «wat de verjaring van de terugvordering».

*
* *

les délais de prescription en cas de récupération (en l'occurrence cinq ans ou trente ans, selon le cas, pour les bénéficiaires d'allocations de l'ancien régime), viole les articles 10 et 11 de la Constitution.

B. Discussion des articles et votes

Art. 52

Mme Annemie Van de Casteele (VU & ID) s'interroge sur les nombres annuels respectifs de renonciation d'office à la récupération et de récupérations d'indus auprès des héritiers des personnes handicapées considérées. Quels sont en outre les montants budgétaires en cause ?

La commissaire du gouvernement précise que la renonciation d'office à la récupération a peu d'incidence budgétaire.

*
* *

Cet article est adopté par 9 voix et une abstention.

Art 53

En réponse à *Mme Van de Casteele*, *la commissaire du gouvernement* indique que le nombre de bénéficiaires d'allocations d'handicapés dites de l'ancien régime, tombant sous l'application d'une décision de récupération est très faible étant donné qu'il s'agit d'anciens dossiers en voie d'extinction. D'autre part, l'application à ces derniers des délais de prescription applicables aux bénéficiaires des allocations actuelles d'handicapé n'engendre pas un surcoût budgétaire mais simplement une diminution des montants récupérables.

Sur la proposition du président, la commission décide d'apporter, par souci de concordance avec la version française du texte proposé, une correction technique à la version néerlandaise de la disposition proposée, en remplaçant les mots «wat de terugvordering» par les mots «wat de verjaring van de terugvordering».

*
* *

Het aldus verbeterde artikel 53 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Alle aan de commissie voorgelegde bepalingen, zoals die zijn opgenomen in document DOC 50 1262/011, worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Lijst van de te wijzigen of van de te nemen uitvoeringsbesluiten

Art. 2

Artikel 2 vereist het nemen van een koninklijk besluit dat bepaalt wanneer de positieve en negatieve sancties in werking treden.

Art. 10

Het ogenblik van het in werking treden van de wijziging van art. 49 achtste lid van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 dient bij een te nemen koninklijk besluit vastgesteld te worden van zodra de verplichte onmiddellijke aangifte van tewerkstelling bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid veralgemeend is.

Art. 11

Artikel 11 vereist de aanpassing van het koninklijk besluit van 30 december 1976 getroffen in uitvoering van art. 59^{quater} van de arbeidsongevallenwet.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Joos WAUTERS

Artikelen die uitvoeringsmaatregelen vergen :

Art. 2

Artikel 2 vereist het nemen van een koninklijk besluit dat bepaalt wanneer de positieve en negatieve sancties in werking treden.

Art. 10

Het ogenblik van het in werking treden van de wijziging van art. 49 achtste lid van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 dient bij een te nemen koninklijk be-

L'article 53, ainsi corrigé, est adopté par 9 voix et une abstention.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, telles qu'elles figurent au DOC 50 1262/011, est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Liste des arrêtés d'exécution à modifier ou à prendre

Art. 2

L'article 2 requiert la prise d'un arrêté royal qui dispose d'entrée en vigueur des sanctions positives et négatives.

Art. 10

La date de l'entrée en vigueur de la modification apportée à l'article 49, alinéa 8 de la loi sur les accidents du travail du 10 avril 1971 doit être fixée par un arrêté royal dès que l'obligation de déclaration immédiate de l'emploi à l'Office national de sécurité sociale sera généralisée.

Art. 11

L'article 11 nécessite la modification de l'arrêté royal du 30 décembre 1976 portant exécution de certaines dispositions de l'article 59^{quater} de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Joos WAUTERS

Articles qui nécessitent des mesures d'exécution :

Art. 2

L'article 2 requiert la prise d'un arrêté royal qui dispose d'entrée en vigueur des sanctions positives et négatives.

Art. 10

La date de l'entrée en vigueur de la modification apportée à l'article 49, alinéa 8 de la loi sur les accidents du travail du 10 avril 1971 doit être fixée par un arrêté

sluit vastgesteld te worden van zodra de verplichte onmiddellijke aangifte van tewerkstelling bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid veralgemeend is.

Art. 11

Artikel 11 vereist de aanpassing van het koninklijk besluit van 30 december 1976 getroffen in uitvoering van art. 59quater van de arbeidsongevallenwet.

royal dès que l'obligation de déclaration immédiate de l'emploi à l'Office national de sécurité sociale sera généralisée.

Art. 11

L'article 11 nécessite la modification de l'arrêté royal du 30 décembre 1976 portant exécution de certaines dispositions de l'article 59quater de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.