

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2001

**ONTWERP VAN
PROGRAMMAWET**

(artikelen 37 en 47 tot 49)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Willy CORTOIS**

INHOUD

I.	Regie der Gebouwen (art. 37)	3
	A. <i>Uiteenzetting door de vertegenwoordigster van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participatie</i>	
	B. <i>Bespreking</i>	
II.	Kanselarij en Algemene diensten (art. 46bis – nieuw)	6
	A. <i>Uiteenzetting namens de Eerste minister door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen</i>	
	B. <i>Bespreking</i>	
III.	Ambtenarenzaken (art. 47)	7
	A. <i>Uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen</i>	
	B. <i>Bespreking</i>	
IV.	Binnenlandse Zaken (art. 48 en 49)	8
	A. <i>Uiteenzetting door de minister van Binnenlandse Zaken</i>	
	B. <i>Bespreking</i>	
V.	Stemmingen	9

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1262/ (2000/2001):**

001 : Ontwerp van programmawet.
002 en 003 : Amendementen.
004 tot 007 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2001

**PROJET DE
LOI - PROGRAMME**

(articles 37 et 47 à 49)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Willy CORTOIS**

SOMMAIRE

I.	Régie des Bâtiments (art. 37)	3
	A. <i>Exposé de la représentante du ministre des Télécommunications et des Entreprises et participations publiques</i>	
	B. <i>Discussion</i>	
II.	Chancellerie et Services généraux (art. 46bis – nouveau)	6
	A. <i>Exposé fait au nom du premier ministre par le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration</i>	
	B. <i>Discussion</i>	
III.	Fonction publique (art. 47)	7
	A. <i>Exposé du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration</i>	
	B. <i>Discussion</i>	
IV.	Intérieur (art. 48 et 49)	8
	A. <i>Exposé du ministre de l'Intérieur</i>	
	B. <i>Discussion</i>	
V.	Votes	9

Documents précédents :

Doc 50 **1262/ (2000/2001) :**

001 : Projet de loi-programme.
002 et 003 : Amendements.
004 à 007 : Rapports.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Tony Smets, Marilou Van den Poel - Welkenhuysen.
CVP	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
Daniel Bacquellaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
Jacques Lefevre, André Smets.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>
--	---

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 6 juni 2001 de artikelen 37 en 47 tot 49 van het ontwerp van programmawet besproken.

I. — REGIE DER GEBOUWEN (ART. 37)

A. Uiteenzetting door de vertegenwoordigster van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties

De vertegenwoordigster van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties stelt dat het ontworpen artikel 37 van onderhavig wetsontwerp ertoe strekt een artikel 248*quater* in te voegen in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

Eenzijds beoogt onderhavig artikel de overdracht aan de gemeenten of aan de meergemeentepolitiezones van een honderdtal door de Regie der Gebouwen beheerde onroerende goederen die eigendom zijn van de Staat. Deze gebouwen zullen dienen voor de huisvesting van de federale ambtenaren die in het kader van de politiehervorming naar de lokale politie zullen worden overgeheveld. Aangezien deze zowel *qua* grootte als *qua* kwaliteit nogal wat verschillen vertonen, wordt een correctiemechanisme voorzien ten opzichte van de gemeenten die – rekening houdende met de oppervlakte, de ouderdom en de staat van de betrokken gebouwen – beduidend meer of minder krijgen dan wat zij effectief nodig hebben.

Anderzijds beoogt het de gemeenten of de meergemeentepolitiezones in de rechten, de plichten en de lasten te laten treden van de Regie der Gebouwen met betrekking tot de gehuurde gebouwen waarin de bovengenoemde ambtenaren gehuisvest zijn.

B. Bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jan Peeters (SP) wenst enkele toelichtingen inzake de overdracht van gehuurde gebouwen.

Vooreerst wil hij meer duidelijkheid nopens de in het laatste lid van het ontworpen artikel voorziene ten laste neming van de inhuring.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 37 et 47 à 49 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 6 juin 2001.

I. — RÉGIE DES BÂTIMENTS (ART. 37)

A. Exposé de la représentante du ministre des Télécommunications et des Entreprises et participations publiques

La représentante du ministre des Télécommunications et des Entreprises et participations publiques précise que l'article 37 du projet de loi à l'examen vise à insérer un article 248*quater* dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

D'une part, l'article à l'examen vise à transférer aux communes ou aux zones de police pluricomunales une centaine de biens immeubles gérés par la Régie des bâtiments et qui sont la propriété de l'État. Ces bâtiments serviront à l'hébergement des fonctionnaires fédéraux qui seront transférés à la police locale dans le cadre de la réforme des polices. Étant donné que ces bâtiments différents passablement les uns des autres tant en ce qui concerne leurs dimensions qu'en ce qui concerne leur qualité, le projet prévoit un mécanisme de correction pour les communes qui – compte tenu de la superficie, de l'âge et de l'état des bâtiments concernés – reçoivent nettement plus ou nettement moins que ce dont elles ont effectivement besoin.

D'autre part, il vise à faire en sorte que les communes et les zones de police pluricomunales reprennent les droits, obligations et charges de la Régie des bâtiments concernant les bâtiments loués dans lesquels les fonctionnaires précités sont hébergés.

B. Discussion

1. Questions et observations des membres

M. Jan Peeters (SP) aimerait avoir quelques précisions à propos du transfert d'immeubles loués.

Il demande tout d'abord des éclaircissements en ce qui concerne la prise en charge des locations, prévue au dernier alinéa de l'article en projet.

Voorts vraagt hij de bevestiging dat de lopende huur-overeenkomsten na de overdracht ambtshalve zullen gecontinueerd worden. In dit kader wijst hij erop dat de Regie der Gebouwen van mening is dat dit niet noodzakelijk het geval is omdat volgens haar ook de eigenaar van het betrokken gebouw met de overdracht akkoord moet gaan.

Verder wenst de spreker te vernemen hoelang de federale overheid - door middel van een verhoging van de federale dotatie - de financiering van de huur-overeenkomsten voor zijn rekening zal blijven nemen.

Ten slotte informeert de heer Peeters naar de timing betreffende het opstellen van de lijst van de voor overdracht in aanmerking komende gebouwen.

*
* *

De heer Willy Cortois (VLD) wijst op het punt 2.5. van de omzendbrief ZPZ 17 van 6 april 2001 van de minister van Binnenlandse Zaken waarin gestipuleerd dat «de gebouwen van de territoriale brigades (rijkswacht) in volle eigendom zullen worden overgedragen aan de politiezones». In het licht van het ontworpen artikel vreest hij echter dat de gebouwen waarin zowel de lokale politie als elementen van de federale politie gehuisvest zijn, de zogenaamde «gemengde gebouwen», slechts zullen worden overgedragen in functie van het effectief gebruik door elk van de beide politiediensten.

*
* *

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), informeert naar de reden van de in het voorlaatste lid van het ontworpen artikel voorziene machtiging van de Regie der Gebouwen om met de eigenaars te onderhandelen.

2. Antwoorden van de vertegenwoordigster van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties

De vertegenwoordigster van de minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties benadrukt dat het aandeel van de gehuurde gebouwen minimaal is ten overstaan van de gebouwen in eigendom.

De in het laatste lid van het ontworpen artikel vermelde notie «ten laste neming van de inhuring» houdt in dat in principe volledige gebouwen aan de lokale politiezones zullen worden overgedragen. Slechts in uitzonderlijke gevallen gaat het om «gemengde gebouwen»

Il demande ensuite confirmation du fait que les contrats de location en cours seront continués d'office après le transfert. Il fait observer à cet égard que la Régie des bâtiments estime que ce ne sera pas nécessairement le cas, étant donné que, selon elle, le propriétaire de l'immeuble en question doit, lui aussi, marquer son accord sur le transfert.

L'intervenant demande par ailleurs pendant combien de temps le pouvoir fédéral continuera à prendre à sa charge – par le biais d'une augmentation de la dotation fédérale – le financement des contrats de location.

M. Peeters s'enquiert enfin du calendrier en ce qui concerne l'établissement de la liste des bâtiments susceptibles d'être transférés.

*
* *

M. Willy Cortois (VLD) attire l'attention sur le point 2.5. de la circulaire ZPZ 17 du 6 avril 2001 du ministre de l'Intérieur dans laquelle il est prévu que «les bâtiments des brigades territoriales (de gendarmerie) seront cédés en pleine propriété aux zones de police». Il craint toutefois, à la lumière de l'article en projet, que les bâtiments hébergeant la police locale et des éléments de la police fédérale, c'est-à-dire les bâtiments mixtes, ne soient transférés qu'en fonction de l'usage effectif qui en est fait par chacun des deux services de police.

*
* *

Le président, M. Paul Tant (CVP), demande pourquoi l'avant-dernier alinéa de l'article à l'examen autorise la Régie des bâtiments à négocier avec les propriétaires.

2. Réponses de la représentante du ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques

La représentante du ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques souligne que le nombre des bâtiments loués est minime par rapport aux bâtiments que possède la Régie.

La notion de «prise en charge des locations» figurant au dernier alinéa de l'article à l'examen implique qu'en principe, seuls des bâtiments complets seront transférés aux zones de police locales. Ce n'est que dans des cas exceptionnels qu'il s'agit de «bâtiments mix-

waarvan de huurovereenkomst in functie van het werkelijk gebruik door de beide politiediensten zal worden overgedragen.

De eigenaar van het gehuurde gebouw zal met de overdracht akkoord moeten gaan (de overdracht zal door middel van een avenant aan de initiële overeenkomst geconcretiseerd dienen te worden). Het is echter niet de bedoeling dat er onderhandelingen worden opgestart met het doel een nieuwe huurovereenkomst af te sluiten naar aanleiding van de overdracht. De Regie der Gebouwen heeft de instructie gekregen de lopende huurovereenkomsten ongewijzigd aan de politiezones over te dragen. Vanzelfsprekend zijn de betrokken partijen vrij om – op vrijwillige basis of met het oog op de nakende afloop van de overeenkomst - nieuwe onderhandelingen aan te knopen.

De gegevens over de betrokken huurovereenkomsten en de kredieten voor de huurgelden worden na de overdracht beheerd door en ingeschreven op de begroting van het ministerie van Binnenlandse Zaken. Vervolgens worden deze aan de gemeente of aan de meergemeentepolitiezone doorgestort tot deze om de een of andere reden de betrokken huurovereenkomst beëindigt.

De lijst met de betrokken gehuurde gebouwen zal in ieder geval vóór 31 december 2001 vastgelegd worden. In principe geldt hetzelfde voor de betrokken gebouwen in eigendom.

*
* *

Met betrekking tot de zogenaamde «gemengde gebouwen» wordt geval per geval nagegaan welk percentage nog door de federale politie gebruikt wordt. Daarnaast bestaan er alternatieven omdat er bijvoorbeeld in één zone verschillende gebouwen voor overdracht in aanmerking komen.

Het ontworpen artikel is dus niet in tegenspraak met de omzendbrief ZPZ 17 aangezien de gemeenten of de meergemeentepolitiezones na de overdracht immers de volle eigenaars van de betrokken gebouwen worden.

*
* *

De Regie der Gebouwen wordt gemachtigd om onderhandelingen aan te knopen met de eigenaars van de gehuurde gebouwen met betrekking tot de door de federale politie gebruikte gedeelten van de zogenaamde «gemengde gebouwen».

tes » dont le bail sera transféré en fonction de l'usage effectif qu'en feront les deux services de police.

Le propriétaire du bâtiment loué devra marquer son accord sur le transfert (ledit transfert devra être concrétisé par un avenant au bail initial). L'objectif n'est toutefois pas d'entamer des négociations dans le but de conclure un nouveau bail à l'occasion du transfert. La Régie des bâtiments a reçu pour instruction de transférer les baux en cours, sans modification, aux zones de police. Il va de soi que les parties concernées sont libres - sur base volontaire ou compte tenu de la proximité de l'échéance du bail - d'entamer de nouvelles négociations.

Après le transfert, les données relatives aux baux concernés et les crédits afférents aux loyers seront gérés par le ministère de l'Intérieur et inscrits au budget de celui-ci. Ces crédits seront ensuite reversés à la commune ou à la zone de police pluricommunale jusqu'à ce que celle-ci mette fin au bail pour une raison ou une autre.

La liste des bâtiments loués concernés sera de toute façon dressée avant le 31 décembre 2001. Il en sera en principe de même pour les bâtiments détenus en propriété.

*
* *

En ce qui concerne les bâtiments dits « mixtes », on vérifiera au cas pas cas quel est le pourcentage encore utilisé par la police fédérale. Il existe en outre des alternatives, du fait que plusieurs bâtiments sont, par exemple, susceptibles d'être transférés au sein d'une même zone.

L'article proposé n'est donc pas contraire à la circulaire ZPZ 17, étant donné qu'après le transfert, les communes ou les zones pluricommunales disposeront des bâtiments en pleine propriété.

*
* *

La Régie des bâtiments est autorisée à entamer des négociations avec les propriétaires des bâtiments loués au sujet des parties des bâtiments dits mixtes utilisées par la police fédérale.

3. Replieken

De heer Jan Peeters (SP) vreest niettemin dat de overdracht – bijvoorbeeld in de gevallen waarin de eigenaar niet akkoord gaat met de avenant - aanleiding zal geven tot nieuwe onderhandelingen met alle gevolgen van dien voor de huurprijs. Hij is derhalve van mening dat deze ontwikkeling slechts gestopt kan worden middels een wettelijk initiatief.

II. — KANSELARIJ EN ALGEMENE DIENSTEN (ART. 46bis – nieuw)

A. Uiteenzetting namens de Eerste minister door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen

De regering dient amendement *nr. 3* in (DOC 50 1262/003) ter invoeging van zowel een nieuw artikel 46bis als van een nieuwe titel VIIbis Kanselarij en Algemene Diensten. Het artikel beoogt de oprichting binnen de Federale overheidsdienst Kanselarij en Algemene diensten van een staatsdienst met afzonderlijk beheer voor de uitbating van het Internationaal Perscentrum.

Namens de Eerste minister verduidelijkt *de heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen*, dat onderhavig voorstel de uitvoering is van een reeds lang door de Regering genomen beslissing om een Internationaal Perscentrum te openen.

Dit centrum moet de in Brussel aanwezige buitenlandse journalisten de kans bieden om op een structurele manier hun inlichtingen te verzamelen en daardoor Brussel als internationale stad beter op de kaart te zetten. Tevens dient het de mogelijkheid te bieden om de berichtgeving over België naar de internationale gemeenschap toe beter te structureren.

Het is logisch dat een dergelijk centrum in de schoot van de Kanselarij en de Algemene diensten wordt opgericht.

Het feit dat het onder de vorm van een staatsdienst met afzonderlijk beheer wordt opgericht moet het de in de context van zijn werkveld nodige soepelheid verschaffen.

3. Répliques

M. Jan Peeters (SP) craint néanmoins que – dans le cas où le propriétaire ne marque, par exemple, pas son accord sur l'avenant – le transfert ne donne lieu à de nouvelles négociations, avec les conséquences qui s'ensuivent en matière de loyer. Il estime dès lors que seule une initiative législative peut conjurer ce risque.

II. CHANCELLERIE ET SERVICES GÉNÉRAUX (ART. 46bis – nouveau)

A. Exposé fait au nom du premier ministre par le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration

Le gouvernement présente un amendement (n° 3, DOC 50 1262/003) visant à insérer tant un nouvel article 46bis qu'un nouveau titre VIIbis « Chancellerie et Services généraux ». Cet article vise à créer, au sein du service public fédéral « Chancellerie et Services généraux », un service de l'État à gestion séparée pour la gestion du Centre International de la Presse.

M. Luc Van de Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, précise, au nom du premier ministre, que la proposition à l'examen vise à mettre en œuvre une décision que le gouvernement a prise il y a longtemps d'ouvrir un Centre International de la Presse.

Ce centre doit permettre aux journalistes étrangers présents à Bruxelles de réunir leurs informations de manière structurelle et, partant, de mieux positionner Bruxelles comme ville internationale. Il doit également permettre de mieux structurer l'information que la communauté internationale reçoit concernant la Belgique.

Il est logique qu'un tel Centre soit créé au sein de la Chancellerie et des Services généraux.

Le fait qu'il soit créé sous la forme d'un service de l'État à gestion séparée doit lui procurer la souplesse nécessaire dans le contexte de ses activités.

B. Bespreking

1. *Vraag van een lid*

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), informeert naar de wijze waarop het startkrediet van deze nieuwe staatsdienst geregeld is.

2. *Antwoord van de minister*

De minister stelt dat de inrichting van het perscentrum op de begroting van de Regie der Gebouwen werd ingeschreven.

Met betrekking tot het personeel bestaat de mogelijkheid om medewerkers van de Federale Voorlichtingsdienst naar dit centrum over te hevelen. Indien deze maatregel niet voldoende blijkt om het kader volledig op te vullen, kan geput worden uit de personeelskredieten te algemene titel waarop een beperkt krediet aanwezig is dat de aanwerving van een aantal personeelsleden nog in de loop van dit jaar mogelijk maakt.

III. — AMBTENARENZAKEN (ART. 47)

A. *Uiteenzetting door de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen*

De heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van openbare besturen, verduidelijkt dat onderhavig artikel twee doelstellingen huldigt.

Eenzijds laat het de Koning toe om inzonderheid de benaming van de verschillende Federale overheidsdiensten te wijzigen.

Anderzijds kan de Koning voortaan ook de activiteiten en de organisatie van deze diensten wijzigen.

B. Bespreking

Dit artikel vergt geen verdere bespreking.

B. Discussion

1. *Question d'un membre*

Le président, M. Paul Tant (CVP), demande comment le crédit de départ de ce nouveau service de l'État est réglé.

2. *Réponse du ministre*

Le ministre précise que les dépenses afférentes à l'aménagement du Centre de la Presse ont été inscrites au budget de la Régie des bâtiments.

En ce qui concerne le personnel, il est prévu que des collaborateurs du Service fédéral d'information pourront être transférés à ce centre. S'il s'avérait que cette mesure ne suffit pas à compléter le cadre, il pourra être puisé dans les crédits de personnel à titre universel qui prévoient un crédit limité permettant encore le recrutement d'un certain nombre de membres du personnel dans le courant de cette année.

III. — FONCTION PUBLIQUE (ART. 47)

A. *Exposé du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration*

M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'Administration, précise que l'article à l'examen poursuit deux objectifs.

D'une part, il habilite le Roi à modifier la dénomination des différents services publics fédéraux.

D'autre part, le Roi pourra aussi modifier les activités et l'organisation de ces services.

B. Discussion

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

IV. — BINNENLANDSE ZAKEN (ART. 48 EN 49)

A. Uiteenzetting door de minister van Binnenlandse Zaken

Minister van Binnenlandse Zaken Antoine Duquesne stipt aan dat de twee bepalingen de oprichting mogelijk maken van begrotingsfondsen binnen de begroting van de federale politie.

Het eerste fonds als bedoeld in artikel 48 heeft betrekking op de uitrusting en de kledij van de politiemensen. Het personeelsstatuut garandeert dat die allebei kosteloos ter beschikking worden gesteld. Niettemin moet een fonds worden opgericht, allereerst om een aantal uitgaven voor uitrustingsgoederen te kunnen doen en vervolgens om een aantal ontvangsten te kunnen boeken die voortvloeien uit:

- de aankoop door de personeelsleden van uitrustingsstukken die bovenop hun kosteloze dotatie komen (extra hemd, sokken, schoenen...);
- de aankoop door de politiezones van die uitrusting en uniformen om ze gratis ter beschikking van de lokale politieagenten te stellen. Om de beste kostprijs te kunnen garanderen en gelet op de na te streven eenvormigheid van uitrusting en kledij moet de bevoorrading immers centraal geschieden.

Het in artikel 49 bedoelde fonds moet de mogelijkheid bieden betalingen in aanmerking te nemen die door de politiezones worden verricht ten gevolge van de logistieke ondersteuning door de federale politie. Vanzelfsprekend kan er geen sprake van zijn aan de politiezones alle prestaties aan te rekenen die voorkomen op organieke afdeling 90 van deel 17 «begroting van de federale politie en van de geïntegreerde werking: steun van de lokale overheid» en waarin onder meer thuishoren het sociaal secretariaat, de medische bescherming, investeringen in informatica,... Men kan zich daarentegen zeer wel indenken dat de federale politie, op verzoek van de lokale overheid, andere administratieve en logistieke steun zal kunnen verlenen die aan de lokale politie kan worden aangerekend aangezien de daaruit voortvloeiende uitgaven normaal zouden moeten worden gedaan door de politiezones zelf, mochten ze voor een ander kanaal kiezen. Men denke bijvoorbeeld aan de herstelling van dienstvoertuigen, wapens, mobiele telefoons, ja zelfs de terbeschikkingstelling van een voertuig aan een lokaal politiekorps dat een van haar voertuigen voorlopig niet kan gebruiken wegens een ongeval.

IV. — INTÉRIEUR (ART. 48 ET 49)

A. Exposé du ministre de l'Intérieur

Monsieur Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, stipule que les deux dispositions permettent la création de fonds budgétaires au sein du budget de la police fédérale.

Le premier fonds visé à l'article 48 est relatif à l'équipement et aux tenues des policiers. Le statut du personnel garantit au personnel la mise à disposition gratuite de l'équipement et de la tenue. La création d'un fonds s'avère toutefois nécessaire d'abord pour procéder bien sûr à certaines dépenses causées par les achats de biens d'équipement. Ensuite ce fonds est également nécessaire pour prendre en compte certaines recettes résultant :

- de l'achat par les membres du personnel de pièces d'équipement qui s'ajoutent à leur dotation gratuite (chemise supplémentaire, chaussettes, chaussures ...);
- de l'achat par les zones de police de cet équipement et de ces tenues pour les mettre gratuitement à la disposition des policiers locaux. Il s'indique en effet et pour pratiquer des meilleurs prix et compte tenu de l'uniformité de l'équipement et de la tenue, que l'approvisionnement se fasse de manière centrale.

Le fonds prévu à l'article 49 doit permettre de prendre en compte des paiements effectués par des zones de police qui sont consécutifs à certains appuis fournis par la police fédérale. Il ne s'agit bien évidemment pas de facturer aux zones de police toutes les prestations figurant à la division organique 90 de la section 17 «budget de la police fédérale et du fonctionnement intégré : appui des pouvoirs locaux» et au nombre desquelles figurent notamment le secrétaire social, la protection médicale, les investissements informatiques, ... En revanche, on peut aisément imaginer que la police fédérale va pouvoir fournir, à la demande des autorités locales, bien d'autres appuis administratifs et logistiques qui pourraient être facturés aux polices locales dans la mesure où les dépenses qui découlent de ces appuis devraient normalement être faites par les zones de police elles-mêmes si elles décidaient de choisir un autre canal. A titre d'exemple, on peut penser à la réparation de véhicules de service, d'armes, de radios voire même la mise à disposition d'un véhicule au profit d'un corps de police locale qui en serait provisoirement privé suite à un accident.

De twee bewuste bepalingen hebben bijgevolg alleen maar tot doel een budgettair referentiekader te creëren dat enerzijds is afgestemd op een statutair recht van het personeel en anderzijds op de nieuwe werkwijze van of liever, de nieuwe samenwerkingsvorm tussen de twee politieniveaus. Het is duidelijk dat de nadere regels voor de uitvoering van die verrichtingen met budgettaire weerslag in een wet moeten staan. Daartoe zal de wet worden gebruikt die is uitgevaardigd overeenkomstig het nieuwe artikel 184 van de Grondwet en die zal in dat opzicht een aanvulling vormen op de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

B. Bespreking

1. Vraag van een lid

De heer Willy Cortois (VLD) merkt op dat het ontworpen artikel 49 het slechts heeft over de betalingen voor «administratieve en logistieke steun» en niet meer over de in het artikel 104 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus vermelde «administratieve, logistieke en technische steun».

2. Antwoord van de minister

De heer Antoine Duquesne, minister van Binnenlandse Zaken, verduidelijkt dat de beide bepalingen dezelfde draagkracht en betekenis hebben.

IV. — STEMMINGEN

Art. 37

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), stelt voor om in de tekst een aantal technische verbeteringen aan te brengen.

De commissie stemt eenparig met de voorgestelde tekstverbeteringen in.

Vervolgens wordt het aldus verbeterde artikel aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 46bis (nieuw)

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), stelt voor de ontworpen tekst op een aantal punten technisch te verbeteren.

Les deux dispositions dont question n'ont donc d'autre ambition que de créer un cadre de référence budgétaire aligné d'une part, sur un droit statutaire du personnel et d'autre part sur le nouveau mode de fonctionnement ou plutôt de collaboration des deux niveaux de police. Il est clair que les modalités de l'exercice de ces opérations à effets budgétaires doivent s'inscrire dans un cadre législatif. La loi qui sera prise en considération de l'article 184 nouveau de la Constitution sera mise à profit et complètera à cet égard la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

B. Discussion

1. Question d'un membre

M. Willy Cortois (VLD) fait observer que l'article 49 en projet ne vise que « l'appui administratif et logistique », et non l'« appui opérationnel, logistique ou technique » prévu à l'article 104 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

2. Réponse du ministre

M. Antoine Duquesne, ministre de l'Intérieur, précise que la portée et la signification des deux dispositions sont identiques.

IV. — VOTES

Art. 37

M. Paul Tant (CVP), président, propose d'apporter un certain nombre de corrections techniques.

La commission approuve, à l'unanimité, les corrections de texte proposées.

L'article 37, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Art. 46bis (nouveau)

M. Paul Tant (CVP), président, propose de corriger le texte proposé sur un certain nombre de points techniques.

De commissie stemt eenparig met de voorgestelde verbeteringen in.

Vervolgens wordt het aldus verbeterde artikel aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 47

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), stelt voor een aantal technische verbeteringen aan de tekst aan te brengen.

De commissie stemt eenparig met de voorgestelde verbeteringen in.

Vervolgens wordt het aldus verbeterde artikel aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 48 en 49

De voorzitter, de heer Paul Tant (CVP), stelt voor om in de tekst een aantal technische verbeteringen aan te brengen.

De commissie stemt eenparig met de voorgestelde verbeteringen in.

De beide aldus verbeterde artikelen worden vervolgens achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De commissie beslist vervolgens eenparig om af te wijken van artikel 18.4.a)*bis* van het Reglement van de Kamer en onmiddellijk over te gaan tot de stemming over het geheel van de voorgelegde artikelen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt vervolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,
WILLY CORTOIS

De voorzitter,
PAUL TANT

La commission approuve, à l'unanimité, les corrections de texte proposées.

L'article, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 47

Le président, M. Paul Tant (CVP), propose d'apporter un certain nombre de corrections techniques au texte.

La commission marque, à l'unanimité, son accord sur ces corrections.

L'article, ainsi corrigé, est ensuite adopté par 10 voix et une abstention.

Art. 48 et 49

Le président, M. Paul Tant (CVP), propose d'apporter un certain nombre de corrections techniques au texte.

La commission marque, à l'unanimité, son accord sur ces corrections.

Les deux articles, ainsi corrigés, sont ensuite adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

La commission décide ensuite, à l'unanimité, de déroger à l'article 18.4a.*bis* du Règlement de la Chambre et de passer immédiatement au vote sur l'ensemble des articles à l'examen.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission, est ensuite adopté par 9 voix et 2 abstentions.

Le rapporteur,
Willy CORTOIS

Le président,
Paul TANT