

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juni 2001

WETSONTWERP

**tot bevordering
van buurtdiensten en -banen**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW **PIETERS c.s.**

Art. 2

In 3°, het woord problemen vervangen door het woord «zorgbehoeften».

VERANTWOORDING

Het woord «problemen» is negatief geladen. De bedoeling van dit wetsontwerp is het levenscomfort van individuen en gezinnen te verhogen door diensten aan te bieden via een systeem van dienstencheques. Het beroep doen op en gebruik maken van dienstencheques hoeft niet te worden ingegeven vanuit probleemsituaties maar wel vanuit behoeften.

Voorgaand document :

Doc 50 **1281/ (2000/2001)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juin 2001

PROJET DE LOI

**visant à favoriser le développement
de services et d'emplois de proximité**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M^{ME} **PIETERS ET CONSORTS**

Art. 2

Au 3°), remplacer les mots « solutionnant des problèmes personnels ou familiaux » par les mots « répondant à des besoins personnels ou familiaux en matière de soins ».

JUSTIFICATION

Le mot « problèmes » a une connotation péjorative. Le projet de loi à l'examen a pour objet de promouvoir la qualité de vie des individus et des familles en proposant des services par le biais d'un système de titres-services. Les titres-services ne doivent pas nécessairement être utilisés pour résoudre un problème, mais pour satisfaire un besoin.

Document précédent :

Doc 50 **1281/ (2000/2001)**
001 : Projet de loi.

Nr. 2 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 2

In het 3°, het tweede lid schrappen.

VERANTWOORDING

De mogelijkheid om het toepassingsgebied van deze wet te specificeren en desgevallend uit te breiden is een verregaande bevoegdheidsdelegatie aan de Koning. Bovendien heeft het ingediende ontwerp eerder een experimenteel karakter, zodat na een gunstige evaluatie op termijn de wetgever zelf in functie van het al dan niet behaalde succes van deze formule kan besluiten het toepassingsgebied nader te omschrijven.

Nr. 3 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 3

Vóór het eerste lid het volgende lid toevoegen:

«De prestaties van buurtwerken of –diensten worden vastgesteld in een schriftelijke overeenkomst tussen de gebruiker en een erkende onderneming. De Koning stelt hiertoe een modelovereenkomst vast en de minimale voorwaarden waaraan deze overeenkomst moet voldoen.»

VERANTWOORDING

Om discussies en betwistingen te vermijden, is het aangegeven dat de gebruiker en de onderneming die de diensten levert, voorafgaand aan de prestaties, een geschreven overeenkomst sluiten. Bovendien wordt in artikel 6 verwezen naar het bestaan van een dergelijke overeenkomst en de ontbinding van rechtswege daarvan, maar wordt nergens in de artikelen verwezen naar een dergelijke overeenkomst.

Voor de invoering van een PWA-arbeidsovereenkomst, werd een overeenkomst gesloten met de gebruiker wat betreft het ter beschikking stellen van materiaal en regels inzake de veiligheid. Vandaar dat dit ook in het kader van deze wet dient te gebeuren.

Nr. 4 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 3

Het eerste lid aanvullen als volgt:

N° 2 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 2

Supprimer le 3°, alinéa 2.

JUSTIFICATION

La possibilité conférée au Roi de définir et, le cas échéant, d'étendre le champ d'application de la loi en projet représente une délégation de pouvoir considérable. Le projet à l'examen a en outre un caractère plutôt expérimental, de sorte que si son application fait l'objet d'une évaluation positive, le législateur sera en mesure, à terme, de décider lui-même s'il convient, compte tenu du succès ou de l'échec de la formule, de préciser le champ d'application.

N° 3 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 3

Faire précéder l'alinéa 1^{er} par l'alinéa suivant :

« Les prestations de travaux ou services de proximité sont fixées dans une convention écrite conclue entre l'utilisateur et une entreprise agréée. Le Roi détermine à cet effet une convention type ainsi que les conditions minimales auxquelles cette convention doit satisfaire. »

JUSTIFICATION

Afin d'éviter toute discussion et toute contestation, il s'indique que l'utilisateur et l'entreprise qui fournit les services concluent préalablement aux prestations une convention écrite. L'article 6 évoque en outre l'existence d'une telle convention et sa résolution de plein droit, alors qu'il n'est nullement question d'une telle convention dans les articles.

Avant l'instauration du contrat de travail ALE, une convention était conclue avec l'utilisateur en ce qui concerne la mise à disposition de matériel et les règles en matière de sécurité. Aussi convient-il qu'une telle convention soit également conclue dans le cadre de la loi en projet.

N° 4 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 3

Compléter l'alinéa 1^{er} par la disposition suivante :

«De gebruiker kan op elk moment dienstencheques verwerven.».

VERANTWOORDING

De ervaring met het vroegere systeem van dienstencheques heeft uitgewezen dat elke burger het recht moet hebben om dienstencheques aan te schaffen en van de aangeboden diensten te kunnen genieten. De mogelijkheid om de uitgifte van dienstencheques in de loop van het jaar stop te zetten, betekent een ernstige aantasting van de rechtszekerheid, waardoor ook de gelijkheid tussen burgers wordt geschonden. Het principe «wie eerst komt eerst maalt», kan bezwaarlijk in de wet worden ingeschreven. Door een maximumaantal en een maximumbedrag per hoofd in te stellen, kan de regering een inschatting doen van de budgettaire impact. Volgens de indieners van het amendement moet iedereen gelijke kansen krijgen om in aanmerking te komen voor deze dienstencheques. Sommige personen zullen van de dienstencheques gebruik maken op een later tijdstip dan de invoering ervan. Het kan niet dat hun het recht wordt ontnomen doordat in de loop van het jaar de regering beslist geen dienstencheques meer uit te schrijven.

Nr. 5 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 3

Tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid invoegen:

«De prestaties van buurtwerken of-diensten worden uitgevoerd in de hoofdverblijfplaats van de gebruiker, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik.».

VERANTWOORDING

Artikel 2, 3°, stelt dat buurtwerken en-diensten dienen tegemoet te komen aan individuele behoeften die het dagelijks leven vergemakkelijken en oplossingen bieden voor persoonlijke of familiale problemen. Er moet dan ook over worden gewaakt dat deze diensten enkel worden aangeboden ten behoeve van particulieren.

Nr. 6 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 3

Tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid invoegen:

« L'utilisateur peut acquérir des titres-services à tout moment. »

JUSTIFICATION

La mise en œuvre du précédent système de chèques-services a montré que chaque citoyen doit avoir le droit d'acquérir des titres-services et de bénéficier des services proposés. La possibilité de mettre un terme à l'émission des titres-services dans le courant de l'année porte gravement atteinte à la sécurité juridique, remettant dès lors en cause le principe de l'égalité des citoyens. Le principe « les premiers seront les mieux servis » peut difficilement être inscrit dans la loi. En fixant un nombre et un montant maximum par personne, le gouvernement peut évaluer l'incidence budgétaire. Les auteurs de l'amendement estiment que tous les citoyens doivent avoir les mêmes chances de bénéficier de ces titres-services. Certaines personnes ne recourront pas aux titres-services immédiatement après leur instauration. Il serait inadmissible qu'elles soient privées de ce droit du fait que le gouvernement déciderait, dans le courant de l'année, de ne plus émettre de titres-services.

N° 5 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 3

Entre les alinéas 1^{er} et 2, insérer l'alinéa suivant :

« Les prestations de travaux ou de services de proximité sont effectuées à la résidence principale de l'utilisateur, à l'exception des lieux à usage professionnel. »

JUSTIFICATION

L'article 2, 3°, dispose que les travaux ou services de proximité doivent viser à satisfaire des besoins individuels, à faciliter la vie quotidienne et à résoudre des problèmes personnels ou familiaux. Il faut dès lors veiller à ce que ces services ne soient proposés qu'à des particuliers.

N° 6 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 3

Entre les alinéas 1^{er} et 2, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

«De tegemoetkoming voor prestaties van buurtwerken of –diensten door middel van dienstencheques mag niet hoger zijn dan een door de Koning vast te stellen bedrag per jaar en per hoofdverblijfplaats.».

VERANTWOORDING

Om zoveel mogelijk personen de kans te geven gebruik te maken van dienstencheques, dient een maximumbedrag te worden ingeschreven per hoofdverblijfplaats. Zo wordt vermeden dat de dienstencheques slechts kunnen worden gebruikt door een klein aantal personen. De regering kan bijgevolg uitmaken hoeveel middelen kunnen worden vrijgemaakt ter bevordering van deze buurtdiensten.

Nr. 7 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 5

In de voorgestelde tekst, het woord «kan» vervangen door het woord «verhoogt» en het woord «verhogen» schrappen.

VERANTWOORDING

De meeruitgaven of de minderinkomsten voor de sociale zekerheid ten gevolge van het invoeren en toekennen van de dienstencheques worden gefinancierd vanuit de algemene middelen. Volgens de indieners van dit amendement kan daarover geen twijfel ontstaan. Vandaar dit amendement om de voorwaardelijke formulering van het huidig artikel 5 te vervangen door een onvoorwaardelijke formulering. Bovendien rijst de vraag waarom het beheerscomité daarover advies moet verlenen. Aangezien het gaat om het verhogen met de totale kostprijs van de dienstencheque, kan daarover geen onduidelijkheid bestaan. Tenzij het de bedoeling is dat het beheerscomité van de sociale zekerheid de kostprijs van de dienstencheques moet vaststellen. Indien dit zo is, dient de tekst van het artikel in die zin te worden aangepast.

Nr. 8 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 6

Het 2° schrappen.

VERANTWOORDING

Dit impliceert een ernstige juridische onzekerheid zowel voor de gebruiker als voor de werknemer. Het is de bedoeling van

« L'intervention octroyée pour les prestations de travaux ou de services de proximité par le biais de titres-services ne peut être supérieure à un montant à fixer par le Roi par année et par résidence principale. ».

JUSTIFICATION

Afin de permettre à un maximum de personnes d'utiliser les titres-services, il convient de fixer un montant maximum par résidence principale. On évite ainsi que les titres-services ne puissent être utilisés que par un petit nombre. Le gouvernement peut dès lors déterminer le montant des moyens pouvant être dégagés en vue de promouvoir ces services de proximité.

N° 7 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 5

Dans le texte proposé, remplacer les mots « peut majorer » par le mot « majorer ».

JUSTIFICATION

L'augmentation des dépenses ou la diminution des recettes résultant, pour la sécurité sociale, de l'émission des titres-services est financée par les moyens généraux. Les auteurs du présent amendement estiment qu'il n'y a aucun doute à ce sujet. D'où le présent amendement, qui tend à remplacer la formulation conditionnelle de l'actuel article 5 par une formulation affirmative. On peut en outre se demander pourquoi le Comité de gestion doit donner son avis à ce sujet. Étant donné qu'il s'agit de majorer le montant du financement alternatif du coût global des titres-services, aucune confusion n'est possible à ce sujet. À moins que le but ne soit de faire en sorte que le Comité de gestion de la sécurité sociale détermine le coût des titres-services. Dans l'affirmative, il convient d'adapter en ce sens le texte de l'article en question.

N° 8 DE MME PIETERS ET CONSORTS

Art. 6

Supprimer le 2°.

JUSTIFICATION

Cet article crée une insécurité juridique grave aussi bien pour l'utilisateur que pour le travailleur. Le projet de loi à l'examen a

dit wetsontwerp om de behoeften van individuen en gezinnen in te vullen. De afwezigheid van een bestendig karakter van deze maatregelen (op is op) zal juist die categorie van personen die het meest gebaat zouden zijn met de dienstencheque omwille van het financiële voordeel, niet aanmoedigen om in het systeem in te stappen. Stel bijvoorbeeld dat in een éénoudergezin de moeder dankzij het bestaan van dienstencheques een beroep doet op kinderopvang en op die manier tracht te ontsnappen uit de werkloosheidsval. Op het moment waarop de dienstencheques niet meer worden uitgegeven zal de zorgbehoefte zich opnieuw voordoen.

Indien het bovendien de bedoeling zou zijn om in het kader van de buurtdiensten meer mensen aan het werk te helpen, betekent dit dat bij een stopzetting van de buurtdiensten deze personen opnieuw hun werk verliezen. Omdat deze bepaling nadelig is voor de gebruikers en de werknemer in het kader van de buurtdiensten, wordt de schrapping voorgesteld.

Nr. 9 VAN MEVROUW PIETERS c.s.

Art. 10

Het artikel aanvullen als volgt:

«en overgezonden aan de Nationale Arbeidsraad en het Parlement.».

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe dat het bedoelde evaluatieverslag ook overgemaakt wordt aan het Parlement zodat de wetgever kennis kan nemen van de uiteindelijke resultaten en effecten van de bepalingen opgenomen in dit wetsontwerp. Daarnaast dienen ook de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad kennis te nemen van dit evaluatieverslag.

Trees PIETERS (CVP)
Greta D'HONDT (CVP)
Luc GOUTRY (CVP)

Nr. 10 VAN DE HEER WAUTERS c.s.

Art. 2

Het 3°, tweede lid, aanvullen als volgt : *«Nadat er een evaluatie en bespreking hebben plaatsgegrepen in het Parlement».*

VERANTWOORDING

De soepelere procedure wordt gekoppeld aan een inhoudelijk debat in het parlement. De verhouding tussen de wetge-

pour objectif de satisfaire les besoins d'individus et de ménages. Le fait que ces mesures n'auront pas un caractère permanent (quand c'est fini, c'est fini) aura pour effet de ne pas inciter à entrer dans le système la catégorie de personnes à qui les titres-services seraient précisément les plus utiles en raison de l'avantage financier qu'ils présentent. Imaginons que, dans une famille monoparentale, la mère fasse appel, grâce à l'existence de titres-services, à une gardienne et tente d'échapper ainsi au piège du chômage. Au moment où les titres-services ne seront plus émis, le besoin d'une garde d'enfant se fera sentir.

En outre, si l'objectif est, dans le cadre des services de proximité, d'aider davantage de personnes à trouver du travail, cela signifie qu'en cas d'arrêt du système des services de proximité, ces personnes perdront de nouveau leur travail. Étant donné que cette disposition est néfaste tant à l'utilisateur qu'au travailleur, nous proposons de la supprimer.

N°9 DE M. PIETERS ET CONSORTS

Art. 10

Compléter cet article comme suit :

« et transmis au Conseil national du travail et au parlement. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à faire en sorte que le rapport d'évaluation visé soit également transmis au parlement, de manière à ce que le législateur puisse prendre connaissance des résultats et effets qu'auront en définitive les dispositions figurant dans la loi en projet. Il convient par ailleurs que les interlocuteurs sociaux au sein du Conseil national du travail puissent prendre connaissance de ce rapport d'évaluation.

N° 10 DE M. WAUTERS ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le 3°), alinéa 2, par les mots: *« après évaluation et discussion au parlement ».*

JUSTIFICATION

L'assouplissement de la procédure est subordonné à l'organisation d'un débat de fond au parlement. Les rapports entre le

vende en uitvoerende macht worden in een beter perspectief gebracht.

Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)
Jean-Marc DELIZEE (PS)
Hans BONTE (SP)
Pierre CAHAY-ANDRE (PRL-FDF-MCC)
Zoé GENOT (AGALEV-ECOLO)
Maggie DE BLOCK (VLD)

Nr. 11 VAN DE HEER **DELIZEE c.s.**

Art. 3

In dit artikel de volgende wijzigingen aanbrengen:

A) tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid invoegen:

«Voor de uitvoering van de buurtwerken of –diensten waarvoor de dienstencheques worden aangewend, neemt de erkende onderneming een niet-werkende werknemer in dienst die ingeschreven is als werkzoekende bij een gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling»;

B) het tweede lid, dat het derde lid geworden is, vervangen als volgt:

«Die werknemer moet ten minste halftijds tewerkgesteld worden met een arbeidsovereenkomst in de zin van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten».

VERANTWOORDING

In artikel 2, 3°, van het wetsontwerp wordt reeds bepaald dat de beoogde activiteiten banenscheppend moeten zijn. Bijgevolg hebben de amendementen als doel te verduidelijken dat de beoogde activiteiten dwingend moeten worden uitgevoerd door daarvoor aangeworven niet-werkende werkzoekenden. In dezelfde zin onderstrepen zij ook dat de maatregel in ontwerp een maatregel is van arbeidsbemiddeling van werknemers.

pouvoir législatif et le pouvoir exécutif sont ainsi placés dans une perspective plus correcte.

N° 11 DE M. **DELIZEE ET CONSORTS**

Art. 3

Apporter les modifications suivantes :

A) insérer un alinéa entre les premier et deuxième alinéas, rédigé comme suit :

« Pour faire effectuer les travaux ou services de proximité pour lesquels les titres-services sont utilisés, l'entreprise agréée recrute un travailleur non-occupé, inscrit comme demandeur d'emploi dans un service régional de l'emploi » ;

B) remplacer l'alinéa 2 , devenu l'alinéa 3, par la disposition suivante :

« Ce travailleur doit être occupé au moins à mi-temps dans le cadre d'un contrat de travail au sens de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ».

JUSTIFICATION

Il était déjà prévu, à l'article 2, 3°, du projet de loi que les activités visées dans ce projet doivent être créatrice d'emploi.

Par conséquent, les amendements ont pour but de préciser que les activités visées doivent impérativement être prestées par des demandeurs d'emploi non-occupés, recrutés à cette fin. Dans le même esprit, ils soulignent que la mesure en projet est une mesure de placement des travailleurs.

Jean-Marc DELIZEE (PS)
Joos WAUTERS (AGALEV-ECOLO)
Hans BONTE (SP)
Pierre CAHAY-ANDRE (PRL-FDF-MCC)
Zoé GENOT (AGALEV-ECOLO)
Maggie DE BLOCK (VLD)

Nr. 12 VAN MEVROUW **PIETERS**
(Subamendement op amendement nr. 11)

Art. 3

De woorden «niet-werkende werknemer» **vervangen door de woorden** «*niet-werkende werkzoekende*».

Nr. 13 VAN MEVROUW **PIETERS**
(Subamendement op amendement nr. 10)

Art. 2

De voorgestelde tekst aanvullen met de woorden «*en in de Nationale Arbeidsraad*».

VERANTWOORDING

Ook de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad dienen betrokken te worden bij een mogelijke uitbreiding van het toepassingsgebied.

Trees PIETERS (CVP)

Nr. 14 VAN DE HEER **WISEUR**

Art. 2

In het 3°) de woorden «die beogen tegemoet te komen aan individuele behoeften die het dagelijkse leven vergemakkelijken en die een oplossing bieden voor persoonlijke of familiale problemen» **vervangen door de woorden** «*die inspelen op individuele, persoonlijke of familiale noden die zich in het raam van het dagelijkse leven laten gevoelen*».

N° 12 DE MME **PIETERS**
(Sous-amendement à l'amendement n° 11)

Art. 3

Remplacer les mots «travailleur non occupé» **par les mots** «*demandeur d'emploi non occupé*».

N° 13 DE MME **PIETERS**
(Sous-amendement à l'amendement n° 10)

Art. 2

Compléter le texte proposé par les mots «*et au Conseil national du travail*».

JUSTIFICATION

Il convient d'associer également les interlocuteurs sociaux au sein du Conseil national du travail à une extension éventuelle du champ d'application.

N° 14 DE M. **J.-J.-WISEUR**

Art. 2

Au 3°, remplacer les mots «à satisfaire des besoins individuels, facilitant la vie quotidienne et solutionnant des problèmes personnels ou familiaux» **par les mots** «*à rencontrer des besoins individuels personnels ou familiaux dans le cadre de la vie quotidienne*».

Jean-Jacques VISEUR (PSC)