

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2001

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de positie van de Belgische
regering ten aanzien van de Congo-crisis**

(ingediend door de heer Karel Pinxten)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2001

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la position du gouvernement belge
sur la crise congolaise**

(déposée par M. Karel Pinxten)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV :		Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV : Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :		Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :		Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :		Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i> <i>Bestellingen :</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i> <i>Commandes :</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>	
--	--	---	--

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. overwegende dat door de dood van de Congolese president Laurent-Désirée Kabila en het aantreden van een nieuwe Amerikaanse president Georges Bush er zowel voor Congo als voor de internationale gemeenschap een belangrijke «window of opportunity» is ontstaan in de aanpak van de Congo-crisis;

B. overwegende dat er sinds deze gebeurtenissen een aantal ontwikkelingen plaatsvonden die het vredesproces nieuw leven kunnen inblazen en hoge verwachtingen wekken, zoals :

a) een drastische regeringsherschikking doorgevoerd door president Joseph Kabila om de patstelling van het vredesproces te doorbreken;

b) de beslissing van de Congolese president tot de liberalisering van de politieke activiteiten in Congo, waardoor politieke partijen worden toegelaten;

c) de opvallende maatregelen van de Congolese regering met het oog op de stabilisering van de ontredende economie (devaluatie van de Congolese frank, verhoging van de brandstofprijzen);

d) de verbintenis van de MLC-rebellen om hun troepen vanaf 1 juni terug te trekken, op voorwaarde weliswaar dat de VN-vredesmissie MONUC vooraf in de Evenaarsprovincie zou worden ontplooid voor de bescherming van de lokale burgerbevolking;

e) de concrete datum van 15 september voor de terugtrekking uit Congo van alle vreemde troepen in het vooruitzicht gesteld door het zgn. Politiek Comité van het Akkoord van Lusaka dat belast is met de opvolging van het staakt-het-vuren. In voorbereiding van deze terugtrekking zouden de buitenlandse strijdkrachten voordien al worden verzameld in welbepaalde zones;

f) de ratificatie door Congo van een amendement op de VN-conventie inzake kinderrechten dat oproept tot het stopzetten van het gebruik van kindsoldaten. Kindsoldaten worden zowel in het regeringsleger als door de rebellen gebruikt. Beide kampen zouden zich (zonder verdere preciseringen) bereid hebben verklaard hun kindsoldaten te demobiliseren;

g) de aankondiging van bemiddelaar Masire van een voorbereidende vergadering met het oog op de zgn. Inter-Congolese Dialoog op 16 juli. In het licht van de beoogde pacificatie en democratisering vormt de Inter-Congolese Dialoog een essentieel, zoniet het belangrijkste element in de logica van het vredesproces: zonder een geslaagde Dialoog geen garanties inzake

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

La Chambre des représentants,

A. Considérant que le décès du président congolais, Laurent-Désiré Kabila, et l'entrée en fonction d'un nouveau président américain, Georges Bush, ont créé, tant pour le Congo que pour la communauté internationale, une importante «*window of opportunity*» dans la manière d'aborder la crise congolaise;

B. Considérant que depuis ces événements sont intervenus une série de développements susceptibles de relancer le processus de paix et de susciter des attentes considérables, tels que :

a) le remaniement ministériel radical auquel a procédé le président Joseph Kabila afin de sortir le processus de paix de l'impasse ;

b) la décision du président congolais de libéraliser les activités politiques au Congo, décision qui a pour effet d'autoriser les partis politiques;

c) les mesures énergiques prises par le gouvernement congolais en vue de stabiliser l'économie, qui est désorganisée (dévaluation du franc congolais, hausse des prix des combustibles);

d) l'engagement pris par les rebelles du MLC de retirer leurs troupes à partir du 1^{er} juin, à condition, certes, que la mission de paix des Nations unies, la MONUC, soit déployée au préalable dans la province de l'Équateur afin d'assurer la protection de la population civile locale;

e) le fait que la date concrète du 15 septembre ait été avancée pour le retrait de toutes les troupes étrangères du Congo, par le Comité politique de l'Accord de Lusaka, qui est chargé du suivi du cessez-le-feu. Afin de préparer ce retrait, les forces armées étrangères seraient rassemblées au préalable dans des zones bien précises;

f) la ratification par le Congo d'un amendement à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, amendement exhortant à cesser d'utiliser des enfants-soldats. Les enfants-soldats sont utilisés à la fois par l'armée gouvernementale et par les rebelles. Les deux camps se seraient dits disposés (sans autre précision) à démobiliser leurs enfants-soldats ;

g) l'annonce par le médiateur Masire d'une réunion préparatoire en vue du Dialogue intercongolais du 16 juillet. Le Dialogue intercongolais est, dans une perspective de pacification et de démocratisation, un élément essentiel, sinon déterminant, dans la logique du processus de paix. Si ce Dialogue échoue, il n'y aura point de garanties en matière de pacification et point

pacificatie en geen doorbraak inzake democratisering overeenkomstig de letter en de geest van het Akkoord van Lusaka;

h) de voortzetting van de ontplooiing van de VN-vredesmissie MONUC, en het MONUC-mandaat dat op 15 juni zeker door de VN-Veiligheidsraad zal worden verlengd;

i) het groen licht van de Europese Commissie in mei voor de vrijmaking van kredieten ten bedrage van 120 miljoen euro in het kader van Europese ontwikkelingsbijstand aan Congo. Dit bedrag is in het bijzonder bestemd voor de strijd tegen de armoede, de opbouw van de rechtsstaat en de ondersteuning van de mensenrechten en de democratische beginselen. De hervatting van de ontwikkelingssamenwerking met Congo werd door Commissievoorzitter Prodi in maart aangekondigd tijdens zijn ontmoeting met Kabila, maar blijft gebonden aan vooruitgang in het vredesproces en de uitvoering van het Akkoord van Lusaka. Ook in maart keurde de Commissie een plan goed voor humanitaire hulpverlening aan Congo ten bedrage van 35 miljoen euro - op humanitair gebied is de Commissie al sinds jaren actief in Congo;

C. overwegende dat ondanks de positieve ontwikkelingen er nog tal van problemen blijven bestaan die een hypothec leggen op het vredesproces, zoals:

a. de grootschalige en niets ontziende schendingen van de mensenrechten en van het internationaal humanitair recht : veralgemeend en buitensporig gebruik van geweld tegen de bevolking, met inbegrip van aanvallen tegen ziekenhuizen; standrechtelijke executies, verdwijningen, martelingen, willekeurige arrestaties, detentie zonder enige vorm van proces, intimidatie, technieken die worden aangewend tegen politieke opposanten, mensenrechtenactivisten, journalisten, mensen die meewerkten aan VN-activiteiten, vertegenwoordigers van kerken, ...; veelvuldig gebruik van seksueel geweld tegen vrouwen en kinderen, ook als oorlogswapen;

b. de enorme humanitaire catastrofe van massa's vluchtelingen en ontheemden;

c. de alomtegenwoordigheid en uitzichtloosheid van armoede en ziektes;

d. het ontbreken van een werkbaar staatsapparaat met een behoorlijke justitie en een behoorlijk bestuur;

e. de illegale trafieken en proliferatie van kleine wapens;

f. het recruterende en inzetten van kindsoldaten;

g. de onwettige exploitatie van grondstoffen en an-

de percée en matière de démocratisation conformément à la lettre et à l'esprit de l'accord de Lusaka ;

h) la poursuite du déploiement de la mission de paix des Nations unies (MONUC) et le mandat de la MONUC, que le Conseil de sécurité des Nations unies prolongera certainement le 15 juin ;

i) le feu vert donné en mai par la commission européenne à la libération de crédits pour un montant de 120 millions d'euros dans le cadre de l'aide européenne au développement accordée au Congo. Ce montant est plus particulièrement destiné à lutter contre la pauvreté, à développer l'État de droit et à promouvoir les droits de l'homme et les principes démocratiques. La reprise de la coopération au développement avec le Congo a été annoncée en mars par le président de la commission européenne, M. Prodi, lors de sa rencontre avec M. Kabila, mais elle reste subordonnée aux progrès du processus de paix et à la mise en œuvre de l'accord de Lusaka. En mars également, la Commission a approuvé un plan d'aide humanitaire au Congo pour un montant de 35 millions d'euros (dans le domaine humanitaire, la Commission est active au Congo depuis de nombreuses années);

C. considérant qu'en dépit de l'évolution positive de la situation, il subsiste de nombreux problèmes qui hypothèquent le processus de paix, parmi lesquels on retiendra :

a. Les violations massives et aveugles des droits de l'homme et du droit humanitaire international : usage généralisé et immodéré de la violence à l'encontre de la population, y compris des attaques dirigées contre des hôpitaux ; exécutions sommaires, disparitions, tortures, arrestations arbitraires, détention sans aucune forme de procès, intimidation, techniques appliquées contre des opposants politiques, des défenseurs de droits de l'homme, des journalistes, des personnes qui ont collaboré à des activités de l'ONU, des représentants des églises, etc. ; usage fréquent de violences sexuelles à l'égard des femmes et des enfants, y compris en tant qu'arme de guerre;

b. la terrible catastrophe humanitaire que représentent les masses de réfugiés et de déracinés ;

c. la généralisation de la pauvreté et la propagation pandémique de maladies, sans espoir d'amélioration ;

d. l'absence d'appareil étatique à même de fonctionner et doté d'une Justice et d'une administration dignes de ce nom;

e. les trafics illégaux et la prolifération des armes de poing ;

f. le recrutement et l'utilisation d'enfants-soldats ;

g. l'exploitation illégale des matières premières et

dere natuurlijke rijkdommen, ten koste van de lokale en nationale economie en van de Congolese bevolking.

D. overwegende dat de «window of opportunity» voor de Belgische regering nog versterkt wordt door het Belgisch EU-voorzitterschap en het mandaat van de EU om tijdens het voorzitterschap een Europees beleid voor Centraal-Afrika uit te werken op basis van richtlijnen die worden geformuleerd in een gemeenschappelijk standpunt van de EU met betrekking tot conflictpreventie en -beheer in Afrika;

E. overwegende dat initiatieven van de Belgische regering in het kader van het EU-voorzitterschap ten bate van pacificatie, democratisering en ontwikkeling van Congo op het terrein en voor de Congolese bevolking pas nuttig zijn in de mate

a) dat de Belgische regering erin slaagt coördinatie tot stand te brengen in EU- en VN-verband, en met bilaterale partners zoals Frankrijk en de VS;

b) dat de Belgische regering erin slaagt de neutraliteit te bewaren tegenover alle betrokken partijen in Congo en de Centraal-Afrikaanse regio, en ook de perceptie van neutraliteit bij deze partijen te verwerven en te behouden;

c) dat de Belgische regering erin slaagt de steun aan en samenwerking met Congo op een geloofwaardige manier aan doelmatige voorwaarden te binden, wat ook de bereidheid inhoudt tot sancties;

vraagt aan de regering als toekomstig voorzitter van de EU:

1. ondubbelzinnig de voorrang van het internationaal recht te bevestigen en zeer duidelijk de terugtrekking op korte termijn te eisen van alle buitenlandse troepen;

2. diplomatieke druk uit te oefenen door gebruik te maken van 'slimme sancties', gericht op de leidende klasse, zoals het weigeren van visa aan vertegenwoordigers van de regering, het bevriezen van buitenlandse tegoeden, het beperken van militaire samenwerking, het opleggen van een wapenembargo...;

3. de intercongolese dialoog aan te moedigen door het organiseren van bemiddelingspogingen en door de vrijheid van meningsuiting voor het Congolees middenveld te ondersteunen;

4. aan de VN-Veiligheidsraad te vragen om het

autres richesses naturelles aux dépens de l'économie locale et nationale et de la population congolaise.

D. considérant que les possibilités d'action du gouvernement belge sont encore amplifiées par la présidence belge de l'Union européenne et le mandat dont dispose l'Union européenne pour élaborer, au cours de cette présidence, une politique européenne pour l'Afrique centrale sur la base de directives formulées dans une position commune de l'Union concernant la prévention et la gestion des conflits en Afrique ;

E. considérant que les initiatives que le gouvernement compte prendre dans le cadre de la présidence européenne en vue de promouvoir la pacification, la démocratisation et le développement du Congo ne seront utiles sur le terrain et à la population congolaise que

a) si le gouvernement belge parvient à coordonner les initiatives dans le cadre de l'Union européenne et des Nations unies, ainsi qu'avec des partenaires bilatéraux comme la France et les États-Unis ;

b) si le gouvernement belge parvient à conserver sa neutralité à l'égard de toutes les parties concernées au Congo et en Afrique centrale, et aussi à acquérir et conserver une réputation de neutralité auprès de ces parties ;

c) si le gouvernement belge parvient à assortir, d'une manière crédible, l'aide au Congo et la collaboration avec ce pays de conditions adéquates, ce qui implique aussi qu'il doit envisager l'application de sanctions ;

demande au gouvernement, en tant que futur président de l'Union européenne :

1. de confirmer sans équivoque la primauté du droit international et d'exiger très clairement le retrait à court terme de toutes les troupes étrangères ;

2. d'exercer une pression diplomatique en recourant à des « sanctions intelligentes », visant spécifiquement la classe dirigeante, comme le refus d'accorder un visa à des représentants du gouvernement, le gel d'avoirs étrangers, la limitation de la collaboration militaire, l'instauration d'un embargo sur les armes, ...

3. d'encourager le dialogue intercongolais en organisant des tentatives de médiation et en soutenant la liberté d'expression pour la société civile congolaise ;

4. de demander au conseil de sécurité des Nations

vredeproces, opgestart in Lusaka, van meer nabij en met meer politiek gewicht te begeleiden;

5. van de VN-Veiligheidsraad een krachtig mandaat te eisen voor de MONUC-troepen die onmiddellijk en effectief in voldoende aantal moeten ontplooid worden;

6. de veiligheidseisen van de buurlanden van Congo tegemoet te komen door de ontplooiing van de MONUC-troepen aan de landsgrenzen en verder overleg hierover te organiseren in het kader van een regionale conferentie onder soevereine staten onder auspiciën van de Organisatie voor Afrikaanse Eenheid en de Verenigde Naties;

7. het initiatief te nemen om een onpartijdige en onafhankelijk studie te bestellen om de impact na te gaan van de Europese hulp, van de EU en haar lidstaten, voor de landen betrokken in het conflict, op het voortduren van het conflict en de bezetting van delen van het Congolees grondgebied;

8. alle niet gespecificeerde budgettaire hulp aan landen betrokken in het conflict te bevriezen zolang positieve aanzetten en slimme sancties falen, dit in overeenstemming met de resolutie van het Europees Parlement van 16 oktober 2000 met betrekking tot de samenwerking met ACP-landen die betrokken zijn in het conflict;

9. aan te kondigen dat nieuwe substantiële hulp en specifieke budgettaire hulp ten voordele van de bevolking van alle betrokken landen zal afhankelijk zijn van de mate waarin vooruitgang geboekt wordt in de terugtrekking van de buitenlandse troepen uit Congo en in de Intercongolese dialoog;

10. aan te dringen bij internationale organisaties, zoals het IMF en de Wereldbank die kanalen zijn voor belangrijke budgettaire hulp, gelijkaardige maatregelen te treffen;

11. het initiatief te nemen om de doorgang of het gebruik van het grondgebied van de lidstaten van de EU te verbieden voor Congolese producten afkomstig van het illegaal ontginnen van de Congolese natuurlijke en andere rijkdommen;

12. zich te verzetten tegen het sluiten van contracten tussen Europese ondernemingen en de rebellenbewegingen die de opdeling van het land zouden kunnen bestendigen;

unies d'accompagner de plus près le processus de paix initié à Lusaka et de le soutenir davantage sur le plan politique;

5. d'exiger du conseil de sécurité des Nations unies qu'il confie un mandat fort aux troupes de la MONUC, qui doivent être déployées immédiatement et effectivement en nombre suffisant;

6. de répondre aux exigences en matière de sécurité des pays voisins du Congo en déployant les troupes de la MONUC aux frontières du pays et en organisant une concertation à ce sujet dans le cadre d'une conférence régionale réunissant des États souverains et organisée sous les auspices de l'Organisation de l'unité africaine et des Nations unies;

7. de prendre l'initiative de commander une étude impartiale et indépendante, afin d'évaluer l'incidence de l'aide européenne accordée tant par l'Union européenne que par ses États membres aux pays impliqués dans le conflit, sur la persistance du conflit et l'occupation de certaines parties du territoire congolais;

8. de geler toutes les aides budgétaires non spécifiques aux pays impliqués dans le conflit aussi longtemps que les incitations positives et les sanctions intelligentes échouent, et ce, conformément à la résolution du Parlement européen du 26 octobre 2000 concernant la coopération avec les États ACP impliqués dans des conflits armés;

9. d'annoncer que l'octroi de nouvelles aides substantielles et d'aides budgétaires spécifiques en faveur de la population de l'ensemble des pays concernés dépendra de la mesure dans laquelle des progrès seront réalisés en ce qui concerne le retrait des troupes étrangères du Congo et le dialogue intercongolais ;

10. d'insister auprès d'organisations internationales, telles que le FMI et la Banque mondiale, qui octroient d'importantes aides budgétaires, pour qu'elles prennent des mesures analogues;

11. de prendre l'initiative d'interdire le passage par le territoire des États membres de l'Union européenne ou l'utilisation de celui-ci pour transporter des produits congolais provenant de l'exploitation illégale des richesses naturelles et autres richesses du Congo;

12. de s'opposer à la conclusion, entre des entreprises européennes et les mouvements rebelles de contrats, qui auraient pour effet de maintenir la division du pays ;

13. bepaalde vormen van structurele hulp te herne-
men en uit te breiden voornamelijk op het gebied van
de gezondheidszorg, onderwijs en infrastructuur.

14. de plundering van de Congolese natuurlijke rijk-
dommen te veroordelen evenals de internationale in-
menging in deze context.

14 juni 2001

Karel PINXTEN (CVP)

13. de reprendre et d'élargir certaines formes d'aide
structurelle, principalement dans le domaine des soins
de santé, de l'enseignement et de l'infrastructure ;

14. de condamner le pillage des ressources naturel-
les congolaises ainsi que les ingérences internationa-
les en ce domaine.

14 juin 2001