
**Belgische Senaat
en Kamer van
volksvertegenwoordigers**

ZITTING 2000-2001

26 JUNI 2001

Voorstel van resolutie over de parlementaire controle op het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid

TEKST AANGENOMEN
DOOR HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VAN DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden,

A. Zijn tevredenheid uitsprekend over de ontwikkeling van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid (EVDB) en over de oprichting van structuren die de Europese Unie in staat zullen stellen een beleid te voeren van conflictpreventie en van burgerlijke en militaire crisisbeheersing, met name door het uitvoeren van missies van het «Petersberg»-type;

B. Wetend dat het EVDB in de huidige omstandigheden intergouvernementeel is en dat meer bepaald de defensiebegrotingen en de operationele militaire beslissingen om dit Europees beleid ten uitvoer te leggen nog voor onbepaalde tijd tot de bevoegdheid van de nationale Staten zullen blijven behoren;

C. Overwegend dat de democratische controle op het EVDB bijgevolg niet door het Europees Parlement alleen kan worden uitgevoerd en vaststellend dat arti-

Zie:

Stukken van de Senaat:

2-797 - 2000/2001:

Nr. 1: Verslag.

Stukken van de Kamer:

50-1312 - 2000/2001:

Nr. 1: Verslag.

**Sénat et Chambre
des représentants
de Belgique**

SESSION DE 2000-2001

26 JUIN 2001

Proposition de résolution sur le contrôle parlementaire de la Politique européenne de sécurité et de défense

TEXTE ADOPTÉ
PAR LE COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

Le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes,

A. Se félicitant du développement de la Politique européenne de sécurité et de défense (PESD) et de la mise en place de structures permettant à l'Union européenne de mettre en œuvre une politique de prévention des conflits et de gestion civile et militaire de crises notamment par la mise en œuvre de missions de type «Petersberg»;

B. Sachant que la PESD est, dans l'état actuel des choses, intergouvernementale et qu'en particulier les budgets de défense et les décisions militaires opérationnelles nécessaires pour mettre en œuvre cette politique européenne resteront — pour un temps encore indéterminé — de la compétence des États nationaux;

C. Considérant que le contrôle démocratique de la PESD ne peut dès lors s'effectuer intégralement par le seul Parlement européen et constatant que les compé-

Voir:

Documents du Sénat:

2-797 - 2000/2001:

N° 1: Rapport.

Documents de la Chambre:

50-1312 - 2000/2001:

N° 1: Rapport.

kel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie de bevoegdheden van het Europees Parlement terzake beperkt en de Raad alleen de verplichting oplegt het Europees Parlement te informeren via het Voorzitterschap;

D. Zich bewust van het feit dat de nationale parlementen van hun kant per definitie geen exhaustieve Europese kijk op het Veiligheids- en Defensiebeleid van de EU hebben, terwijl het EVDB nochtans bij voorrang op het Europese niveau behandeld moet worden, aangezien de principes van het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie in de toekomst nog weinig ruimte laten voor een zuiver nationaal beleid inzake crisisbeheersing en -preventie waarover vooraf geen overleg op het Europese niveau gepleegd is;

E. Benadrukkend dat deze gemeenschappelijke Europese aanpak uitermate nodig is voor militaire operaties, wat tot een gezamenlijke Europese reflectie en een vergelijking op Europees niveau van de nationale begrotingen en militaire behoeften noopt;

F. Wetend dat de Assemblee van de WEU zal blijven bestaan zolang het Verdrag van Brussel blijft gelden en dat zij op de toepassing van artikel V (collectieve defensie) zal blijven toezien, maar de mening toegedaan dat deze Assemblee in haar huidige vorm met tien of achttwintig niet in staat is te voorzien in de parlementaire controle op het beleid van de Vijftien van de Europese Unie;

G. Overwegend echter dat de Europese NAVO-landen die geen lid van de EU zijn, alsook de geassocieerde partnerlanden die noch tot de NAVO noch tot de EU behoren, maar wel kandidaat zijn om toe te treden, bij het pan-Europees Veiligheids- en Defensiebeleid betrokken moeten blijven, zodat een van de belangrijkste verworvenheden van de Assemblee van de WEU behouden blijft;

H. Uit wat voorafgaat concluderend dat er ongetwijfeld een belangrijk democratisch tekort bestaat in verband met het EVDB;

I. Herinnerend aan de lering getrokken uit het seminarie over de parlementaire dimensie van het EVDB dat op 14 mei 2001 georganiseerd werd in het Nederlandse Parlement in Den Haag, op initiatief van de Nederlandse afdeling van de Europese Beweging;

1. Pleit voor het organiseren van een collectieve Europese, met andere woorden transnationale, parlementaire controle die de nationale parlementsleden in staat stelt zich een gemeenschappelijke opinie te vormen over de behoeften van het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid, samen met het Europees Parlement, dat bij de opbouw van de Europese Unie uiteraard de hoofdrol speelt.

tences en la matière de celui-ci sont limitées par l'article 21 du Traité sur l'Union européenne, qui réduit l'obligation du Conseil à une information du Parlement européen par la présidence;

D. Conscient du fait que les parlements nationaux, quant à eux, n'ont — par définition — pas de vue d'ensemble européenne de la Politique de sécurité et de défense menée par l'UE, alors que la PESD doit être discutée prioritairement au niveau européen, étant donné que les principes mêmes de la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne réduisent considérablement à l'avenir la possibilité de mener une politique de prévention et de gestion des conflits purement nationale qui ne serait pas concertée préalablement au niveau européen;

E. Soulignant que cette approche commune européenne s'impose en particulier pour les opérations militaires, d'où la nécessité de réfléchir ensemble à ces questions et de comparer les budgets et les besoins militaires nationaux à l'échelon européen;

F. Sachant que l'Assemblée de l'UEO subsistera tant que le Traité de Bruxelles survivra et qu'elle continuera à veiller à la sauvegarde de l'article V (défense collective) mais estimant que cette Assemblée — dans sa forme actuelle à dix ou vingt-huit — n'est pas adaptée au contrôle parlementaire de la politique menée par les Quinze de l'UE;

G. Considérant toutefois qu'il est impératif de continuer à associer les pays européens de l'OTAN non-membres de l'UE et les pays associés partenaires, membres ni de l'OTAN, ni de l'UE, mais candidats à l'adhésion, à la Politique paneuropéenne de sécurité et de défense, de manière à préserver l'un des principaux acquis de l'Assemblée de l'UEO;

H. Constatant, en résumé, qu'il existe incontestablement un important déficit démocratique en matière de PESD;

I. Rappelant les enseignements du séminaire sur la dimension parlementaire de la PESD organisé le 14 mai 2001 au Parlement des Pays-Bas à La Haye, à l'initiative de la section néerlandaise du Mouvement européen;

1. Plaide pour l'organisation d'un contrôle parlementaire collectif européen, c'est-à-dire transnational, permettant aux parlementaires nationaux de se former une opinion commune sur les besoins de la politique européenne de sécurité et de défense, en association avec le Parlement européen, dont le rôle dans le développement de l'UE est naturellement central.

2. Is van oordeel dat met formules zoals de COSAC of vergaderingen van alleen de voorzitters van de betrokken Commissies van de nationale parlementen en van het Europees Parlement dit doel niet volledig haalbaar is.

3. Is ervan overtuigd dat de parlementaire controle op het EVDB in eerste instantie onder vertegenwoordigers van de EU-lidstaten moet gebeuren, aangezien het de bedoeling is de instrumenten voor de toekomstige autonomie van de EU als politieke eenheid te bepalen, en dat deze controle in de instellingen ingebed moet zijn en dus in het EU-Verdrag of in een protocol bij dit verdrag moet worden opgenomen.

4. Spreekt zich daarom uit voor de oprichting, in het kader van de Europese Unie en naast de Assemblee van de WEU, van een *ad hoc* Assemblee voor veiligheid en defensie.

— Deze assemblee zou bestaan uit de leden van de commissie Buitenlandse Zaken, Mensenrechten, Gemeenschappelijk Veiligheid en Defensiebeleid van het Europees Parlement, enerzijds, en uit nationale parlementsleden van de EU-lidstaten, anderzijds. Het aantal van deze laatsten zou worden bepaald volgens de regels die van toepassing zijn in de Assemblee van de WEU.

De nationale parlementsleden die in de nieuwe assemblee zitting hebben, zouden bij voorkeur dezelfde zijn als die in de Assemblee van de WEU.

De voorzitters van de commissies voor de Buitenlandse Zaken en de voorzitters van de commissies voor de Defensie van de nationale parlementen zouden automatisch deel uitmaken van de nieuwe assemblee.

— De nieuwe assemblee zou afwisselend worden voorgezeten door een Europees parlements lid en een nationaal parlements lid.

— Bij de assemblee zouden de nationale en Europese parlementsleden ingedeeld worden in politieke fracties en niet volgens nationaliteit.

— De EU-Ministerraad en de Hoge Vertegenwoordiger voor het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid zouden verplicht zijn voor deze assemblee jaarlijks verslag uit te brengen over de evolutie van het EVDB en op de aanbevelingen en de schriftelijke of mondelinge vragen van de parlementsleden te antwoorden.

— Om nodeloze uitgaven te vermijden en de over vijftig jaar opgebouwde ervaring van de Assemblee van de WEU te behouden, zouden de nieuwe assemblee en de Assemblee van de WEU een gemeenschappelijke griffie kunnen hebben.

5. Pleit daarnaast voor een pan-Europees discussieplatform voor EVDB-aangelegenheden, dat de Assemblee van de WEU zou kunnen zijn of opgericht

2. Estime que les formules de type COSAC ou les réunions des seuls présidents des commissions concernées des parlements nationaux et du Parlement européen ne peuvent réaliser pleinement cet objectif.

3. Est convaincu que le contrôle parlementaire de la PESD doit se faire prioritairement entre représentants des États membres de l'UE, puisqu'il s'agit de définir les moyens de la future autonomie de l'UE en tant qu'entité politique, et que ce contrôle doit avoir une existence institutionnelle et être prévu par le Traité sur l'UE ou par un protocole additionnel à ce traité.

4. Se prononce dès lors en faveur de la création, au sein de l'Union européenne, d'une assemblée *ad hoc* pour la sécurité et la défense.

— Cette assemblée serait composée, d'une part, des membres de la commission des Affaires étrangères, des droits de l'homme, de la sécurité commune et de la politique de défense du Parlement européen et, d'autre part, de parlementaires nationaux des États membres de l'UE, dont le nombre serait fixé selon les règles en application à l'Assemblée de l'UEO.

Les parlementaires nationaux siégeant dans la nouvelle assemblée seraient de préférence les mêmes que ceux désignés pour siéger à l'Assemblée de l'UEO.

Les présidents des commissions des Affaires étrangères et de la Défense des parlements nationaux feraient automatiquement partie de la nouvelle assemblée.

— La présidence de la nouvelle assemblée serait assurée alternativement par un parlementaire européen et un parlementaire national.

— Au sein de cette assemblée, les parlementaires nationaux et européens se regrouperaient par groupes politiques et non par nationalités.

— Le Conseil des ministres de l'UE, ainsi que le Haut Représentant pour la Politique étrangère et de sécurité commune seraient tenus d'y présenter annuellement un rapport sur l'évolution de la PESD et de répondre aux recommandations et aux questions écrites ou orales des parlementaires.

— Afin d'éviter des dépenses inutiles et en vue de conserver l'expérience acquise pendant cinquante ans par l'Assemblée de l'UEO, le greffe de la nouvelle assemblée pourrait être commun avec celui de l'Assemblée de l'UEO.

5. Plaide par ailleurs pour un cadre de discussion paneuropéen des questions de la PESD, qui pourrait soit être celui de l'Assemblée de l'UEO, soit être mis

zou kunnen worden door de betrokken niet-lidstaten van de EU volgens een nog te bepalen formule rechtstreeks bij de nieuwe assemblee te betrekken.

6. Keurt deze resolutie goed als bijdrage aan de Parlementaire Conferentie over het Europees Veiligheids- en Defensiebeleid en de parlementaire controle daarop, die op 2 en 3 juli 2001 zal plaatshebben in Brussel.

en place en associant directement, selon une formule à définir, les pays non-membres de l'UE concernés à la nouvelle assemblée.

6. Adopte la présente résolution comme contribution à la Conférence parlementaire sur la Politique européenne de sécurité et de défense et son contrôle parlementaire, qui aura lieu à Bruxelles les 2 et 3 juillet 2001.