

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2001

VOORSTEL TOT WIJZIGING
van artikel 56, nr. 1, van het Reglement

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
VOOR HET REGLEMENT EN
VOOR DE HERVORMING VAN
DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Thérèse COENEN**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2001

PROPOSITION DE MODIFICATION
de l'article 56, n° 1, du Règlement

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
SPÉCIALE DU RÈGLEMENT ET
DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
M. **Marie-Thérèse COENEN**

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Pierre Chevalier, Herman De Croo, Arnold Van Aperen.
CVP	Yves Leterme, Paul Tant, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Joos Wauters.
PS	Yvon Harmegnies, Jean-Pol Henry.
PRL FDF MCC	Daniel Bacquelaine, Robert Denis.
Vlaams Blok	Jaak Van den Broeck, Francis Van den Eynde.
SP	André Schellens.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Tony Smets, Bart Somers, Geert Versnick.
Jos Ansoms, Simonne Creyf, Pieter De Crem, Dirk Pieters.
Zoé Genot, Simonne Leen, Peter Vanhoutte.
Claude Eerdeken, Charles Janssens, Patrick Moriau.
Anne Barzin, Philippe Collard, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Bart Laeremans, Luc Sevenhans.
Fred Erdman, Dirk Van der Maelen.
Raymond Langendries, Jacques Lefevre.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMESEN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 3 juli 2001 het voorstel tot wijziging besproken dat in artikel 56, nr. 1, van het Reglement een nieuw lid invoegt om de aanwijzing mogelijk te maken van een contactpersoon (indiener van het voorstel of andere) met de afdeling wetgeving van de Raad van State, wanneer die door de voorzitter van de Kamer, om een advies werd verzocht over een wetsvoorstel of een amendement dat door een kamerlid werd ingediend.

*
* *

De voorzitter heeft het volgende voorstel tot wijziging ingediend:

«Enig artikel

Artikel 56, nr. 1, van het Reglement aanvullen met het volgende lid:

«Zo een of meer leden van de Kamer een voorstel of een amendement hebben ingediend, kan de voorzitter, in het verzoek om een advies en na raadpleging van de indiener(s) van het voorstel of het amendement, de naam opgeven van het lid, de gemachtigde of de ambtenaar die de afdeling wetgeving de nodige uitleg zal verstrekken.».

De voorzitter geeft aan dat dit voorstel tot wijziging van het Reglement voortvloeit uit de overeenstemming die werd bereikt tijdens de vergadering van de fractievoorzitters van 31 januari 2001, en dat het de voorzitter van de Kamer de mogelijkheid moet bieden een contactpersoon aan te wijzen met de afdeling wetgeving van de Raad van State als die een advies moet uitbrengen over voorstellen en amendementen die bij de Kamer werden ingediend.

Een dergelijke dialoog tussen het parlement en de afdeling wetgeving moet de kwaliteit van het wetgevend werk verbeteren. De indiener van een wetsvoorstel of een amendement dan wel diens gemachtigde krijgt immers de mogelijkheid de door hem nagestreefde doelstellingen nader toe te lichten voor de afdeling wetgeving en zijn standpunt te geven over de opmerkingen geformuleerd tijdens het onderzoek van de teksten door de Raad van State. De aanwijzing van een contactpersoon door de indienende minister is reeds gebruikelijk voor de voorontwerpen van wet.

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de sa réunion du 3 juillet 2001, votre commission a examiné la proposition de modification qui introduit dans l'article 56, n° 1, du Règlement un nouvel alinéa afin de permettre la désignation d'un interlocuteur (auteur de la proposition ou autre) auprès de la section de législation du Conseil d'État, lorsque celle-ci a été saisie, par le président de la Chambre, d'une demande d'avis portant sur une proposition de loi ou sur un amendement déposé par un membre de la Chambre.

*
* *

Le président a déposé la proposition de modification du Règlement suivante :

«Article unique :

Compléter l'article 56, n° 1, du Règlement par l'alinéa suivant :

« Dans le cas d'une proposition ou d'un amendement déposé par un ou plusieurs membres de la Chambre, le président, après avoir consulté l'auteur ou les auteurs de la proposition ou de l'amendement, peut indiquer dans la demande d'avis le nom du membre, du délégué ou du fonctionnaire invité à apporter à la section de législation les explications utiles. »

Le président explique que cette proposition de modification du Règlement fait suite au consensus qui s'est dégagé lors de la réunion des présidents de groupe du 31 janvier 2001, et qu'elle doit permettre au président de la Chambre de désigner un interlocuteur devant la section de législation lorsque celle-ci est amenée à rendre un avis sur des propositions et des amendements déposés à la Chambre.

L'objectif d'un tel dialogue entre le Parlement et la section de législation est d'améliorer la qualité du travail législatif, en permettant à l'auteur d'une proposition de loi ou d'un amendement, ou à son délégué, d'expliquer devant la section de législation les objectifs poursuivis et de donner son point de vue sur les observations formulées lors de l'examen des textes par le Conseil d'État. La présence d'un interlocuteur délégué par le ministre proposant, est déjà de règle à propos des avant-projets de loi.

Dankzij dit voorstel kan eveneens worden ingespeeld op de vaak weerkerende «klacht» van de afdeling wetgeving zelf dat zij geen aanspreekpunt heeft wanneer ze in het Parlement ingediende wetsvoorstellen of amendementen onderzoekt¹.

Sommige leden hebben vragen over het facultatieve karakter van de aanwijzing van een contactpersoon. Zou zo'n persoon integendeel niet automatisch moeten worden aangewezen?

De commissie beslist de tekst niet in die zin aan te passen. De voorzitter zal dus telkens moeten oordelen of de aanwijzing van een contactpersoon gerechtvaardigd is.

*
* *

Het voorstel tot wijziging wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Marie-Thérèse COENEN

De voorzitter,

Herman DE CROO

Cette proposition permettrait également de répondre aux 'appels' de la section de législation elle-même, qui déplore régulièrement l'absence d'un interlocuteur lorsqu'elle examine des propositions de loi ou des amendements d'origine parlementaire¹.

Certains membres s'interrogent sur le caractère facultatif de la désignation d'un interlocuteur ; cette désignation ne devrait-elle pas au contraire être automatique ?

La commission décide de ne pas modifier le texte de la proposition en ce sens ; il appartiendra donc au président de juger, à chaque fois, si la désignation d'un interlocuteur se justifie.

*
* *

La proposition de modification est adoptée à l'unanimité.

La rapporteuse,

Marie-Thérèse COENEN

Le président,

Herman de CROO

¹ Voor een recent voorbeeld, zie het wetsvoorstel tot beteugeling van het tergend en roekeloos beroep bij de afdeling administratie van de Raad van State (DOC 50 0101/004), waarvoor de kamer die belast was met de behandeling van de tekst erop heeft gewezen dat «Bij gebrek aan een gesprekspartner die de afdeling wetgeving verduidelijking kan verstrekken over de wil van de initiatiefnemers van de onderzochte teksten, (...) geen deugdelijkere tekst [kan] worden voorgesteld.».

¹ Pour un exemple récent, cf. proposition de loi sanctionnant le recours téméraire ou vexatoire à la section d'administration du Conseil d'État (DOC 50 0101/004), où la chambre chargée de l'examen du texte a observé que « ne disposant pas d'un interlocuteur pouvant éclairer la section de législation sur la volonté des auteurs des textes examinés, il n'est pas possible de proposer un texte plus adéquat ».