

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2001

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 42ter van de wet
van 5 augustus 1978 houdende economische
en budgettaire hervormingen**

(ingediend door de heren Denis D'Hondt,
Yvon Harmegnies, Jef Valkeniers,
Jo Van Eetvelt, Raymond Langendries en
Danny Pieters)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2001

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 42ter de la loi
du 5 août 1978 de réformes économiques
et budgétaires**

(déposée par MM. Denis D'Hondt et
Yvon Harmegnies, Jef Valkeniers,
Jo Van Eetvelt, Raymond Langendries et
Danny Pieters)

SAMENVATTING

De wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen heeft voor de pensioenen van de openbare sector een plafond ingesteld. Dat plafond was gelijk aan 3/4 van de wedde van een secretaris-generaal van een ministerie. De tekst is daarna gewijzigd, waarbij «3/4 van de wedde van een secretaris-generaal van een ministerie» is vervangen door een vast bedrag, dat evenwel door de Koning kan worden verhoogd.

De indieners merken op dat de Koning de jongste jaren geen gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheid om dat plafond te verhogen. Zij stellen daarom voor een nieuw plafond vast te stellen dat rekening houdt met de evolutie van de jongste jaren en voor te schrijven dat de Koning dat plafond na elke aanpassing van de maximumbedragen van de wedden van de openbare sector aanpast.

RÉSUMÉ

La loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires a instauré un plafond pour les pensions du secteur public. Ce plafond était égal aux 3/4 du traitement d'un secrétaire général de ministère. Par la suite, le texte fut modifié en remplaçant la référence «aux 3/4 du traitement d'un secrétaire général de ministère» par un montant fixe, que le Roi pouvait toutefois majorer.

Les auteurs remarquent cependant que le Roi n'a pas fait usage ces dernières années de la faculté de majorer ce plafond. Ils proposent dès lors de fixer un nouveau plafond tenant compte de l'évolution des dernières années et de prévoir l'obligation pour le Roi de l'adapter après chaque péréquation des traitements du secteur public.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de originele versie van artikel 39 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen is voor de pensioenen van de openbare sector zowel een relatief als een absoluut plafond ingesteld. Het relatief plafond stemde feitelijk overeen met 3/4 van de wedde die diende als basis voor de vereffening van het pensioen, terwijl het absoluut plafond was vastgesteld op «3/4 van de maximumwedde van een secretaris-generaal van een ministerie».

Bij cumulatie van een of meer overheidsrustpensioenen met een of meer overheidsoverlevingspensioenen of met een of meer rust- en/of overlevingspensioenen ten laste van andere Belgische pensioenstelsels, mag het absolute plafond niet worden overschreden¹.

Tijdens de bespreking van artikel 37² is met behulp van een cijfervoorbeeld aangetoond dat de wetgever van plan was dat bedrag te laten evolueren volgens de wedde van een secretaris-generaal.

Tijdens de bespreking was men er zich goed van bewust dat de belasting van een maximaal pensioenbedrag het emeritaat van de magistraten feitelijk zou wijzigen³. Omdat de wedden van de magistraten bij wet worden vastgesteld, hebben sommigen bezwaren geuit in verband met de koppeling aan de wedde van secretaris-generaal van een ministerie, die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld⁴.

Bij de voorstelling van het ontwerp van herstellwet inzake overheidspensioenen, dat later de wet van 10 februari 1981 zou worden, heeft de regering aan die bezwaren willen tegemoetkomen door de verwijzing naar de 3/4 van de maximumwedde van een secretaris-generaal van een ministerie te vervangen door een absoluut bedrag⁵.

¹ Artikel 40 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen.

² Stuk Kamer, nr. 450/23-77/78, blz. 202.

³ Stuk Kamer, nr. 450/23-77/78, blz. 205-210.

⁴ Stuk Kamer, nr. 450/3-77/78, blz. 7.

⁵ Stuk Senaat, nr. 530/1-80/81; Stuk Kamer, nr. 450/23-80/81, blz. 4.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La version originale de l'article 39 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires a instauré pour les pensions du secteur public aussi bien un plafond relatif qu'un plafond absolu. Le plafond relatif correspondait, en réalité, aux 3/4 du traitement qui a servi de base à la liquidation de la pension tandis que le plafond absolu était fixé à «3/4 du traitement maximum de secrétaire général de ministère».

En cas de cumul d'une ou plusieurs pensions de retraite du secteur public avec une ou plusieurs pensions de survie du secteur public ou avec une ou plusieurs pensions de retraite et/ou de survie à charge d'autres régimes belges de pension, le plafond absolu ne peut être dépassé.¹

Lors de la discussion de l'article 37², il a été démontré à l'aide d'un exemple chiffré qu'il était dans l'intention du législateur de faire évoluer ce montant en fonction du traitement de secrétaire général.

Lors de la discussion, on était bien conscient du fait que l'imposition d'un montant maximal des pensions modifierait de fait l'éméritat des magistrats³. Les traitements des magistrats étant fixés par la loi, certains ont émis des objections quant à leur liaison au traitement de secrétaire général de ministère, lequel est fixé par arrêté royal⁴.

Lors de la présentation du projet de loi de redressement relatif aux pensions du secteur public qui deviendra la loi du 10 février 1981, le gouvernement a voulu rencontrer ces objections en remplaçant la référence aux 3/4 du traitement maximum de secrétaire général de ministère par un montant absolu⁵.

¹ Art. 40 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires.

² Doc. Chambre, n°450/23-77/78, p. 202.

³ Doc. Chambre, n°450/23-77/78, pp. 205-210.

⁴ Doc. Chambre, n°450/3-77/78, p. 7.

⁵ Doc. Sénat, n°530/1-80/81 p.2 ; Doc. Chambre, n°747/3-80/81, p. 4.

Ten slotte heeft de wet van 21 mei 1991 houdende diverse wijzigingen aan de wetgeving betreffende de pensioenen van de openbare sector de Koning het recht verleend het plafondbedrag te verhogen. Het gaat om het huidige artikel 42^{ter} van de hiervoor genoemde wet van 5 augustus 1978.

De jongste wijziging van dat plafond dateert van het koninklijk besluit van 17 oktober 1991. Dat koninklijk besluit heeft het plafond op 1.891.245 frank vastgesteld. Dat bedrag stemde indertijd overeen met 3/4 van de maximumwedde van een secretaris-generaal van een ministerie.

Momenteel bedraagt de maximumwedde van een secretaris-generaal van een ministerie 2.778.444 frank. Een maximumpensioen zou dus 2.046.333 frank kunnen bedragen, d.w.z. 3/4, wat 8,2 % meer betekent dan het huidige plafond.

Aangezien de Koning gedurende 10 jaar geen gebruik heeft gemaakt van die machtiging, is de wetgever vrij om zelf de bevoegdheid uit te oefenen die hij aan de Koning heeft verleend. Dit wetsvoorstel strekt er daarom toe artikel 42^{ter} te vervangen en het plafond te wijzigen door het af te stemmen op 3/4 van de maximumwedde van een secretaris-generaal van een ministerie.

Teneinde voorts het probleem in de toekomst te verhelpen verplicht dit wetsvoorstel de Koning het plafond te wijzigen binnen een periode van zes maanden na elke aanpassing van de maximumbedragen van de wedden van de openbare sector.

Enfin, la loi du 21 mai 1991 apportant diverses modifications à la législation relative aux pensions du secteur public a conféré au Roi le droit d'augmenter le montant du plafond. Il s'agit de l'actuel article 42^{ter} de la loi du 5 août 1978 précitée.

La dernière modification de ce plafond date de l'arrêté royal du 17 octobre 1991. Cet arrêté royal a fixé le plafond à 1.891.245 francs. Ce montant correspondait à l'époque aux 3/4 du traitement maximum de secrétaire général de ministère.

Actuellement, le traitement maximum de secrétaire général de ministère s'élève à 2.728.444 francs. Une pension maximale pourrait donc s'élever à 2.046.333 francs, soit les 3/4, ce qui représente 8,2 % de plus que le plafond actuel.

Etant donné qu'en 10 ans, le Roi n'a pas fait usage de cette habilitation, le législateur reste libre d'exercer lui-même la compétence qu'il a déléguée au Roi. La présente proposition de loi entend donc remplacer l'article 42^{ter} et modifier le plafond en l'alignant aux 3/4 du traitement maximum de secrétaire général de ministère.

D'autre part, afin de remédier à ce problème pour l'avenir, la présente proposition de loi impose au Roi de modifier le plafond endéans une période de six mois après chaque péréquation des traitements du secteur public.

Denis D'HONDT (PRL FDF MCC)
Yvon HARMEGNIES (PS)
Jef VALKENIERS (VLD)
Jo VAN EETVELT (CVP)
Raymond LANGENDRIES (PSC)
Danny PIETERS (VU&ID)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de artikelen 39, tweede lid, 40, eerste lid, en 42, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt het bedrag «46.882,74 EUR» telkens vervangen door het bedrag «50.727,27 EUR».

Art. 3

Artikel 42^{ter} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 mei 1991 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«Art. 42^{ter}. – Binnen zes maanden volgend op elke aanpassing van de maximumbedragen van de wedden van de openbare sector krachtens artikel 12, eerste lid, van de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector, verhoogt de Koning het bedrag van 50.727,27 EUR, bepaald in de artikelen 39, tweede lid, 40, eerste lid, en 42, eerste lid.».

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2002.

17 juli 2001

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans les articles 39, alinéa 2, 40, alinéa 1^{er}, et 42, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, modifiés en dernier lieu par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, le montant de «46.882,74 EUR» est chaque fois remplacé par le montant de «50.727,27 EUR».

Art. 3

L'article 42^{ter} de la même loi, inséré par la loi du 21 mai 1991 et modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, est remplacé par la disposition suivante :

« Art.42^{ter}. – Dans les six mois qui suivent chaque péréquation des traitements du secteur public en vertu de l'article 12, § 1^{er}, de la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public, le Roi majore le montant de 50.727,27 EUR prévu aux articles 39, alinéa 2, 40, alinéa 1^{er}, et 42, alinéa 1^{er}. ».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2002.

17 juillet 2001

Denis D'HONDT (PRL FDF MCC)
Yvon HARMEGNIES (PS)
Jef VALKENIERS (VLD)
Jo VAN EETVELT (CVP)
Raymond LANGENDRIES (PSC)
Danny PIETERS (VU&ID)