

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 oktober 2001

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 19 december
1974 tot regeling van de betrekkingen
tussen de overheid en de vakbonden van
haar personeel en van de wet van
1 september 1980 betreffende de
toekenning en de uitbetaling van
een vakbondspremie aan sommige
personeelsleden van de overheidssector**

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Memorie van toelichting	4
3. Voorontwerp	11
4. Advies van de Raad van State	13
5. Wetsontwerp	19
6. Bijlage	22

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 octobre 2001

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 19 décembre 1974
organisant les relations entre les autorités
publiques et les syndicats des agents
relevant de ces autorités et la loi du
1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et
au paiement d'une prime syndicale à
certains membres du personnel
du secteur public**

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	4
3. Avant-projet	11
4. Avis du Conseil d'Etat	13
5. Projet de loi	19
6. Annexe	23

De Regering heeft dit wetsontwerp op 9 oktober 2001 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 16 oktober 2001 door de Kamer ontvangen.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 9 octobre 2001.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 16 octobre 2001.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.générales@laChambre.be

SAMENVATTING**RÉSUMÉ**

Krachtens de wet van 19 december 1974 hebben de vakorganisaties, aangesloten bij een vakorganisatie die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is, zitting in de algemene comités. Die vakorganisaties hebben zitting in de sectorcomités en bijzondere comités als ze 10 pct. vertegenwoordigen van het personeel van alle diensten die onder het betrokken algemeen comité ressorteren. Eén erkende vakorganisatie die geen zitting heeft in de algemene comités en ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van het personeel van de diensten ressorterend onder het betrokken comité, kan eveneens zitting hebben in dat comité.

De regering wil het interprofessioneel karakter van de representativiteit versterken. Daarom zullen de vakorganisaties die zitting hebben in de algemene comités ook zitting hebben in de sectorcomités en bijzondere comités. Daarom zal eveneens de representativiteit in de algemene comités in aanmerking genomen worden voor de toekenning van een vakbondspremie.

De tweede wijziging betreft de regeling van de vrijstelling van terugbetaling van de bezoldiging van een aantal vaste afgevaardigden. De oorspronkelijke bedoeling was dat elke entiteit die regeling zou bepalen. De wijziging houdt rekening met het standpunt van de Raad van State volgens welke alleen de federale overheid ter zake bevoegd is, maar bepaalt dat advies zal gevraagd worden aan de deelgebieden vooraleer regelgevend op te treden.

En vertu de la loi du 19 décembre 1974, les organisations syndicales, affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, siègent dans les comités généraux. Ces organisations syndicales siègent dans les comités de secteur et les comités particuliers, s'ils représentent 10 p.c. du personnel de tous les services relevant du comité général en question. Une organisation syndicale agréée qui ne siège pas dans les comités généraux et représente au moins 10 p.c. du personnel des services relevant du comité concerné, peut également siéger dans ce comité.

Le gouvernement veut renforcer le caractère interprofessionnel de la représentativité. C'est pourquoi les organisations syndicales qui siègent dans les comités généraux siégeront également dans les comités de secteur et les comités particuliers. C'est également la raison pour laquelle la représentativité dans les comités généraux sera prise en compte pour l'octroi d'une prime syndicale.

La deuxième modification concerne le régime de la dispense de remboursement de la rémunération d'un certain nombre de délégués permanents. Le but initial était que chaque entité déterminerait ce régime. La modification tient compte du point de vue du Conseil d'Etat selon lequel seule l'autorité fédérale est compétente en l'occurrence, mais dispose que l'avis des entités fédérées sera demandé avant d'intervenir sur le plan réglementaire.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp beoogt het verruimen van de representativiteitsvoorraarden en –criteria.

De tweede wijziging betreft de regeling inzake de vrijstelling van terugbetaling van de bezoldiging van een aantal vaste afgevaardigden. Die wijziging wordt aangebracht als gevolg van twee adviezen van de Raad van State en beoogt het de deelgebieden mogelijk te maken de bedoelde regeling eveneens toe te passen.

I. Representativiteit

1. Huidige regeling inzake representativiteit

De wet van 19 december 1974 maakt een onderscheid, wat betreft de vaststelling van de representativiteit, tussen enerzijds de algemene comités (het gemeenschappelijk comité voor alle overhedsdiensten (comité A), het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overhedsdiensten (comité B) en het comité voor de provinciale en plaatselijke overhedsdiensten (comité C), alsmede de afdelingen en onderafdelingen binnen dat comité) en anderzijds de sectorcomités en de bijzondere comités. Dat volgt uit de artikelen 7 en 8 van de wet van 19 december 1974.

De vakorganisaties die op het nationale vlak werkzaam zijn, die de belangen verdedigen van al de categorieën van het personeel in overhedsdienst en die aangesloten zijn bij een vakorganisatie die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is, worden als representatief beschouwd om zitting te hebben in de algemene comités (artikel 7). Als die vakorganisaties ten minste 10 pct. vertegenwoordigen van het geheel van het personeel van de federale, gemeenschaps- en gewestelijke overhedsdiensten op wie de wet toepasselijk verklaard is én van het personeel van de autonome overhedsbedrijven, hebben zij zitting in alle sectorcomités (artikel 8, § 1, 1°). Indien zij ten minste 10 pct. vertegenwoordigen van het geheel van het personeel van de provinciale en plaatselijke overhedsdiensten, hebben zij zitting in alle bijzondere comités (artikel 8, § 2, 1°).

In elk sectorcomité en elk bijzonder comité kan nog één andere vakorganisatie zitting hebben. Daartoe moet zij het grootste aantal bijdrageplichtige leden tellen onder de andere vakorganisaties dan die bedoeld in artikel 8, § 1, 1°, of § 2, 1°, van de wet en een aantal bijdrageplichtige leden tellen dat ten minste 10 pct. ver-

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES ET MESSIEURS,

Ce projet vise à élargir les conditions et les critères de représentativité.

La deuxième modification concerne le système relatif à la dispense de remboursement des rémunérations d'un certain nombre de délégués permanents. Cette modification est apportée à la suite de deux avis du Conseil d'État et vise à permettre aux entités fédérées d'appliquer également le système visé.

I. Représentativité

1. Réglementation actuelle concernant la représentativité

La loi du 19 décembre 1974 fait, quant à la détermination de la représentativité, une distinction entre, d'un côté, les comités généraux (le comité commun à l'ensemble des services publics (comité A), le comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux (comité B) et le comité des services publics provinciaux et locaux (comité C) ainsi que les sections et sous-sections au sein de ce comité) et, de l'autre côté, les comités de secteur et les comités particuliers. Cela découle des articles 7 et 8 de la loi du 19 décembre 1974.

Les organisations syndicales qui exercent leur activité sur le plan national, qui défendent les intérêts de toutes les catégories du personnel des services publics et qui sont affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, sont considérées comme représentatives pour siéger dans les comités généraux (article 7). Si ces organisations syndicales représentent au moins 10 p.c. de l'ensemble du personnel des services publics fédéraux, communautaires et régionaux auquel la loi est rendue applicable et du personnel des entreprises publiques autonomes, elles siègent dans tous les comités de secteur (article 8, § 1^{er}, 1°). Si elles représentent au moins 10 p.c. de l'ensemble du personnel des services publics provinciaux et locaux, elles siègent dans tous les comités particuliers (article 8, § 2, 1°).

Dans chaque comité de secteur et chaque comité particulier peut siéger une autre organisation syndicale. Il s'agit de celle qui comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants parmi les organisations syndicales autres que celles visées à l'article 8, § 1^{er}, 1° ou § 2, 1°, de la loi et dont le nombre d'affiliés cotisants

tegenwoordigt van het geheel van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren. Het is wel vereist dat zij de belangen verdedigt van al de categorieën van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren en aangesloten is bij een op nationaal vlak als centrale opgerichte vakorganisatie of deel uitmaakt van een op hetzelfde vlak opgericht vakverbond.

De Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp dat de wet van 19 december 1974 geworden is, bepaalt dat de regeling van sociale betrekkingen onder meer geïnspireerd kan worden door de vaststelling dat de regering slechts behoorlijk en nuttig kan onderhandelen met de meest representatieve vakbonden, met uitsluiting van alle andere. Die Memorie bepaalt voorts: «De Regering is ervan overtuigd dat zij in genen dele de syndicale vrijheid beknot wanneer zij slechts onderhandelt met de vakbonden die in staat zijn om werkelijke verantwoordelijkheden te dragen op nationaal vlak».

2. Doelstellingen van het ontwerp

De doelstellingen van de toenmalige regering ter zake, namelijk het beperken van de toegang tot de onderhandelings- en overlegcomités tot de representatieve vakorganisaties moeten ten volle gehandhaafd worden. De regering beoogt trouwens, meer nog dan vroeger, het interprofessioneel karakter van de vakorganisaties als uitgangspunt te nemen voor de representativiteit in de sectorcomités en de bijzondere comités. Daarom bepaalt het ontwerp dat de vakorganisaties die zitting hebben in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overhedsdiensten en in het comité voor de provinciale en plaatselijke overhedsdiensten eveneens zitting hebben respectievelijk in de sectorcomités en in de bijzondere comités. Om alle interprofessionele organisaties gelijk te behandelen, wordt, voor de toekenning van een vakbondspremie, de representativiteit in de algemene comités, eveneens in aanmerking genomen.

II. Vrijstelling van de terugbetaling van de bezoldigingen van een aantal vaste afgevaardigden

Volgens het advies van de Raad van State over het wetsontwerp dat de wet van 11 april 1999 tot wijziging van de wet van 19 december 1974 is geworden hebben de deelgebieden de bevoegdheid om ter zake regelgevend op te treden. De Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap hebben, conform dat advies, ontwerpen opgesteld. In zijn adviezen over die ontwerpen komt de Raad van State echter terug op zijn vroe-

représente au moins 10 p.c. de l'ensemble du personnel des services relevant du comité. Il est cependant requis qu'elle défende les intérêts de toutes les catégories du personnel des services relevant du comité et qu'elle soit affiliée à une organisation syndicale constituée en centrale sur le plan national ou fasse partie d'une fédération syndicale constituée sur le même plan.

L' Exposé des Motifs du projet de loi qui est devenu la loi du 19 décembre 1974, dispose que le système de relations sociales pourrait s'inspirer entre autres de l'orientation selon laquelle le gouvernement ne peut décemment et utilement négocier qu'avec les syndicats les plus représentatifs, à l'exclusion de tous les autres. Cet exposé dispose en plus que: «Le Gouvernement est convaincu qu'il n'enfreint nullement la liberté syndicale lorsqu'il restreint ses tractations aux syndicats aptes à assumer effectivement leurs responsabilités au niveau national».

2. Objectifs du projet

Les objectifs du gouvernement de l'époque en l'occurrence, notamment la limitation de l'accès aux comités de négociation et de concertation aux organisations syndicales représentatives, doivent être maintenus pleinement. Le gouvernement vise d'ailleurs, plus encore que dans le passé, à prendre le caractère interprofessionnel des organisations syndicales comme point de départ pour la représentativité dans les comités de secteur et les comités particuliers. C'est la raison pour laquelle le projet dispose que les organisations syndicales qui siègent dans le comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux et dans le comité des services publics provinciaux et locaux siègent également respectivement dans les comités de secteur et dans les comités particuliers. Pour traiter les organisations interprofessionnelles d'une façon égale, la représentativité dans les comités généraux est également prise en compte pour l'octroi d'une prime syndicale.

II. Dispense de remboursement des rémunérations d'un certain nombre de délégués permanents

Selon l'avis du Conseil d'État relatif au projet de loi qui est devenu la loi du 11 avril 1999 modifiant la loi du 19 décembre 1974, les entités fédérées ont la compétence de prendre des initiatives législatives en la matière. La Communauté française et la Communauté flamande ont, conformément à cet avis, rédigé des projets. Dans ses avis sur ces projets, le Conseil d'État revient cependant sur son avis antérieur et dispose

ger advies en bepaalt dat de federale overheid bevoegd is ter zake, ook voor de deelgebieden. Het ontwerp beoogt rekening te houden met het laatste standpunt van de Raad van State. De federale overheid zal nochtans voor de deelgebieden slechts een initiatief nemen na hun advies te hebben gevraagd. Dat advies is louter facultatief. Zodoende wordt er rekening gehouden met de akkoorden gesloten in sommige deelgebieden.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat deze wet een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet. Inderdaad, de ontworpen bepalingen vallen onder de in artikel 77, eerste lid, 3° en 4°, van de Grondwet bedoelde wetten die de bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten regelen. Op grond van artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen komt het aan de federale overheid toe om de regels vast te stellen die van toepassing zijn op de betrekkingen tussen de openbare overheden en de syndicale organisaties van de ambtenaren die van die overheden afhangen, evenals op de betrekkingen met de leden van die organisaties, wat betreft de Gemeenschappen, de Gewesten en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (zie het advies van de Raad van State van 26 juni 1997, - Parl. St., Kamer, 1458/1-97/98, Gewone Zitting 1997-1998, 16 maart 1998, blz. 21 en het advies van de Raad van State van 7 januari 1999, Parl. St., Kamer, 2004/1, Gewone Zitting 1998-1999, 18 februari 1999, blz. 35).

Art. 2

Artikel 2 wijzigt artikel 8 van de wet van 19 december 1974 dat handelt over de representativiteit in de sectorcomités en de bijzondere comités. De mogelijkheden om toegang te hebben tot die comités worden verruimd. De vakorganisaties die zitting hebben in de algemene comités zullen als representatief beschouwd worden om zitting te hebben in de sectorcomités en bijzondere comités. Het is inderdaad aangewezen dat de vakorganisaties die bepaalde maatregelen onderhandelen met de overheid in een algemeen comité, achteraf eveneens onderhandelen als die maatregelen moeten uitgevoerd worden voor een ministerie, een parastatale, een gemeente,... De mogelijkheid voor de erkende vakorganisaties om toegang te hebben tot de sectorcomités en de bijzondere comités wordt niet gewijzigd. Een erkende vakorganisatie zal zitting hebben in een comité als ze het grootste aantal bijdrageplichtige

que l'autorité fédérale est compétente en la matière, y compris pour les entités fédérées. Le projet vise à tenir compte de la dernière position du Conseil d'État. Cependant, l'autorité fédérale ne prendra une initiative pour les entités fédérées qu'après avoir demandé l'avis de celles-ci. Cet avis est purement facultatif. De cette manière, il est tenu compte des accords conclus dans certaines entités fédérées.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise que la présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution. En effet, les dispositions en projet tombent sous les lois visées à l'article 77, alinéa 1^{er}, 3[°] et 4[°], de la Constitution, qui régissent les pouvoirs des Communautés et des Régions. En vertu de l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, il revient à l'autorité fédérale de fixer les règles applicables aux relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des agents relevant de ces autorités, ainsi qu'avec les membres de ces organisations syndicales, en ce qui concerne les Communautés, les Régions et les personnes morales de droit public qui en dépendent (voy., l'avis du Conseil d'État du 26 juin 1997, Doc. Parl., Chambre, 1458/1-97/98, Session ordinaire 1997-1998, 16 mars 1998, p. 21 et l'avis du Conseil d'État du 7 janvier 1999, Doc. Parl., Chambre, 2004/1, Session ordinaire 1998-1999, 18 février 1999, p. 35).

Art. 2

L'article 2 modifie l'article 8 de la loi du 19 décembre 1974 qui concerne la représentativité dans les comités de secteur et les comités particuliers. Les possibilités pour avoir accès à ces comités sont élargies. Les organisations syndicales qui siègent dans les comités généraux seront considérées comme représentatives pour siéger dans les comités de secteur et les comités particuliers. Il est en effet indiqué que les organisations syndicales qui négocient certaines mesures avec l'autorité dans un comité général, négocient également ultérieurement lorsque ces mesures doivent être exécutées pour le personnel d'un ministère, d'un parastatal, d'une commune,... La possibilité pour les organisations syndicales agréées d'avoir accès aux comités de secteur et aux comités particuliers n'est pas modifiée. Une organisation syndicale agréée siégera dans un comité si elle comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants

leden telt onder de andere vakorganisaties dan die welke in de algemene comités zitting hebben en een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren.

Art. 3

Artikel 18, tweede en derde lid, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel luiden als volgt:

«De Koning bepaalt de regels inzake de terugbetaling aan de overheid door de vakorganisaties van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.

De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden en criteria die Hij vaststelt, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling». Het tweede en derde lid van dat artikel werden ingevoegd bij de wet van 11 april 1999. Het voorontwerp van wet dat destijds werd voorgelegd aan het advies van de Raad van State luidde als volgt: «De Koning, de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie kunnen, volgens de voorwaarden en criteria die zij vaststellen, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling».

Volgens het advies van de Raad van State geeft de bovengenoemde tekst «de opgesomde organen van de deelgebieden de vrije keuze om, volgens door hen vastgestelde voorwaarden en criteria, al dan niet de bedoelde vrijstelling te verlenen, zodat de ontworpen regeling, wat de deelgebieden betreft, buiten het toepassingsgebied van artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen valt. Niets lijkt eraan in de weg te staan dat de deelgebieden zelf, volgens bij of krachtens door die deelgebieden aan te nemen wetskrachtige normen, de bedoelde vrijstelling van betaling verlenen».

Volgens het Hoge Rechtscollege diende de tweede volzin van het ontworpen lid bijgevolg aan te vangen als volgt: «De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden die Hij vaststelt,...». De woorden «de Gewesten, de Gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie» dienden bijgevolg weggeleten te worden (advies L. 28.343/1 van 7 januari 1999). Het advies van de Raad van State werd gevuld. De federale overheid heeft die wetsbepaling uitgevoerd,

parmi les organisations syndicales autres que celles qui siègent dans les comités généraux et dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 10 p.c. du personnel des services relevant du comité.

Art. 3

L'article 18, alinéas 2 et 3, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités disposent que:

«Le Roi fixe les règles concernant le remboursement à l'autorité par les organisations syndicales des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel.

Toutefois, le Roi peut, selon les conditions et critères qu'il fixe, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement». Les alinéas 2 et 3 de cet article ont été insérés par la loi du 11 avril 1999. L'avant-projet de loi qui a été soumis à l'époque à l'avis du Conseil d'État disposait que: «Le Roi, les Régions, les Communautés, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française peuvent, selon les conditions et les critères qu'ils fixent, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement».

Selon l'avis du Conseil d'État, le texte susvisé «laisse le choix aux organes des entités fédérées énumérées d'accorder ou non la dispense visée, selon les conditions et critères qu'ils déterminent, si bien qu'en ce qui concerne les entités fédérées, le régime en projet n'entre pas dans le champ d'application de l'article 87, § 5, de la loi du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Rien ne semble s'opposer à ce que les entités fédérées accordent elles-mêmes la dispense de paiement en question conformément aux normes législatives qu'elles auront adoptées ou en vertu de celles-ci».

Selon le Haut Collège, il y avait lieu dès lors, de rédiger le début de la seconde phrase de l'alinéa en projet comme suit : «Le Roi peut toutefois, selon les conditions qu'il fixe, ... ». Les mots «les Régions, les Communautés, la Commission communautaire commune et la Commission communautaire française» devaient par conséquent être omis (avis L. 28.343/1 du 7 janvier 1999). L'avis du Conseil d'État a été suivi. L'autorité fédérale a exécuté cette disposition légale, pour les services publics fédéraux, par l'arrêté royal

voor de federale overheidsdiensten, bij koninklijk besluit van 20 april 1999. De Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap hebben, conform voornoemd advies, ontwerpen van teksten opgesteld. De Franse Gemeenschap heeft op 25 mei 1999 een voorontwerp van decreet houdende toekenning aan de representatieve vakorganisaties van een gedeeltelijke vrijstelling van de terugbetalingen bedoeld in artikel 78 van het koninklijk besluit van 28 september 1984 tot uitvoering van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel voor advies aan de Raad van State voorgelegd. De Vlaamse Gemeenschap heeft eveneens op 19 januari 2000 een ontwerp van besluit tot niet-terugvordering van de salarissen van sommige vaste afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties die zitting hebben in sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest voorgelegd voor advies. In zijn adviezen over bovengenoemde teksten is de Raad van State teruggekomen op zijn vroeger advies van 7 januari 1999. In het advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering (advies L. 29.807/3 van 8 februari 2000) wordt verwezen naar het advies over het voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap (advies L. 29.351/VR van 6 juli 1999, vereenigde kamers). Volgens laatstgenoemd advies druijt het ontworpen decreet in tegen artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, waarin staat dat alleen de federale overheid bevoegd is om het vakbondsstatuut van het overheidspersoneel vast te stellen en waarin aan de federale overheid in het bijzonder de bevoegdheid wordt verleend om «de regels die van toepassing zijn op de betrekkingen tussen de openbare overheden en de syndicale organisaties van de ambtenaren die van deze overheid afhangen, evenals met de leden van deze syndicale organisaties» vast te stellen. Het Hoge Rechtscollege vermeldt voorts: «Zoals artikel 18, dat in de voornoemde wet van 19 december 1974 is ingevoegd, is geredigeerd, en niet zoals het in de ontworpen memorie van toelichting wordt weergegeven, kan het algemeen worden geïnterpreteerd. Het slaat niet uitdrukkelijk op de Staat en het rijkspersoneel, maar op de «overheid» en de «personeelsleden». Aangezien de federale overheid op dat gebied als enige bevoegd is, moet ervan uitgegaan worden dat die woorden betrekking hebben op zowel de federale Staat als de gemeenschappen en gewesten, alsook op de verschillende personeelsleden die onder die overheden ressorteren. De federale regering behoort de bevoegdheid die haar is opgedragen volledig uit te oefenen.».

De Regering heeft beslist het advies van de Raad van State te volgen. Nochtans, om de akkoorden tus-

du 20 avril 1999. La Communauté française et la Communauté flamande ont, conformément à l'avis susvisé, rédigé des projets de textes. Le 25 mai 1999, la Communauté française a soumis pour avis au Conseil d'État un avant-projet de décret visant à dispenser partiellement les organisations syndicales représentatives des remboursements visés à l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités. Le 19 janvier 2000, la Communauté flamande a également soumis pour avis un projet d'arrêté visant la non-récupération des salaires de certains délégués permanents des organisations syndicales représentatives qui siègent au comité de secteur XVIII Communauté flamande et Région flamande. Dans ses avis sur les textes susvisés, le Conseil d'État est revenu sur son avis antérieur du 7 janvier 1999. Dans l'avis sur le projet d'arrêté du gouvernement flamand (avis L. 29.807/3 du 8 février 2000), il est fait référence à l'avis sur l'avant-projet de décret de la Communauté française (avis L. 29.351/VR du 6 juillet 1999, chambres réunies). Selon le dernier avis cité, le décret en projet ne respecte pas les dispositions de l'article 87, § 5, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, qui réserve à la seule autorité fédérale la compétence de fixer le statut syndical des agents publics et qui leur donne, plus précisément, la compétence d'établir «les règles relatives aux relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des agents relevant de ces autorités, ainsi qu'avec les membres de ces organisations syndicales». Le Haut Collège ajoute: «Tel qu'il est rédigé, et non tel qu'il est reproduit dans l'exposé des motifs en projet, l'article 18 qui est inséré dans la loi du 19 décembre 1974 précitée peut recevoir une interprétation générale. Il ne vise pas expressément l'État et ses agents, mais «l'autorité» et «les membres du personnel». Compte tenu des responsabilités exclusives qui reviennent en ce domaine aux autorités fédérales, il y a lieu de considérer que ces expressions renvoient tant à l'État fédéral qu'aux Communautés et aux Régions ainsi qu'aux différents personnels qui dépendent d'elles. Il appartient à l'autorité exécutive fédérale d'utiliser pleinement l'habilitation qui lui a été conférée.».

Le Gouvernement a décidé de suivre l'avis du Conseil d'État. Cependant, pour ne pas remettre en ques-

sen sommige overheden en de representatieve vakorganisaties niet op de helling te zetten, wordt een derde lid aan artikel 18 toegevoegd waarin staat dat de Koning de bevoegdheid tot het vrijstellen van de bedoelde terugbetaling voor het personeel dat ressorteert onder andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten kan uitoefenen « na het advies te hebben gevraagd van de betrokken overheden. De adviesverlening is louter facultatief ». Met die techniek wordt rekening gehouden enerzijds met de adviezen van de Raad van State en anderzijds met de ter zake gesloten akkoord-protocollen. De tekst van het voorontwerp van wet dat voorgelegd werd aan de Raad van State bepaalt dat de Koning de bedoelde bevoegdheid kan uitoefenen « op voorstel van de overheid die haar gezag, toezicht of voogdij uitoefent op de betrokken overheidsdiensten ». De Raad van State verklaart ter zake dat door de uitoefening van een federale bevoegdheid inzake het verlenen van de genoemde vrijstelling afhankelijk te maken van een voorstel van, onder meer, de bevoegde gemeenschaps- en gewestoverheden, die bevoegdheid wordt verdeeld tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten. Aldus wordt afgeweken van artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat de regelen betreffende het syndicaal statuut tot de uitsluitende bevoegdheid van de federale wetgever laat behoren. De thans voorgelegde tekst is gesuggereerd door het Hoge Rechtscollege want door het inwinnen van een advies wordt de beslissingsbevoegdheid van de Koning immers onaangestast gelaten.

Art. 4

Artikel 4 van het ontwerp wijzigt artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 1 september 1980 om te verwijzen naar de representatieve vakorganisaties in de zin van de artikels 7 (representativiteit in de algemene comités) en 8 (representativiteit in de sectorcomités en de bijzondere comités) van de wet van 19 december 1974.

Volgens de Raad van State is die verwijzing overbodig ten gevolge van de aanpassing van artikel 8 van de wet van 19 december 1974.

De wijziging wordt nochtans behouden om de datum van inwerkingtreding van de wijziging van de wet van 1 september 1980 te kunnen vaststellen op 1 januari 2001. Die retroactiviteit wordt doorgevoerd om alle vakorganisaties die representatief zijn in de algemene comités op gelijke voet te behandelen inzake de toekenning van een vakbondspremie. Trouwens, de Raad van State heeft blijkbaar met die hypothese ook rekening gehouden: in de commentaar bij de inwerkingtreding wordt vermeld dat die dient te worden beperkt tot de temporele werking van artikel 4 van het voorgelegde voorontwerp (thans artikel 3) en, «in voorkomend geval», van artikel 5 van het ontwerp (thans artikel 4).

tion les accords entre certaines autorités et les organisations syndicales représentatives, un alinéa 3 est ajouté à l'article 18 stipulant que le Roi peut exercer la compétence de dispenser du remboursement en question pour le personnel relevant de services publics autres que les services publics fédéraux «après avoir demandé l'avis aux autorités concernées. L'avis est purement facultatif ». Par cette technique, l'on tient compte d'un côté des avis du Conseil d'État et de l'autre côté des protocoles d'accord conclus en la matière. Le texte de l'avant-projet de loi soumis au Conseil d'État dispose que le Roi peut exercer la compétence en question «sur la proposition de l'autorité qui exerce son autorité, contrôle ou tutelle sur les services publics concernés ». Le Conseil d'État déclare en l'occurrence qu'en faisant dépendre l'exercice d'une compétence fédérale en ce qui concerne l'octroi de la dispense en question d'une proposition, entre autres, des autorités communautaires et régionales compétentes, cette compétence est partagée entre l'autorité fédérale et les communautés et régions. Ainsi, l'on déroge à l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980 qui fait appartenir les règles concernant le statut syndical à la compétence exclusive du législateur fédéral. Le texte actuellement soumis est suggéré par le Haut Collège car, par la demande d'avis la compétence de décision du Roi est laissée intacte.

Art. 4

L'article 4 du projet modifie l'article 2, § 3, 1°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 pour référer aux organisations syndicales représentatives au sens des articles 7 (représentativité dans les comités généraux) et 8 (représentativité dans les comités de secteur et les comités particuliers) de la loi du 19 décembre 1974.

Selon le Conseil d'État, cette référence est superflue à la suite de l'adaptation de l'article 8 de la loi du 19 décembre 1974.

La modification est pourtant maintenue pour pouvoir fixer la date d'entrée en vigueur de la modification de la loi du 1^{er} septembre 1980 au 1^{er} janvier 2001. Cette rétroactivité est instaurée pour traiter toutes les organisations syndicales qui sont représentatives dans les comités généraux sur un pied d'égalité en ce qui concerne l'octroi d'une prime syndicale. D'ailleurs, le Conseil d'État a apparemment aussi tenu compte de cette hypothèse: dans le commentaire concernant l'entrée en vigueur, il est mentionné que celle-ci doit être limitée à l'effet temporel de l'article 4 du projet soumis (actuellement l'article 3) et «le cas échéant», de l'article 5 du projet (actuellement l'article 4).

Art. 5

Voor artikel 3 wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 juli 1997. De wet van 11 april 1999 heeft het tweede en derde lid van artikel 18 van de wet van 19 december 1974 bijgevoegd en de datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 juli 1997. Voor artikel 4 wordt de datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 januari 2001 zoals uiteengezet in de commentaar bij dat artikel.

Er werd rekening gehouden met de legistieke opmerkingen van de Raad van State (wijziging van artikel 8 van de wet van 19 december 1974, de wijziging van de wet van 1 september 1980 inzake de vakbondspremie en de formule van inwerkingtreding).

Dit is, Dames en Heren, het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U ter goedkeuring voor te leggen.

De eerste minister,

Guy VERHOFSTADT

De minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen,

Luc VAN DEN BOSSCHE

Art. 5

Pour l'article 3, la date d'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} juillet 1997. La loi du 11 avril 1999 a ajouté les alinéas 2 et 3 de l'article 18 de la loi du 19 décembre 1974 et a fixé la date d'entrée en vigueur de ces dispositions au 1^{er} juillet 1997. Pour l'article 4, la date d'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} janvier 2001 comme exposé dans le commentaire concernant cet article.

Il a été tenu compte des remarques légistiques du Conseil d'État (modification de l'article 8 de la loi du 19 décembre 1974, modification de la loi du 1^{er} septembre 1980 concernant la prime syndicale et la formule de l'entrée en vigueur).

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

Le premier ministre,

Guy VERHOFSTADT

Le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration,

Luc VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State**

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector

HOOFDSTUK I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel****Art. 2**

In de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt een artikel 2bis ingevoegd, luidend als volgt: «Voor de materies die op grond van de sociale wetgeving bij collectieve arbeidsovereenkomst worden geregeld voor werknemers in de particuliere sector, geldt een protocol van akkoord in de zin van artikel 9, 1°, gesloten in het bevoegde onderhandelingscomité als de overeenkomstige juridische basis voor de vaststelling van de rechtspositie van de bij arbeidsovereenkomst in dienst genomen personeelsleden».

Art. 3

Artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1983, 21 maart 1991 en 15 december 1998 en het koninklijk besluit van 10 april 1995, wordt vervangen door de volgende tekst:

«Art. 8. § 1. Om zitting te hebben in een sectorcomité wordt als representatief beschouwd:

1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

2° onverminderd het 1°, de erkende vakorganisatie die tegelijk:

a) de belangen verdedigt van al de categorieën van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren;

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État**

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la loi de 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

CHAPITRE PREMIER**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II**Modification de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités****Art. 2**

Un article 2bis, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités: «Pour les matières qui, sur la base de la législation sociale, sont réglées par convention collective de travail pour les travailleurs du secteur privé, un protocole d'accord au sens de l'article 9, 1°, conclu au sein du comité de négociation compétent vaut comme base juridique analogue pour la détermination de la position juridique des membres du personnel engagés dans les liens d'un contrat de travail».

Art. 3

L'article 8 de la même loi, modifié par les lois des 19 juillet 1983, 21 mars 1991 et 15 décembre 1998 et l'arrêté royal du 10 avril 1995, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 8. § 1^{er}. Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité de secteur:

1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux;

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui, à la fois:

a) défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services relevant du comité;

b) aangesloten is bij een op nationaal vlak als centrale opgerichte vakorganisatie of deel uitmaakt van een op hetzelfde vlak opgericht vakverbond;

c) het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt onder de andere vakorganisaties dan die bedoeld in 1° en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van de diensten welke onder het comité ressorteren.

§ 2. Om zitting te hebben in een bijzonder comité wordt als representatief beschouwd: 1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de provinciale en plaatselijke overhedsdiensten;

2° onverminderd het 1°, de erkende vakorganisatie die de voorwaarden van § 1, 2°, vervult.

Art. 4

Artikel 18, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 1999, wordt aangevuld als volgt:

«De Koning kan die bevoegdheid uitoefenen voor het personeel dat ressorteert onder andere overhedsdiensten dan de federale overhedsdiensten op voorstel van de overheid die gezag, controle of toezicht uitoefent op de betrokken overhedsdiensten».

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige leden van de overhedsdiensten

Art. 5

Artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overhedsdiensten, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling: «1° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op wie de door de wet ingestelde regeling toepasselijk is verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden vermeld in de artikelen 7 of 8 van die wet».

Art. 6

Deze wet treedt in werking tien dagen na de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt, met uitzondering van :

- artikel 4, dat uitwerking heeft op 1 juli 1997;
- artikel 5, dat uitwerking heeft op 1 januari 2001.

b) est affiliée à une organisation syndicale constituée en centrale sur le plan national ou fait partie d'une fédération syndicale constituée sur le même plan;

c) comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° et dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 10 p.c. de l'effectif des services relevant du comité.

§ 2. Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité particulier: 1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics provinciaux et locaux;

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui répond aux conditions du § 1^{er}, 2°.

Art. 4

L'article 18, alinéa 3, de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 1999, est complété comme suit:

«Le Roi peut exercer cette compétence pour le personnel relevant d'autres services publics que les services publics fédéraux sur la proposition de l'autorité qui exerce son autorité, son pouvoir de contrôle ou de tutelle sur les services publics concernés».

CHAPITRE III

Modification de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel des services publics

Art. 5

Article 2, § 3, 1°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel des services publics, modifié par la loi du 22 janvier 1985, est remplacé par la disposition suivante: «1° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquels le régime institué par cette loi est rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7 ou 8 de cette loi».

Art. 6

La présente loi entre en vigueur dix jours après sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception :

- de l'article 4, qui produit ses effets le 1^{er} juillet 1997;
- de l'article 5 qui produit ses effets le 1^{er} janvier 2001.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 31.572/1

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 25 april 2001 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet «tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toeënkennung van de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector», heeft op 10 juli 2001 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet regelt een aantal aspecten van de collectieve betrekkingen in de overheidssector.

Vooreerst wordt het protocol van akkoord als bedoeld in artikel 9, 1°, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel gelijkgesteld met een collectieve arbeidsovereenkomst wanneer in dat protocol matières worden behandeld die voor werknemers in de particuliere sector op grond van de sociale wetgeving bij collectieve arbeidsovereenkomst kunnen worden geregeld (artikel 2).

Tweedens wordt de toegang van de vakorganisaties tot de sectorcomités en tot de bijzondere comités uitgebreid (artikel 3).

Vervolgens bepaalt het ontwerp dat de Koning de representatieve vakorganisaties kan vrijstellen van terugbetaling van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid voor het personeel van andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten op voorstel van de overheid die gezag, controle of toezicht uitoefent op de betrokken overheidsdiensten (artikel 4).

Tot slot brengt het ontwerp een formele wijziging aan in de omschrijving van het toepassingsgebied van de regeling betreffende het toekennen van een vakbondspremie (artikel 5).

ONDERZOEK VAN DE TEKST**Artikel 2**

1. Artikel 2 beoogt een parallelisme tot stand te brengen tussen de collectieve arbeidsovereenkomst en het protocol van akkoord als bedoeld in artikel 9, 1°, van de wet van 19 december 1974. Matières die in een collectieve arbeidsovereenkomst kunnen worden geregeld, zouden met dezelfde rechtsgevolgen, voor het contractuele personeel in overheidsdienst kunnen worden geregeld in een protocol van akkoord.

Aldus wordt de totstandkoming zelf van rechtspositionele bepalingen onderworpen aan een contractueel procédé.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 31.572/1

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 25 avril 2001, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi «modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public», a donné le 10 juillet 2001 l'avis suivant :

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

L'avant-projet de loi soumis pour avis règle une série d'aspects liés aux relations collectives dans le secteur public.

En premier lieu, le protocole d'accord visé à l'article 9, 1°, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités est assimilé à une convention collective de travail lorsque ce protocole traite de matières qui, en vertu de la législation sociale, peuvent être réglées pour les travailleurs du secteur privé par une convention collective de travail (article 2).

Dans un deuxième temps, l'accès des organisations syndicales aux comités de secteur et aux comités particuliers est élargi (article 3).

Le projet prévoit ensuite que le Roi peut dispenser les organisations syndicales représentatives du remboursement des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel pour le personnel de services publics autres que les services publics fédéraux, sur la proposition de l'autorité qui exerce son autorité, son pouvoir de contrôle ou de tutelle sur les services publics concernés (article 4).

Enfin, le projet apporte une modification formelle à la définition du champ d'application du régime d'octroi d'une prime syndicale (article 5).

EXAMEN DU TEXTE**Article 2**

1. L'article 2 tend à créer un parallélisme entre la convention collective de travail et le protocole d'accord visé à l'article 9, 1°, de la loi du 19 décembre 1974. Les matières qui peuvent être réglées par une convention collective de travail, devraient pouvoir être réglées pour le personnel contractuel de la fonction publique par un protocole d'accord aux effets juridiques identiques.

Ainsi, l'élaboration de dispositions statutaires fait elle-même l'objet d'un procédé contractuel.

Vraag is of de contractuele werknemers uit de overheids-sector, juist wat betreft de totstandkoming van de op hen van toepassing zijnde rechtspositionele bepalingen, kunnen worden gelijkgesteld met werknemers uit de privé-sector en welke de verantwoording is om voor een bepaalde categorie van het overheidspersoneel in een bijzondere, contractuele wijze van totstandkoming van rechtspositionele bepalingen te voorzien. Die vraag klemt des te meer nu een aantal bepalingen die gelden voor het statutair overheidspersoneel van toepassing zijn verklaard op het contractuele overheidspersoneel en er dus een zekere toenadering heeft plaatsgevonden tussen de rechtspositie van de statutaire en de contractuele personeelsleden.

In dit verband rijst trouwens de vraag of het in de bedoeling ligt de overheid en de representatieve vakorganisaties de bevoegdheid te verlenen om in een protocol van akkoord af te wijken van statutaire bepalingen die van overeenkomstige toepassing zijn op de contractuele personeelsleden.

Afgezien van de zo even gemaakte opmerkingen, rijst boven dien de vraag naar de werkzaamheid van de gelijkstelling van het protocol van akkoord met de collectieve arbeidsovereenkomst als bedoeld in hoofdstuk II van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités.

Waar de collectieve arbeidsovereenkomst een bron is van recht, waardoor rechten en verplichtingen in hoofde van de partijen worden gecreëerd, en waarvan de plaats in de rechtsorde uitdrukkelijk wordt geregeld (zie met name de artikelen 9, 11 en 51 van de wet van 5 december 1968), is het protocol van akkoord slechts de weergave van de conclusies van het vervullen van een vormvereiste voorafgaand aan het vaststellen van bepaalde regelingen in de overheidssector.

Een protocol van akkoord is derhalve geen geschikt instrument om het door de stellers van het ontwerp beoogde doel tot stand te brengen.

2. Vóór de ontworpen bepaling dient het nummer van het artikel te worden vermeld.

Artikel 3

Artikel 3 beoogt enkel wijzigingen aan te brengen in artikel 8, §§ 1, 1°, en 2, 1°. Het verdient dan ook de voorkeur artikel 8 formeel slechts op die punten te wijzigen in plaats van het gehele artikel 8 te vervangen.

Artikel 4

De Raad van State, afdeling wetgeving, zitting houdend in verenigde kamers, heeft in zijn advies L. 29.351/VR van 6 juli 1999 het volgende opgemerkt omtrent een voorontwerp van decreet «visant à dispenser partiellement les organisations syndicales représentatives des remboursements visés à l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités» (vertaling) :

La question est de savoir si les travailleurs contractuels du secteur public peuvent être assimilés, précisément en ce qui concerne l'élaboration des dispositions statutaires qui leur sont applicables, à des travailleurs du secteur privé et comment on peut justifier le fait, en ce qui concerne une catégorie déterminée d'agents de la fonction publique, qu'un mode contractuel particulier est prévu pour l'élaboration de dispositions statutaires. Cette question est d'autant plus pertinente qu'un certain nombre de dispositions applicables aux agents statutaires de la fonction publique, ont à présent été déclarées applicables au personnel contractuel des services publics et qu'un certain rapprochement s'est donc opéré entre le régime juridique des agents statutaires et celui du personnel contractuel.

A cet égard, il convient d'ailleurs de se demander si l'intention est de conférer à l'autorité et aux organisations syndicales représentatives le pouvoir de déroger, dans un protocole d'accord, à des dispositions statutaires qui s'appliquent également aux agents contractuels.

Indépendamment des observations qui viennent d'être formulées, il faut en outre se demander si le protocole d'accord est effectivement assimilable à la convention collective de travail, visée au chapitre II de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires.

Alors que la convention collective de travail est une source de droit, qui fait naître des droits et des obligations pour les parties et dont la place dans l'ordre juridique est réglée de manière expresse (voir notamment les articles 9, 11 et 51 de la loi du 5 décembre 1968), le protocole d'accord se limite à reproduire les conclusions relatives à l'accomplissement d'une formalité préalable à la fixation de certaines règles dans le secteur public.

Un protocole d'accord n'est donc pas l'instrument approprié pour concrétiser l'objectif poursuivi par les auteurs du projet.

2. Avant la disposition en projet, il y a lieu de mentionner le numéro de l'article.

Article 3

L'article 3 vise seulement à apporter des modifications à l'article 8, §§ 1^{er}, 1°, et 2, 1°. Il est dès lors préférable de ne modifier formellement l'article 8 que sur ces points au lieu de remplacer l'ensemble de l'article 8.

Article 4

Dans son avis L. 29.351/VR du 6 juillet 1999, le Conseil d'État, section de législation, siégeant en chambres réunies, a formulé l'observation suivante sur l'avant-projet de décret «visant à dispenser partiellement les organisations syndicales représentatives des remboursements visés à l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités» :

«1. (...)

Het ontworpen decreet drukt (...) in tegen artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988, waarin is bepaald dat alleen de federale overheid bevoegd is om het vakbondsstatuut van het overheidspersoneel vast te stellen en waarin aan de federale overheid in het bijzonder de bevoegdheid wordt verleend om «de regels die van toepassing zijn op de betrekkingen tussen de openbare overheden en de syndicale organisaties van de ambtenaren die van deze overheid afhangen, evenals met de leden van deze syndicale organisaties» vast te stellen.

In die bijzondere wet wordt gepreciseerd dat de bevoegdheid van de «federale overheid» voor het vakbondsstatuut in het bijzonder geldt voor «de Gemeenschappen, de Gewesten en de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, met inbegrip van het onderwijs, de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen, uitgezonderd voor wat betreft de «Radio Télévision belge de la Communauté française» en het «Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française».

De bijzondere wet tot hervorming der instellingen bevat aldus, wat het vakbondsstatuut betreft, een uitzondering op de algemene bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten wat het organiseren van hun eigen overhedsdiensten aangaat. Die uitzondering is in algemene bewoordingen gesteld, zowel wat het onderwerp van de beschouwde bepalingen betreft als ten aanzien van de opsomming van de personen op wie ze van toepassing zijn. Er kan niet uit worden opgemaakt dat de Franse Gemeenschap ook maar enigszins bevoegd zou zijn om het ontworpen decreet uit te vaardigen.

2. De steller van het ontwerp is wellicht op een dwaalspoor gebracht door de bewoordingen van de wet van 11 april 1999 waarbij de voornoemde wet van 19 december 1974 gewijzigd is en door de commentaar die eventueel bij de totstandkoming van die wet is gegeven.

Artikel 18 van de wet van 19 december 1974 is aangevuld met twee nieuwe bepalingen, waarvan er één als volgt luidt :

«De Koning bepaalt de regels inzake de terugbetaling aan de overheid door de vakorganisaties van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.».

In de tweede nieuwe bepaling wordt evenwel het volgende gepreciseerd :

«De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden en criteria die hij vaststelt, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling.».

Wordt zulk een tekst restrictief uitgelegd, dan kan de indruk ontstaan dat de Koning voortaan alleen nog bevoegd is om op te treden ten aanzien van personeelsleden van de federale overhedsdiensten die hij organiseert. Wordt zulk een tekst *a contrario*

«1. (...)

(...) le décret en projet ne respecte pas les dispositions de l'article 87, § 5, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, modifié par la loi spéciale du 8 août 1988, qui réserve aux autorités fédérales la compétence de fixer le statut syndical des agents publics et qui leur donne, plus précisément, la compétence d'établir «les règles relatives aux relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales des agents relevant de ces autorités, ainsi qu'avec les membres de ces organisations syndicales».

Il est précisé, dans la même loi spéciale, que la compétence de «l'autorité nationale» en matière de statut syndical vaut, en particulier, pour «les Communautés, les Régions et les personnes morales de droit public qui en dépendent, y compris l'enseignement, les centres publics d'aide sociale et les associations de communes dans un but d'utilité publique, ... sauf en ce qui concerne la Radio Télévision belge de la Communauté française et le Commissariat général aux relations internationales de la Communauté française».

La loi spéciale de réformes institutionnelles établit ainsi, dans le domaine du statut syndical, une exception à la compétence générale des communautés et des régions en ce qui concerne l'organisation de leur administration. Cette exception est formulée en termes généraux - tant en ce qui concerne l'objet des dispositions envisagées que l'énumération des personnes qui y sont assujetties. Elle ne permet pas de considérer que la Communauté française disposerait de quelque compétence pour prendre le décret en projet.

2. L'auteur du projet a sans doute été induit en erreur par la formulation de la loi du 11 avril 1999 modifiant la loi du 19 décembre 1974 précitée et par les commentaires qui ont pu assortir son élaboration.

Selon les nouvelles dispositions inscrites dans l'article 18 de la loi du 19 décembre 1974 :

«Le Roi fixe les règles concernant le remboursement à l'autorité par les organisations syndicales des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel.».

Il est toutefois précisé que :

«... le Roi peut, selon les conditions et critères qu'il fixe, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement.».

Interprété de manière restrictive, un tel texte peut donner à penser que le Roi n'est désormais habilité à agir qu'en considération des membres du personnel qui relèvent des administrations fédérales qu'il organise. Interprété *a contrario*, il peut éga-

uitgelegd, dan kan ook de indruk ontstaan dat de gemeenschappen en de gewesten, gelijklopend daarmee, mogen beslissen of de bedragen die zijn betaald aan afgevaardigden die tot hun respectieve personeel behoren, geheel of gedeeltelijk worden terugbetaald⁽¹⁾.

Die interpretaties stroken evenwel niet met de bevoegdheid die de bijzondere wet tot hervorming der instellingen terzake uitsluitend aan de federale overheid toekent.

3. Zoals artikel 18, dat in de voornoemde wet van 19 december 1974 is ingevoegd, is gerедigeerd, en niet zoals het in de ontworpen memorie van toelichting wordt weergegeven, kan het algemeen worden geinterpretéerd. Het slaat niet uitdrukkelijk op de Staat en het rijkspersoneel, maar op de «overheid» en de «personeelsleden». Aangezien de federale overheid op dat gebied als enige bevoegd is, moet ervan uitgegaan worden dat die woorden betrekking hebben op zowel de federale Staat als de gemeenschappen en de gewesten, alsook op de verschillende personeelsleden die onder die overheden ressorteren.

De federale regering behoort de bevoegdheid die haar is opgedragen volledig uit te oefenen.»

Het vaststellen van regels betreffende de vrijstelling van terugbetaling door de representatieve vakorganisatie van sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid, behoort derhalve tot de aangelegenheid van het vakbondsstatuut dat krachtens artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de uitsluitende bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Krachtens de ontworpen aanvulling van artikel 18, derde lid, van de wet van 19 december 1974 kan de Koning de bevoegdheid om die vrijstelling te verlenen voor het personeel dat ressorteert onder andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten evenwel slechts uitoefenen op voorstel van de overheid die «gezag, controle of toezicht uitoefent op de betrokken overheidsdiensten».

Door de uitoefening van een federale bevoegdheid inzake het verlenen van de genoemde vrijstelling afhankelijk te maken van een voorstel van, onder meer, de bevoegde gemeenschappen en gewestoverheden, wordt die bevoegdheid verdeeld tussen de federale overheid en de gemeenschappen en gewesten. Aldus wordt afgeweken van artikel 87, § 5, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat, zoals reeds opgemerkt, de regelen betreffende het syndicaal statuut tot de uitsluitende bevoegdheid van de federale wetgever laat behoren.

⁽¹⁾ Het voorontwerp van wet houdende diverse maatregelen inzake ambtenarenzaken lag in de lijn van dat bevoegdheidsverdelende bestel. Het had tot doel de gemeenschaps- en gewestregeringen de mogelijkheid te bieden om, volgens de voorwaarden en criteria die zij zouden vaststellen, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk van terugbetaling vrij te stellen (artikel 19) (Parl. St., Kamer, 1998-99, nr. 2003/1 en 2004/1, p. 25).

lement donner à penser que les autorités communautaires et régionales sont habilitées à intervenir de manière parallèle aux fins de statuer sur le remboursement total ou partiel des sommes payées aux délégués qui sont membres de leur personnel respectif⁽¹⁾.

Ces interprétations ne se concilient pas, cependant, avec la compétence que la loi spéciale de réformes institutionnelles reconnaît de manière exclusive à l'autorité fédérale dans ce domaine.

3. Tel qu'il est rédigé, et non tel qu'il est reproduit dans l'exposé des motifs en projet, l'article 18 qui est inséré dans la loi du 19 décembre 1974 précitée peut recevoir une interprétation générale. Il ne vise pas expressément l'État et ses agents, mais «l'autorité» et «les membres du personnel». Compte tenu des responsabilités exclusives qui reviennent en ce domaine aux autorités fédérales, il y a lieu de considérer que ces expressions renvoient tant à l'État fédéral qu'aux Communautés et aux Régions ainsi qu'aux différents personnels qui dépendent d'elles.

Il appartient à l'autorité exécutive fédérale d'utiliser pleinement l'habilitation qui lui a été conférée.»

La fixation de règles concernant la dispense de remboursement par l'organisation syndicale représentative des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel, fait dès lors partie de la matière du statut syndical qui relève de la compétence exclusive de l'autorité fédérale en vertu de l'article 87, § 5, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Toutefois, en vertu de l'ajout en projet à l'article 18, alinéa 3, de la loi du 19 décembre 1974, le Roi ne peut exercer le pouvoir d'accorder cette dispense pour le personnel relevant de services publics autres que les services publics fédéraux, que sur la proposition de l'autorité qui «exerce son autorité, son pouvoir de contrôle ou de tutelle sur les services publics concernés».

Dès lors que l'exercice d'une compétence fédérale relative à l'octroi de la dispense précitée est subordonné à une proposition émise notamment par les autorités communautaires et régionales compétentes, cette compétence est partagée entre le pouvoir fédéral et les communautés et les régions. Il est ainsi dérogé à l'article 87, § 5, de la loi spéciale du 8 août 1980, en vertu duquel, ainsi qu'il a déjà été constaté, les règles relatives au statut syndical relèvent de la compétence exclusive du législateur fédéral.

⁽¹⁾ L'avant-projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique s'inscrivait dans cette logique distributrice. Il entendait permettre aux gouvernements de communauté et de région de dispenser, selon les conditions et critères qu'ils fixeraient, les organisations syndicales représentatives de tout ou partie du remboursement (article 19) (Doc. parl., Chambre, 1998-1999, n° 2003/1 et 2004/1, p. 25).

De woorden «op voorstel van de overheid die gezag, controle of toezicht uitoefent op de betrokken overheidsdiensten» dienen dan ook te vervallen in de ontworpen bepaling onder artikel 4 van het ontwerp.

Eventueel zou kunnen worden bepaald dat de Koning de betrokken bevoegdheid uitoefent na het advies te hebben gevraagd van de betrokken overheden⁽²⁾, op voorwaarde dat de adviesverlening louter facultatief is⁽³⁾.

Artikel 5

Artikel 5 van het ontwerp dat in artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige leden van de overheidsdiensten, een referentie aan artikel 7 van de wet van 19 december 1974 toevoegt, is ten gevolge van de in artikel 3 van het ontwerp vervatte aanpassing van artikel 8 van de laatstgenoemde wet overbodig.

Artikel 5 van het ontwerp kan derhalve vervallen, wat een aanpassing van het opschrift en van artikel 6 van het ontwerp tot gevolg heeft.

Artikel 6

De inleidende zin van artikel 6 van het ontwerp houdt niet meer in dan een herinnering aan de gangbare termijn van inwerkingtreding van wetten, zoals geregeld door artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen, en kan derhalve vervallen.

Artikel 6 dient te worden beperkt tot de regeling van de temporele werking van artikel 4 en, in voorkomend geval, van artikel 5 van het ontwerp.

Les termes «sur la proposition de l'autorité qui exerce son autorité, son pouvoir de contrôle ou de tutelle sur les services publics concernés» doivent dès lors être supprimés dans la disposition en projet figurant à l'article 4 du projet.

Le cas échéant, il pourrait être précisé que le Roi exerce la compétence visée après avoir consulté les autorités concernées⁽²⁾, à condition que la formulation d'un avis soit purement facultative⁽³⁾.

Article 5

L'article 5 du projet qui ajoute une référence à l'article 7 de la loi du 19 décembre 1974 dans l'article 2, § 3, 1°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du service public, est devenu superflu en raison de l'adaptation de l'article 8 de la loi précédée, contenue à l'article 3 du projet.

L'article 5 du projet peut dès lors être omis, ce qui nécessitera l'adaptation de l'intitulé et de l'article 6 du projet.

Article 6

La phrase liminaire de l'article 6 du projet n'est qu'un simple rappel du délai habituel d'entrée en vigueur des lois, régi par l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, et peut dès lors être omis.

L'article 6 doit se borner à régler l'effet temporel de l'article 4 et, le cas échéant, de l'article 5 du projet.

⁽²⁾ Door het inwinnen van een advies wordt de beslissingsbevoegdheid van de Koning immers onaangestast gelaten.

⁽³⁾ Het opleggen van een plicht tot adviesverlening houdt immers een aantasting in van de autonomie van de gemeenschappen en de gewesten, die enkel door middel van een bijzondere wet kan worden gerealiseerd.

⁽²⁾ En effet, le fait de solliciter un avis laisse intact le pouvoir de décision du Roi.

⁽³⁾ Imposer l'obligation de formuler un avis affecterait en effet l'autonomie des communautés et des régions, ce qui ne peut se faire que par une loi spéciale.

De kamer was samengesteld uit:

de Heren

M. VAN DAMME, kamervoorzitter,

J. BAERT,
J. SMETS, staatsraden,

Mevrouw

A. BECKERS, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

De griffier, De voorzitter,

A. BECKERS M. VAN DAMME

La chambre était composée de:

Messieurs

M. VAN DAMME, président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS, conseillers d'Etat,

Madame

A. BECKERS, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, référendaire.

Le greffier, Le président,

A. BECKERS M. VAN DAMME

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister en Onze Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen worden gelast het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers voor te leggen:

HOOFDSTUK I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel****Art. 2**

In artikel 8 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1983, 21 maart 1991 en 15 december 1998 en het koninklijk besluit van 10 april 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1, 1°, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;»;

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Notre Premier Ministre et Notre Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration sont chargés de présenter, en Notre Nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE PREMIER**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II**Modification de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités****Art. 2**

A l'article 8 de la même loi, modifié par les lois des 19 juillet 1983, 21 mars 1991 et 15 décembre 1998 et l'arrêté royal du 10 avril 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1° le § 1^{er}, 1°, est remplacé par la disposition suivante :

«1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux ;»;

2° § 2, 1°, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;»;

Art. 3

Artikel 18, derde lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 11 april 1999, wordt aangevuld als volgt:

«De Koning kan die bevoegdheid uitoefenen voor het personeel dat ressorteert onder andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten na het advies te hebben gevraagd van de betrokken overheden. De adviesverlening is louter facultatief».

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector

Art. 4

Artikel 2, § 3, 1°, van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector, gewijzigd bij de wet van 22 januari 1985, wordt vervangen door de volgende bepaling:

«1° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op wie de door de wet ingestelde regeling toepasselijk is verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden vermeld in de artikelen 7 of 8 van de wet».

2° le § 2, 1°, est remplacé par la disposition suivante:

«1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics provinciaux et locaux ;»;

Art. 3

L'article 18, alinéa 3, de la même loi, modifié par la loi du 11 avril 1999, est complété comme suit:

«Le Roi peut exercer cette compétence pour le personnel relevant d'autres services publics que les services publics fédéraux après avoir demandé l'avis aux autorités concernées. L'avis est purement facultatif.».

CHAPITRE III

Modification de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

Art. 4

L'article 2, § 3, 1°, de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public, modifié par la loi du 22 janvier 1985, est remplacé par la disposition suivante:

«1° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1er, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquels le régime institué par cette loi est rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions des articles 7 ou 8 de cette loi».

HOOFDSTUK IV

Inwerkingtreding

Art. 5

Artikel 3 heeft uitwerking met ingang van 1 juli 1997.

Artikel 4 heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2001.

Gegeven te Brussel, 19 september 2001

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De eerste minister,

Guy VERHOFSTADT

*De minister van Ambtenarenzaken en
Modernisering van de openbare besturen,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

CHAPITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 5

L'article 3 produit ses effets le 1^{er} juillet 1997.

L'article 4 produit ses effets le 1^{er} janvier 2001.

Donné à Bruxelles, le 19 septembre 2001

ALBERT

PAR LE ROI :

Le premier ministre,

Guy VERHOFSTADT

*Le ministre de la Fonction publique et de
la Modernisation de l'administration,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

BIJLAGE bij het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector.

BASISTEKSTEN

Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

Art. 8. - § 1. - Om zitting te hebben in een sector-comité wordt als representatief beschouwd:

1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van het geheel:

- a) van de in artikel 1, § 1, 1° en 2°, bedoelde overheidsdiensten, op wier personeelsleden deze wet toepasselijk is verklaard;
- b) van de overheidsbedrijven bedoeld in artikel 1, § 3, 3°;
- c) vanaf het jaar 1996, op een door de Koning te bepalen datum, van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen.

2° onvermindert het 1°, de erkende vakorganisatie die, tegelijk:

- a) de belangen verdedigt van al de categorieën van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren;
- b) aangesloten is bij een op nationaal vlak als centrale opgerichte vakorganisatie of deel uitmaakt van een op hetzelfde vlak opgericht vakverbond;
- c) het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt onder de andere vakorganisaties dan die bedoeld in 1° en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van de diensten welke onder het comité ressorteren.

§ 2. - Om zitting te hebben in een bijzonder comité wordt als representatief beschouwd:

1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10%. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van het geheel van de in artikel 1, § 1, 3°, 4° en 5° bedoelde overheidsdiensten op wier personeelsleden deze wet toepasselijk is verklaard;

BIJLAGE bij het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector.

BASISTEKSTEN AANGEPAST AAN HET WETSONTWERP

Wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel

Art. 8. - § 1. - Om zitting te hebben in een sector-comité wordt als representatief beschouwd:

1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten;

2° onvermindert het 1°, de erkende vakorganisatie die tegelijk:

a) de belangen verdedigt van al de categorieën van het personeel van de diensten welke onder het comité ressorteren;

b) aangesloten is bij een op nationaal vlak als centrale opgerichte vakorganisatie of deel uitmaakt van een op hetzelfde vlak opgericht vakverbond;

c) het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt onder de andere vakorganisaties dan die bedoeld in 1° en die een aantal bijdrageplichtige leden telt dat ten minste 10 pct. vertegenwoordigt van de personeelssterkte van de diensten welke onder het comité ressorteren.

§ 2. - Om zitting te hebben in een bijzonder comité wordt als representatief beschouwd:

1° iedere vakorganisatie die zitting heeft in het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;

ANNEXE au projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public.

TEXTE DE BASE

Loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Art. 8. - § 1^{er}. - Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité de secteur:

1° toute organisation syndicale qui siège au comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux et qui compte un nombre d'affiliés cotisants représentant au moins 10% de l'effectif de l'ensemble:

- a) des services publics visés à l'article 1^{er}, §1^{er}, 1° et 2°, aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable;
- b) des entreprises publiques visées à l'article 1^{er}, § 3, 3°;
- c) à partir de l'an 1996, à une date à fixer par le Roi, de la Société nationale des chemins de fer belges.

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui, à la fois:

a) défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services relevant du comité;

b) est affiliée à une organisation syndicale constituée en centrale sur le plan national ou fait partie d'une fédération syndicale constituée sur le même plan;

c) comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° et dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 10 p.c. de l'effectif des services relevant du comité.

§ 2. - Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité particulier:

1° toute organisation syndicale qui siège au comité des services publics provinciaux et locaux, et qui compte un nombre d'affiliés cotisants représentant au moins 10 p.c. de l'effectif de l'ensemble des services publics visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, 3°, 4° et 5° aux membres du personnel desquels la présente loi a été rendue applicable;

ANNEXE au projet de loi modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public.

TEXTES DE BASE ADAPTES EN FONCTION DU PROJET DE LOI

Loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités

Art. 8. - § 1^{er}. - Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité de secteur:

1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux;

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui, à la fois:

a) défend les intérêts de toutes les catégories du personnel des services relevant du comité;

b) est affiliée à une organisation syndicale constituée en centrale sur le plan national ou fait partie d'une fédération syndicale constituée sur le même plan;

c) comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants parmi les organisations syndicales autres que celles visées au 1° et dont le nombre d'affiliés cotisants représente au moins 10 p.c. de l'effectif des services relevant du comité.

§ 2. - Est considérée comme représentative pour siéger dans un comité particulier:

1° toute organisation syndicale qui siège dans le comité des services publics provinciaux et locaux;

2° onvermindert het 1°, de erkende vakorganisatie die de voorwaarden van § 1, 2° vervult.

Art. 18. - De Koning stelt de regelen die voor de vakbondsafgevaardigden gelden ter zake van hun activiteit in de overheidsdiensten. Hij bepaalt de administratieve stand van de personeelsleden die deze hoedanigheid bezitten, en onder meer de gevallen waarin de tijd dat zij een vakbondsopdracht vervullen, met diensttijd wordt gelijkgesteld.

De Koning bepaalt de regels inzake de terugbetaling aan de overheid door de vakorganisaties van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.

De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden en criteria die Hij vaststelt, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling.

Wet van 1 september 1980 betreffende de toe-kenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheids-sector

Art. 2

§ 3. - Voor de toepassing van § 1 wordt onder «representatieve vakorganisaties» verstaan:

1° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, waarop de door die wet ingestelde regeling wordt toepasselijk verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 8, § 1 of § 2, van die wet;

2° ten opzichte van de sub 1° bedoelde personeelsleden waarop de regeling ingesteld door de wet van 19 december 1974 niet toepasselijk wordt verklaard, en ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 2, 1°, 1°*bis*, 1°*ter*, 5°, 6°, 7° en 8°, van dezelfde wet, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7 van die wet;

3° ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zee-

2° onvermindert het 1°, de erkende vakorganisatie die de voorwaarden van § 1, 2°, vervult.

Art. 18. - De Koning stelt de regelen die voor de vakbondsafgevaardigden gelden ter zake van hun activiteit in de overheidsdiensten. Hij bepaalt de administratieve stand van de personeelsleden die deze hoedanigheid bezitten, en onder meer de gevallen waarin de tijd dat zij een vakbondsopdracht vervullen, met diensttijd wordt gelijkgesteld.

De Koning bepaalt de regels inzake de terugbetaling aan de overheid door de vakorganisaties van de sommen betaald aan sommige van hun afgevaardigden in hun hoedanigheid van personeelslid.

De Koning kan evenwel, volgens de voorwaarden en criteria die Hij vaststelt, de representatieve vakorganisaties geheel of gedeeltelijk vrijstellen van de terugbetaling. *De Koning kan die bevoegdheid uitoefenen voor het personeel dat ressorteert onder andere overheidsdiensten dan de federale overheidsdiensten na het advies te hebben gevraagd van de betrokken overheden. De adviesverlening is louter facultatief.*

Wet van 1 september 1980 betreffende de toe-kenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheids-sector

Art. 2

§ 3. - Voor de toepassing van § 1 wordt onder «representatieve vakorganisaties» verstaan:

1° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, op wie de door de wet ingestelde regeling toepasselijk is verklaard, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden vermeld in de artikelen 7 of 8 van die wet;

2° ten opzichte van de sub 1° bedoelde personeelsleden waarop de regeling ingesteld door de wet van 19 december 1974 niet toepasselijk wordt verklaard, en ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 1, § 2, 1°, 1°*bis*, 1°*ter*, 5°, 6°, 7° en 8°, van dezelfde wet, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 7 van die wet;

3° ten opzichte van de personeelsleden, bedoeld in artikel 1 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zee-

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui répond aux conditions du § 1^{er}, 2°.

Art. 18. - Le Roi établit les règles qui sont applicables aux délégués des organisations syndicales en raison de leur activité au sein des services publics. Il fixe la position administrative des agents ayant ladite qualité, en déterminant notamment les cas dans lesquels les périodes de mission syndicale sont assimilées à des périodes de service.

Le Roi fixe les règles concernant le remboursement à l'autorité par les organisations syndicales des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel.

Toutefois, le Roi peut, selon les conditions et critères qu'il fixe, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement.

Loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

Art. 2

§ 3. - Pour l'application du paragraphe 1^{er}, il y a lieu d'entendre par «organisations syndicales représentatives»:

1° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquels le régime institué par cette loi est rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 8, § 1^{er} ou § 2, de cette loi;

2° à l'égard des membres du personnel visés au 1° auxquels le régime institué par la loi du 19 décembre 1974 n'est pas rendu applicable, et à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 2, 1°, 1°bis, 1°ter, 5°, 6°, 7° et 8° de ladite loi, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7 de cette loi;

3° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et

2° sans préjudice du 1°, l'organisation syndicale agréée qui répond aux conditions du § 1^{er}, 2°.

Art. 18. - Le Roi établit les règles qui sont applicables aux délégués des organisations syndicales en raison de leur activité au sein des services publics. Il fixe la position administrative des agents ayant ladite qualité, en déterminant notamment les cas dans lesquels les périodes de mission syndicale sont assimilées à des périodes de service.

Le Roi fixe les règles concernant le remboursement à l'autorité par les organisations syndicales des sommes payées à certains délégués de celles-ci en leur qualité de membres du personnel.

Toutefois, le Roi peut, selon les conditions et critères qu'il fixe, dispenser les organisations syndicales représentatives en tout ou en partie du remboursement. *Le Roi peut exercer cette compétence pour le personnel relevant d'autres services publics que les services publics fédéraux après avoir demandé l'avis aux autorités concernées. L'avis est purement facultatif.*

Loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

Art. 2

§ 3. - Pour l'application du paragraphe 1^{er}, il y a lieu d'entendre par «organisations syndicales représentatives»:

1° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, auxquels le régime institué par cette loi est rendu applicable, les organisations qui satisfont aux conditions des articles 7 ou 8 de cette loi;

2° à l'égard des membres du personnel visés au 1° auxquels le régime institué par la loi du 19 décembre 1974 n'est pas rendu applicable, et à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 2, 1°, 1°bis, 1°ter, 5°, 6°, 7° et 8° de ladite loi, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 7 de cette loi;

3° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 1^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et

macht en van de medische dienst, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5, 1° of 2°, van die wet;

4° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijs-wetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973, van toepassing is, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald in artikel 45, § 1, van die wet, onvermindert het bepaalde in 1° van deze paragraaf;

5° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 niet van toepassing is, met inbegrip van de personeelsleden van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet-universitair hoger onderwijs, en ten opzichte van de personeelsleden van de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering en van de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten, de personeelsverenigingen aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisatie, onvermindert het bepaalde in 1° van deze paragraaf;

6° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 2 van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 6 van die wet.

macht en van de medische dienst, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 5, 1° of 2°, van die wet;

4° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijs-wetgeving, gewijzigd bij de wet van 11 juli 1973, van toepassing is, de organisaties die voldoen aan de representativiteitsvoorwaarden bepaald in artikel 45, § 1, van die wet, onvermindert het bepaalde in 1° van deze paragraaf;

5° ten opzichte van de personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, waarop de wet van 29 mei 1959 niet van toepassing is, met inbegrip van de personeelsleden van de inrichtingen van het gesubsidieerd niet-universitair hoger onderwijs, en ten opzichte van de personeelsleden van de gesubsidieerde diensten voor school- en beroepsoriëntering en van de gesubsidieerde psychisch-medisch-sociale diensten, de personeelsverenigingen aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde vakorganisatie, onvermindert het bepaalde in 1° van deze paragraaf;

6° ten opzichte van de personeelsleden bedoeld in artikel 2 van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, de organisaties die voldoen aan de voorwaarden van artikel 6 van die wet.

navale et du service médical, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5, 1^o ou 2^o, de cette loi;

4° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifiée par la loi du 11 juillet 1973, est applicable les organisations qui satisfont à la condition de représentativité fixée par l'article 45, § 1^{er}, de cette loi, sans préjudice des dispositions du 1^o du présent paragraphe;

5° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 n'est pas applicable, y compris les membres du personnel des institutions de l'enseignement supérieur non universitaire subventionné, et à l'égard des membres du personnel des offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux subventionnés, les associations de personnel affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, sans préjudice des dispositions du 1^o du présent paragraphe;

6° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 2 de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, les organisations, qui satisfont aux conditions de l'article 6 de cette loi.

navale et du service médical, les organisations qui satisfont aux conditions de l'article 5, 1^o ou 2^o, de cette loi;

4° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 modifiant certaines dispositions de la législation de l'enseignement, modifiée par la loi du 11 juillet 1973, est applicable les organisations qui satisfont à la condition de représentativité fixée par l'article 45, § 1^{er}, de cette loi, sans préjudice des dispositions du 1^o du présent paragraphe;

5° à l'égard des membres du personnel de l'enseignement subventionné auxquels la loi du 29 mai 1959 n'est pas applicable, y compris les membres du personnel des institutions de l'enseignement supérieur non universitaire subventionné, et à l'égard des membres du personnel des offices subventionnés d'orientation scolaire et professionnelle et des centres psycho-médico-sociaux subventionnés, les associations de personnel affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, sans préjudice des dispositions du 1^o du présent paragraphe;

6° à l'égard des membres du personnel visés à l'article 2 de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, les organisations, qui satisfont aux conditions de l'article 6 de cette loi.