

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2001

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **André FREDERIC**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de heer Luc Van den Bossche, minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 6

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1435/ (2001/2002):**
001 : Wetsontwerp.

Zie ook :
003 : Tekst verbeterd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2001

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'INTÉRIEUR,
DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR
M. **André FREDERIC**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de M. Luc Van den Bossche, ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 6

Documents précédents :

Doc 50 **1435/ (2001/2002):**
001 : Projet de loi.

Voir aussi :
003 : Texte corrigé par la commission.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**

Voorzitter / Président : Paul Tant

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Willy Cortois, Hugo Coveliers, Tony Smets.
CD&V	Pieter De Crem, Paul Tant, Daniël Vanpoucke.
Agalev-Ecolo	Kristien Grauwels, Géraldine Pelzer-Salandra.
PS	André Frédéric, Charles Janssens.
PRL FDF MCC	Corinne De Permentier, Denis D'hondt.
Vlaams Blok	Filip De Man, Guido Tastenhoye.
SP.A	Jan Peeters.
PSC	Jean-Pierre Detremmerie.
VU&ID	Karel Van Hoorebeke.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Filip Anthuenis, Jan Eeman, Bart Somers, Arnold Van Aperen.
 Marcel Hendrickx, Joke Schauvliege, Jozef Van Eetvelt, Tony Van Parys.
 Vincent Decroly, Gérard Gobert, Fauzaya Talhaoui.
 José Canon, Jean Depreter, François Dufour.
 Daniel Bacquelaine, Jacqueline Herzet, Philippe Seghin.
 Koen Bultinck, Guy D'haeseleer, Jan Mortelmans.
 Patrick Lansens, Ludwig Vandenhove.
 Jacques Lefevre, André Smets.
 Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering op 24 oktober 2001 het wetsontwerp besproken.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HEER LUC VAN DEN BOSSCHE, MINISTER VAN
AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN
DE OPENBARE BESTUREN**

De minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen wijst erop dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een dubbel doel heeft :

1. Het interprofessioneel karakter van de representativiteit van de vakorganisaties versterken ;
2. Een regeling treffen voor de vrijstelling van terugbetaling van de bezoldiging voor een aantal vaste vakbondsafgevaardigden.

1. Representativiteit

– De huidige regelgeving :

De wet van 19 december 1974 maakt, wat de vaststelling van de representativiteit betreft, een onderscheid tussen enerzijds de algemene comités (comités A, B en C) en anderzijds de sectorcomités en de bijzondere comités.

De vakorganisaties die op het nationale vlak werkzaam zijn, die de belangen verdedigen van alle categorieën van het personeel in overheidsdienst en die aangesloten zijn bij een vakorganisatie die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd is, worden als representatief beschouwd zodat ze zitting kunnen hebben in de algemene comités.

Als die vakorganisaties ten minste 10 % vertegenwoordigen van het geheel van het personeel van de federale, gemeenschaps- en gewestelijke overheidsdiensten op wie de wet toepasselijk verklaard is én van het personeel van de autonome overheidsbedrijven, hebben ze zitting in alle sectorcomités.

Indien zij ten minste 10 % vertegenwoordigen van het geheel van het personeel van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, hebben ze zitting in alle bijzondere comités.

In ieder sectorcomité en elk bijzonder comité kan nog één andere vakorganisatie zitting hebben, namelijk die vakorganisatie die het grootste aantal bijdrageplichtige leden telt op voorwaarde dat dit aantal bijdrageplichtige

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2001.

**I. — EPOSÉ INTRODUCTIF DE M. LUC VAN DEN
BOSSCHE, MINISTRE DE LA FONCTION
PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION
DE L'ADMINISTRATION**

Le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration fait observer que le projet de loi à l'examen a un double objet :

1. renforcer le caractère interprofessionnel de la représentativité des organisations syndicales ;
2. instaurer un système relatif à la dispense de remboursement des rémunérations d'un certain nombre de délégués syndicaux permanents.

1. La représentativité

– La réglementation actuelle :

La loi du 19 décembre 1974 fait, quant à la détermination de la représentativité, une distinction entre, d'un côté, les comités généraux (comité A, B, C) et de l'autre côté, les comités de secteur et les comités particuliers.

Les organisations syndicales qui exercent leur activité sur le plan national, qui défendent les intérêts de toutes les catégories du personnel des services publics et qui sont affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du travail, sont considérées comme représentatives pour siéger dans les comités généraux.

Si ces organisations syndicales représentent au moins 10 % de l'ensemble du personnel des services publics fédéraux, communautaires et régionaux auquel la loi est rendue applicable et du personnel des entreprises publiques autonomes, elles siègent dans tous les comités de secteur.

Si elles représentent au moins 10 % de l'ensemble du personnel des services publics provinciaux et locaux, elles siègent dans tous les comités particuliers.

Au sein de chaque comité de secteur et de chaque comité particulier peut siéger une autre organisation syndicale, à savoir celle qui comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants et à condition que ce nombre d'af-

leden minstens 10 % bedraagt van het geheel van het personeel van de diensten die onder het betrokken comité ressorteren.

– Het voorliggend ontwerp heeft tot doel de vakorganisaties die zitting hebben in het comité voor de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten (Comité B) en in het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (Comité C) eveneens zitting te laten hebben in de sectorcomités en de bijzondere comités.

Hiermee beoogt de regering het interprofessioneel karakter van de vakorganisaties als uitgangspunt van de representativiteit te nemen en blijft ze het belang van dit interprofessioneel karakter en het werkzaam zijn op nationaal vlak sterk benadrukken.

Uit de memorie van toelichting bij het wetsontwerp dat de wet van 19 december 1974 is geworden blijkt de doelstelling van de toenmalige regering, namelijk dat slechts behoorlijk en nuttig kan onderhandeld worden met de meest representatieve vakbonden die in staat zijn om werkelijke verantwoordelijkheid te dragen op nationaal vlak.

De regering is van oordeel dat de beperking van de toegang tot de onderhandelings- en overlegcomités tot de representatieve vakorganisaties moet behouden blijven.

Om alle interprofessionele organisaties gelijk te behandelen wordt voor de toekenning van een vakbondspremie de representativiteit in de algemene comités eveneens in aanmerking genomen.

2. Vrijstelling van de terugbetaling van de bezoldigingen van een aantal vaste afgevaardigden

Volgens het advies van de Raad van State over het wetsontwerp dat de wet van 11 april 1999 tot wijziging van de wet van 19 december 1974 is geworden, hebben de deelgebieden de bevoegdheid om terzake regelgevend op te treden.

De Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap hebben, conform dat advies, ontwerpen opgesteld.

Het betreft hier respectievelijk het *avant-projet de décret visant à dispenser partiellement les organisations syndicales représentatives des remboursements visés à l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19 décembre 1974*

filiés cotisants représente au moins 10% de l'ensemble du personnel des services relevant du comité concerné.

– Le projet de loi à l'examen vise à faire en sorte que les organisations syndicales qui siègent au sein du comité des services publics fédéraux, communautaires et régionaux (Comité B) et du comité des services publics provinciaux et locaux (Comité C) puissent également siéger au sein des comités de secteur et des comités particuliers.

Le gouvernement vise ainsi à fonder la représentativité des organisations syndicales sur leur caractère interprofessionnel tout en continuant à insister sur l'importance de ce caractère interprofessionnel et du champ d'action national.

Il ressort de l'exposé des motifs du projet de loi dont est issue la loi du 19 décembre 1974 que le gouvernement de l'époque estimait qu'une négociation valable et utile ne pouvait être organisée qu'avec les organisations syndicales les plus représentatives qui sont en mesure d'assumer une réelle responsabilité au niveau national.

Le gouvernement estime que l'accès aux comités de négociation et de concertation doit rester l'apanage des organisations syndicales représentatives.

Pour assurer un traitement égal aux organisations interprofessionnelles, la représentativité au sein des comités généraux est également prise en compte pour l'octroi d'une prime syndicale.

2. Dispense de remboursement des rémunérations d'un certain nombre de délégués permanents

Selon l'avis du Conseil d'État relatif au projet de loi qui est devenu la loi du 11 avril 1999 modifiant la loi du 19 décembre 1974, les entités fédérées ont la compétence de prendre des initiatives législatives en la matière.

Conformément à cet avis, la Communauté française et la Communauté flamande ont rédigé des projets.

Il s'agit, en l'occurrence, respectivement de l'*avant-projet de décret visant à dispenser partiellement les organisations syndicales représentatives des remboursements visés à l'article 78 de l'arrêté royal du 28 septembre 1984 portant exécution de la loi du 19*

organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités en het ontwerp van besluit tot niet-terugvordering van de salarissen van sommige vaste afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties die zitting hebben in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest.

In zijn adviezen over die ontwerpen komt de Raad van State echter terug op zijn vroeger advies en bepaalt hij dat alleen de federale overheid terzake bevoegd is, ook voor de deelgebieden.

De regering heeft in het onderhavige wetsontwerp rekening gehouden met het laatste standpunt van de Raad van State. De federale overheid zal nochtans voor de deelgebieden pas een initiatief nemen nadat ze hun advies heeft gevraagd. De adviesverlening is louter facultatief.

Zodoende wordt er rekening gehouden met de akkoorden die in sommige deelgebieden met de vakbonden werden gesloten.

II. – ALGEMENE BESPREKING

A. Opmerkingen en vragen van de leden

De heer Jan Peeters (SPA) merkt op dat de regeling in verband met de vrijstelling van de terugbetaling van de bezoldiging van een aantal vaste afgevaardigden (artikel 3) uitwerking heeft met ingang van 1 juli 1997, terwijl de nieuwe regeling inzake de representativiteit voor de uitbetaling van een vakbondspremie (artikel 4) uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2001. Beide regelingen treden dus met terugwerkende kracht in werking. Waarom heeft men echter verschillende data voor de inwerkingtreding vastgelegd ?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) is van mening dat het wetsontwerp vooral ten goede komt aan de liberale vakbond.

Sociale organisaties moeten weliswaar maximaal betrokken worden bij het sociaal overleg, maar moeten toch over een voldoende representativiteit beschikken. Dit ontwerp kan tot gevolg hebben dat bepaalde vakorganisaties kunnen zetelen in sectorcomités zonder enige toetsing van hun representativiteit. Het risico is reëel dat gesprekspartners die niemand vertegenwoordigen, ook toegang krijgen tot het overleg.

décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités et de l'*ontwerp van besluit tot niet-terugvordering van de salarissen van sommige vaste afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties die zitting hebben in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest*.

Dans ses avis sur ces projets, le Conseil d'État revient sur son avis antérieur et dispose que seule l'autorité fédérale est compétente en la matière, y compris pour les autorités fédérées.

Dans le présent projet de loi, le gouvernement a tenu compte du dernier avis du Conseil d'État. Cependant, l'autorité fédérale ne prendra d'initiative pour les entités fédérées qu'après avoir demandé l'avis de celles-ci. La formulation de cet avis est purement facultative.

De cette manière, il est tenu compte des accords conclus avec les syndicats dans certaines entités fédérées.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Observations et questions des membres

M. Jan Peeters (SPA) fait observer que le régime de dispense de remboursement de la rémunération d'un certain nombre de délégués permanents (article 3) produit ses effets le 1^{er} juillet 1997, tandis que le nouveau régime en matière de représentativité pour le paiement d'une prime syndicale (article 4) produit ses effets le 1^{er} janvier 2001. Ces deux régimes entrent donc en vigueur avec effet rétroactif. Pourquoi a-t-on prévu deux dates d'entrée en vigueur différentes ?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) estime que le projet de loi à l'examen profite essentiellement au syndicat libéral.

Il est vrai que les organisations syndicales doivent être associées au maximum à la concertation sociale, mais elles doivent avoir une représentativité suffisante. La loi en projet pourrait avoir pour conséquence que certaines organisations syndicales pourront siéger dans des comités de secteur sans que l'on examine si elles sont réellement représentatives. Le risque est dès lors réel d'associer à la concertation des interlocuteurs qui ne représentent personne.

Een dergelijke benaderingswijze staat trouwens haaks op de principes die de VLD inzake representatieve tegenwoordiging steeds heeft verdedigd.

De heer Denis D'hondt, voorzitter a.i., informeert naar de budgettaire gevolgen van de voorgestelde maatregel inzake de terugbetaling van de vakbondspremies. Binnen welke termijn zal de terugbetaling van de vakbondspremies plaatsvinden ?

B. Antwoorden van de minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de opbare besturen, de heer Luc van den Bossche

De medewerker van de minister wijst erop dat het protocolakkoord inzake de vrijstelling van de terugbetaling van de bezoldigingen van vaste vakbondsafgevaardigden de inwerkingtreding bepaalt op 1 juli 1997. Met de wet van 11 april 1999 werd er gezorgd voor een wettelijke basis, waarbij de datum van inwerkingtreding werd vastgelegd op 1 juli 1997. Het zou dus niet opportuun zijn om deze datum achteraf nog te wijzigen.

De minister antwoordt tevens dat de aanpak die door de heer Verherstraeten wordt bepleit, tot gevolg zou hebben dat er een bijzonder groot aantal ledentellingen moet worden georganiseerd. Als voorstander van de administratieve vereenvoudiging wijst hij erop dat de transparante regeling die de regering heeft uitgewerkt, slechts één teloperatie vereist. Men moet vermijden de zaken nodeloos ingewikkeld te maken.

De vakbondspremies voor de jaren 2001 en 2002 worden uitbetaald in 2003. Hiervoor zullen dus de nodige kredieten moeten worden uitgetrokken in de begroting 2003.

Naar aanleiding van de opmerking van de heer Verherstraeten over de liberale vakbond wijst de heer Jan Peeters (SP.A) erop dat hij diens bezwaren niet begrijpt. Wat is er immers op tegen dat een vakbond die 10 procent van het personeel vertegenwoordigt, toegang krijgt tot alle overlegorganen op alle niveaus. Dit is een bijzonder democratische manier van werken, die men eigenlijk al veel vroeger had moeten realiseren.

Cette approche est du reste diamétralement opposée à celle que le VLD a toujours défendue en matière de représentativité des délégations syndicales.

M. Denis D'hondt, président a.i., s'enquiert de l'incidence budgétaire de la mesure proposée en ce qui concerne le remboursement des primes syndicales. Dans quel délai ce remboursement s'effectuera-t-il ?

B. Réponses du ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, M. Luc van den Bossche

*Le collaborateur du ministre indique que le protocole d'accord portant sur la dispense de remboursement de la rémunération de certains délégués permanents prévoit l'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 1997. La loi du 11 avril 1999 a créé un fondement légal et fixé la date d'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 1997. Dès lors, il ne serait pas opportun d'encore modifier cette date *a posteriori*.*

Le ministre répond également que l'approche préconisée par M. Verherstraeten exigerait d'organiser une multitude de comptages des affiliés. Étant partisan de la simplification administrative, il souligne que la formule transparente retenue par le gouvernement nécessite une seule opération de comptage. Il faut éviter de compliquer les choses inutilement.

Les primes syndicales pour les années 2001 et 2002 seront payées en 2003. Il conviendra, à cette fin, de prévoir les crédits nécessaires dans le budget 2003.

M. Jan Peeters (SP.A) répond à l'observation formulée par M. Verherstraeten au sujet du syndicat libéral qu'il ne comprend pas ses objections. Qu'y a-t-il en effet d'anormal à ce qu'un syndicat représentant dix pourcent du personnel soit représenté dans tous les organes de concertation, à tous les niveaux ? Il s'agit là d'une approche on ne peut plus démocratique, que l'on aurait en fait dû faire prévaloir depuis très longtemps.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2

De heer Denis D'hondt, voorzitter a.i., wijst erop dat het volledige opschrift van de wet moet worden vermeld in het eerste lid van dit artikel, aangezien die wet voor het eerst in dit wetsontwerp wordt vermeld.

De commissie gaat akkoord met deze tekstcorrectie.

Het aldus verbeterde artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 3

De heer Denis D'hondt, voorzitter a.i., maakt de commissie erop attent dat een correctie moet worden aangebracht in de Franse tekst van artikel 3. Om de Franse en Nederlandse tekst met elkaar in overeenstemming te brengen, stelt hij voor de laatste zin van artikel 3 in de Franse tekst als volgt te formuleren : «*La formulation d'un avis est purement facultative*». De Raad van State heeft trouwens een opmerking in dezelfde zin gemaakt.

De commissie alsmede de minister scharen zich achter dit voorstel.

Het aldus verbeterde artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen vergen geen enkele bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele, aldus verbeterde wetsontwerp wordt vervolgens aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

André FRÉDÉRIC

De voorzitter a.i.,

Denis D'HONDT

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté par huit voix et une abstention.

Article 2

M. Denis D'hondt, président a.i., fait observer que l'intitulé complet de la loi doit figurer à l'alinéa 1^{er} de cet article, étant donné que cette loi est mentionnée pour la première fois dans le présent projet de loi.

La commission marque son accord sur cette correction de texte.

L'article 2, ainsi corrigé, est adopté par huit voix et une abstention.

Article 3

M. Denis D'hondt, président a.i., signale à la commission qu'il convient d'apporter une correction au texte français de l'article 3. Afin de mettre en concordance les textes français et néerlandais, il propose de formuler la dernière phrase de l'article 3 du texte français comme suit : «*La formulation d'un avis est purement facultative* ». Le Conseil d'État a d'ailleurs formulé une observation allant dans le même sens.

La commission ainsi que le ministre se rallient à cette proposition.

L'article 3, ainsi corrigé, est adopté par huit voix et une abstention.

Articles 4 et 5

Ces articles n'appellent aucune discussion et sont successivement adoptés par huit voix et une abstention.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé, est ensuite adopté par huit voix et une abstention.

Le rapporteur,

André FRÉDÉRIC

Le président a.i.,

Denis D'HONDT