

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 januari 2002

RIJKSMIDDELENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2001

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2001

BIJLAGE

**HOORZITTING MET TOPAMBTENAREN
VAN HET MINISTERIE VAN FINANCIËN**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef TAVERNIER**

Voorgaande documenten :

DOC 50 **1447/(2001-2002)** :

- 001 : Rijksmiddelenbegroting.
- 002 : Bijlage.
- 003 : Amendement.
- 004 tot 006 : Verslagen.
- 007 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

DOC 50 **1448/(2001-2002)** :

- 001 tot 009 : Beleidsnota's.
- 010 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
- 011 tot 014 : Beleidsnota's.
- 015 tot 017 : Verantwoordingen.
- 018 : Amendement.
- 019 tot 021 : Beleidsnota's.
- 022 : Erratum.
- 023 en 024 : Beleidsnota's.
- 025 : Amendementen.
- 026 tot 029 : Beleidsnota's.
- 030 tot 034 : Amendementen.
- 035 en 036 : Beleidsnota's.
- 037 : Amendementen.
- 038 : Erratum.
- 039 tot 041 : Amendementen.
- 042 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en aan de Koning ter bekrachtiging voorgelegd.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 janvier 2002

BUDGET DES VOIES ET MOYENS
pour l'année budgétaire 2001

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2001

ANNEXE

**AUDITION DE FONCTIONNAIRES
SUPÉRIEURS DU MINISTÈRE DES FINANCES**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jef TAVERNIER**

Documents précédents :

DOC 50 **1447/(2001-2002)** :

- 001 : Budget des voies et moyens.
- 002 : Annexe.
- 003 : Amendement.
- 004 à 006 : Rapports.
- 007 : Texte adopté en séance plénière et soumis à la sanction royale.

DOC 50 **1448/(2001-2002)** :

- 001 à 009 : Notes de politique générale.
- 010 : Projet de budget général des dépenses.
- 011 à 014 : Notes de politique générale.
- 015 à 017 : Justifications.
- 018 : Amendement.
- 019 à 021 : Notes de politique générale.
- 022 : Erratum.
- 023 et 024 : Notes de politique générale.
- 025 : Amendements.
- 026 à 029 : Notes de politique générale.
- 030 à 034 : Amendements.
- 035 et 036 : Notes de politique générale.
- 037 : Amendements.
- 038 : Erratum.
- 039 à 041 : Amendements.
- 042 : Texte adopté en séance plénière et soumis à la sanction royale.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Olivier Maingain.

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Fientje Moerman, Van Campenhout Ludo.
CD&V	Greta D'Hondt, Yves Leterme, Dirk Pieters.
Agalev-Ecolo	Gérard Gobert, Jef Tavernier.
PS	Jacques Chabot, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SPA	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Jacques Viseur.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Georges Lenssen, Tony Smets.
Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy, N. Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Léon Campstein, Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle.
François Bellot, Philippe Collard, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Roger Bouteica, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joseph Arens, Raymond Langendries.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD & V	:	Christen Democratisch En Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
I. Uiteenzetting van de heer De Greef, Administrateur-generaal van de belastingen	4
II. Uiteenzetting van de heer Delporte, Adjunct-administrateur-generaal van de belastingen	7
III. Vragen van leden	9
1. Vragen over de personele en financiële middelen van de fiscale administraties	9
2. Vragen in verband met de herstructurering van de fiscale administratie	11
3. Vragen over wat wordt gedaan inzake controle en de strijd tegen de fiscale fraude	12
4. Vragen betreffende de fiscale geschillen en de hervorming van de fiscale procedure	16
5. Varia	17

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé de M. De Greef, Administrateur général des impôts	4
II. Exposé de M. Delporte, Administrateur général adjoint des impôts	7
III. Questions des membres	9
1. Questions concernant les moyens personnels et financiers de l'administration fiscale	9
2. Questions concernant la restructuration des administrations fiscales	11
3. Questions relatives aux actions menées en matière de contrôle et de lutte contre la fraude fiscale	12
4. Questions relatives au contentieux en matière fiscale et à la réforme de la procédure fiscale .	16
5. Divers	17

DAMES EN HEREN,

Zoals de vorige jaren (zie Stukken Kamer n^{rs} 1250/7 - 97/98 en 1783/7-98/99 alsook DOC 50 0197/006 -1999/2000 en 50 0904/007- 2000/2001) past deze hoorzitting in de bespreking van de ontwerpen van Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting. Zij vond plaats op 27 november 2001 en heeft betrekking op alle aangelegenheden die aan bod zijn gekomen in het jaarverslag 2000 van de algemene administratie van de Belastingen.

Tijdens de hoorzitting hebben de volgende personen het woord gevoerd :

- de heer H. De Greef, Administrateur-generaal van de belastingen en
- de heer J.-M. Delporte, Adjunct-administrateur-generaal van de belastingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Comme les années précédentes (voir les Doc. n^o 1250/007-97/98 et 1783/007-98/99, ainsi que les DOC 50 0197/006-1999/2000 et 50 0904/007-2000/2001), cette audience s'inscrit dans la discussion des projets de budget des Voies et Moyens et de budget général des dépenses. Elle a eu lieu le 27 novembre 2001 et elle concerne toutes les matières qui ont été abordées dans le rapport annuel 2000 de l'administration générale des Impôts.

Les personnes suivantes ont pris la parole lors de l'audition :

- M. H. De Greef, Administrateur général des impôts et
- M. J.-M. Delporte, Administrateur général adjoint des impôts.

I. — UITEENZETTING VAN DE HEER DE GREEF, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE BELASTINGEN

Bij wijze van inleiding geeft *de heer De Greef* aan dat er met betrekking tot de in het vorige jaarverslag aangegeven pijnpunten weinig of niets is veranderd. De belastingadministratie kampt nog steeds met een tekort aan personeel en middelen, vooral met betrekking tot de informatie- en communicatiemiddelen.

Desondanks vielen de fiscale ontvangsten best mee.

De inspanningen van de huidige minister van Financiën hebben wel geresulteerd in een forse toename van de in de begroting voor 2001 uitgetrokken begrotingsmiddelen en dit zowel voor de aanwerving van personeel als voor de aankoop van computermateriaal.

Het ministerie van Financiën mocht 2000 nieuwe ambtenaren aanwerven, wat in principe tot een volledige bezetting van het personeelskader had moeten leiden. Dit is helaas niet gelukt !

Er is nog steeds een nijpend tekort aan personeel te Brussel en te Antwerpen. Ook de veroudering van het personeel van de fiscale besturen blijft zorgwekkend. Vanaf 2006 zullen er jaarlijks ongeveer 1 200 mensen met pensioen gaan. Het inschakelen van nieuwe personeelsleden verloopt traag. Er moeten immers lange aanwervingprocedures worden gevolgd en ook de opleiding van nieuwe fiscale ambtenaren vergt heel wat tijd.

In de begroting voor 2001 werden — weliswaar voor het volledige departement van Financiën, dus met inbegrip van de niet-fiscale diensten — de kredieten op het vlak van de informatie- en communicatietechnologie verhoogd tot 2,7 miljard Belgische frank (66,93 miljoen euro). Daarin is echter ook een bedrag van 200 miljoen Belgische frank begrepen voor de omzetting van alle bedragen in Belgische frank naar euro.

De motieven voor die verhoging kunnen worden samengevat als volgt :

- er moet worden tegemoetgekomen aan de behoeften van burgers en ondernemingen (onder meer op het vlak van « *e-government* »);
 - Europese afspraken moeten worden nageleefd;
 - de informaticasystemen moeten intern en extern worden geïntegreerd.
- In het ICT-vijfjarenplan werden voor 2001, naast de invoering van de euro, de volgende prioriteiten vastgelegd :
- elektronische aangiften;
 - intelligente elektronische formulieren;

I. — EXPOSÉ DE M. DE GREEF, ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL DES IMPÔTS

En guise d'introduction, *M. De Greef* indique qu'il n'y a guère eu de changement sinon aucun dans les goulots d'étranglement signalés dans le rapport annuel précédent. L'administration fiscale est toujours confrontée à une pénurie de personnel et de moyens, surtout en ce qui concerne les moyens d'information et de communication.

Les recettes fiscales n'en ont pas moins été assez satisfaisantes.

Les efforts de l'actuel ministre des Finances se sont cependant traduits par une forte augmentation des moyens budgétaires prévus au budget de 2001, et ce, tant pour le recrutement de personnel que pour l'achat de matériel informatique.

Le ministère des Finances pouvait recruter 2000 nouveaux fonctionnaires, ce qui aurait dû, en principe, permettre de compléter le cadre du personnel. Hélas, il n'en a rien été !

Le ministère est encore confronté à un manque aigu de personnel à Bruxelles et Anvers. Le vieillissement du personnel des administrations fiscales demeure également préoccupant. À partir de 2006, le ministère enregistrera en effet annuellement quelque 1 200 départs à la retraite. L'intégration des nouveaux membres du personnel est lente. Il faut en effet suivre de longues procédures de recrutement et la formation des nouveaux fonctionnaires fiscaux requiert également beaucoup de temps.

Dans le budget de 2001, les crédits en matière de technologie de l'information et de la communication avaient été portés à 2,7 milliards de francs belges (66,93 millions d'euros) — pour l'ensemble du département des Finances, il est vrai, donc y compris pour les services non fiscaux. Cette enveloppe comprenait cependant aussi un montant de 200 millions de francs belges destiné à la conversion en euros de tous les montants libellés en francs belges.

Les raisons de cette augmentation peuvent se résumer comme suit :

- il faut faire face aux besoins des citoyens et des entreprises (notamment dans le domaine de l'*e-government*);
- les engagements européens doivent être respectés;
- les systèmes informatiques doivent être intégrés tant sur le plan interne qu'externe.

Le plan quinquennal en matière de technologies de l'information et de la communication prévoyait, pour 2001, les priorités suivantes :

- déclarations électroniques;
- formulaires électroniques intelligents;

- douanetarieven beschikbaar stellen op het Internet;
- uitbouw van het netwerk Financiën;
- het ter beschikking stellen van individuele e-mail voor de ambtenaren.

De uitvoering van dit plan is tamelijk goed opgeschooten. De elektronische aangifte voor de BTW (EDIVAT) is operationeel. Het project INTERVAT (elektronische BTW-aangifte voor particulieren en KMO via het internet) zal in februari 2002 operationeel zijn. Daar rijst nog wel een probleem in verband met de elektronische handtekening, die de gebruiker ongeveer 2 000 Belgische frank per jaar zal kosten (te betalen aan de instelling die de handtekening certificeert).

Het dossier van de werkposten is eveneens goed vooruitgegaan. Geen van de gebruikte werkposten is thans meer dan vijf jaar oud.

Ondanks de geleverde inspanningen, aldus de heer De Greef, zijn de huidige middelen nog steeds onvoldoende. Zo beschikt het Nederlandse ministerie van Financiën bijvoorbeeld, over een jaarlijks automatiseringsbudget van 18 miljard Belgische frank (446,21 miljoen euro). In België moeten de fiscale administraties het stellen met 2,2 miljard Belgische frank. Het is wel zo dat in Nederland ook de sociale bijdragen door het ministerie van Financiën worden geïnd.

In Nederland beschikt men over 3 000 informatici, terwijl de Belgische fiscus het met 300 moet stellen. Nochtans verschillen de te ontwikkelen toepassingen niet wezenlijk naargelang ze voor 10 miljoen (in België) dan wel voor 16 miljoen inwoners (in Nederland) bestemd zijn.

De toepassing van de nieuwe belastingprocedure en het afhandelen van de lopende geschillen heeft van het personeel van de fiscale administraties zware inspanningen gevergd.

De nieuwe website (<http://www.fiscus.fgov.be>) moet toelaten om de informatieverstrekking aan de burger te verbeteren.

Ook de strijd tegen de nieuwe fraudevormen (onder meer BTW-carrousel en kasgeldvennootschappen) is zeer belangrijk. Intussen werden tien belastingambtenaren ter beschikking gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID). Zij zullen de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie.

De toepassing van de door het Parlement goedgekeurde hervorming van de personenbelasting zal tijdens de komende maanden een der belangrijkste taken zijn van de belastingadministratie.

De Copernicshervorming (voor het ministerie van Financiën : Coperfin) zal het gezicht van de belastingdiensten grondig wijzigen. De heer De Greef vreest wel dat de kostprijs van deze hervorming uiteindelijk veel hoger zal uitvallen dan thans wordt gedacht. Toch heeft zij ongetwijfeld veel positieve kanten : responsabilisering

- mise à disposition des tarifs douaniers sur l'internet;
- développement du réseau Finances;
- mise à disposition d'une adresse électronique individuelle pour les fonctionnaires.

La mise en œuvre de ce plan est en bonne voie. La déclaration électronique à la TVA (EDIVAT) est opérationnelle. Le projet INTERVAT (déclaration électronique à la TVA par l'internet pour les particuliers et les PME) sera opérationnel en février 2002. Un problème subsiste toutefois en ce qui concerne la signature électronique, pour laquelle l'utilisateur devra payer quelque 2 000 francs belges par an (à l'institution qui certifie la signature).

Le dossier des postes de travail a également bien avancé. À l'heure actuelle, aucun des postes de travail utilisés n'a plus de cinq ans.

M. De Greef estime que, malgré les efforts consentis, les moyens actuels sont toujours insuffisants. À titre d'exemple, le ministère des Finances néerlandais dispose d'un budget annuel d'automatisation de 18 milliards de francs belges (446,21 millions d'euros), alors qu'en Belgique, les administrations fiscales doivent se contenter de 2,2 milliards de francs belges. Il est vrai qu'aux Pays-Bas, les cotisations sociales sont également perçues par le ministère des Finances.

Aux Pays-Bas, le fisc dispose de 3 000 informaticiens, alors qu'en Belgique, il doit se contenter de 300 personnes. Or, les applications à développer ne diffèrent pas d'une manière significative selon qu'elles sont destinées à 10 millions d'habitants (comme en Belgique) ou à 16 millions d'habitants (comme aux Pays-Bas).

L'application de la nouvelle procédure fiscale et le règlement des litiges en cours a nécessité d'importants efforts de la part du personnel des administrations fiscales.

Le nouveau site web (<http://www.fiscus.fgov.be>) doit permettre de mieux informer le citoyen.

La lutte contre les nouvelles formes de fraude (on citera, à titre d'exemples, les carrousel à la TVA et les sociétés de liquidités) constitue un autre élément très important. Dix agents du fisc ont déjà été mis à la disposition de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO). Ils auront la qualité d'officier de police judiciaire.

L'application de la réforme de l'impôt des personnes physiques, adoptée par le Parlement, sera, au cours des prochains mois, une des plus importantes tâches que devra assumer l'administration fiscale.

La réforme Copernic (pour le ministère des Finances : Coperfin) va profondément modifier l'aspect des services fiscaux. M. De Greef craint toutefois que le coût de cette réforme soit finalement beaucoup plus élevé qu'on ne l'avait pensé au départ. Cette réforme présente cependant de nombreux points positifs, notamment la

van de ambtenaren en afschaffing van de inmenging door de traditionele « schoonmoeders » van het departement (inspectie van Financiën, minister van Ambtenarenzaken, minister van Begroting).

De administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen (AKRED) zal overgaan tot de creatie en de uitbating van een onroerendgoed-documentatie, en het realiseren van een betrouwbaar publiciteitsstelsel dat rechtszekerheid verleent aan verrichtingen met onroerende goederen.

Van de 2 000 toegestane aanwervingen voor het jaar 2001 zullen er zoals gezegd slechts 1 300 effectief plaatsvinden. Selor slaagt er immers niet in om tijdig voldoende nieuwe ambtenaren van niveau 1 en niveau 2+ aan te werven, wat de heer De Greef betreurt.

Dit tekort van 700 eenheden zal ten dele worden opgevuld door de aanwerving van 250 contractuele ambtenaren. De Ministerraad zal zich daar eerstdaags over uitspreken.

De administrateur-generaal geeft voorts aan dat er, behoudens voor het rechtzetten van louter materiële vergissingen (bijvoorbeeld wanneer de belastingplichtige in zijn aangifte bepaalde aftrekposten heeft vergeten), begin 2000 nog 100 000 te behandelen bezwaarschriften waren. Eind 2000 waren dat er nog 83 000 en vandaag is hun aantal gedaald tot 64 000.

In oktober 2001 waren reeds 9633 zaken aanhangig bij de fiscale kamers van de rechtbanken van eerste aanleg. Op heden werden slechts 500 vonnissen geveld. Er zijn dus nog ruim 9000 zaken bij de rechtbanken aanhangig en de heer De Greef vreest dat dat aantal in de toekomst nog sterk zal toenemen.

responsabilisation des fonctionnaires et la suppression de l'ingérence des traditionnelles « belle-mère » du département (l'Inspection des Finances, le ministre de la Fonction publique et le ministre du Budget).

L'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines (ACED) va procéder à la création et à l'exploitation d'une documentation immobilière ainsi qu'à la mise en place d'un système de publicité fiable assurant une sécurité juridique dans les transactions immobilières.

Ainsi qu'il a été dit par ailleurs, il ne sera procédé qu'à 1 300 des 2 000 recrutements autorisés pour l'année 2001. Le Selor n'a en effet pas réussi à recruter à temps suffisamment de fonctionnaires de niveau 1 et de niveau 2+, ce que déplore M. De Greef.

Ce déficit de 700 unités sera partiellement comblé par l'engagement de 250 agents contractuels. Le Conseil des ministres va se prononcer incessamment sur ce point.

L'administrateur général précise pour le reste qu'il y avait encore, début 2000, 100 000 réclamations en souffrance, abstraction faite des dossiers dans lesquels il s'agissait de rectifier une erreur purement matérielle (par exemple, lorsque le contribuable oublie certaines déductions dans sa déclaration). Fin 2000, il y en avait encore 83 000 et aujourd'hui, il en reste 64 000.

En octobre 2001, 9 633 affaires étaient déjà pendantes devant les chambres fiscales des tribunaux de première instance. À l'heure actuelle, seuls 500 jugements ont été rendus. Plus de 9 000 affaires sont donc encore en souffrance et M. De Greef craint que ce nombre n'augmente encore considérablement à l'avenir.

II. — UITEENZETTING VAN DE HEER DELPORTE, ADJUNCT-ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE BELASTINGEN

De heer Delporte geeft bij wijze van inleiding aan dat administratie van Fiscale Zaken, waarvan hij de leiding heeft het vele bijkomende werk ingevolge de hervorming van de personenbelasting en (binnenkort) de vennootschapsbelasting nauwelijks nog de baas kan. Het aantal personeelsleden van de centrale besturen neemt af, onder meer omdat de verloning er minder goed is dan in de buitendiensten.

Met betrekking tot de strijd tegen de belastingontduiking verwijst hij eerst en vooral naar het actieplan van regeringscommissaris Zenner, waarin heel wat door de administratie voorgestelde maatregelen zijn opgenomen.

Onder impuls van de regeringscommissaris werd de strijd tegen de fiscale fraude opgevoerd. De heer Delporte verwijst in dit verband naar de protocollen die met het ministerie van Justitie werden afgesloten.

In tegenstelling tot de regeringscommissaris die belast is met de strijd tegen de grote fiscale fraude, is de heer Delporte bevoegd voor de strijd tegen alle vormen van fiscale fraude, ongeacht hun omvang.

Zo vervult hij voor de fiscale administratie onder meer de rol van contactpunt met het ministerie van Justitie. Daardoor wordt het mogelijk zicht te krijgen op het aantal klachten inzake fiscale misdrijven die bij het gerecht werden ingediend en op het gevolg dat aan die klachten werd gegeven.

Ook moeten alle officieren van het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken die gevat worden door een strafzaak waarin ook aanwijzingen van fiscale fraude voorhanden zijn, hiervan kennis geven aan het ministerie van Financiën. Dit gebeurt via het bovenvermeld contactpunt. Het merendeel van deze zaken wordt vervolgens doorgestuurd naar de Bijzondere Belastinginspectie.

Daarnaast heeft de coördinatieopdracht van de Adjunct-Administrateur-generaal betrekking op :

a) de activiteit van de Antifraude *Task-Force* (die bestaat uit ambtenaren van de buitendiensten) inzake acties uitgevoerd in de volgende sectoren :

- minerale oliën;
- verzekeringen (controle van de technische reserves van de ondernemingen);
- kasgeldvennootschappen;
- kasregisters (naleven van de verplichtingen);
- notarissen;
- verrekenprijzen;

b) de algemene opvolging van de ondersteuningsgroep voor het geschil inzake de Forfaitaire Buitenlandse Belasting (FBB) waarvan het dagelijks bestuur wordt

II. — EXPOSÉ DE M. DELPORTE, ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL ADJOINT DES IMPÔTS

M. Delporte explique, en guise d'introduction, que l'administration des Affaires fiscales, dont il assure la direction, peut difficilement faire face à la surcharge de travail résultant de la réforme de l'impôt des personnes physiques et (bientôt) de l'impôt des sociétés. L'effectif des administrations centrales diminue, étant donné notamment que les conditions salariales y sont moins intéressantes que dans les services extérieurs.

En ce qui concerne la lutte contre l'évasion fiscale, il renvoie avant tout au plan d'action du commissaire du gouvernement, M. Zenner, plan qui reprend nombre des mesures proposées par l'administration.

La lutte contre la fraude fiscale a été intensifiée sous l'impulsion du commissaire du gouvernement. M. Delporte renvoie à cet égard aux protocoles conclus avec le ministère de la Justice.

Contrairement au commissaire du gouvernement, qui est chargé de la lutte contre la grande fraude fiscale, M. Delporte est compétent en matière de lutte contre toutes les formes de fraude fiscale, quelle que soit leur ampleur.

C'est ainsi qu'il fait notamment fonction, pour l'administration fiscale, de point de contact avec le ministère de la Justice. Il est ainsi possible d'avoir une idée du nombre de plaintes déposées en justice en matière d'infractions fiscales et de la suite qui leur est donnée.

De même, tous les officiers du ministère public auprès des cours et tribunaux saisis d'une affaire pénale dont l'examen fait apparaître des indices de fraude fiscale doivent en informer le ministère des Finances, ce qui se fait par le biais du point de contact précité. La plupart de ces affaires sont ensuite transmises à l'Inspection spéciale des impôts.

La mission de coordination de l'Administrateur général adjoint s'exerce au travers :

a) des activités de la *Task Force* Antifraude (composée de fonctionnaires des services extérieurs) quant aux actions entreprises dans les secteurs suivants :

- huiles minérales;
- assurances (contrôle des réserves techniques des entreprises);
- sociétés de liquidités;
- caisses enregistreuses (respect des obligations);
- notaires;
- prix de transfert;

b) du suivi général du groupe d'appui concernant le contentieux en matière de quotité forfaitaire d'impôt étranger (QFIE), dont la gestion journalière est assurée par

verzekerd door de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit;

c) de algemene opvolging van de controlewerkzaamheden in de vlees- en meelsector;

d) contacten met de Commissie voor het Bank- en Financieel teneinde de bijzondere mechanismen in de banksector te actualiseren;

e) contacten met de Controledienst voor de Verzekeringen (CDV) om een eerste circulaire uit te werken over de bijzondere mechanismen in de verzekeringssector;

f) de werkzaamheden van de verschillende administraties inzake de selectie van de te controleren dossiers : het huidige B1-B6-systeem, waarbij elke belastingplichtige minstens om de 6 jaar wordt gecontroleerd, wordt geleidelijk vervangen door een systeem gebaseerd op risicoanalyse (selectie van die dossiers die de moeite waard zijn om grondig te worden gecontroleerd). Dit systeem werd reeds toegepast voor de controle van de notarissen en tandartsen. Bij de notarissen heeft dit alvast geleid tot meerontvangsten voor de Schatkist ten bedrage van 1,7 miljard Belgische frank. Ook het afschrikkingeffect van dergelijke — degelijk voorbereide — controles mag niet worden onderschat !

Dergelijke controles worden georganiseerd in nauwe samenwerking met de buitendiensten, die beter vertrouwd zijn met de toestand te velde.

In de loop van het jaar 2000 hierover ook administratieve seminaries ingericht, waaraan ook buitenlandse belastingambtenaren hebben deelgenomen. België is trouwens één der laatste landen in Europa die dat systeem van risicoanalyse invoert. Intussen is het zelfs geïntegreerd in één der 16 programma's van de hervorming van het ministerie van Financiën;

g) het opstellen van verscheidene nota's ter attentie van het College van de administrateur-generaal van de belastingen en van het directiecomité inzake de bevoegdheden van het Vast Comité voor de strijd tegen de fiscale fraude;

h) de deelname aan allerlei Europese werkgroepen inzake de strijd tegen de fiscale fraude en tegen de georganiseerde misdaad.

l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus;

c) le suivi général des activités de contrôle dans le secteur de la viande et de la farine;

d) les contacts avec la Commission bancaire et financière afin d'actualiser les mécanismes particuliers dans le secteur bancaire;

e) les contacts avec l'Office de contrôle des assurances (OCA) en vue de l'élaboration d'une première circulaire sur les mécanismes particuliers dans le secteur de l'assurance;

f) les activités des diverses administrations en matière de sélection des dossiers à contrôler : l'actuel système B1-B6, selon lequel chaque contribuable est contrôlé au minimum tous les six ans, est progressivement remplacé par un système basé sur l'analyse de risque (sélection des dossiers qui valent la peine d'être contrôlés de manière approfondie). Ce système a déjà été appliqué pour le contrôle des notaires et des dentistes. Dans le cas des notaires, il s'est d'ailleurs traduit par un accroissement des recettes pour le Trésor de l'ordre de 1,7 milliard de francs belges. Il ne faut pas sous-estimer l'effet dissuasif de ces contrôles, pour autant qu'ils soient bien préparés !

Ces contrôles sont organisés en étroite collaboration avec les services extérieurs, qui sont davantage familiarisés avec la situation sur le terrain.

Des séminaires, auxquels ont aussi assisté des fonctionnaires d'administrations fiscales étrangères, ont également été organisés sur ce thème dans le courant de l'année 2000. La Belgique est d'ailleurs l'un des derniers pays d'Europe à avoir instauré ce système d'analyse de risque. Entre-temps, il a même été intégré dans l'un des 16 programmes de la réforme du ministère des Finances;

g) la rédaction de diverses notes à l'attention du Collège de l'administrateur général des impôts et du Comité de direction concernant les compétences du comité permanent de lutte contre la fraude fiscale;

h) la participation à divers groupes de travail européens consacrés à la lutte contre la fraude fiscale et le crime organisé.

III. — VRAGEN VAN LEDEN

1. Vragen over de personele en financiële middelen van de fiscale administratie

1.1. *Sinds 1997 wordt in de opeenvolgende jaarverslagen gewezen op het nijpende personeelstekort in de fiscale besturen vooral in Brussel en in Antwerpen. Zal dit tekort worden verholpen door de in de inleiding van de administrateur-generaal vermelde aanwerving van 1 300 vaste en 250 contractuele ambtenaren ?* (vraag van de heer Peter Vanvelthoven)

De heer De Greef geeft aan dat alvast een deel van deze ambtenaren te Brussel of te Antwerpen zal worden tewerkgesteld. Het probleem is echter verre van opgelost. Er zijn immers zoals gezegd nog steeds 450 ambtenaren tekort om de personeelsformatie op te vullen en in de loop van het jaar 2002 zullen ongetwijfeld opnieuw een aantal mensen het ministerie van Financiën verlaten om elders te gaan werken.

Daarenboven duurt de opleiding van een ambtenaar van niveau 1 ongeveer één jaar. Pas daarna kan hij of zij echt worden ingezet.

1.2. *Klopt het dat steeds meer vennootschappen om die reden hun statutaire zetel naar Brussel of Antwerpen overbrengen, hoewel hun activiteiten elders plaatsvinden ? Moet er geen wettelijke verplichting komen voor de vennootschappen om hun aangifte in te dienen op de plaats waar hun voornaamste activiteit plaatsvindt ?* (vragen van de heer Peter Vanvelthoven)

De heer De Greef bevestigt dat Brussel nog steeds als een belastingparadijs moet worden beschouwd. De toestand is er tijdens het afgelopen jaar nauwelijks veranderd. Er is daar vooral een tekort aan ervaren fiscale ambtenaren die bovendien ook contacten kunnen leggen met de allochtone bevolking.

1.3. *Wat zijn de concrete resultaten van de destijds gedane voorstellen (hogere tweetaligheidpremie, vlotterende uurroosters en dergelijke) om het personeelstekort in de de controlediensten te Brussel en te Antwerpen op te lossen ?* (vraag van de heer Peter Vanvelthoven)

De heer De Greef antwoordt dat geen van deze voorstellen werd gerealiseerd. Bepaalde ambtenaren in de buitendiensten worden trouwens beter betaald dan hun collega's van de centrale besturen. Ambtenaren die in de provincie wonen, hebben er geen enkel belang bij om in Brussel te komen werken. Van zodra de mogelijkheid zich voordoet, keren zij naar hun provincie terug. Voorstellen tot toekenning van een financiële tegemoetkoming voor de fiscale ambtenaren die te Brussel wer-

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

1. Questions concernant les moyens personnels et financiers de l'administration fiscale

1.1. *Depuis 1997, les rapports annuels successifs attirent l'attention sur le manque cuisant de personnel au sein des administrations fiscales, surtout à Bruxelles et à Anvers. Ce problème pourra-t-il être résolu par l'engagement de 1 300 agents statutaires et de 250 contractuels dont fait état l'administrateur général dans son exposé introductif ?* (question de M. Peter Vanvelthoven).

M. De Greef précise qu'une partie de ces agents seront affectés à Bruxelles ou à Anvers. Le problème est toutefois loin d'être résolu. Ainsi qu'il a été dit par ailleurs, il manque encore 450 agents pour que le cadre du personnel soit complet et il ne fait aucun doute qu'en 2002, un certain nombre de personnes quittera le ministère des Finances pour aller travailler ailleurs.

En outre, la formation d'un fonctionnaire de niveau un dure un an. Ce n'est qu'au terme de cette formation qu'il ou elle est vraiment opérationnel.

1.2. *Est-il exact qu'un nombre croissant de sociétés transfèrent, pour cette raison, leur siège statutaire à Bruxelles ou à Anvers, alors qu'elles exercent leurs activités ailleurs ? Ne conviendrait-il pas de prévoir une disposition légale obligeant ces sociétés à introduire leur déclaration à l'endroit où elles exercent leur activité principale ?* (questions de M. Peter Vanvelthoven)

M. De Greef confirme que Bruxelles doit encore être considérée comme un paradis fiscal. La situation a à peine changé l'année passée. Bruxelles manque surtout de fonctionnaires fiscaux expérimentés qui peuvent en outre établir des contacts avec la population allochtone.

1.3. *Quels sont les résultats concrets des propositions faites à l'époque (prime de bilinguisme plus élevée, horaires flottants, etc.) afin de combler le manque d'effectifs dont souffrent les services de contrôle de Bruxelles et d'Anvers ?* (question de M. Peter Vanvelthoven)

M. De Greef répond qu'aucune de ces propositions n'a été réalisée. Certains fonctionnaires des services extérieurs sont d'ailleurs mieux payés que leurs collègues de l'administration centrale. Les agents qui habitent en province n'ont aucun intérêt à venir travailler à Bruxelles. Dès qu'ils en ont la possibilité, ils retournent dans leur province. Les propositions visant à octroyer une intervention financière aux fonctionnaires fiscaux qui travaillent à Bruxelles ont été systématiquement reje-

ken, zijn door de opeenvolgende ministers van Begroting telkens weer afgewezen. De eerste dergelijke voorstellen dateren reeds van het jaar 1998. Voor andere voorstellen (bijvoorbeeld werken in vier dagen per week) is telkens de toestemming vereist van de minister van Ambtenarenzaken.

1.4. *In welke administraties doen zich de grootste personeelstekorten voor (AOIF, douane, AKRED) en waar zijn de problemen het meest acuut ?* (vraag van de heer Peter Vanvelthoven)

Op deze vraag werd niet geantwoord.

1.5. *Wat zijn de perspectieven inzake personeelsbezetting op middellange termijn, dit wil zeggen vanaf de jaren 2005-2006 ? Klopt het dat vanaf dan jaarlijks 1 200 ambtenaren, vooral van niveau 3 en niveau 4, met pensioen zullen gaan ? Bestaat niet het gevaar dat deze mensen niet tijdig zullen worden vervangen en dat hun werk dan maar door ambtenaren van niveau 2 zal moeten worden gedaan ?* (vragen van de heer Gérard Gobert)

De heer De Greef bevestigt deze cijfers. Indien de geautomatiseerde inning van de personenbelasting (via de toezending aan de belastingplichtige van een voor 80 % à 90 % vooraf ingevulde aangifte) tijdig wordt doorgevoerd, zal de belastingadministratie in de toekomst minder personeelsleden van niveau 3 en niveau 4 nodig hebben. Het probleem van hun vervanging wordt daarvoor ten dele opgelost.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat hij persoonlijk niet gelooft dat het ministerie van Financiën ook in de toekomst nog 30 000 ambtenaren van doen heeft. Wel moet de kwaliteit en de verloning van de ambtenaren worden verhoogd.

1.6. *Hoe verklaart U dat ondanks de toegenomen automatisering de verzending van de aanslagbiljetten inzake de onroerende voorheffing steeds meer vertraging oploopt, waardoor vele gemeenten in financiële moeilijkheden dreigen te komen ?* (vraag van de heer Eric van Weddingen)

De heer De Greef geeft aan dat de administratie van het Kadaster in elk geval de nodige gegevens tijdig heeft bezorgd. Het probleem stelt zich trouwens niet zozeer met betrekking tot de onroerende voorheffing, maar voor de personenbelasting. Het is een probleem van algemene aard waarvan alle gemeenten van dit land — zonder enige vorm van discriminatie — de nadelige gevolgen ondervinden.

Op 1 januari 2000 waren er bij de administratie der Directe Belastingen 146 voltijdse informatici in dienst. Op 31 oktober 2001 zijn het er nog 128. Tegen het einde

tées par les ministres du Budget qui se sont succédé. Les premières propositions en ce sens datent déjà de 1998. En ce qui concerne les autres propositions (par exemple, travailler quatre jours par semaine), elles requièrent toujours l'accord du ministre de la Fonction publique.

1.4. *Dans quelles administrations (AFER, Douane, ACED) le manque de personnel se fait-il le plus cruellement sentir et quels sont les problèmes les plus graves ?* (question de M. Peter Vanvelthoven)

Il n'est pas répondu à cette question.

1.5. *Quelles sont les perspectives à moyen terme, c'est-à-dire à partir des années 2005-2006, en matière d'effectifs ? Est-il exact qu'à partir de ce moment, 1 200 agents, essentiellement des niveaux 3 et 4, partiront à la retraite ? Ne risque-t-on pas de ne pas pouvoir remplacer ces personnes à temps et de devoir faire exécuter leur travail par des agents de niveau 2 ?* (questions de M. Gérard Gobert)

M. De Greef confirme ces chiffres. Si la perception automatique de l'impôt des personnes physiques (par l'envoi au contribuable d'une déclaration déjà remplie à 80 %-90 %) est instaurée à temps, l'administration fiscale aura besoin, à l'avenir, de moins de personnel des niveaux 3 et 4. Le problème de leur remplacement sera ainsi partiellement résolu.

M. Delporte ajoute que, pour sa part, il ne croit pas que le ministère des Finances doive encore disposer à l'avenir, d'un effectif de 30 000 agents. Il faut par contre augmenter la qualité et la rémunération des fonctionnaires.

1.6. *Comment expliquez-vous qu'en dépit de l'automatisation accrue, l'envoi des avertissements-extraits de rôle en matière de précompte immobilier prenne de plus en plus de retard, de nombreuses communes risquant dès lors de rencontrer des difficultés financières ?* (question de M. Eric van Weddingen)

M. De Greef souligne que l'administration du Cadastre a en tout cas transmis les renseignements nécessaires en temps utile. Le problème se pose du reste moins en matière de précompte immobilier que d'impôt des personnes physiques. Il s'agit d'un problème d'ordre général, qui affecte indistinctement toutes les communes du pays.

Au 1^{er} janvier 2000, il y avait 146 informaticiens à temps plein à l'administration des Contributions directes. Au 31 octobre 2001, il y en avait encore 128. On

van dit jaar wordt een verdere vermindering met 35 eenheden verwacht. Dit heeft te maken met het feit dat ook deze mensen in de buitendiensten van het departement meer kunnen verdienen dan in de centrale administratie. Het verschil bedraagt netto meerdere duizenden franken per maand. Vorig jaar was het daarenboven bijzonder moeilijk om informatici aan te werven. Tenslotte zijn er ook die de administratie verlaten om in de privé-sector te gaan werken, omdat ze ook daar beter worden betaald. De heer De Greef vreest dat deze evolutie zich in de toekomst zal doorzetten en dat zulks enorme problemen zal scheppen. Tijdens het afgelopen jaar heeft ook de omzetting van de bedragen in Belgische frank naar euro veel tijd en moeite gekost. Het voorstel om aan de ambtenaren van de centrale diensten een premie toe te kennen wordt echter reeds meerdere jaren door de minister van Begroting geblokkeerd.

2. Vragen in verband met de herstructurering van de fiscale administraties

2.1. *Wat is de situatie van de personeelsleden van de administratie van het Kadaster, de Registratie en Domeinen ?*

Hoever staat het met het plan om een Agentschap van de Patrimoniale Informatie op te richten ? Moet de oprichting van een dergelijke agentschap gepaard gaan met een reorganisatie van de kantoren en van de personele middelen ? Zal het aantal personeelsleden gelijk blijven of zal een deel van hen als gevolg van de Lambermontakkoorden naar de gewesten worden overgeheveld ?

Op grond van welke reorganisatiecriteria zal worden bepaald hoeveel kantoren er voortaan nodig zijn ? (vragen van de heer Dirk Pieters)

De heer De Greef meldt dat aan het hoofd van de administratie van het Kadaster, de Registratie en Domeinen een directeur-generaal werd aangesteld. Het overgrote deel van het personeel is echter nog niet naar het nieuwe bestuur overgeplaatst.

Wat het personeel betreft, heerst een vergelijkbare toestand bij de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (de meeste ambtenaren ressorteren nog steeds onder de administratie der Directe Belastingen en onder de administratie van de BTW).

De heer De Greef wijst erop dat het Agentschap van de Patrimoniale Informatie tot doel heeft informatie uit diverse sectoren (kadaster, registratie, hypotheek, ...) te bundelen, zodat ze vanuit dezelfde kantoren wordt behandeld en de diensten hun diverse opdrachten zo doeltreffend mogelijk kunnen vervullen. De beslissing om een dergelijk agentschap al dan niet op te richten, moet echter op politiek niveau worden genomen.

s'attend encore à une diminution de 35 unités d'ici à la fin de l'année. Ce phénomène est lié au fait que ces personnes peuvent également gagner plus dans les services extérieurs du département qu'à l'administration centrale. La différence atteint plusieurs milliers de francs belges net par mois. L'année dernière, il était en outre très difficile de recruter des informaticiens. Enfin, il y en a qui quittent l'administration pour aller travailler dans le privé, parce qu'ils y sont aussi mieux payés. M. De Greef craint que cette évolution se poursuive à l'avenir et que cela pose d'énormes problèmes. Au cours de l'année passée, la conversion des montants en euro a aussi demandé beaucoup de temps et d'efforts. Cela fait toutefois plusieurs années que le ministre du Budget bloque la proposition d'accorder une prime aux agents des services centraux.

2. Questions concernant la restructuration des administrations fiscales

2.1. *Quelle est la situation du personnel de l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines ?*

Où en est le projet visant à créer une Agence de l'information patrimoniale ? La création d'une telle agence doit-elle s'accompagner d'une réorganisation des bureaux et du personnel ? Le nombre de membres du personnel restera-t-il identique ou bien un certain nombre d'entre eux sera-t-il transféré vers les régions suite à la réalisation des « accords du Lambermont » ?

Sur la base de quels critères la réorganisation du nombre de bureaux sera-t-elle opérée ? (questions de M. Dirk Pieters)

M. De Greef signale qu'un directeur général a été nommé à l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines. Toutefois, la grande majorité des membres du personnel n'a pas encore été transférée vers la nouvelle administration.

L'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus connaît une situation analogue en matière de personnel (la plupart des fonctionnaires sont encore toujours rattachés aux administrations des Contributions directes et de la TVA).

M. De Greef indique que l'objectif de l'Agence de l'information patrimoniale est de rassembler un ensemble d'informations provenant de divers secteurs (cadastre, enregistrement, hypothèques, etc.) dans les mêmes bureaux de manière à pouvoir effectuer les différentes tâches confiées à l'administration de la manière la plus efficace possible. La décision de créer une telle agence doit néanmoins être prise au niveau politique.

3. Vragen over wat wordt gedaan inzake controle en de strijd tegen de fiscale fraude

3.1. *Uit een recent rapport van de Europese Commissie over de controleprocedures in de Lidstaten inzake BTW blijkt dat er voor de fraudeurs wel een interne markt zonder binnengrenzen bestaat, maar dat de belastingambtenaren nog steeds opgezadeld zitten met 15 verschillende belastinggebieden. Bovendien gebeuren die controles pas twee tot drie jaar na de verrichting, wat duidelijk te laat is om BTW-carrousels de pas af te snijden. Ook zouden, nog steeds volgens dit rapport, de mogelijkheden tot bilaterale en multilaterale samenwerking niet optimaal worden aangewend. Werden na de publicatie van dat rapport door de Belgische fiscus maatregelen getroffen om deze tekortkomingen te verhelpen? Kadert het in de inleiding van de heer Delporte vermelde systeem van risicoanalyse binnen dit pakket van maatregelen? (vragen van de heer Peter Vanvelthoven)*

De heer Delporte geeft aan dat volgens sommigen het fenomeen van de BTW-carrousels in de toekomst zou kunnen verdwijnen indien de BTW steeds in het land van oorsprong van de goederen zou moeten worden betaald. Persoonlijk vreest hij echter dat zelfs indien voor deze door de Europese Commissie voorgestane oplossing zou worden gekozen, toch nog nieuwe vormen van carouseloperaties zullen opduiken. Multilaterale controles gebeuren vooral in het kader van de SCAF (Sub-Committee on Anti Fraud). De heer Delporte verwijst in dit verband naar het jaarverslag (blz. 13). Het is juist dat er inzake BTW 15 verschillende wetgevingen bestaan, maar de wettelijke basis is toch overal dezelfde EU-richtlijn.

Zoals gezegd staan bepaalde andere EU-lidstaten (bijvoorbeeld Nederland) reeds veel verder inzake het gebruik van het systeem van risicoanalyse. In andere landen (bijvoorbeeld in Frankrijk) is de toestand ongeveer dezelfde als bij ons.

Er bestaan ook door de Europese Commissie georganiseerde en betaalde multilaterale controles. Deze controles gebeuren zeer grondig maar krijgen wellicht onvoldoende publiciteit. Het begrip « multilaterale controle » heeft ook niet voor iedereen dezelfde betekenis. Volgens sommige landen (Frankrijk, Duitsland) moeten daar minstens drie landen bij betrokken zijn. Zoniet zijn het volgens hem geen multilaterale, maar bilaterale controles.

In elk geval is het de bedoeling om de uitwisseling van fiscale ambtenaren in de toekomst verder te zetten. Zo maakten de BBI-ambtenaren in 2000 zeventien verplaatsingen naar het buitenland (cf. jaarverslag blz. 41). De meeste van deze verplaatsingen gebeurde in het kader van het samenwerkingsakkoord met

3. Questions relatives aux actions menées en matière de contrôle et de lutte contre la fraude fiscale

3.1. *Il ressort d'un rapport récent de la Commission européenne concernant les procédures de contrôle dans les États membres en matière de TVA que s'il existe bien un marché intérieur sans frontières pour les fraudeurs, le champ d'action des agents du fisc, quant à lui, est toujours divisé en quinze zones bien distinctes. Les contrôles ne s'effectuent en outre que deux à trois ans après les opérations, c'est-à-dire beaucoup trop tard pour déjouer les carrousels à la TVA. Ce rapport souligne également que les possibilités de collaboration bilatérale et multilatérale ne sont pas exploitées d'une manière optimale. Le fisc belge a-t-il pris des mesures afin de remédier à ces déficiences à la suite de la publication du rapport précité? Le système d'analyse du risque mentionné dans l'introduction de M. Delporte s'inscrit-il dans le cadre de ces mesures? (questions de M. Peter Vanvelthoven)*

M. Delporte indique que certains estiment que le phénomène des carrousels à la TVA pourrait disparaître à l'avenir si la TVA devait toujours être payée dans le pays d'origine des marchandises. Personnellement, il craint toutefois que de nouveaux carrousels ne se mettent en place même si la solution proposée par la Commission européenne pour régler ce problème était retenue. Les contrôles multilatéraux sont surtout effectués dans le cadre du SCAF (Sub-Committee on Anti-Fraud). M. Delporte renvoie, à ce propos, au rapport annuel (p. 13). Il est exact que la TVA est régie par quinze législations différentes, mais celles-ci reposent toutes sur la même directive européenne.

Ainsi qu'il a été précisé, certains autres États membres de l'Union européenne (par exemple, les Pays-Bas) sont déjà beaucoup plus avancés en ce qui concerne l'utilisation du système d'analyse des risques. Dans d'autres pays (par exemple, la France), la situation est à peu près la même que chez nous.

Il y a également des contrôles multilatéraux qui sont organisés et payés par la Commission européenne. Ces contrôles sont très approfondis, mais ne font peut-être pas l'objet d'une publicité suffisante. La notion de « contrôle multilatéral » n'a pas non plus la même signification pour tout le monde. Selon certains pays (la France, l'Allemagne), trois pays au moins doivent y être associés, sans quoi il ne s'agit, selon eux, pas de contrôles multilatéraux, mais de contrôles bilatéraux.

L'objectif est en tout cas de poursuivre les échanges de fonctionnaires fiscaux à l'avenir. C'est ainsi qu'en 2000, les fonctionnaires de l'ISI ont effectué dix-sept missions à l'étranger (cf. rapport annuel, p. 41). La plupart de ces missions ont été effectuées dans le cadre de l'accord de coopération avec les Pays-Bas. De nou-

Nederland. Nieuwe samenwerkingsakkoorden met Frankrijk en Duitsland worden voorbereid. De tekst van het akkoord met Nederland dient daarbij als model.

3.2. *Hebben er tijdens het voorbije jaar op vraag van de Belgische fiscus multilaterale controles plaatsgevonden, bijvoorbeeld met Nederland, waarmee sinds 1997 een akkoord bestaat inzake directe belastingen ?*

Zijn er desgevallend bij die controles bevoegdheidsproblemen gerezen ?

Bestaan er plannen om de uitwisseling van informatie inzake BTW tussen de 15 lidstaten kwalitatief te verbeteren ?

Is het niet aangewezen dat ambtenaren van de buitendiensten zich rechtstreeks tot hun buitenlandse collega's zouden kunnen wenden, zonder steeds opnieuw langs de centrale administratie te moeten rondgaan ? (vragen van de heer Peter Vanvelthoven)

De heer Delporte antwoordt dat de uitwisseling van gegevens (blijkens de tabel op blz. 142 van het jaarverslag) in 2000 inderdaad is verminderd. In 2001 is zij echter (mede door het dossier van één bank) opnieuw fors toegenomen. Wat de directe belastingen betreft is het eveneens de bedoeling te komen tot een ruimere uitwisseling van informatie, zij het dan via bilaterale akkoorden (deze materie is immers niet geharmoniseerd op Europees vlak).

3.3. *Welke ambtenaren van het ministerie van Financiën hebben momenteel reeds de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie ? Wat zijn terzake de perspectieven op korte en op middellange termijn ? (vragen van de heer Gérard Gobert)*

De heer De Greef geeft aan dat momenteel bij zijn weten geen enkele ambtenaar van het ministerie van Financiën die hoedanigheid heeft. Het is wel de bedoeling dat de tien (in plaats van twaalf zoals bepaald in het ministerieel besluit van 22 december 2000 — *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2000, tweede editie) ambtenaren van het ministerie van Financiën die ter beschikking worden gesteld van de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID) in de nabije toekomst die hoedanigheid zouden verkrijgen. Hij geeft toe dat België op dat vlak achterstand heeft opgelopen ten opzichte van bijvoorbeeld Nederland.

De heer Delporte voegt daaraan toe dat ter zake een politiek keuze werd gemaakt. Het « Charter van de belastingplichtige » (bepaald in de wet van 4 augustus 1986) blijft onveranderd. Het ligt niet in de bedoeling van de regering om zoals in Nederland aan fiscale ambtenaren (bijvoorbeeld van de bijzondere belastinginspectie) de hoedanigheid te verlenen van officier van gerechte-

veaux accords de coopération sont en préparation. Le texte de l'accord conclu avec les Pays-Bas sert de modèle à cet égard.

3.2. *Y a-t-il eu, au cours de l'année écoulée, à la demande du fisc belge, des contrôles multilatéraux, par exemple avec les Pays-Bas, pays avec lequel un accord a été conclu en 1997 en matière de contributions directes ?*

Des problèmes de compétences se sont-ils posés lors de ces contrôles ?

Existe-t-il des projets visant à améliorer l'échange d'informations en matière de TVA entre les quinze États membres ?

Ne s'indiquerait-il pas que les fonctionnaires des services extérieurs puissent s'adresser directement à leurs collègues étrangers, sans devoir toujours passer par l'administration centrale ? (questions de M. Peter Vanvelthoven)

M. Delporte répond que le nombre de données échangées a en effet diminué en 2000 (selon le tableau de la p. 142 du rapport annuel). En 2001, il a toutefois à nouveau considérablement augmenté (par suite notamment du dossier d'une seule banque). En ce qui concerne les contributions directes, l'intention est également de promouvoir l'échange d'informations, fût-ce alors par le biais d'accords bilatéraux (cette matière n'est en effet pas harmonisée au niveau européen).

3.3. *Quels fonctionnaires du ministère des Finances possèdent déjà la qualité d'officier de police judiciaire ? Quelles sont les perspectives en la matière à court et moyen terme ? (questions de M. Gérard Gobert)*

M. De Greef précise, qu'à sa connaissance, aucun fonctionnaire du ministère des Finances ne possède cette qualité. L'objectif est toutefois de faire en sorte que les dix (et non douze comme prévu par l'arrêté ministériel du 22 décembre 2000 — *Moniteur belge* du 29 décembre 2000, deuxième édition) fonctionnaires du ministère des Finances mis à la disposition de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (OCDEFO), obtiendront cette qualité dans un proche avenir. Il reconnaît que, dans ce domaine, la Belgique a pris du retard, par rapport aux Pays-Bas.

M. Delporte ajoute qu'un choix politique a été fait en la matière. La « Charte du contribuable » (définie dans la loi du 4 août 1986) reste inchangée. Le gouvernement n'a pas l'intention d'accorder, à l'instar des Pays-Bas, la qualité d'officier de police judiciaire à des fonctionnaires du fisc (par exemple, de l'Inspection spéciale des impôts). C'est la raison pour laquelle les dix fonc-

lijke politie. Om die reden vallen de tien bovenvermelde ambtenaren, die deze hoedanigheid wel zullen hebben, trouwens niet langer onder de bevoegdheid van het ministerie van Financiën. Er zijn wel een aantal belasting-ambtenaren gedetacheerd bij de parketten. Zij hebben echter niet de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. Het departement is wel vragende partij voor de toekenning van die hoedanigheid aan bepaalde ambtenaren van de douane. Wellicht zal dit geen onoverkomelijke problemen stellen.

3.4. *Hoewel het systeem van de risicoanalyse ongetwijfeld beter is dan het vroegere B1-B6-systeem blijft samenwerking met andere fiscale administraties (BTW, directe belastingen, vennootschapsbelasting) en met andere ministeriële departementen (bijvoorbeeld Sociale Zaken inzake zwartwerk) onontbeerlijk. Is in dergelijke samenwerking voorzien teneinde een globale aanpak van de fraude mogelijk te maken? Kunnen alle belasting-ambtenaren bij hun onderzoek gebruik maken van de centrale gegevensbank over alle personen met een fiscaal verleden?* (vragen van de heer Gérard Gobert)

De heer Delporte antwoordt dat de overgang van het B1-B6-systeem naar het systeem van risicoanalyse volop aan de gang is. Eerst moet echter nog een voor alle fiscale besturen geldende definitie van dit begrip worden vastgelegd. Het is immers de bedoeling om gemeenschappelijke controles te organiseren voor zowel de BTW als de directe belastingen.

Wat het gebruik van de centrale gegevensbank betreft geeft *de heer De Greef* aan dat hiervoor een zware investering in informatica nodig is. Er wordt beroep gedaan op de techniek van « *data warehousing* » waarbij een zeer performante computer wordt geïnstalleerd, waarin niet alleen gegevens van alle fiscale besturen, maar ook bijvoorbeeld van de balansencentrale van de Nationale Bank zullen worden opgeslagen. Hierbij zal ook gebruik worden gemaakt van het nationaal nummer van de natuurlijke personen en ondernemingen waarover informatie werd ingewonnen.

Vervolgens zal volgens bepaalde criteria (zakencijfer, transportmiddelen) worden nagegaan waar de kans op belastingfraude het grootst is. Een gelijkaardig systeem bestaat nu reeds in de meeste andere Europese landen, onder meer in Nederland en Italië. Voor deze investering, die honderden miljoenen Belgische frank zal kosten, wordt momenteel een lastenkohier opgesteld.

Wat de samenwerking met het ministerie van Sociale Zaken betreft stipt *de heer Delporte* aan dat er in de meeste gevallen geen gezamenlijke controles worden doorgevoerd. Wel wordt achteraf informatie doorgegeven. Met betrekking tot de centrale gegevensbank merkt

tionnaires précités, qui posséderont cette qualité, ne relèveront du reste plus de la compétence du ministre des Finances. Un certain nombre de fonctionnaires ont par contre été détachés auprès des parquets. Ils ne possèdent toutefois pas la qualité d'officier de police judiciaire. Le département est toutefois demandeur en ce qui concerne l'attribution de cette qualité à certains agents des douanes. Cela ne posera sans doute aucun problème insurmontable.

3.4. *Bien que le système de l'analyse du risque soit indéniablement meilleur que l'ancien système B1-B6, une collaboration avec d'autres administrations fiscales (TVA, contributions directes, impôt des sociétés) et d'autres départements ministériels (par exemple, les Affaires sociales en ce qui concerne le travail au noir) demeure indispensable. Une telle collaboration a-t-elle été prévue, afin de permettre de s'attaquer à la fraude de manière globale? Tous les fonctionnaires du fisc peuvent-ils utiliser, pour l'examen des dossiers, la banque de données centrale sur toutes les personnes ayant un passé fiscal?* (questions de M. Gérard Gobert)

M. Delporte répond que la transition du système B1-B6 vers le système d'analyse de risque est actuellement en cours. Il faut cependant d'abord s'entendre sur une définition de cette notion qui soit commune à toutes les administrations. Le but est en effet d'organiser des contrôles communs pour la TVA et les contributions directes.

En ce qui concerne l'utilisation de la banque de données centrale, *M. De Greef* indique qu'un important investissement informatique a été effectué à cet effet. C'est la technique du « *data warehousing* » qui a été retenue. Celle-ci suppose l'installation d'un ordinateur très performant dans lequel seront stockées non seulement les données provenant de toutes les administrations fiscales, mais aussi, par exemple, celles fournies par la centrale des bilans de la Banque nationale. Le système utilisera aussi le numéro national des personnes physiques et des entreprises à propos desquelles des informations auront été recueillies.

Ensuite, il sera vérifié, sur la base de critères déterminés (chiffre d'affaires, moyens de transport) où la probabilité de fraude est la plus élevée. Un système similaire est déjà en vigueur dans la plupart des autres pays européens, notamment aux Pays-Bas et en Italie. Un cahier des charges est actuellement en cours d'établissement pour cet investissement, qui coûtera plusieurs millions de francs belges.

En ce qui concerne la coopération avec le ministère des Affaires sociales, *M. Delporte* fait observer que, dans la plupart des cas, il n'y a pas de contrôles conjoints. En revanche, des informations sont transmises par la suite. Pour ce qui est de la banque de données centrale, il fait

hij op dat het geenszins de bedoeling is om een lijst van de in gebreke blijvende belastingbetalers op te stellen. De BTW-administratie hanteert overigens nu reeds bepaalde criteria om uit te maken in welke sectoren het risico van belastingfraude het grootst is. Ook de banken verzamelen nu reeds allerlei gegevens over hun cliënteel. Over deze centrale gegevensbank wordt overigens ook overleg gepleegd met de Commissie voor de bescherming van de privacy.

3.5. *De polyvalente controlecentra van de administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit behandelen steeds minder dossiers en besteden ook almaar minder dagen aan controles van de dossiers (zie de tabellen 40, 46 en 49 op de bladzijden 78, 80 en 82 van het jaarverslag). Vanwaar die daling? Uit de tabellen 41 (belastingsupplementen) en 43 (BTW — Verhoging van de omzet) (blz. 78-79 van het jaarverslag) blijkt dat de kans op een controle kleiner wordt, maar dat de belastingplichtigen die de pech hebben een controle te ondergaan, vaak hogere belastingsupplementen en boetes moeten betalen. Een en ander kan een grote weerslag hebben op de concurrentiepositie van de ondernemingen in een zelfde sector. Een zelfde dalende tendens is merkbaar wat de controles inzake de inkomstenbelastingen betreft (tabellen 47 en 50), alsook wat de controles betreft die worden uitgevoerd door de administratie der Douane en Accijnzen (tabellen 56 tot 58) en door de administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (tabel 63) (blz. 80, 82, 85, 86 en 88 van het jaarverslag). De enige uitzonderingen op die tendens vormen de controles inzake drugs en sigaretten (tabellen 60 en 61, blz. 87 van het jaarverslag). Vanwaar die toestand? Hoe evolueert de bestrijding van de fiscale fraude? Welke maatregelen worden in de grote steden genomen tegen ondernemingen die hun eigen ontbinding op touw zetten nog vóór de belasting-administratie ze ook maar heeft kunnen controleren? Hoe evolueert het aantal controles ten opzichte van het terzake erbarmelijke jaar 1999? (vragen en opmerkingen van de heer Dirk Pieters)*

De heer De Greef stipt aan dat het aantal gecontroleerde dossiers niet noodzakelijk een goede graadmeter is voor het succes van de bestrijding van de fiscale fraude. Sommige dossiers zijn immers zo omvangrijk dat langdurig onderzoek nodig is. Ook gebeurt het dat een ambtenaar zich gedurende ruim een jaar buigt over een belangrijk dossier, bijvoorbeeld dat van een bankinstelling.

De spreker onderstreept dat de controles momenteel gericht en grondiger zijn dan voorheen.

De daling van het aantal aan controles bestede dagen vloeit voort uit het feit dat de betrokken ambtenaren andere taken toegewezen hebben gekregen. Een andere

observeren dat de objectief niet is absoluut pas de dresser une liste des contribuables défaillants. L'administration de la TVA applique du reste d'ores et déjà certains critères pour déterminer les secteurs dans lesquels le risque de fraude fiscale est le plus grand. Les banques collectent, elles aussi, déjà toutes sortes d'informations concernant leurs clients. Cette banque de données centrale fait au demeurant déjà l'objet d'une concertation avec la Commission de la protection de la vie privée.

3.5. *Le nombre de dossiers traités par les centres de contrôle polyvalents de l'administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus et le nombre de jours consacrés à la vérification des dossiers diminuent (cf. les tableaux 40, 46 et 49 aux pages 78, 80 et 82 du rapport annuel). Comment expliquer cette diminution? Des tableaux 41 (suppléments d'impôts) et 43 (TVA — Augmentation du chiffre d'affaires) (pp. 78-79 du rapport annuel), il ressort que le risque d'être contrôlé se réduit mais que les contribuables qui ont la malchance de subir un contrôle doivent souvent verser des suppléments d'impôt et des amendes plus élevés. Une telle situation peut fortement influencer la position concurrentielle des entreprises au sein d'un même secteur. Une même tendance à la baisse se constate en ce qui concerne les contrôles opérés en matière d'impôt sur les revenus (tableaux 47 et 50) ainsi que ceux exécutés par l'administration des Douanes et Accises (tableaux 56 à 58) et par l'administration de l'Inspection spéciale des Impôts (tableau 63) (pp. 80, 82, 85, 86 et 88 du rapport annuel). Les seules exceptions sont les contrôles en matière de drogues et de cigarettes (tableaux 60 et 61, p. 87 du rapport annuel). Comment expliquer cette situation? Comment évolue la lutte contre la fraude fiscale? Quelles sont les mesures prises dans les grandes villes à l'encontre d'entreprises qui organisent leur dissolution avant même d'avoir pu être contrôlées par l'administration fiscale? Quelle est l'évolution du nombre de contrôles par rapport à l'année 1999, qui fut lamentable en la matière? (questions et remarques de M. Dirk Pieters)*

M. De Greef fait remarquer que le nombre de dossiers faisant l'objet d'un contrôle n'est pas nécessairement déterminant dans le succès de la lutte contre la fraude fiscale. En effet, certains dossiers peuvent donner lieu à de longues investigations vu leur ampleur. Il peut ainsi arriver qu'un fonctionnaire consacre plus d'une année à l'examen d'un dossier important tel que celui d'une institution bancaire, par exemple.

L'orateur souligne que les vérifications ont lieu actuellement de manière plus ciblée et plus approfondie qu'auparavant.

La diminution du nombre de jours consacrés aux vérifications s'explique par le fait que les fonctionnaires concernés ont été amenés à remplir d'autres tâches.

oorzaak kan zijn dat de met de controles belaste ambtenaren hun overplaatsing vragen van de controlecentra van Brussel of Antwerpen naar een controlecentrum in de provincie. Zij kunnen niet altijd onmiddellijk worden vervangen.

4. Vragen betreffende de fiscale geschillen en de hervorming van de fiscale procedure

4.1. *De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft op voorstel van de minister van Financiën de nieuwe regeling goedgekeurd, waarbij de controleambtenaren van de fiscale besturen voortaan zelf hun zaken zouden pleiten voor de fiscale kamers van de rechtbanken van eerste aanleg (DOC 50 0176/004). Dit ontwerp wordt momenteel besproken in de Senaat (Stuk Senaat 865/3). Deze toestand is één der oorzaken van het hoog aantal hangende gedingen voor de fiscale rechtbanken, omdat sommige voorzitters zonder uitdrukkelijke wetsbepaling het pleitmonopolie van de advocaten niet willen doorbreken. Weegt het onmiskenbare voordeel van deze hervorming (responsabilisering van de controlerende ambtenaren) wel op tegen de nadelen (minder tijd voor het uitoefenen van hun taak als controleur, gebrekkige kennis van de knepen van de procedure voor de rechtbanken)?*

Of denkt de administratie aan de oprichting van een gespecialiseerde geschillendienst, bestaande uit ambtenaren die een specifieke opleiding hebben genoten, zodat zij alle zaken — ook die van hun collega's — voor de fiscale rechtbanken kunnen pleiten? (vragen van de heer Peter Vanvelthoven)

De heer De Greef geeft aan dat het aantal zaken voor de fiscale rechtbanken inderdaad fors toeneemt. De belastingplichtige stapt blijkbaar gemakkelijker naar de rechtbanken van eerste aanleg dan vroeger naar het hof van beroep. Van de 9 633 zaken die in oktober 2001 nog door de fiscale kamers van de rechtbanken van eerste aanleg moesten worden behandeld zijn er ruim 8000 waarover reeds voorheen door de gewestelijke directeur der belastingen een beslissing was getroffen. Slechts in zeer weinig gevallen — meestal gaat het dan om principiële beslissingen — wenden de belastingplichtigen zich tot de rechtbank omdat de beslissingstermijn van de directeur is verstreken. Dan beginnen immers de nalatigheidintresten opnieuw te lopen, wat bij een beroep tegen een beslissing van de directeur niet het geval is.

De administrateur-generaal merkt voorts op dat de meeste zaken voor de fiscale rechtbanken niet gepleit worden. De procedure verloopt meestal schriftelijk. Vroeger gebeurde het vaak dat advocaten tijdens de procedure (voor het hof van beroep) letterlijk de argumentatie van de belastingadministratie overnamen in hun besluiten. Het werk van de administratie zal dus in wezen niet

Une autre raison peut être que des fonctionnaires chargés de la vérification demandent à être transférés des centres de contrôle de Bruxelles ou d'Anvers vers la province. Dans ce cas, il ne peut pas toujours être pourvu immédiatement à leur remplacement.

4. Questions relatives au contentieux en matière fiscale et à la réforme de la procédure fiscale

4.1. *Sur proposition du ministre des Finances, la Chambre des représentants a approuvé la nouvelle réglementation prévoyant que les contrôleurs des administrations fiscales pourront désormais plaider personnellement leurs affaires devant les chambres fiscales des tribunaux de première instance (DOC 50 0176/004). Ce projet est actuellement à l'examen au Sénat (DOC Sénat 865/3). Cette situation est l'une des causes du nombre élevé de litiges pendants devant les tribunaux fiscaux, certains présidents refusant de casser le monopole des avocats faute de disposition légale explicite. L'avantage indiscutable présenté par cette réforme (responsabilisation des fonctionnaires chargés des contrôles) compense-t-il toutefois ses inconvénients (moins de temps à consacrer à l'exercice de leur mission en tant que contrôleur, manque de connaissance des finesses de la procédure devant les tribunaux)?*

Ou l'administration envisage-t-elle de créer un service spécialisé du contentieux, composé de fonctionnaires ayant bénéficié d'une formation spécifique de façon à pouvoir plaider toutes les affaires, mêmes celles de leurs collègues, devant les chambres fiscales? (questions de M. Peter Vanvelthoven).

M. De Greef précise que le nombre d'affaires dont ont à connaître les tribunaux fiscaux augmente en effet considérablement. Le contribuable saisit apparemment plus facilement les tribunaux de première instance que précédemment la Cour d'appel. Sur les 9 633 affaires qui étaient encore pendantes devant les chambres fiscales des tribunaux de première instance en octobre 2001, il y en a plus de 8 000 qui avaient déjà fait l'objet d'une décision du directeur régional des contributions. Dans un nombre très limité de cas seulement — il s'agit généralement alors de décisions de principe —, les contribuables saisissent le tribunal parce que le délai dans lequel le directeur doit se prononcer est venu à expiration. Alors, les intérêts de retard recommencent en effet à courir, ce qui n'est pas le cas pour un recours contre une décision du directeur.

L'administrateur général fait ensuite observer que la plupart des affaires ne font pas l'objet de plaidoiries devant les tribunaux fiscaux. La procédure est généralement écrite. Jadis, il arrivait souvent qu'au cours de la procédure (devant la Cour d'appel), les avocats reprennent littéralement les arguments de l'administration fiscale dans leurs conclusions. Pour l'essentiel, le travail

veel veranderen. Er zal wel een opleiding worden verstrekt betreffende de procedureregels voor de rechtbanken. Het is juist dat de betrokken ambtenaren daardoor minder tijd zullen hebben voor hun controletaak. De Copernicushervorming houdt echter voor de fiscale administratie onder meer in dat de controle op de lonen en wedden grotendeels geautomatiseerd zal verlopen. Het ziet er immers naar uit dat de fiscus binnenkort eindelijk gebruik zal mogen maken van het nationaal nummer in zijn relatie met de verstrekkers van belastinggegevens, zodat in de toekomst aan de belastingplichtige een voor 80 % à 90 % vooraf ingevulde belastingaangifte zal kunnen worden toegestuurd. Daardoor zal het controlewerk fel verminderen, zodat alvast een aantal van de met deze controle belaste ambtenaren met andere taken (bijvoorbeeld controle van de inkomsten van zelfstandigen) kan worden belast.

5. Varia

5.1. Belasting van spaargelden

Waarom heeft de Belgische regering, als gevolg van de akkoorden die inzake belasting van spaargelden tot stand zijn gekomen tijdens de Europese Top van Santa Maria da Feira (19 en 20 juni 2000) geopteerd voor de bronbelasting tijdens de overgangperiode, in plaats van voor een zo ruim mogelijke uitwisseling van informatie tussen de lidstaten, die in principe de mogelijkheid biedt de fraude doeltreffender te bestrijden ?

Hoe zal het onderscheid worden gemaakt tussen de natuurlijke personen van een bepaalde Staat van verblijf in dat systeem ? Hoe zal de overdracht van 75 % van de ontvangsten naar de Staat van verblijf concreet gebeuren ? Hoe zal bijvoorbeeld de overdracht worden gedaan indien de Staat van verblijf Luxemburg of Oostenrijk is ? Zal men gebruik maken van een compensatie of zal het principe van de overdracht in dat geval niet gelden ? Wat indien de voorheffing in Oostenrijk 20 % bedraagt en in België 15 % ? (vragen van de heer Dirk Pieters)

De heer Delporte constateert dat de Belgische regering gekozen heeft voor de bronbelasting tijdens de overgangperiode. Die beslissing kan worden verklaard door het feit dat in de praktijk een aantal lidstaten het systeem van informatie-uitwisseling thans niet toepassen terwijl ze er de meest hardnekkige voorstanders van zijn. Het gaat onder meer over het Verenigd Koninkrijk. Dat land heeft overigens tot 11 september 2001 evenmin toepassing willen verlenen aan de richtlijn van de Raad 91/308/EEG van 10 juni 1991 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld.

de l'administration ne changera donc pas beaucoup. Une formation sera toutefois dispensée concernant les règles de procédure devant les tribunaux. Il est exact que les fonctionnaires concernés auront de ce fait moins de temps pour se consacrer à leur tâche de contrôle. La réforme Copernic implique toutefois, pour ce qui concerne l'administration fiscale, que le contrôle sur les salaires et traitements sera, dans une large mesure, automatisé. Tout porte en effet à croire que d'ici peu, le fisc pourra finalement faire usage du numéro national dans ses relations avec les fournisseurs de données fiscales, de sorte qu'à l'avenir, le contribuable recevra une déclaration complétée au préalable pour 80 % à 90 %. Ce changement aura pour effet de réduire considérablement le travail de contrôle, de sorte que certains des fonctionnaires chargés de ce contrôle pourront se consacrer à d'autres tâches (par exemple, le contrôle des revenus des indépendants).

5. Divers

5.1. Fiscalité de l'épargne

Suite aux accords dégagés sur la fiscalité de l'épargne au sommet européen de Santa Maria da Feira (19 et 20 juin 2000), pourquoi le gouvernement belge a-t-il opté pour la retenue à la source au cours de la période transitoire plutôt que pour un échange d'informations aussi large que possible entre États membres, qui permet en principe de lutter plus efficacement contre la fraude ?

Comment la distinction sera-t-elle opérée entre les personnes physiques d'un État de résidence déterminé dans ce système ? Comment le transfert de 75 % de la recette se fera-t-il concrètement vers l'État de résidence ? Comment s'opérera, par exemple, le transfert si l'État de résidence est le Luxembourg ou l'Autriche ? Procédera-t-on par voie de compensation ou bien le principe de transfert ne s'appliquera-t-il pas dans ce cas ? Qu'en est-il dans l'hypothèse où le précompte retenu est de 20 % en Autriche et de 15 % en Belgique ? (questions de M. Dirk Pieters)

M. Delporte constate que le gouvernement belge a décidé d'opter pour la retenue à la source au cours de la période transitoire. Cette décision peut s'expliquer par le fait qu'actuellement, un certain nombre d'États membres n'appliquent en réalité pas le système d'échange d'informations alors qu'ils en sont les plus ardents défenseurs. Il s'agit notamment du Royaume-Uni. Jusqu'au 11 septembre dernier, ce pays n'a d'ailleurs pas non plus voulu appliquer la directive du Conseil 91/308/CEE du 10 juin 1991 relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux.

Het systeem van de bronbelasting zou volgens de spreker geen problemen mogen doen rijzen tussen België en Oostenrijk. Het tariefverschil is uiteraard veel groter tussen België en Luxemburg aangezien dat land geen bronbelasting toepast.

Er is bepaald dat 75 % van de ontvangsten van de roerende voorheffing zal worden doorgestort aan de Staat van verblijf, zodat België voortaan een gedeelte van de in Luxemburg geïnde ontvangsten zou kunnen recupereren, wat de begroting van de Staat alleen maar ten goede kan komen.

Als de Europese richtlijn in verband met de spaargelden zal worden toegepast, zullen België, Luxemburg en Oostenrijk een zelfde percentage hanteren voor de bronbelasting tijdens de overgangperiode van zeven jaar, namelijk 15 % de eerste drie jaar en 20 % de volgende vier jaar. Na die overgangperiode zullen de lidstaten van de Europese Unie allemaal moeten kiezen voor een enkel systeem van uitwisseling van informatie.

5.2. Hervorming van de personenbelasting

Wat is de houding van administratie van fiscale zaken als gevolg van het arrest nr 140/2001 van 6 november 2001 van het Arbitragehof in verband met de prejudiciële vraag betreffende artikel 131 van het WIB 1992 ? Heeft de wet van 10 augustus 2001 houdende hervorming van de personenbelasting een echte oplossing aangereikt voor het probleem van de discriminatie van de gehuwden ? (vragen van de heer Dirk Pieters)

Er wordt geen antwoord gegeven op die vragen.

5.3 Administratie van het Kadaster, de Registratie en de Domeinen

Uit tabel nr 34 (blz. 73 van het jaarverslag) komt naar voren dat het gemiddeld kadastraal inkomen van de « gewone » gebouwde onroerende goederen in 2000 slechts met 0,71 % is gestegen, dus een stijging die aanzienlijk lager ligt dan de inflatie, terwijl de prijzen van die onroerende goederen fors gestegen zijn. Welke maatregelen neemt de administratie om die situatie te verhelpen ?

Minister van Economie en Wetenschappelijk Onderzoek, belast met het grotestedenbeleid, Charles Piqué pleit in zijn beleidsnota in verband met het grotestedenbeleid voor een algemene perequatie van de kadastrale inkomens (DOC 50 1448/021, blz. 9). Wat is het standpunt van de administratie terzake ? Wordt het uitblijven van een initiatief terzake op federaal niveau niet verklaard door het feit dat de ontvangsten van de onroerende voorheffing de gewesten toekomen ? Zou dan ook niet moeten worden overwogen die bevoegdheid (die rechtstreeks verband houdt met het grondgebied

Selon l'intervenant, le système de retenue à la source ne devrait pas poser de problème entre la Belgique et l'Autriche. La différence de taux est évidemment nettement plus importante entre la Belgique et le Luxembourg puisque ce pays n'applique actuellement pas de retenue à la source.

Il est prévu que 75 % du produit du précompte mobilier seront reversés à l'État de résidence si bien que la Belgique devrait pouvoir récupérer dorénavant une partie des recettes perçues au Luxembourg, ce qui ne peut être que profitable pour le budget de l'État.

Lorsque la directive européenne sur l'épargne sera mise en œuvre, la Belgique, le Luxembourg et l'Autriche appliqueront un pourcentage uniforme de retenue à la source pendant la période transitoire de sept ans, soit 15 % pendant les trois premières années et 20 % au cours des quatre années suivantes. Après cette période de transition, les États membres de l'Union devront tous opter pour un système unique d'échange d'informations.

5.2. Réforme de l'impôt des personnes physiques

Quelle est l'attitude de l'administration des Affaires fiscales suite à l'arrêt de la Cour d'Arbitrage n° 140/2001 du 6 novembre 2001 concernant la question préjudicielle relative à l'article 131 du CIR 1992 ? La loi du 10 août 2001 portant réforme de l'impôt des personnes physiques a-t-elle apporté une réelle solution au problème de la discrimination des personnes mariées ? (questions de M. Dirk Pieters)

Aucune réponse n'a été apportée à ces questions.

5.3. Administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines

Du tableau n° 34 (p. 73 du rapport annuel) il ressort que le revenu cadastral moyen des biens bâtis ordinaires ne croît que de 0,71 % en 2000, soit une croissance nettement inférieure à l'inflation, et ce, alors que les prix de ces biens augmentent de manière importante. Quelles sont les mesures prises par l'administration afin de remédier à cette situation ?

Dans sa note de politique générale sur la politique des grandes villes, M. Charles Picqué, ministre de l'Économie et de la Recherche scientifique, chargé de la Politique des grandes villes, plaide en faveur d'une péréquation générale des revenus cadastraux (DOC 1448/021, p. 9). Quelle est l'attitude de l'administration à ce propos ? L'absence d'initiative en la matière au niveau fédéral ne s'explique-t-elle pas par le fait que le produit du précompte immobilier revient aux régions ? Ne faudrait-il dès lors pas envisager la régionalisation de cette compétence (directement liée au territoire des régions) ?

van de gewesten) over te hevelen naar de gewesten ? In het jaarverslag staat het volgende te lezen : « op initiatief van twee gemeentebesturen werd een grondig nazicht op het terrein uitgevoerd van de kadastrale boeking van oude gebouwen zonder comfort » (blz. 24). Het betreft de gemeenten Heusden-Zolder en Gesves. Kunnen de andere gemeenten zich ook wenden tot de Administratie van het kadaster, de registratie en de domeinen met het oog op de uitvoering van een dergelijk nazicht op hun grondgebied ? (vragen van de heer Dirk Pieters)

De heer De Greef wijst erop dat het kadastraal inkomen nog steeds wordt vastgesteld op grond van de reglementering van 1975, die werd opgesteld bij de laatste perequatie van de kadastrale inkomens.

Thans bepaalt het bedrag van het kadastraal inkomen niet de intrinsieke waarde van een goed. Het wordt vastgesteld op grond van een vergelijking met min of meer gelijkwaardige onroerende goederen. Dat verklaart de huidige wanverhouding tussen de gemiddelde prijs van de onroerende goederen en het kadastraal inkomen.

De administratie van het Kadaster, de Registratie en Domeinen (AKRED) is voorstander van een nieuwe perequatie van de kadastrale inkomens, maar die aanpassing kan alleen via een louter politieke beslissing worden doorgevoerd. De directeur-generaal van de AKRED zou graag tot een objectieve waardebepaling van de onroerende goederen willen komen. Die waarde zou dan op diverse vlakken in aanmerking kunnen worden genomen, en inzonderheid kunnen dienen om de onroerende voorheffing vast te stellen.

In verband met een eventuele regionalisering van het Kadaster merkt de spreker op dat het kadastraal inkomen moet worden vermeld in de aangifte die de belastingplichtige inzake de personenbelasting doet. Dat kadastraal inkomen moet dus op een eenvormige wijze kunnen worden vastgesteld teneinde iedere vorm van discriminatie te voorkomen.

De heer De Greef bevestigt dat een gemeente kan vragen om de kadastrale inkomens op haar grondgebied aan te passen zo een aantal economische factoren dat verzoek rechtvaardigen.

5.4. *Welke voortgang werd geboekt inzake de herziening van het statuut van de hypotheekbewaarders ?* (vraag van de heer Dirk Pieters)

De heer De Greef wijst erop dat het « Coperfin »-plan voorziet in een vermindering met de helft van het aantal directies (24 in plaats van 48). Op voorwaarde dat de gerechtelijke dossiers afgesloten zijn, kunnen de hypotheekbewaarders kandideren voor die functie van niveau N3 in de nieuwe structuur. Dat geldt tevens voor alle ambtenaren van niveau 1.

Le rapport annuel indique qu'« à l'initiative de deux administrations communales, une opération de vérification de l'allivrement cadastral des bâtiments anciens sans confort a été effectuée sur le terrain » (p. 24). Il s'agit des communes de Heusden-Zolder et Gèves. Les autres communes peuvent-elles également s'adresser à l'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines pour effectuer une telle opération de vérification sur leur territoire ? (questions de M. Dirk Pieters)

M. De Greef souligne que le revenu cadastral est toujours fixé sur la base de la réglementation de 1975, élaborée au moment de la dernière péréquation des revenus cadastraux.

Actuellement, le montant du revenu cadastral ne détermine pas la valeur intrinsèque d'un bien mais est établi sur la base d'une comparaison entre biens immobiliers plus ou moins équivalents. Cette situation explique le décalage actuel entre le prix moyen des biens immobiliers et le revenu cadastral.

L'administration du Cadastre, de l'Enregistrement et des Domaines (ACED) est favorable à une nouvelle péréquation des revenus cadastraux. Il s'agit néanmoins d'une décision de nature purement politique. Le directeur général de l'ACED souhaiterait pouvoir déterminer une valeur objective des biens immobiliers. Celle-ci pourrait alors être prise en compte dans différents domaines, notamment en vue de fixer le précompte immobilier.

Quant à une éventuelle régionalisation du Cadastre, l'orateur fait remarquer que le revenu cadastral doit être mentionné dans la déclaration du contribuable à l'impôt des personnes physiques. Il doit donc pouvoir être déterminé de manière uniforme pour éviter toute forme de discrimination.

M. De Greef confirme qu'une commune peut demander la révision des revenus cadastraux sur son territoire pour autant qu'un certain nombre de facteurs économiques justifient une telle demande.

5.4. *Quel est l'état d'avancement de la révision du statut des conservateurs des hypothèques ?* (question de M. Dirk Pieters)

M. De Greef indique que le plan « Coperfin » prévoit de réduire le nombre de directions de moitié (24 au lieu de 48). Pour autant que les dossiers judiciaires soient clôturés, les conservateurs des hypothèques pourront postuler à cette fonction de niveau N3 dans la nouvelle structure. Il en va de même pour tous les fonctionnaires de niveau 1.

5.5. Vennootschapsbelasting

Tabel 7 van het jaarverslag : « Opsplitsing voor het aanslagjaar 1998 van het aantal vennootschappen op niveau van het Rijk naar de verschillende aanslagvoeten » (blz. 53) maakt een onderscheid tussen de vennootschappen die aan het progressief tarief dan wel aan het basistarief onderworpen zijn. Kan de administratie, wat het progressief tarief betreft, een uitsplitsing van de vennootschappen over de diverse belasting-schalen bezorgen ?

Welk percentage van de vennootschapsbelasting wordt ingebracht door de vennootschappen die aan het progressief tarief onderworpen zijn ? Welke budgettaire weerslag voor de Staat heeft een afstemming van het progressief op het normaal tarief ? (vragen van de heer Dirk Pieters).

De heer Delporte wijst erop dat men momenteel werkt aan een plan om de vennootschapsbelasting te hervormen. Voor meer informatie verwijst hij naar het rapport dat de Hoge Raad van Financiën over de kwestie heeft opgesteld : het vestigt meer bepaald de aandacht van de regering op de negatieve effecten die een vermindering van de vennootschapsbelasting zal sorteren; een en ander geldt inzonderheid voor het progressief tarief : een vermindering terzake zou kunnen leiden tot een toename van het aantal natuurlijke personen die een vennootschap willen oprichten om hun beroep uit te oefenen.

5.5. Impôt des sociétés

Le tableau 7 du rapport annuel (« Ventilation du nombre de sociétés selon les différents taux d'imposition pour l'exercice d'imposition 1998 au niveau du Royaume ») (p. 53) établit une distinction entre les sociétés soumises au taux progressif et celles soumises au taux de base. Concernant le taux progressif, l'administration pourrait-elle fournir une répartition des sociétés en fonction des barèmes ?

Quel est le pourcentage de l'impôt des sociétés généré par les sociétés soumises au tarif progressif ? Quelles seraient les conséquences budgétaires pour l'État si l'on alignait le taux progressif sur le taux normal ? (questions de M. Dirk Pieters)

M. Delporte rappelle qu'un projet de réforme de l'impôt des sociétés est actuellement en préparation. Pour plus d'informations, il renvoie au rapport du Conseil supérieur des Finances sur la question. Ce rapport attire notamment l'attention du gouvernement sur les effets négatifs d'une réduction de l'impôt des sociétés, et plus particulièrement du taux progressif, qui pourrait conduire à une augmentation du nombre de personnes physiques souhaitant constituer une société pour l'exercice de leur profession.