

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2001

WETSVOORSTEL

**betreffende de administratieve afhandeling
van parkeerovertredingen door
de gemeenten**

(ingediend door de heren Jos Ansoms,
Marc Van Peel en Ludo Van Campenhout)

INHOUD

1. Samenvatting	3
2. Toelichting	4
3. Wetsvoorstel	11

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2001

PROPOSITION DE LOI

**relative au règlement administratif,
par les communes, des infractions
aux règles de stationnement**

(déposée par MM. Jos Ansoms, Marc Van Peel
et Ludo Van Campenhout)

SOMMAIRE

1. Résumé	3
2. Développements	4
3. Proposition de loi	11

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + nummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag (op wit papier, bevat de bijlagen en het Beknopt Verslag, met kruisverwijzingen tussen Integraal en Beknopt Verslag)	CRIV :	Compte Rendu Intégral (sur papier blanc, avec annexes et CRA, avec renvois entre le CRI et le CRA)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

SAMENVATTING

Het handhaven van de regels inzake stilstaan en parkeren is belangrijk voor het mobiliteitsbeleid en de verkeersveiligheid. Toch worden parkeer-overtredingen vaak niet vervolgd, aldus de indieners. Daarom stellen zij voor dat de gemeenten zelf zulke overtredingen zouden kunnen afhandelen. Het bedrag van de boete zou 2000 frank voor gewone en 3000 frank voor asociale parkeerovertredingen zijn. De overtreder zou steeds een beroep kunnen instellen bij de politierechter. Wanneer hij nalaat dit te doen en toch de boete niet tijdig betaalt, wordt deze automatisch met de helft verhoogd. Nadien is nog beslag op het voertuig mogelijk. De opbrengst van de administratieve boete gaat naar de gemeente op het grondgebied waarvan de overtreding is vastgesteld.

RÉSUMÉ

Dans le cadre de la politique de mobilité et de la sécurité routière, il est important de faire respecter les règles en matière d'arrêt et de stationnement. Or, les auteurs constatent qu'il arrive souvent que les infractions aux règles de stationnement ne soient pas poursuivies. C'est la raison pour laquelle ils proposent d'autoriser les communes à assurer elles-mêmes le règlement de ces infractions. Le montant de l'amende s'élèverait à 2000 francs pour les infractions ordinaires et à 3000 francs pour les infractions à caractère asocial. L'auteur de l'infraction pourrait toujours introduire un recours devant le juge de police. S'il omet d'introduire un tel recours et qu'il ne paie pas l'amende dans les délais, celle-ci est automatiquement majorée de moitié. Par la suite, on pourrait même saisir le véhicule. Le produit de l'amende administrative revient à la commune sur le territoire de laquelle a été constatée l'infraction.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gemeentelijk en vooral het stedelijk beleid inzake het stilstaan en het parkeren van voertuigen is de toetssteen maar tegelijkertijd ook de achilleshiel van het lokale mobiliteitsbeleid. De bereikbaarheid van het stadscentrum met de auto wordt immers in zeer sterke mate bepaald door de ruimte die aan de stilstaande auto wordt toegekend (bv. parkeergarages, autostaanplaatsen op het openbaar domein, beurtelings parkeren), door de tarieven (bv. kort en lang parkeren) en door de toegestane parkeertijd (bv. blauwe zone ...). Bepaalde overtredingen zijn bovendien niet bevorderlijk voor de verkeersveiligheid (bv. parkeren op het voetpad, op het fietspad of op het zebrapad) of voor de sfeer tussen de verkeersdeelnemers (bv. dubbel parkeren, zodanig parkeren dat de doorstroming van trams of autobussen wordt bemoeilijkt ...).

Een parkeerbeleid kan, net als de andere facetten van het verkeershandhavings-beleid, maar slagen als het planmatig en consequent gehandhaafd wordt. En dat veronderstelt niet alleen een hoge subjectieve (en dus ook objectieve) pakkans, maar ook een gegarandeerde snelle en aangepaste bestraffing van de overtredingen. Vooral stedelijke politiediensten, maar ook sommige IPZ (interpolitiezones) doen in dat verband belangrijke inspanningen, maar geraken ontmoedigd door het soms hoge aantal seponeringen van deze vastgestelde overtredingen door de parketten. Anderzijds vraagt dit handhavingsbeleid ook vele manuren, terwijl de opbrengst van de boetes in het strafrechtelijke kader – voorzover er niet wordt geseponneerd – altijd voor de federale schatkist bestemd is.

Om al deze redenen stellen wij in voorliggend wetsvoorstel voor om deze overtredingen over te brengen van het strafrechtelijke naar het administratieve kader.

Wij doen zulks op basis van de volgende principes :

1° er wordt voorgesteld in artikel 29 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer als principe op te nemen dat – enkele uitzonderingen niet te na gesproken – de overtredingen betreffende het stilstaan en parkeren die niet werden begaan op autosnelwegen maar wel op de andere wegen, worden bestraft volgens de regels van de hierbij voorgestelde wet betref-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La politique communale et surtout la politique urbaine en matière d'arrêt et de stationnement des véhicules sont à la fois la pierre angulaire, mais aussi le tendon d'Achille de la politique locale de mobilité. L'accessibilité du centre-ville en voiture est en effet dans une très large mesure déterminée par l'espace que l'on réserve à la voiture à l'arrêt (par exemple, parkings, emplacements sur le domaine public, stationnement alternatif), par les tarifs (par exemple, stationnement de courte et de longue durée) et par la durée de stationnement autorisée (par exemple, zone bleue...). Certaines infractions compromettent en outre la sécurité routière (par exemple, le stationnement sur les trottoirs, sur les pistes cyclables ou sur les passages pour piétons) et nuisent à l'entente entre les usagers de la route (par exemple, stationnement en double file, stationnement entravant le passage des trams ou bus ...).

Une politique de stationnement, tout comme les autres facettes de la politique visant à assurer le respect des règles de roulage, n'a de chance de réussir que si le respect en est imposé de façon systématique et conséquente. Et cela suppose non seulement que le risque subjectif (et donc aussi objectif) que court le contrevenant d'être sanctionné soit élevé, mais aussi que la répression des infractions soit inéluctable, rapide et appropriée. Ce sont essentiellement les services de police urbains, mais aussi certaines ZIP (zones interpolices), qui consentent d'importants efforts à cet égard, mais qui sont découragés par le fait que les parquets classent souvent sans suite les infractions constatées. De plus, la mise en œuvre d'une telle politique d'implémentation nécessite aussi de nombreuses heures/homme, tandis que le produit des amendes infligées dans le cadre pénal – à condition qu'il n'y ait pas de classement sans suite – est toujours destiné au trésor fédéral.

Nous proposons dès lors, eu égard à toutes ces considérations, de transférer ces infractions de la sphère pénale à la sphère administrative.

Nous opérons ce transfert sur la base des principes suivants :

1° il est proposé d'ajouter à l'article 29 de la loi relative à la police de la circulation routière que, sauf quelques exceptions, les infractions relatives à l'arrêt et au stationnement qui ont été commises non sur les autoroutes, mais sur les autres routes sont punies conformément aux règles prévues par la présente proposition de loi relative aux sanctions administratives

fende de gemeentelijke administratieve sancties voor parkeerovertredingen ;

2° er wordt een systeem van administratieve bestraffing van parkeerovertredingen voorgesteld. Inzake parkeerovertredingen wordt een onderscheid gemaakt tussen gewone parkeerovertredingen en asociale overtredingen, die de sfeer in het verkeer bederven (bv. parkeren op een fietspad, een voetpad of een oversteekplaats, parkeren voor een oprit of een garage-deur, parkeren op een parkeerplaats die gereserveerd is voor gehandicapten, parkeren zodanig dat de tram niet meer kan verderrijden ...);

3° het bedrag van de administratieve boete wordt vastgesteld op 2000 frank voor de gewone en 3000 frank voor de asociale parkeerovertredingen (die vastgesteld worden bij koninklijk besluit). Zij moeten uiterlijk binnen 30 dagen worden betaald;

4° de rechten van de verdediging worden gegarandeerd doordat de overtreder de mogelijkheid wordt geboden om tegen de administratieve boete in beroep te gaan bij de politierechter ;

5° indien de overtreder de administratieve boete niet binnen de door deze wet vastgestelde termijn betaalt en evenmin op geldige wijze beroep aantekent, dan wordt de boete automatisch en stilzwijgend met 50 % verhoogd ;

6° indien de overtreder in een volgende fase van 30 dagen de verhoogde boete niet heeft betaald, krijgt hij een ultieme waarschuwing dat de verhoogde boete binnen de daarop volgende termijn van 30 dagen betaald dient te worden. Indien de overtreder dan nog niet betaalt, gebeurt de inning via de deurwaarder, waarbij de onkosten voor de deurwaarder en de gemeentelijke administratiekosten eveneens voor rekening van de overtreder zijn. De deurwaarder legt bij voorkeur en indien mogelijk, uitvoerend beslag op het voertuig waarmee de overtreding is gebeurd, tot de verhoogde boete betaald is. Indien na drie maanden uitvoerend beslag de verhoogde boete, de onkosten van de deurwaarder en de administratiekosten nog niet betaald zijn, gaat het dossier naar het parket en volgt een gewone strafrechtelijke afhandeling;

7° de opbrengst van de administratieve boete is voor de gemeente op het grondgebied waarvan de overtreding werd vastgesteld.

communales applicables en cas d'infraction aux règles de stationnement;

2° il est proposé d'instaurer un système de sanctions administratives en cas d'infraction aux règles de stationnement. En matière d'infractions aux règles de stationnement, une distinction est établie entre les infractions ordinaires et les infractions à caractère asocial, qui détériorent l'ambiance dans la circulation (par exemple, le stationnement sur une piste cyclable, un trottoir ou un passage pour piétons, le stationnement devant une entrée ou une porte de garage, le stationnement sur un emplacement réservé aux handicapés, le stationnement empêchant le passage des trams, etc.);

3° en matière de stationnement, le montant de l'amende administrative est fixé à 2 000 francs pour les infractions ordinaires et à 3 000 francs pour les infractions asociales (dont la liste doit être établie par arrêté royal). Les amendes doivent être payées dans les trente jours ;

4° les droits de la défense sont garantis, étant donné que le contrevenant peut former un recours contre l'amende administrative devant le juge de police ;

5° si le contrevenant ne paie pas l'amende administrative dans le délai prescrit par la présente loi et ne forme pas un recours en bonne et due forme, le montant de l'amende est automatiquement et tacitement majoré de 50 % ;

6° si, dans les trente jours à dater de la majoration, le contrevenant n'a pas payé le montant de l'amende majorée, il lui est adressé un ultime avertissement lui enjoignant de payer le montant de l'amende administrative majorée dans les trente jours. Si le contrevenant omet encore de payer, l'amende est encaissée par voie d'huissier de justice, les frais d'huissier et les frais administratifs communaux étant également à la charge du contrevenant. L'huissier pratique de préférence et si possible une saisie-exécution sur le véhicule avec lequel l'infraction a été commise, et ce, jusqu'au paiement intégral de l'amende majorée. Si, après trois mois de saisie-exécution, l'amende majorée, les frais d'huissier et les frais administratifs n'ont pas encore été payés, le dossier est transmis au parquet et suit la procédure pénale ordinaire ;

7° le produit de l'amende administrative est attribué à la commune sur le territoire de laquelle l'infraction a été commise.

Door de invoering van de administratieve boete voor het parkeren komt de handhaving van deze elementen uit het verkeersreglement helemaal in handen van de lokale besturen, waar zij ook thuishoort. Seponeringen worden alzo vrijwel volledig uitgesloten, de handhaving van deze regels kan reëel worden, de ontmoediging van politiediensten hieromtrent neemt een einde, de parketten worden in belangrijke mate ontlast en de lokale besturen kunnen de middelen die vanuit dit administratief handhavingsbeleid worden gegenereerd, aanwenden voor hun verkeersbeleid, bv. voor de financiering van het personeel dat het parkeerbeleid moet handhaven. Het is immers vanzelfsprekend dat deze handhaving na de politiehervorming meteen de exclusieve bevoegdheid wordt van de lokale politie : de federale politie zal zich met deze administratieve sancties niet inlaten.

De indieners van dit voorstel zijn ervan overtuigd dat dit systeem niet zal leiden tot een heksenjacht op foutparkeerders met de bedoeling om de lokale financiën te stijven. Een parkeerbeleid balanceert steeds tussen leefbaarheid en economische aantrekkelijkheid, en een lokaal bestuur dat dit evenwicht verstoort, brengt meteen ook schade toe aan de lokale economie. En de lokale middenstand heeft voldoende invloed bij het gemeentebestuur of het stadsbestuur om dat evenwicht af te dwingen.

In de praktijk zal het enige verschil met de huidige toestand erin bestaan dat de opbrengsten van de boetes, die tot nu toe naar de federale schatkist gaan, ten gevolge van het voorgestelde systeem in de gemeente- of stadskas terechtkomen. Belangrijk om te vermelden hierbij is eveneens dat de invoering van administratieve boetes voor parkeerovertradingen slechts repercussies heeft voor de federale begroting voorzover de pv's voor parkeerovertradingen niet worden geseponeerd (wat helaas veelvuldig voorkomt).

De indieners zijn er zich tevens van bewust dat sommige parkeerregels verband houden met de veiligheid van het wegverkeer. Dit lijkt hen echter geen argument te zijn om de voorgestelde werkwijze niet te volgen. Volgens de nieuwe gemeentewet is de gemeente immers verantwoordelijk voor de veiligheid en de orde op het gemeentelijk grondgebied.

Het uiteindelijke resultaat zal zijn dat het lokale parkeerbeleid daadwerkelijk zal worden versterkt.

Par suite de l'instauration de l'amende administrative en matière de stationnement, l'implémentation de ces éléments du code de la route relèvera totalement, et à juste titre d'ailleurs, des pouvoirs locaux. Il s'ensuit qu'il sera quasi exclu de prendre des mesures de classement sans suite, que le respect de ces règles pourra être réellement imposé, qu'il sera mis un terme à la démotivation des services de police dans ce domaine, que la tâche des parquets sera considérablement allégée et que les pouvoirs locaux seront en mesure d'affecter les moyens générés par ces mesures de contrôle administratives à leur politique de la circulation, par exemple en vue de rétribuer le personnel chargé de veiller au respect des mesures en matière de stationnement. Il va sans dire qu'au lendemain de la réforme des polices, l'implémentation des mesures visant à assurer le respect des règles en question relèvera exclusivement de la compétence de la police locale : la police fédérale ne s'occupera pas de ces sanctions administratives.

Nous sommes convaincus que ce système ne déclenchera pas une « chasse » aux contrevenants aux règles de stationnement pour alimenter les finances locales. Les mesures en matière de stationnement tendent toujours à atteindre un équilibre entre viabilité et attrait économique, et tout pouvoir local qui perturberait cet équilibre porterait immédiatement atteinte à l'économie locale. De surcroît, les acteurs de cette économie sont suffisamment influents au sein des pouvoirs communaux pour imposer le respect de cet équilibre.

Dans la pratique, la seule différence tangible que le système proposé entraînera par rapport à la situation actuelle sera que le produit des amendes, plutôt que d'être versé au Trésor fédéral, alimentera les caisses de la commune ou de la ville. À ce propos, il importe également de signaler que l'instauration des amendes administratives pour les infractions en matière de stationnement n'aura de répercussions sur le budget fédéral que pour autant que les procès-verbaux dressés pour ce type d'infraction ne soient pas classés sans suite (ce qui est malheureusement souvent le cas).

Nous avons également conscience du fait que certaines règles en matière de stationnement ont trait à la sécurité de la circulation routière. Il nous paraît cependant que cette relation ne pourrait justifier le rejet des modalités proposées. Conformément à la nouvelle loi communale, la commune est en effet responsable de la sécurité et de l'ordre sur son territoire.

Les mesures que nous proposons auront en définitive pour effet de conférer une assise plus solide à la politique locale en matière de stationnement.

Tenslotte houden de CD&V-indieners van dit wetsvoorstel eraan om duidelijk te stellen dat, wat hen betreft, dit wetsvoorstel een aanvulling is van het wetsvoorstel 48/1 van deze zittingsperiode, dat de bedoeling heeft een verregaande afhandeling van verkeersovertredingen (ruimer dan parkeer-overtredingen) in te voeren.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Art. 2

Dit artikel legt de band tussen de wet betreffende de politie over het wegverkeer en voorliggend wetsvoorstel. De strafrechtelijke vervolging, waarin artikel 29 van de wegverkeerswet voorziet blijft van toepassing op de overtredingen inzake stilstaan en parkeren

- a) indien de dader de administratieve boete betwist ;
- b) indien uiteindelijk de administratieve procedure niet voltooid wordt met de betaling van de administratieve boete, zoals bedoeld wordt in artikel 14 van dit voorstel ;
- c) bij samenloop met een misdrijf waarop deze wet niet van toepassing is.
- d) indien de bepalingen van artikel 67ter van de wet betreffende de politie over het wegverkeer overtreden werden.

Art. 3

Vermits de vaststellingen van bedoelde overtredingen op het stilstaan en parkeren gebeuren door de lokale politie, en gezien deze overtredingen ook veelal de lokale bevolking hinderen, is de opbrengst van de administratieve boete ook voor de gemeente.

Indien de opdecimen voor de strafrechtelijke boetes worden verhoogd, wordt deze verhoging ook toegepast op de administratieve boetes voor de overtredingen inzake het stilstaan en parkeren.

De overtredingen van het betalend parkeren, zoals bedoeld in artikel 27.3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement betreffende de politie over het wegverkeer kunnen worden vastgesteld door ambtenaren die door de gemeente worden aangeduid. Deze overtredingen zijn immers geen overtredingen van het verkeersreglement in de strikte zin van het woord, maar veeleer het nalaten van de betaling van de parkeerretributie, en het recupereren van deze bedragen kan dus worden overgelaten worden aan gemeentelijke ambtenaren.

Enfin, les auteurs CD&V de la présente proposition de loi tiennent à souligner clairement qu'en ce qui concerne, la présente proposition de loi est complète par la proposition de loi n° 48/1 qui a été déposée au cours de la présente législature et qui vise à renforcer le lien des infractions routières (autres que les infractions aux règles de stationnement).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article établit le lien entre la loi relative à la police de la circulation routière et la présente proposition de loi. Les poursuites pénales prévues à l'article 29 de la loi relative à la police de la circulation routière s'appliqueront encore aux infractions relatives à l'arrêt et au stationnement

- a) si l'auteur conteste l'amende administrative ;
- b) si la procédure administrative ne se solde pas par le paiement de l'amende administrative, comme prévu à l'article 14 de la présente proposition ;
- c) en cas de concours avec une infraction ne relevant pas du champ d'application de la présente loi ;
- d) en cas d'infraction aux dispositions de l'article 67ter de la loi relative à la police de la circulation routière.

Art. 3

Étant donné que les infractions en matière d'arrêt et de stationnement visées en l'occurrence sont constatées par la police locale et qu'elles constituent généralement des nuisances pour la population locale, il est logique que le produit de l'amende administrative revienne à la commune.

En cas de majoration des décimes additionnels afférents aux amendes pénales, cette majoration s'applique également aux amendes administratives infligées en cas d'infractions en matière d'arrêt et de stationnement.

Les infractions aux règles du stationnement payant, visé à l'article 27.3 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, peuvent être constatées par des fonctionnaires désignés par la commune. Étant donné que ces infractions ne constituent en effet pas des infractions au Code de la route au sens strict, mais plutôt un défaut de paiement de la redevance de stationnement, la récupération de ces montants peut donc être confiée à des fonctionnaires communaux.

Art. 4

Dit artikel bepaalt dat een ambtenaar, door de gemeente aangesteld, de problematiek van de administratieve boetes voor parkeerovertredingen behartigt.

Er is principieel geen bezwaar dat deze functie wordt waargenomen door de ambtenaar, bedoeld in artikel 117*bis* van de nieuwe gemeentewet. Dit veronderstelt evenwel dat de uitvoeringsbesluiten omtrent deze ambtenaar, na de regionalisering van de gemeente- en provinciewet, verzoenbaar zijn met de uitvoeringsbesluiten van voorliggend wetsvoorstel.

Art. 5

Het is de bedoeling om de politiediensten zoveel mogelijk te ontlasten van administratieve taken die het gevolg zijn van het opstellen van een pv voor een parkeerovertreding. Daarom zendt de verbaliserende agent het pv dat hij heeft opgesteld over aan de in artikel 4 bedoelde ambtenaar, die voor de verdere afhandeling instaat (vanaf de verzending tot en met de inning).

De informatie aan de dader over de gevolgen van het niet-nakomen van de verplichting tot betaling van de administratieve boete terwijl er geen geldig beroep wordt aangetekend, heeft betrekking op de verdere stappen in de procedure.

Teneinde de procedure voor de ambtenaar zo licht mogelijk te houden wordt de dader achteraf niet nogmaals op de hoogte gebracht van het feit dat de boete met 50 % is verhoogd. Daarom ook moet de dader goed ingelicht worden over de gevolgen van laattijdige of niet-betaling voor de rest van de procedure, tot en met het inschakelen van de deurwaarder. Het tweede schriftelijk contact tussen de ambtenaar en de dader is er pas met toepassing van artikel 10 van dit voorstel, als ultieme waarschuwing dat de deurwaarder zal worden ingeschakeld.

De betwisting van de boete bij de politierechtbank kan gebeuren met de in artikel 6 bedoelde formulieren. Deze formulieren zijn bedoeld om het de dader gemakkelijker te maken.

Art. 6

Dit artikel bepaalt de termijn waarbinnen de storting van het verschuldigde bedrag moet gebeuren.

Art. 4

Cet article prévoit la désignation, par la commune, d'un fonctionnaire chargé de s'occuper du traitement des amendes administratives infligées en cas d'infraction aux règles de stationnement.

Rien ne s'oppose en principe à ce que cette fonction soit exercée par le fonctionnaire visé à l'article 117*bis* de la nouvelle loi communale. Cela suppose toutefois que les arrêtés d'exécution relatifs à ce fonctionnaire, pris après la régionalisation des lois communale et provinciale, soient conciliables avec les arrêtés d'exécution de la présente proposition de loi.

Art. 5

Le but est de décharger autant que possible les services de police des tâches administratives résultant de l'établissement d'un procès-verbal pour une infraction aux règles de stationnement. C'est pourquoi l'agent verbalisateur transmet le procès-verbal qu'il a dressé au fonctionnaire visé à l'article 4, qui se charge de la suite de la procédure (de l'envoi du procès-verbal jusqu'à la perception de l'amende).

Les informations fournies à l'auteur quant aux conséquences du non-paiement de l'amende administrative à défaut de recours valable, ont trait aux étapes ultérieures de la procédure.

Afin d'alléger autant que possible la procédure pour le fonctionnaire, l'auteur n'est pas informé une nouvelle fois par la suite de la majoration de l'amende à concurrence de 50 %. C'est également la raison pour laquelle l'auteur doit être bien informé des conséquences d'un paiement tardif ou d'un défaut de paiement pour le reste de la procédure, y compris de la possibilité de recourir à un huissier de justice. Le second contact écrit entre le fonctionnaire et l'auteur n'intervient qu'en application de l'article 10 de la présente proposition, à savoir en guise d'ultime avertissement qu'il sera fait appel à l'huissier de justice.

L'amende peut être contestée devant le tribunal de police au moyen des formulaires visés à l'article 6. Ces formulaires sont destinés à faciliter la tâche de l'auteur.

Art. 6

Cet article fixe le délai dans lequel le versement du montant dû doit intervenir.

Art. 7

Het openbaar ministerie krijgt, in geval van betwisting, vanwege de ambtenaar de stukken, waarbij ook het hoger beroep van de overtreder, toegestuurd.

Art. 8

Dit artikel bepaalt de automatische en stilzwijgende verhoging van de administratieve boete met 50 %. Vermits de overtreder van deze procedure reeds op de hoogte is gebracht toen hij het bevel tot betalen van de boete kreeg, dient hij geen tweede keer meer te worden geïnformeerd.

Art. 9

Dit artikel mandateert de ambtenaar tot het opmaken van de uitvoerbare titel.

Artt.10 – 12

Deze artikelen bepalen de verdere procedure die gevolgd moet worden tussen de ambtenaar en de gerechtsdeurwaarder.

De voorkeur om zo mogelijk uitvoerend beslag te leggen op het voertuig is bedoeld als middel om de betaling van de verhoogde boete en de deurwaarderkosten te bespoedigen. Het is de overtuiging van de indieners dat dit uitvoerend beslag in nagenoeg alle gevallen zal leiden tot betaling van de verhoogde boete en de daaraan verbonden kosten (de gemeentelijke administratiekosten en de deurwaarderskosten)

Art. 13

Dit artikel bepaalt wat er dient te gebeuren indien ook de stappen van de gerechtsdeurwaarder tevergeefs zijn ; indien drie maanden aan een stuk uitvoerend beslag werd gelegd op het voertuig of (wanneer het eerste niet mogelijk is) een ander voorwerp dat eigendom is van de dader, wordt de administratieve procedure stopgezet en het dossier overgezonden aan het openbaar ministerie voor strafrechtelijke afhandeling.

De strafrechtelijke boete mag nooit lager zijn dan de verhoogde administratieve boete. Op deze wijze wordt voorkomen dat de administratieve bestraffing wordt uitgesteld.

Art. 7

En cas de contestation, le fonctionnaire envoie au ministère public les pièces du dossier, dont le recours du contrevenant.

Art. 8

Cet article prévoit la majoration automatique et tacite de l'amende administrative à concurrence de 50 %. Puisque le contrevenant a déjà été mis au courant de cette procédure, il ne doit pas être informé une seconde fois.

Art. 9

Cet article habilite le fonctionnaire à établir le titre exécutoire.

Artt. 10 – 12

Ces articles règlent les stades ultérieurs de la procédure qui doit être suivie par le fonctionnaire et l'huissier de justice.

Si la préférence est accordée, dans la mesure du possible, à la pratique d'une saisie-exécution sur le véhicule, c'est en vue d'accélérer le paiement de l'amende majorée et des frais d'huissier de justice. Nous sommes en effet convaincus que cette saisie-exécution débouchera dans presque tous les cas sur le paiement de l'amende majorée et des frais y afférents (les frais administratifs communaux et les frais d'huissier de justice).

Art. 13

Cet article précise ce qu'il y a lieu de faire lorsque les démarches de l'huissier de justice restent, elles aussi, vaines ; si le véhicule ou (si la première possibilité ne peut être retenue) un autre objet appartenant à l'auteur a fait l'objet d'une saisie-exécution pendant trois mois d'affilée, il est mis fin à la procédure administrative et le dossier est transmis au ministère public qui le traitera sur le plan pénal.

L'amende pénale ne peut jamais être inférieure à l'amende administrative majorée, et ce, pour éviter que la sanction administrative ne soit vidée de sa substance.

Art. 14

De bepaling over de verjaring van de strafvordering is overgenomen van artikel 68 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer. De periode gedurende welke de administratieve procedure liep wordt daarbij niet in acht genomen.

Art. 15

Omdat bij parkeerovertredingen de dader meestal niet onmiddellijk geïdentificeerd kan worden, neemt dit wetsvoorstel de bepalingen i.v.m. het weerlegbaar vermoeden van strafrechtelijke aansprakelijkheid en i.v.m. de verplichtingen voor de rechtspersonen als eigenaar van het voertuig, over uit de wet betreffende de politie over het wegverkeer.

Indien artikel 67*ter* van de wet betreffende de politie over het wegverkeer – nl. de verplichtingen van de rechtspersonen i.v.m. het melden van de eigenlijke bestuurder van het voertuig – overtreden wordt, zendt de ambtenaar het dossier over aan het parket, en vervalt dus de hele administratieve procedure en wordt de strafrechtelijke procedure ingezet.

Jos ANSOMS (CD&V)
 Marc VAN PEEL (CD&V)
 Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)

Art. 14

La disposition relative à la prescription de l'action publique est reprise de l'article 68 de la loi relative à la police de la circulation routière. La période pendant laquelle la procédure administrative s'est poursuivie n'est pas prise en considération à cet égard.

Art. 15

Étant donné qu'en général, les auteurs d'infractions aux règles de stationnement ne peuvent pas être identifiés immédiatement, la présente proposition de loi reprend, de la loi relative à la police de la circulation routière, les dispositions relatives à la présomption réfragable de responsabilité pénale et relatives aux obligations des personnes morales en tant que propriétaire du véhicule.

En cas d'infraction à l'article 67*ter* de la loi relative à la police de la circulation routière – relatif aux obligations incombant aux personnes morales en ce qui concerne la communication de l'identité du conducteur du véhicule –, le fonctionnaire transmet le dossier au parquet, la procédure administrative devient donc sans objet et la procédure pénale est engagée.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 29 van de op 16 maart gecoördineerde wet betreffende de politie over het wegverkeer wordt tussen het eerste en tweede lid een nieuw lid ingevoegd, waarvan de tekst luidt als volgt :

«Voorzover de reglementen betrekking hebben op het stilstaan en parkeren van voertuigen op alle wegen met uitzondering van de autosnelwegen, worden de overtredingen bestraft met een gemeentelijke administratieve boete, overeenkomstig de wet van ... betreffende de gemeentelijke administratieve afhandeling van parkeerovertredingen, tenzij

1° de dader deze administratieve boete op geldige wijze betwist ;

2° de toepassing van bedoelde wet niet leidt tot de betaling van de administratieve boete;

3° bij samenloop met een misdrijf waarop de bedoelde wet niet van toepassing is;

4° *bij overtreding van de bepalingen van artikel 67ter van deze wet.*».

Art.3

De administratieve boete voor de overtreding van de reglementen die betrekking hebben op het stilstaan en parkeren van voertuigen op alle wegen met uitzondering van de autosnelwegen, wordt bepaald op 10 frank, te vermeerderen met de geldende opcentiemen, voorzover het gaat om gewone overtredingen. De asociale parkeerovertredingen worden beboet met 15 frank.

De Koning stelt de lijst van asociale parkeerovertredingen vast. De administratieve boete wordt geïnd ten gunste van de gemeente waar de vaststelling is gebeurd.

De overtredingen van het betalend parkeren, zoals bedoeld in artikel 27.3 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement betreffende de politie over het wegverkeer kunnen worden vastgesteld door ambtenaren die door de gemeente worden aangewezen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 29 des lois relatives à la police de la circulation routière, coordonnées le 16 mars 1968, l'alinéa suivant est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

« Si les règlements concernent l'arrêt et le stationnement des véhicules sur toutes les routes, autres que les autoroutes, les infractions sont punies d'une amende administrative communale, conformément à la loi du ... relative au règlement administratif, par les communes, des infractions aux règles de stationnement, sauf

1° si l'auteur conteste valablement cette amende administrative ;

2° si l'application de la loi susvisée n'entraîne pas le paiement de l'amende administrative ;

3° en cas de concours avec une infraction à laquelle la loi susvisée ne s'applique pas ;

4° en cas d'infraction aux dispositions de l'article 67ter de la présente loi. ».

Art. 3

L'amende administrative applicable en cas d'infraction aux règlements relatifs à l'arrêt et au stationnement de véhicules sur toutes les routes autres que les autoroutes, est fixée à 10 francs, à majorer des centimes additionnels en vigueur, pour autant qu'il s'agisse d'infractions ordinaires. Les infractions aux règles de stationnement à caractère asocial sont punies d'une amende de 15 francs.

Le Roi établit la liste des infractions aux règles de stationnement à caractère asocial. L'amende administrative est perçue au profit de la commune dans laquelle l'infraction a été constatée.

Les infractions aux règles du stationnement payant, visé à l'article 27.3 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière, peuvent être constatées par des fonctionnaires désignés par la commune.

Art. 4

De gemeente wijst een ambtenaar aan die, volgens de regels en onder de voorwaarden die bepaald worden door de Koning, de administratieve procedure van de in deze wet bedoelde boeten afhandelt.

Art. 5

De ambtenaar stuurt, op straffe van verval van het proces-verbaal, binnen acht dagen na de vaststelling van de overtreding aan de dader:

- 1° een afschrift van het proces-verbaal ;
- 2° het bevel om binnen dertig dagen, vanaf de datum van kennisgeving, de boete te betalen ;
- 3° het stortingsformulier ;
- 4° het formulier om desgevallend de boete te betwisten bij de politierechtbank.

Hij deelt hem tevens mee onder welke voorwaarden en volgens welke regels hij een geldig beroep kan aantekenen bij de politierechtbank, en wat de gevolgen zijn indien de dader noch de geldboete betaalt binnen de voorgeschreven termijn, noch een geldig beroep aantekent.

Art. 6

Administratieve geldboeten moeten worden betaald binnen dertig dagen vanaf de datum van de kennisgeving aan de overtreder.

De betaling van de boete doet de strafvordering vervallen.

Art. 7

De dader kan de administratieve boete betwisten en inzonderheid eisen dat zijn schuld zou worden vastgesteld door de politierechter.

Indien hij geldig van dit recht gebruik wil maken, maakt hij zijn beslissing binnen de in artikel 6 bepaalde termijn, bij ter post aangetekende brief bekend aan de ambtenaar.

De ambtenaar zendt de stukken naar het openbaar ministerie.

Art. 4

La commune désigne un fonctionnaire qui s'occupe du règlement administratif des amendes visées dans la présente loi, selon les modalités et les conditions fixées par le Roi.

Art.5

Sous peine de caducité du procès-verbal, le fonctionnaire envoie au contrevenant, dans les huit jours de la constatation de l'infraction :

- 1° une copie du procès-verbal ;
- 2° l'injonction de payer l'amende dans les trente jours de la notification ;
- 3° le bulletin de versement ;
- 4° le formulaire à utiliser pour contester éventuellement l'amende devant le tribunal de police ;

Il lui communique également les conditions et modalités selon lesquelles il peut introduire valablement un recours auprès du tribunal de police, ainsi que les conséquences auxquelles le contrevenant s'expose s'il ne paie pas l'amende dans le délai prescrit ou n'introduit pas de recours valable.

Art. 6

Les amendes administratives doivent être payées dans les trente jours de la notification au contrevenant.

Le paiement de l'amende éteint l'action publique.

Art. 7

L'auteur de l'infraction peut contester l'amende administrative et, notamment, exiger que sa culpabilité soit établie par le juge de police.

Pour faire valablement usage de ce droit, il doit communiquer sa décision au fonctionnaire, par lettre recommandée à la poste, dans le délai fixé à l'article 6.

Le fonctionnaire transmet les pièces au ministère public.

Art. 8

De administratieve boete, die niet binnen de in artikel 6 bepaalde termijn is betaald, terwijl het in artikel 7 bepaalde beroep niet binnen dezelfde termijn op gelijke wijze werd ingesteld, wordt automatisch verhoogd met 50 %.

De termijn voor het betalen van de verhoogde boete is bepaald op 30 dagen, onmiddellijk volgend op de in artikel 6 vastgestelde termijn.

De betaling van de verhoogde boete doet de strafvordering vervallen.

Art. 9

§ 1. Indien de in artikel 8 bedoelde termijn wordt overschreden, maant de ambtenaar de dader aan om de verhoogde boete binnen dertig dagen te betalen, verhoogd met de administratiekosten. Hij meldt hem dat in geval van niet-betaling, een gedwongen inning door de gerechtsdeurwaarder volgt.

§ 2. Hij maakt volgens de nadere regels die door de Koning worden bepaald een uitvoerbare titel voor de gedwongen inning van de administratieve boete op.

Hij beveelt de betaling van de verhoogde boete, vermeerderd met de in § 1 bedoelde administratiekosten.

Hij beveelt dat de door hem ondertekende en gedagtekende uitvoerbare titel aan de gerechtsdeurwaarder zal toegezonden worden.

Art. 10

Indien de boete niet binnen de in artikel 9 bedoelde termijn is betaald, laat de ambtenaar binnen vijf dagen een uitgifte van de uitvoerbare titel aan de gerechtsdeurwaarder toekomen op de wijze en eventueel volgens een beurtrol die de Koning voorschrijft, om deze titel aan de dader te betekenen.

Deze uitgifte wordt door de ambtenaar voorzien van het formulier van tenuitvoerlegging dat door de Koning wordt vastgesteld. De tenuitvoerlegging van de uitvoerbare titel geschiedt in naam van de Koning.

Art. 8

Si elle n'a pas été payée dans le délai fixé à l'article 6 et que le recours prévu à l'article 7 n'a pas été introduit valablement dans le même délai, l'amende administrative est majorée automatiquement de 50 %.

Le délai pour payer l'amende majorée est fixé à trente jours et prend cours immédiatement après l'expiration du délai fixé à l'article 6.

Le paiement de l'amende majorée éteint l'action publique.

Art. 9

§ 1. En cas de dépassement du délai visé à l'article 8, le fonctionnaire met l'auteur de l'infraction en demeure de payer l'amende majorée, augmentée des frais administratifs, dans les trente jours. Il l'informe qu'en cas de non-paiement, l'amende fera l'objet d'une perception forcée par huissier de justice.

§ 2. Il établit, selon les modalités fixées par le Roi, un titre exécutoire pour le recouvrement forcé de l'amende administrative.

Il ordonne le paiement de l'amende majorée, à laquelle s'ajoutent les frais administratifs visés au § 1^{er}.

Il ordonne que le titre exécutoire qu'il a signé et daté soit transmis à l'huissier de justice.

Art. 10

Si l'amende n'est pas payée dans le délai prévu à l'article 9, le fonctionnaire fait parvenir, dans les cinq jours, une expédition du titre exécutoire à l'huissier de justice, selon les modalités et éventuellement selon un tour de rôle fixés par le Roi, afin que ledit titre soit notifié à l'auteur.

Le fonctionnaire joint à cette expédition une formule exécutoire, déterminée par le Roi. Le titre exécutoire est exécuté au nom du Roi.

Art. 11

De uitvoerbare titel wordt aan de dader betekend zoals een vonnis in strafzaken. De gerechtsdeurwaarder vermeldt in zijn exploit, op straffe van nietigheid, de totale som die de dader moet betalen om het verval van de strafvordering te kunnen genieten.

Art. 12

Op schriftelijk verzoek van de ambtenaar gaat de gerechtsdeurwaarder over tot de tenuitvoerlegging van de uitvoerbare titel.

De tenuitvoerlegging geschiedt op dezelfde wijze als een vonnis in burgerlijke zaken.

Het uitvoerend beslag wordt voor een maximumtermijn van drie maanden, indien mogelijk, gelegd op het voertuig waarmee de overtreding werd gepleegd. De niet-naleving van dit voorschrift kan evenwel nooit door de dader worden ingeroepen om de geldigheid van de gevolgde procedure te betwisten.

De betaling van de verhoogde boete, van de onkosten van de deurwaarder en van de gemeentelijke administratiekosten doet de strafvordering vervallen.

Art. 13

Indien de overtreder, op wiens voertuig of een ander voorwerp dat zijn eigendom is, uitvoerend beslag werd gelegd, de boete weigert te betalen, wordt het uitvoerend beslag na drie maanden stopgezet en het voertuig vrijgegeven.

De administratieve procedure wordt stopgezet en de ambtenaar zendt de stukken over aan het openbaar ministerie van de bevoegde politierechtbank. De uitgesproken strafrechtelijke boete mag nooit minder zijn dan de krachtens artikel 8 verhoogde administratieve boete, vermeerderd met de administratiekosten.

Art. 14

De strafvordering met toepassing van artikel 7 of van artikel 13 verjaart door verloop van een jaar te rekenen van de dag waarop de dader de administratieve boete betwist of waarop de ambtenaar de stukken overzendt aan het openbaar ministerie van de bevoegde politierechtbank.

Art. 11

Le titre exécutoire est notifié à l'auteur comme un jugement en matière pénale. L'huissier de justice mentionne dans son exploit, à peine de nullité, le montant total à payer par l'auteur pour pouvoir bénéficier de l'extinction de l'action publique.

Art. 12

L'huissier de justice met le titre exécutoire à exécution sur la requête écrite du fonctionnaire.

L'exécution s'opère de la même manière que celle d'un jugement en matière civile.

La saisie-exécution d'une durée maximale de trois mois, portera, si possible, sur le véhicule avec lequel l'infraction a été commise. L'auteur ne pourra cependant en aucun cas invoquer le non-respect de cette disposition pour contester la validité de la procédure suivie.

Le paiement de l'amende majorée, des frais d'huissier et des frais d'administration communaux éteint l'action publique.

Art. 13

Si le contrevenant, dont le véhicule ou tout autre objet lui appartenant a fait l'objet d'une saisie-exécution, refuse de payer l'amende, il est mis fin, après trois mois, à la saisie-exécution et il est accordé mainlevée du véhicule saisi.

Il est mis fin à la procédure administrative et le fonctionnaire transmet les pièces au ministère public du tribunal de police compétent. Le montant de l'amende pénale prononcée ne peut jamais être inférieur à celui de l'amende majorée en vertu de l'article 8, augmentée des frais d'administration inclus.

Art. 14

L'action publique exercée en application de l'article 7 ou de l'article 13 est prescrite après un an révolu à compter du jour où l'auteur conteste l'amende administrative ou du jour où le fonctionnaire transmet les pièces au ministère public du tribunal de police compétent.

Art. 15

De artikelen 67*bis* en 67*ter* van de op 16 maart 1968 gecoördineerde wet betreffende de politie over het wegverkeer zijn van toepassing.

Indien de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 67*ter* van de genoemde wet, in overtreding zijn met de bepalingen van dat artikel, wordt de administratieve procedure stopgezet en zendt de ambtenaar de stukken over aan het openbaar ministerie van de bevoegde politierechtbank.

Indien de in artikel 7 bepaalde termijn werd overschreden, mag de uitgesproken strafrechtelijke boete nooit minder zijn dan de krachtens artikel 8 verhoogde administratieve boete.

Art. 16

Deze wet treedt in werking op de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* bekend gemaakt wordt.

5 juli 2001

Jos ANSOMS (CD&V)
Marc VAN PEEL (CD&V)
Ludo VAN CAMPENHOUT (VLD)

Art. 15

Les articles 67*bis* et 67*ter* des lois relatives à la police de la sécurité routière, coordonnées le 16 mars 1968, sont d'application.

Si les personnes physiques, visées à l'article 67*ter* de la loi précitée, commettent une infraction aux dispositions de cet article, la procédure administrative est arrêtée et le fonctionnaire transmet les pièces au ministère public du tribunal de police compétent.

Si le délai fixé à l'article 7 a été dépassé, l'amende pénale prononcée ne peut jamais être inférieure à l'amende administrative majorée en vertu de l'article 8.

Art. 16

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

5 juillet 2001