

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2001

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie over de werking van de beheerstructuren van Sabena en de besteding van het in Sabena gedurende de periode 1975 – 2001 geïnvesteerde overheidsgeld met het oog op de vaststelling van de verantwoordelijkheid van de opeenvolgende Belgische regeringen voor de mogelijke disfuncties

(ingediend door de heren Gerolf Annemans, Francis Van den Eynde, Jan Mortelmans, Filip De Man, Bart Laeremans, Hagen Goyvaerts en Luc Sevenhans)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2001

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur le fonctionnement des structures de gestion de la Sabena et sur l'affectation des moyens financiers investis par l'État durant la période 1975-2001 en vue de déterminer les responsabilités des gouvernements belges successifs en ce qui concerne d'éventuels dysfonctionnements

(déposé par MM. Gerolf Annemans, Francis Van den Eynde, Jan Mortelmans, Filip De Man, Bart Laeremans, Hagen Goyvaerts et Luc Sevenhans)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Toen in het voorjaar 2001 de nieuwe raad van bestuur van Sabena werd geïnstalleerd, meende minister Daems dat deze raad ook een stuk slagkrachtiger zou zijn dan de vorige. In de pers stelde hij zelfs onomwonden: «Als het met deze mensen niet lukt, dan weet ik het niet meer.»

Momenteel zijn we een half jaar verder en stellen we vast dat de problemen groter zijn dan ooit. Niet alleen vertraagt voor het eerst in tien jaar de groei van het luchtverkeer in Europa, tevens blijkt ook dat de overheid in lengte van jaren weinig geïnspireerd omging met Sabena. Onkunde, politisering en desinteresse wisselden elkaar daarbij af. Signalen vanuit de hoek van het personeel werden zelden ernstig genomen. Al in 1999 trokken vertegenwoordigers van het personeel naar minister Daems om hem te waarschuwen dat zij over ernstige aanwijzingen beschikten van onregelmatigheden en van geldstromen naar Swissair. Het is tragisch dat, nu Sabena waarschijnlijk ophoudt te bestaan, zij in de feiten gelijk blijken te krijgen.

Het wordt tijd dat er volledige klaarheid komt in het Sabena-dossier, zowel in het akkoord tussen de regering en Swissair, als in de door de piloten gevraagde gerechtelijke expertise van de boekhouding van Sabena. Deze expertise zou overigens door alle partijen tegengewerkt worden. Sommige piloten voerden eind september actie omdat zij wilden weten waarom er onverklaarbare onkostenstijgingen zijn in de boekhouding en wat de juiste draagwijdte was van de overeenkomst tussen de regering en Swissair.

Een groot aantal concrete vragen dienen beantwoord te worden. We denken hierbij aan vragen zoals: waarom is de leasingkost van de vliegtuigen bij Flightlease (SR-groep) veel duurder dan elders? Waarom stegen de cateringkosten zo fel, terwijl men klaagt dat Sabena te veel economyclasspassagiers heeft? Waarom is Sabena de enige luchtvaartmaatschappij die in haar thuisbasis de volle pot betaalt aan landingsrechten, terwijl alle maatschappijen uit de ons omringende landen een symbolische som betalen? ...

In januari verklaarde minister van Overheidsbedrijven Rik Daems plechtig dat het de 'allerlaatste' keer was dat België met geld voor Sabena over de brug kwam. België betaalde opnieuw bijna 7 miljard frank om de nationale luchtvaartmaatschappij in de lucht te houden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque le nouveau conseil d'administration de la Sabena a été installé au début de l'année 2001, le ministre Daems estimait que ce conseil serait nettement plus performant que le précédent. Il a même déclaré dans la presse : « Si ça ne marche pas avec cette équipe, je n'y comprends rien ».

Six mois plus tard, nous constatons que les problèmes sont pires que jamais. Non seulement la croissance du trafic aérien est en baisse pour la première fois depuis dix ans mais il s'avère également que pendant des années, le gouvernement a fait preuve de peu d'inspiration à l'égard de la Sabena. L'incompétence, la politisation et le désintérêt se sont succédé. Les signaux en provenance du personnel ont rarement été pris au sérieux. En 1999 déjà, des représentants du personnel ont averti le ministre Daems qu'ils disposaient d'indices sérieux d'irrégularités et de transferts financiers vers la Swissair. Il est tragique que, maintenant que la Sabena cessera probablement d'exister, les faits semblent leur donner raison.

Il est temps de faire toute la clarté dans le dossier de la Sabena, aussi bien en ce qui concerne l'accord entre le gouvernement et la Swissair que sur l'expertise judiciaire de la comptabilité de la Sabena demandée par les pilotes. Toutes les parties ont d'ailleurs fait obstacle à cette expertise. Certains pilotes ont mené une action, fin septembre, pour connaître la raison des augmentations inexplicables des coûts dans la comptabilité, et la portée exacte de l'accord entre le gouvernement et la Swissair.

Un grand nombre de questions doivent être résolues. Quelques exemples : Pourquoi le coût du leasing d'avions chez Flightlease (groupe SR) était-il nettement plus élevé qu'ailleurs ? Pourquoi les coûts du catering ont-ils tellement augmenté, alors qu'on se plaint que la Sabena ait trop de passagers en classe economy ? Pourquoi la Sabena est-elle la seule compagnie aérienne à devoir payer le prix plein des droits d'atterrissage à domicile, alors que toutes les compagnies des pays voisins ne paient qu'une somme symbolique ?...

En janvier le ministre des Entreprises et participation publiques, M. Daems, a déclaré solennellement que ce serait « la toute dernière fois » que la Belgique injecterait de l'argent dans la Sabena. A nouveau, la Belgique a payé presque 7 milliards de francs pour sauver la Sabena.

Minister van Overheidsbedrijven Rik Daems en federaal premier Guy Verhofstadt doen alsof zij verontwaardigd zijn omdat België door de Zwitsers schandelijk zou bedrogen zijn. Nochtans wisten zij reeds geruime tijd dat er van hun medeaandeelhouder niet veel meer te verwachten viel. Kwatongen beweren dat het akkoord dat Verhofstadt op 2 augustus 2001 met veel bombarie aankondigde in de eerste plaats een overbrugging was voor de duur van het toch zo belangrijke EU-voorzitterschap. België gaf op die manier toe dat de Zwitsers niet in staat waren hun oorspronkelijke belofte na te komen om hun aandeel in Sabena tot 85% op te trekken. De Zwitsers kwamen er onderuit voor een fractie van het bedrag dat België als schadevergoeding eiste.

De alliantie met Swissair werd als de laatste kans voor Sabena beschouwd. Het kan niet ontkend worden dat de Zwitsers de voorbije jaren verantwoordelijk waren voor dramatische strategische blunders, waarvan zij overigens zelf het grootste slachtoffer zijn. Het zou echter bijzonder hypocriet zijn vanwege de regering om alle rampspoed aan de vermaledijde Zwitsers toe te schrijven. Sabena maakte in zijn turbulente geschiedenis slechts tweemaal winst: in 1958 en in 1998. De reden hiervan is te vinden in het feit dat Sabena altijd als een Belgisch paradepaard werd geconcipeerd, waardoor men blind was voor een rationeel en deskundig beheer. De geschiedenis van Sabena was een aaneenrijging van financiële problemen, saneringsoperaties, mislukte allianties, overheidsinterventies en politieke benoemingen. Elke kapitaalinjectie met belastinggeld zou de laatste zijn.

1975: 4,25 miljard extra injectie. Dit bedrag zal drie jaar later al volledig opgesoupeerd zijn ten gevolge van de gecumuleerde verliezen.

1979: 3 miljard extra injectie, gespreid over drie jaar. Als snel blijkt dat deze injectie ruimschoots onvoldoende is.

1981: in een rapport schrijft de inspectie van financiën dat zonder nieuw kapitaal Sabena eind van dat jaar failliet is.

1983: kapitaalsverhoging met inbreng van een reeks financiële instellingen en de regio's.

1991: injectie van 35 miljard belastinggeld.

1995: bijkomende geste van 9 miljard

2001: 7 miljard + 5 miljard overbruggingskrediet

Frans Crols stelde het in Trends van 30 november 2000 als volgt: «*Bekijk de tegenstelling: het halve (vroeger hele) overheidsbedrijf Sabena is al vijftig jaar een vergiet voor tientallen miljarden belastinggeld en rommelt verder, waarschijnlijk zigzaggend naar een geca-*

Aujourd'hui, le ministre Daems et le premier ministre Guy Verhofstadt insinuent avec indignation que la Belgique aurait été scandaleusement trompée par les Suisses. Ils savaient pourtant depuis longtemps qu'il ne fallait plus attendre beaucoup de leur co-actionnaire. De mauvaises langues prétendent que l'accord annoncé avec beaucoup de fracas par Verhofstadt le 2 août 2001, était en premier lieu un crédit de soudure pour la durée de la présidence tellement importante de l'UE. La Belgique a de ce fait avoué que les Suisses n'étaient pas en mesure d'honorer leur promesse initiale d'augmenter leur participation dans la Sabena jusqu'à 85%. Les Suisses s'en sont sortis pour une fraction du montant que la Belgique avait exigé en guise de dédommagement.

L'alliance avec la Swissair était considérée comme une dernière chance pour la Sabena. Il est indéniable que ces dernières années les Suisses sont responsables de gaffes stratégiques dramatiques dont ils sont d'ailleurs eux-mêmes les plus grandes victimes. Il serait cependant particulièrement hypocrite de la part du gouvernement d'attribuer toutes les calamités aux Suisses abhorrés. Dans son histoire turbulente, la Sabena n'a réalisé des bénéfices que deux fois : en 1958 et en 1998. Cela est dû au fait que la Sabena a toujours été conçue comme un fleuron de la Belgique et que, de ce fait, on a été incapable de mener une gestion rationnelle et experte. L'histoire de la Sabena est une succession de problèmes financiers, d'opérations d'assainissement, d'alliances ratées, d'interventions gouvernementales et de nominations politiques. Chaque injection de capital fut annoncée comme étant la dernière.

1975 : injection de 4,25 milliards supplémentaires. Trois ans après, cette somme était entièrement dépensée par suite de pertes cumulées.

1979 : injection de 3 milliards supplémentaires, sur trois ans. Il s'avère rapidement que cette somme est largement insuffisante.

1981 : l'inspection des finances écrit dans un rapport que, sans nouveau capital, la Sabena ferait faillite à la fin de l'année.

1983 : augmentation du capital avec l'apport d'un nombre d'institutions financières et des Régions.

1991 : injection de 35 milliards de l'argent des contribuables.

1995 : geste supplémentaire de 9 milliards.

2001 : 7 milliards + 5 milliards de crédit de soudure.

Frans Crols décrit la situation comme suit dans 'Trends' du 30 novembre 2000 : «*Regardez la contradiction : depuis cinquante ans déjà, la société semi-publique (et jadis entièrement publique) Sabena est une passoire pour des dizaines de milliards d'argent pu-*

mouffleerde staatsinspuiting om het logische lot te rap af te zijn: sluiten en (misschien) herstarten met de beste ingrediënten. Het pure privé-bedrijf Lernout & Hauspie is al tien jaar een vergiet voor miljarden spaargeld van Jan met de pet en de institutionelen en bankkredieten en rommelt niet onbeschaamd verder: het zal rapper dan velen lief is stilvallen.

Sabena komt niet toe aan een terechte straf voor wanbeheer, want valt binnen een verstaatste, sussende logica; L&H komt wel toe aan een terechte straf voor wanbeheer, want valt binnen een vrije, no-nonsense (sic) logica.» Bijna een jaar later hebben de feiten hem gelijk gegeven.

De fusie met Swissair was de laatste van een reeks pogingen om Sabena te koppelen aan een dynamische vliegtuigmaatschappij. De enige voor de hand liggende optie, de fusie van Sabena met KLM, werd meerdere keren (1975, 1987 en 1992) de grond ingeboord door de communautaire bekrompenheid van de Waalse socialisten die vreesden dat een aantal rabiate Franstaligen hun machtspositie bij Sabena zouden verliezen ten gunste van Nederlandstaligen en die zich niet konden neerleggen bij het idee dat in de raad van bestuur voortaan ook de taal van de Nederlandstalige meerderheid zou gesproken worden. Guy Spitaels, toenmalig PS-kopstuk, gaf dit zelfs openlijk toe.

Onderhavig voorstel strekt ertoe een parlementaire onderzoekscommissie op te richten die op een onbevooroordeelde manier de werking van de beheerstructuren en het financieel beheer van Sabena gedurende de periode 1975 – 2001 moet in kaart brengen en de verantwoordelijkheid van de opeenvolgende Belgische regeringen ter zake dient vast te stellen.

Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK)
Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK)
Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK)
Filip De Man (VLAAMS BLOK)
Bart Laeremans (VLAAMS BLOK)
Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK)
Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK)

blic, un canard boiteux, zigzagant probablement vers une injection d'argent public camouflée afin d'échapper à son destin logique : fermer boutique et (peut-être) recommencer avec les meilleurs ingrédients. La société purement privée Lernout & Hauspie est une passoire pour des milliards d'épargne de monsieur tout le monde, des institutionnels et des crédits bancaires, et elle continue à boîter non sans gêne : elle s'arrêtera plus vite que d'aucuns souhaitent. La Sabena échappe à une sanction justifiée pour mauvaise gestion car elle se situe dans une logique étatisée et étouffante ; L&H n'échappe pas à la sanction juste pour mauvaise gestion, car il se situe dans une logique libre et 'no-nonsense' (sic) ». A peine un an après, les faits lui donnent raison.

La fusion avec la Swissair était la dernière d'une série de tentatives de marier la Sabena à une compagnie aérienne dynamique. La seule option logique, la fusion de la Sabena avec la KLM, a été torpillée à plusieurs reprises (1975, 1987 et 1992) par la petitesse d'esprit communautaire des socialistes wallons, qui craignaient qu'un nombre de francophones rabiques perdrait leur position de force à la Sabena au profit de néerlandophones, et qui ne pouvaient accepter l'idée qu'au sein du conseil d'administration on parlerait désormais aussi la langue de la majorité néerlandophone. Guy Spitaels, homme fort du PS à l'époque, l'avouait même ouvertement.

La proposition ci-jointe vise à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier sans préjugés le fonctionnement des structures de gestion et de la gestion financière de la Sabena durant la période 1975-2001, et d'établir la responsabilité des gouvernements belges successifs en la matière.

VOORSTEL**Artikel 1**

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht om op een onbevooroordeelde manier de werking van de beheerstructuren en het financieel beheer van Sabena gedurende de periode 1975 – 2001 in kaart te brengen en de verantwoordelijkheid van de opeenvolgende Belgische regeringen ter zake vast te stellen.

De parlementaire onderzoekscommissie is belast met de volgende opdrachten:

1° de doelmatigheid van de besteding van de door de overheid in de periode 1975-2001 ingebrachte financiële middelen in Sabena analyseren;

2° de oorzaken van de verliezen aanduiden;

3° de beheersstructuren en hun impact op het algemeen beleid in kaart brengen;

4° hoorzittingen organiseren met beheerders, verantwoordelijke politici en afgevaardigden van het personeel teneinde een inzicht te krijgen in de gebeurtenissen die uiteindelijk hebben geleid tot de huidige problemen;

5° de beleidsverantwoordelijkheid en desgevallend de politieke verantwoordelijkheid voor de geleden verliezen vastleggen.

Art. 2

De commissie bestaat uit 11 door de Kamer onder haar leden aan te duiden leden, overeenkomstig het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging.

Art. 3

De parlementaire onderzoekscommissie beschikt over alle bevoegdheden, rechten en plichten die door de wet van 8 mei 1880 op het parlementair onderzoek aan parlementaire onderzoekscommissies krachtens artikel 56 van de Grondwet verleend worden, en binnen het door het Bureau van de Kamer ter beschikking gestelde budget kan zij zich door deskundigen laten bijstaan.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'étudier, de manière impartiale le fonctionnement des structures gestionnaires et la gestion financière de la Sabena durant la période 1975-2001, et de déterminer la responsabilité des gouvernements belges successifs en la matière.

La commission d'enquête devra en particulier :

1° analyser l'efficacité et la finalité de l'usage des moyens financiers injectés par l'Etat dans la période 1975-2001 ;

2° déterminer les causes des pertes ;

3° étudier les structures de gestion et leur impact sur la gestion générale ;

4° entendre des gestionnaires, des hommes politiques responsables et des représentants du personnel afin de mieux comprendre les événements qui ont finalement mené aux problèmes actuels ;

5° déterminer la responsabilité au niveau de la gestion et éventuellement au niveau politique des pertes subies.

Art. 2

La commission se composera de 11 membres désignés par la Chambre en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Art. 3

La commission d'enquête parlementaire sera investie de tous les pouvoirs, droits et devoirs prévus par la loi et l'article 56 de la Constitution, et pourra se faire assister par des experts dans les limites du budget mis à disposition par le Bureau de la Chambre.

Art. 4

De parlementaire onderzoekscommissie brengt binnen het jaar na haar oprichting verslag uit aan de Kamer, behalve indien de Kamer een verlenging toestaat.

18 oktober 2001

Gerolf Annemans (VLAAMS BLOK)
Francis Van den Eynde (VLAAMS BLOK)
Jan Mortelmans (VLAAMS BLOK)
Filip De Man (VLAAMS BLOK)
Bart Laeremans (VLAAMS BLOK)
Hagen Goyvaerts (VLAAMS BLOK)
Luc Sevenhans (VLAAMS BLOK)

Art. 4

La commission fera rapport à la Chambre un an après son installation sauf si la Chambre prolonge son mandat.

18 octobre 2001