

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2002

WETSONTWERP

**betreffende de Centrale Raad der
niet-confessionele levensbeschouwelijke
gemeenschappen van België,
de afgevaardigden en de instellingen
belast met het beheer van de materiële
en financiële belangen van de erkende
niet-confessionele levensbeschouwelijke
gemeenschappen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Thierry GIET**

INHOUD

I. Inleidende van de minister van Justitie	3
II. Algemene bespreking	7
III. Artikelsgewijze bespreking	15
IV. Stemmingen	19
Bijlage	21

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1556/ (2001/2002)** :

001 : Wetsontwerp.
002 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2002

PROJET DE LOI

**relatif au Conseil Central des
Communautés philosophiques non
confessionnelles de Belgique, aux
délégués et aux établissements chargés
de la gestion des intérêts matériels et
financiers des communautés philosophiques
non confessionnelles reconnues**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. **Thierry GIET**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du ministre de la Justice	3
II. Discussion générale	7
III. Discussion des articles	15
IV. Votes	19
Annexe	21

Documents précédents :

Doc 50 **1556/ (2001/2002)** :

001 : Projet de loi.
002 : Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CD&V Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
AGALEV-ECOLO Martine Dardenne, Fauzaya Talhaoui.
PS Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
VLAAMS BLOK Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SP.A Fred Erdman.
PSC Joseph Arens.
VU&ID Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Jacques Germeaux, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick.
Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.

Simonne Leen, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdekens, Yvan Mayeur.
Pierrette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man.
Els Haegeman, Peter Vanvelthoven.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Karel Van Hoorebeke, Els Van Weert.

Niet-stemgerechtigd lid/ Membre sans voix délibérative:
Vincent Decroly.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 22 februari, 5 en 26 maart 2002.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, DE HEER MARC VERWILGHEN

Bij de herziening van de Grondwet in 1993 werd het toenmalig artikel 117, thans artikel 181, aangevuld met een tweede paragraaf, waarbij bepaald werd dat de wedden en pensioenen van de afgevaardigden van de door de wet erkende organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, ten laste komen van de Staat. Dat vormde de grondwettelijke erkenning van de vrijzinnigheid in België, nadat enkele voorafgaande etappes waren gerealiseerd.

Tot dusver kwam er geen feitelijke invulling van dat artikel, dat de gelijke behandeling tussen de niet-confessionele levensbeschouwing en de erkende erediensten instelt. Tot op heden werd aan de georganiseerde vrijzinnigheid een subsidie toegekend ten laste van de begroting van het departement Justitie. Voor het begrotingsjaar 2002 gaat het om 10.000.000 EUR. Die toestand is niet bevredigend en beantwoordt niet aan de correcte tenuitvoerlegging van de Grondwet.

Ook de vorige regering heeft dat ingezien en heeft een wetsontwerp betreffende de centrale vrijzinnige raad der niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België, de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen ingediend in het parlement. Doordat het echter aan het einde van vorige zittingsperiode werd ingediend, kon de tekst niet meer besproken worden voor de ontbinding van de Kamers, als gevolg van de parlementsverkiezingen van 1999.

De tekst van het vorige wetsontwerp bleef gehandhaafd als basis voor deze tekst, maar er kwam bijkomend overleg met de afgevaardigden van de «Unie Vrijzinnige Verenigingen» en het *Centre d'action laïque* gevoerd, teneinde een passende oplossing te vinden voor een aantal knelpunten.

Men moet er zich immers rekenschap van geven dat alhoewel de afgevaardigden die morele diensten verlenen nog niet rechtstreeks worden betaald door de Staat, zij toch reeds een aantal jaren in dienst zijn, waarbij hun wedde wordt betaald vanuit de jaarlijks toegekende subsidie. Er ontstaat geen «*ab novo*» situatie, maar wel een toestand waarin dit personeel rechtszekerheid wil over zijn toekomstige arbeidsvoorwaarden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi en ses réunions des 22 février, 5 et 26 mars 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE, M. MARC VERWILGHEN

Lors de la révision constitutionnelle de 1993, l'article 117, actuellement article 181, avait été complété par un § 2 prévoyant que les traitements et pensions des délégués des organisations reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle sont à charge de l'État. Cette initiative valait reconnaissance constitutionnelle de la laïcité en Belgique, après que quelques étapes préliminaires eurent été franchies.

Cet article, établissant l'égalité de traitement entre les conceptions philosophiques non confessionnelles et les cultes reconnus, n'a toujours pas été mis en œuvre concrètement. Jusqu'à présent, la laïcité organisée s'est vu attribuer une subvention à charge du budget de la Justice, subvention qui s'élève à 10 000 000 d'EUR pour l'année budgétaire 2002. Cette situation n'est pas satisfaisante et ne constitue pas une mise en œuvre correcte de la Constitution.

Le précédent gouvernement s'en est, lui aussi, rendu compte et a déposé au Parlement un projet de loi relatif au Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, aux délégués et aux établissements chargés de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles reconnues. Ayant été déposé à la fin de la précédente législature, le texte n'a toutefois plus pu être examiné avant la dissolution des Chambres par suite des élections législatives qui ont eu lieu en 1999.

Le texte du projet de loi précédent a servi de base au projet de loi actuel, mais de nouvelles discussions ont eu lieu avec les délégués de l'*Unie Vrijzinnige Verenigingen* et du *Centre d'action laïque*, afin d'apporter une solution appropriée à un certain nombre de problèmes.

Il faut en effet tenir compte du fait que bien que les délégués offrant une assistance morale ne soient toujours pas payés directement par l'État, ils sont tout de même en service depuis plusieurs années déjà, leur traitement étant à charge de la subvention annuelle. On ne se trouve donc pas face à une situation nouvelle, mais face à une situation dans laquelle ce personnel revendique une certaine sécurité juridique quant à ses conditions de travail futures.

De Centrale Vrijzinnige Raad bestaat uit twee vleugels (namelijk de «Unie Vrijzinnige Verenigingen» en het *Centre d'Action laïque*) en is de centrale instantie die de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen vertegenwoordigt bij de burgerlijke overheid. Het is dus een representatieve instantie die wordt ondersteund door een federaal secretariaat, dat de Centrale Vrijzinnige Raad zal bijstaan in zijn taak en belast zal zijn met de coördinatie van het beheer van de materiële en financiële belangen van de niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen. Gelet op de veeleer beperkte regionale structuur is het noodzakelijk om over een centrale structuur te beschikken, hetgeen de morele dienstverlening aan de bevolking alleen maar ten goede kan komen. De taken van het federaal secretariaat zijn nauwkeurig beschreven in de memorie van toelichting en illustreren duidelijk de coördinerende functie van dat secretariaat en de centralisatie van een aantal fundamentele diensten (zoals de informatie- en documentatiebronnen, de juridische dienst, de logistieke en methodologische ondersteuning van de diensten en het personeelsbeheer). Zo wordt het mogelijk een versnippering van de middelen te voorkomen.

De kosten van dat federaal secretariaat komen voor rekening van de federale overheid, via subsidies. De georganiseerde vrijzinnigheid beschikt immers niet over een omvangrijk patrimonium, dat eventueel kan worden aangewend om bepaalde uitgaven te dekken. In tegenstelling tot wat was aangegeven in het wetsontwerp dat tijdens de vorige zittingsperiode werd ingediend, is er geen echte reden om de kosten voor de federale werking te spreiden over de twaalf instellingen.

Naast die centrale structuur ligt het zwaartepunt van de niet-confessionele morele dienstverlening op provinciaal niveau. In de hoofdplaats van elke provincie wordt een publiekrechtelijke instelling opgericht, met rechtspersoonlijkheid en belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet-confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen en van de diensten die zich op het grondgebied van de provincie bevinden. Voor het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad wordt voorzien in een splitsing uit taaloogpunt.

Onder «gemeenschap» moet worden verstaan het geheel van individuen binnen een welbepaalde gebiedsomschrijving die zich terugvinden in de waarden die worden uitgedragen door de verenigingen die de twee vleugels vormen van de Centrale Vrijzinnige Raad, namelijk de «Unie Vrijzinnige Verenigingen» en het *Centre d'Action laïque*.

Le Conseil central laïque, qui se compose des deux branches, à savoir l'*Unie Vrijzinnige Verenigingen* et le Centre d'action laïque, forme l'organe central qui va représenter les communautés philosophiques non confessionnelles auprès de l'autorité civile. C'est donc un organe représentatif qui est soutenu par un secrétariat fédéral. Ce secrétariat assistera le Conseil central laïque dans sa mission et sera chargé de la coordination de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles. Ce qui, compte tenu de la structure régionale plutôt limitée, est nécessaire afin de disposer d'une structure centrale. Cela ne peut qu'améliorer l'assistance morale au bénéfice de la population. Les missions du secrétariat fédéral sont décrites de manière détaillée dans l'exposé des motifs. De là apparaissent clairement la fonction de coordination assurée par ce secrétariat et la centralisation d'un certain nombre de services fondamentaux tels que les sources d'information et de documentation, le service juridique, l'encadrement logistique et méthodologique des services ainsi que la gestion du personnel, qui permettent d'éviter une dispersion des moyens.

Les frais de ce secrétariat fédéral seront supportés par l'autorité fédérale sous forme de subside. La laïcité organisée ne dispose en effet pas d'un large patrimoine dans lequel on puisse éventuellement puiser pour couvrir certaines dépenses. En outre, il n'existait pas de véritable raison, contrairement à ce qui figure dans le projet de loi déposé par la législature précédente, à répartir les frais de fonctionnement fédéral entre les douze établissements.

Outre cette structure centrale, l'élément central de la structure de l'assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle se situe au niveau provincial. Dans le chef-lieu de chaque province, il est créé un établissement de droit public, lequel est doté de la personnalité juridique et chargé de la gestion des intérêts matériels et financiers de la communauté philosophique non confessionnelle reconnue et des services qui se trouvent sur le territoire de la province. Pour l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, un dédoublement est prévu du point de vue linguistique.

Par «communauté», il y a lieu d'entendre l'ensemble des personnes d'une circonscription territoriale déterminée qui se reconnaissent dans les valeurs promues par les associations qui composent les deux branches du Conseil central laïque, à savoir l'*Unie Vrijzinnige Verenigingen* et le Centre d'action laïque.

Die nieuwe publiekrechtelijke instellingen, die de materiële en financiële belangen van de centra voor niet-confessionele morele dienstverlening moeten behartigen, zullen worden geleid door personen die worden verkozen door een algemene vergadering op het niveau van de provincie en van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. Die algemene vergadering zal bestaan uit gevolmachtigde vertegenwoordigers van de verenigingen die lid zijn van de respectieve vleugels, wat een waarborg is van vrijheid wat de aanwijzing van de bestuurders van de instellingen betreft.

Bij die twaalf instellingen komen de centra voor niet-confessionele morele dienstverlening. Ze zullen op lokaal niveau het netwerk vormen van de centra voor morele dienstverlening ten behoeve van de bevolking. Er komen in totaal 44 infrastructuren (22 Franstalige en 22 Nederlandstalige), die zullen gevestigd zijn op plaatsen die toegankelijk zijn voor het publiek en die zowel op professionele als op vrijwillige medewerkers een beroep zullen doen.

In de voormelde regeling behouden de privaatrechtelijke verenigingen onverkort hun autonomie, zowel financieel als organisatorisch, en blijven zij onafhankelijk voor het opzetten van hun activiteiten.

De nieuwe structuur berust in ruime mate op de behoeften van de bevolking en van de personen die zich terugvinden in de door de verenigingen voorgestane waarden. Er is echter ook rekening gehouden met de budgettaire beperkingen. Bovendien is gekozen voor een structuur met een beperkt aantal niveaus zodat de kosten niet te hoog oplopen.

Wat het personeel betreft, zullen alle betrekkingen waarin de personeelsformatie voorziet binnen vijf jaar worden ingevuld, met 7 afgevaardigden per instelling (provinciaal niveau), 5 per infrastructuur (lokaal niveau) en 50 bij het federaal secretariaat (centraal niveau); samen is dat dus 354 afgevaardigden bij de Centrale Vrijzinnige Raad, die worden betaald door de Staat, met toepassing van artikel 181, § 2, van de Grondwet.

Inzake het administratief toezicht, blijft in dit wetsontwerp het klassieke systeem behouden, zoals dat tot 1 januari 2002 (bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van bevoegdheden naar de gewesten) ook voor de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporaliën van de eredienst het geval was. Vooreerst is er de adviesbevoegdheid van de bestendige deputatie van de provincieraad voor de begrotingen, de jaarrekeningen, de werken – met uitzondering van onderhoudswerkzaamheden – aan gebouwen bestemd voor de openbare uitoefening van morele dienstverlening en de burgerlijke verrichtingen (aankoop, huur, legaten, giften). De begrotingen en de rekeningen zijn

Ces nouveaux établissements de droit public, qui veilleront à défendre les intérêts matériels et financiers des services d'assistance morale non confessionnelle, seront dirigés par des personnes élues par une assemblée générale au niveau de la province et de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. Cette assemblée générale sera composée de représentants mandatés des associations membres des branches respectives, ce qui garantit la liberté quant à la désignation des administrateurs des établissements.

A ces douze établissements, s'ajoutent les services d'assistance morale non confessionnelle. Ils constitueront au niveau local le réseau des services d'assistance morale au bénéfice de la population. Un total de 44 infrastructures (22 francophones et 22 néerlandophones) seront opérationnelles. Ces infrastructures fonctionneront en des lieux accessibles au public et emploieront des collaborateurs tant professionnels que bénévoles.

Dans le système précité, les associations de droit privé conservent toute leur autonomie, tant sur le plan financier que sur le plan organisationnel et développent leurs activités de manière indépendante.

La nouvelle structure repose largement sur les besoins de la population et des personnes qui adhèrent aux valeurs prônées par les associations ; toutefois, il a également été tenu compte des restrictions budgétaires. En outre, le choix s'est porté sur une structure dotée d'un nombre limité de niveaux afin que les coûts restent sous contrôle.

En ce qui concerne le personnel, il sera pourvu à l'ensemble des emplois prévus au cadre dans une période de cinq ans. A ce sujet, il est prévu sept délégués par établissement (niveau provincial), cinq délégués par infrastructuur (niveau local) et 50 délégués au secrétariat fédéral (niveau central). Au total, ce seront donc 354 délégués du Conseil central laïque qui seront payés par l'Etat, en application de l'article 181, § 2, de la Constitution.

Pour ce qui est de la tutelle administrative, le projet de loi à l'examen maintient le système classique, comme c'était également le cas, jusqu'au 1^{er} janvier 2002 (loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés), pour les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes. Tout d'abord, la députation permanente du conseil provincial a une compétence d'avis en ce qui concerne les budgets, les comptes annuels, les travaux – à l'exception des travaux d'entretien – aux immeubles affectés à l'exercice public de l'assistance morale et les opérations civiles (achat, location, legs, dons). Les budgets et les comptes sont soumis à

onderworpen aan de goedkeuring van de minister van Justitie, terwijl de werken en burgerlijke verrichtingen die 9916 euro overschrijden de machtiging door de Koning behoeven.

Voorts is er nog het schorsings- en vernietigings-toezicht van de minister van Justitie met betrekking tot beslissingen van de raad van bestuur van een instelling die de wet schendt of het algemeen belang schaadt. Indien nodig kan de minister van Justitie zelfs een commissaris aanstellen, die dan een vorm van dwangtoezicht zal uitoefenen.

Zoals hierboven reeds werd aangegeven, wordt bijzondere aandacht besteed aan de rechtspositie van de afgevaardigden die niet-confessionele morele dienstverlening verlenen. Hoewel de Raad van State in zijn advies oordeelt dat de sociaalrechtelijke positie te veel in detail wordt geregeld en dit in feite niet toekomt aan de wetgever, werden de bepalingen terzake behouden. Het gaat immers in een aantal gevallen over personeelsleden die al meer dan tien jaar in dienst zijn en een aantal rechten hebben verworven, waaraan men menselijk gezien geen einde kan stellen, omwille van de aanneming van dit wetsontwerp.

Het behoud van die verworvenheden was één van de knelpunten bij de onderhandelingen, aangezien er geen eenvoudige systemen voorhanden waren om dat behoud te realiseren.

Teneinde de verworven rechten vast te stellen, werd voorzien in een reeks weddenscalen die de verworvenheden opnemen die voortvloeien uit een privaatrechtelijke arbeidssituatie (nl. de dertiende maand en het dubbel vakantiegeld) en die van toepassing zijn op het personeel dat reeds in dienst is; anderzijds werden andere barema's overgenomen, die van toepassing zijn op de nieuw in dienst genomen personeelsleden en geleidelijk aan op de personeelsleden die al in dienst zijn (in specifieke gevallen). Er is dus een overgangsregime met een *ad hoc*-kader, dat als uitdovend moet worden beschouwd.

De personeelsleden zijn nog steeds in dienst bij de Centrale Vrijzinnige Raad en die instantie is de werkgever. De afgevaardigden mogen dus niet worden beschouwd als ambtenaren. Nochtans wordt in een gemengd systeem voorzien, met elementen van een betrekking onder arbeidsovereenkomst (privé-sector- en de vastbenoemde betrekking, zoals overheids-ambtenaren die kennen. Daarop werden de regelingen inzake verlopen en afwezigheden geënt, terwijl de barema's gehanteerd voor de weddenscalen, welke zijn opgenomen in de wet van 2 augustus 1974 inzake de wedden van de titularissen van sommige openbare amb-

l'approbation du ministre de la Justice tandis que les travaux et les opérations civiles d'un montant supérieur à 9916 EUR requièrent l'autorisation du Roi.

Par ailleurs, le ministre de la Justice peut toujours suspendre ou annuler les décisions du conseil d'administration d'un établissement qui viole la loi ou porte atteinte à l'intérêt général. Le ministre peut même, le cas échéant, envoyer un commissaire, qui exercera une sorte de tutelle forcée.

Ainsi que nous l'avons déjà souligné dans l'exposé introductif, une attention particulière a été accordée au statut juridique des délégués qui offrent une assistance morale non confessionnelle. Bien que le Conseil d'Etat estime, dans son avis, que le projet règle leur statut social trop en détail et qu'il n'appartient pas au législateur de s'immiscer dans cette matière, ces dispositions ont été maintenues. En effet, dans certains cas, il s'agit de personnes qui sont déjà en service depuis plus de dix ans et qui ont acquis une série de droits que l'on ne peut pas, humainement, leur enlever, fût-ce pour adopter le projet de loi à l'examen.

Le maintien de ces acquis constituait l'une des pierres d'achoppement des négociations, vu qu'il n'existait aucun système simple pour le réaliser.

En vue de fixer les droits acquis, une série d'échelles de traitements ont été prévues, qui reprennent les acquis résultant d'une situation de travail relevant du droit privé, à savoir le treizième mois et le double pécule de vacances, et qui s'appliquent aux membres du personnel déjà en service, alors que par ailleurs, une autre série d'échelles de traitements ont été reprises, qui s'appliquent aux nouveaux membres du personnel et progressivement aux membres du personnel qui sont en service (dans des cas spécifiques). Il existe donc un régime transitoire, avec un cadre *ad hoc* ayant un caractère d'extinction.

Les membres du personnel sont toujours au service du Conseil Central Laïque, qui reste l'employeur. Les délégués ne doivent donc pas être considérés comme des fonctionnaires. Un régime mixte est toutefois prévu, reprenant les éléments d'un emploi contractuel (emploi du secteur privé et emploi statutaire, comme celui que connaissent les fonctionnaires de l'administration). Y ont été greffés les régimes en matière de congés et d'absences, tandis que les barèmes appliqués aux échelles de traitements qui sont reprises dans la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes prennent

ten en van de bedienaren van de erediensten, ook de overheidsbarema's in aanmerking nemen.

De wedden liggen hoger dan deze van de bedienaren van de erkende erediensten; de reden daarvoor is dat de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad die niet - confessionele morele dienstverlening verlenen, niet dezelfde voordelen genieten dan die bedienaren van de erediensten. Meer bepaald genieten zij niet het voordeel van een ter beschikking gestelde en onderhouden woning; zij hebben zij evenmin recht op een emeritaat, om maar enkele van de voornaamste verschilpunten te vermelden. Bovendien wordt er in het wetsontwerp expliciet bepaald dat een afgevaardigde van de Centrale Vrijzinnige Raad geen functie in het kader van de morele dienstverlening mag cumuleren. Er wordt naar gestreefd dat de afgevaardigden zich volledig kunnen inzetten op de plbehoefden van de bevolking inzake niet-confessionele morele dienstverlening.

De kritiek dat er een verschil in behandeling zou zijn met de bedienaren van de erediensten, kan worden weerlegd. Ten eerste omdat het een levensbeschouwing betreft en geen eredienst, waarvan de structuren volledig anders georganiseerd zijn. Ten tweede is er een verschil in behandeling mogelijk indien deze verschillen gebaseerd zijn op criteria die objectief en redelijk kunnen worden gerechtvaardigd en er een evenredigheid bestaat tussen de gebruikelijke middelen en het beoogde doel.

Het wetsontwerp is van cruciaal belang om de niet-confessionele levensbeschouwing op een gelijke voet te plaatsen met de erkende erediensten.

Het vormt het sluitstuk van een jarenlange eisenbundel en de concretisering van een groeiproces dat in 1981 een aanvang nam. Het is tevens de veruitwendiging van onze pluralistische samenleving, waarin verschillende tendensen zich volkomen vrij kunnen ontwikkelen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) wil weten of de minister een nauwkeurige evaluatie heeft verricht van de behoeften van de vrijzinnige organisaties. Krachtens het voorliggende wetsontwerp wordt niet alleen de Centrale Vrijzinnige Raad erkend, maar ook tal van lokale verenigingen. Het ware wenselijk terzake over meer gedetailleerde gegevens te beschikken.

également en considération les barèmes de l'administration.

Que leurs traitements soient supérieurs à ceux des ministres des cultes reconnus se justifie par le fait que les délégués du Conseil central laïque, qui proposent une assistance morale non confessionnelle, ne bénéficient pas des mêmes avantages que les ministres des cultes. Pour ne citer que quelques différences parmi les plus importantes, on notera plus particulièrement qu'ils ne bénéficient pas d'un logement mis à leur disposition et entretenu, et qu'ils n'ont pas droit, par ailleurs, à l'éméritat. De plus, le projet dispose de manière explicite que dans le cadre de l'exercice de l'assistance morale, le cumul n'est pas autorisé aux délégués du Conseil central laïque. L'objectif est que les délégués puissent s'investir pleinement là où ils ont été désignés pour subvenir aux besoins de la population en matière d'assistance morale non confessionnelle.

On peut apporter des réponses à la critique fustigeant la différence de traitement par rapport aux ministres des cultes. Cela se justifie, d'une part, par le fait qu'il est question, en l'espèce, d'une conception philosophique, et non d'un culte, leurs structures étant tout à fait différentes. Une différence de traitement se justifie, d'autre part, dès l'instant où elle repose sur des critères justifiables objectivement et raisonnablement, et qu'il existe un rapport de proportionnalité entre les moyens en usage et l'objectif poursuivi.

Le projet est d'une importance capitale dès lors que l'intention est de placer une conception philosophique non confessionnelle sur un pied d'égalité avec les cultes reconnus.

Il s'agit de l'épilogue de revendications qui remontent à plusieurs années, et de l'aboutissement d'un processus de maturation dont les origines se situent en 1981. Il s'agit en outre d'une extériorisation du caractère pluraliste de notre société, où différentes tendances peuvent se déployer en toute liberté.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) souhaiterait savoir si le ministre a procédé à une évaluation précise des besoins des organisations laïques. Le projet de loi à l'examen porte reconnaissance non seulement du Conseil central, mais aussi de nombreuses communautés locales. Il serait opportun de disposer d'une information plus détaillée à ce sujet.

De spreker heeft ook vragen omtrent de vertegenwoordiging van de niet-confessionele gemeenschap. Is de Centrale Vrijzinnige Raad de enige vertegenwoordigende instantie, of bestaan er nog andere? Volgens hem is de toestand minder duidelijk dan bij de erediensten, die op grond van het religieus recht werken met duidelijk omschreven structuren.

De aandacht van de spreker gaat ook uit naar de evolutie op lange termijn. Is het de bedoeling op lange termijn een organisatie op te richten die even sterk verankerd is als bijvoorbeeld de Katholieke Kerk, met een vrijzinnige gemeenschap in elke parochie? Dreigt men geen discriminatie in het leven te roepen indien niet op die manier tewerk wordt gegaan?

De argumentatie van de minister inzake het verschil van behandeling tussen de vrijzinnige afgevaardigden en de bedienaren van de eredienst lijkt de spreker irrelevant op een ogenblik dat in de onderscheiden erkende godsdienstige gemeenschappen stemmen opgaan om de wedden te verhogen. Bovendien vinden de diverse voordelen van de Katholieke Kerk hun oorsprong in het Concordaat van 1802, waarmee het napoleontisch regime genoegdoening wou doen voor de schade die de Kerk tijdens de Franse Revolutie had geleden.

Voorzitter Fred Erdman (SPA) haalt enkele statistieken aan betreffende de verdeling van de begrotingskredieten die voor de diverse erediensten zijn uitgetrokken op de post bestemd voor de wedden ten behoeve van de bedienaren van de eredienst:

- katholieke eredienst : 89,74 %;
- protestantse eredienst : 2,05 %;
- anglicaanse eredienst : 0,16 %;
- israëlitische eredienst : 0,41 %;
- islamitische eredienst : 0,28 %;
- orthodoxe eredienst : 0,50 %;
- georganiseerde vrijzinnigheid : 6,91 %.

Er moet evenwel worden opgemerkt dat een verschil kan bestaan tussen de vastgestelde kredieten en de werkelijkheid. Niet alle formaties zijn volledig ingevuld:

- katholieke eredienst : een formatie van 6.918, een bezetting met 4.644;
- protestantse eredienst : een formatie van 111 bedienaren, een bezetting met 100;
- anglicaanse eredienst : een formatie van 12 bedienaren, een bezetting met 12;
- israëlitische eredienst : een formatie van 37 bedienaren, een bezetting met 29;
- orthodoxe eredienst : een formatie van 45 bedienaren, een bezetting met 42.

L'intervenant s'interroge également quant à la représentation de la communauté non confessionnelle. Le Conseil central laïque est-il le seul organe représentatif, ou bien en existe-t-il d'autres ? La situation lui semble moins claire que dans le cas des cultes, qui disposent d'autorités clairement définies par le droit religieux.

L'évolution à long terme retient également l'attention de l'orateur. L'intention est-elle, à long terme, de mettre en place une organisation aussi solidement implantée que celle de l'Eglise catholique, par exemple, avec une communauté laïque dans chaque paroisse ? Dans la négative, ne risque-t-on pas de créer une discrimination ?

L'argumentation du ministre quant à la différence de traitement entre les délégués laïques et les ministres du culte ne semble pas pertinente à l'orateur à l'heure où, dans les différentes communautés cultuelles reconnues, des revendications se font entendre pour une réévaluation des traitements. De plus, les avantages divers concédés à l'Eglise catholique trouvent leur origine dans le concordat de 1802 par lequel l'Empire entendait réparer les exactions commises à l'égard de l'Eglise par lors de la Révolution française.

M. Fred Erdman (SPA), président, mentionne quelques statistiques relatives à la répartition des crédits budgétaires des différents cultes dans le poste du budget de l'Etat affecté aux traitements des ministres du culte :

- culte catholique : 89,74 % ;
- culte protestant : 2,05 % ;
- culte anglican : 0,16 % ;
- culte israélite : 0,41 % ;
- culte islamique : 0,28 % ;
- culte orthodoxe : 0,50 % ;
- laïcité organisée : 6,91 %.

Il faut toutefois remarquer qu'une différence peut exister entre les crédits prévus et la réalité. Tous les cadres ne sont pas remplis :

- culte catholique : sur 6.918 ministres prévus, 4.644 sont en fonction ;
- culte protestant : sur 111 ministres prévus, 100 sont en fonction ;
- culte anglican : sur 12 ministres prévus, 12 sont en fonction ;
- culte israélite : sur 37 ministres prévus, 29 sont en fonction ;
- culte orthodoxe : sur 45 ministres prévus, 42 sont en fonction.

In België is voor alle erediensten samen voorzien in een formatie van 7.123 bedienaren. Thans worden slechts 4.827 ambten daadwerkelijk bekleed. De bezettingsgraad ligt het laagst bij de katholieke eredienst.

Volgens *de heer Hugo Coveliers (VLD)* behoort de algemene bespreking beperkt te blijven tot de kern van de zaak. In dit dossier is reeds genoeg tijd verloren; het is de hoogste tijd dat uitvoering wordt gegeven aan artikel 181, § 2, van de Grondwet.

Met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp moet het mogelijk worden eindelijk uitvoering te geven aan deze grondwetsbepaling. Het grondbeginsel is eenvoudig. In België zijn een aantal erediensten erkend (thans 6). Krachtens artikel 181, § 1, van de Grondwet genieten de bedienaren een subjectief recht op een bezoldiging ten laste van de Staat. Artikel 181, § 2, van de Grondwet bepaalt dat er ook een niet-confessionele gemeenschap bestaat. Zulks berust louter op de vaststelling dat bepaalde mensen er behoefte aan hebben hun filosofische overtuiging of hun levensbeschouwing in groepsverband te beleven, ongeacht of het een al dan niet religieuze overtuiging betreft. Daarom is het onterecht ervan uit te gaan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ertoe strekt een kerk voor vrijdenkers in te stellen.

Hoewel de niet-confessionele gemeenschap heeft ingestemd met de in dit wetsontwerp vervatte structuur, vindt de spreker dat het het parlement niet toekomt die structuur te wijzigen. De besproken tekst vormt een essentiële fase in de evolutie die moet leiden tot een gelijke behandeling tussen de religieuze en de niet-confessionele gemeenschappen. Daarom verklaart de spreker dat zijn fractie het wetsontwerp zal steunen.

De minister van Justitie wijst erop dat met het wetsontwerp in wezen niets nieuws in het leven wordt geroepen. De echte vernieuwing vond in 1993 plaats, met de herziening van artikel 181 van de Grondwet teneinde te voorzien in een bezoldiging ten laste van de Staat ten behoeve van de lekenconsulenten. Het wetsontwerp geeft alleen uitvoering aan die grondwetsbepaling, via de oprichting van provinciale overheidsinstellingen belast met het beheer van de door de vrijzinnige organisaties gebruikte goederen.

Met betrekking tot de ontworpen structuur stelt de minister wel degelijk te weten welke instanties thans representatief zijn voor de niet-confessionele gemeenschap. Deze werden uitgebreid geraadpleegd en hebben ingestemd met het in het wetsontwerp vervatte model.

De regering is bij het vaststellen van de wedden van de vrijzinnige afgevaardigden afgeweken van het advies van de Raad van State. Het leek haar immers niet wen-

Le cadre des ministres des cultes, tous cultes confondus, s'élève pour la Belgique à 7.123 ministres. Seuls 4.827 postes sont actuellement occupés. C'est au sein du culte catholique que le taux d'occupation du cadre est le plus faible.

M. Hugo Coveliers (VLD) estime que la discussion générale devrait être ramenée à sa plus simple expression. Suffisamment de temps a déjà été perdu dans ce dossier; il est plus que temps d'exécuter l'article 181, § 2, de la Constitution.

Le projet de loi à l'examen doit permettre d'enfin concrétiser cette disposition constitutionnelle. Le principe de base est simple. Il existe en Belgique un certain nombre de cultes reconnus, six actuellement. L'article 181, § 1^{er}, de la Constitution accorde aux ministres de ces cultes un droit subjectif à une rémunération publique. L'article 181, § 2, de la Constitution dispose quant à lui qu'il existe également une communauté non confessionnelle. Ceci repose simplement sur le constat que certaines personnes éprouvent le besoin de vivre leurs convictions philosophiques ou idéologiques au sein d'un groupe, et ce, que ces convictions soient religieuses ou non. C'est pourquoi il est faux de considérer que le projet de loi à l'examen tend à instaurer une église de la libre-pensée.

L'intervenant estime en outre que si la communauté non confessionnelle a marqué son accord sur l'organisation qui est contenue dans ce projet, il n'appartient pas au Parlement de le modifier. Le texte à l'examen marque une étape essentielle dans l'évolution vers l'égalité de traitement entre les communautés religieuses et non confessionnelles. C'est pourquoi l'orateur déclare que son groupe le soutiendra.

Le ministre de la Justice déclare que le projet de loi ne crée fondamentalement rien de neuf. La véritable innovation eut lieu en 1993 lorsque fut révisé l'article 181 de la Constitution afin de prévoir la rémunération publique des conseillers moraux laïques. Le projet de loi ne fait que concrétiser cette disposition constitutionnelle par la création d'établissements publics provinciaux chargés de la gestion des biens affectés aux organisations laïques.

A propos de l'organisation en projet, le ministre affirme bien savoir quels sont les organes actuellement représentatifs de la communauté non confessionnelle. Ceux-ci ont été largement consultés et ont marqué leur accord sur le modèle contenu dans le projet de loi.

Le gouvernement s'est écarté de l'avis du Conseil d'Etat concernant la détermination des traitements des délégués laïques. En effet, l'alignement strict de ces trai-

selijk die wedden strikt af te stemmen op die van de bedienaren van de eredienst. Deze bedienaren, wier wedden daadwerkelijk lager liggen dan die waarin het wetsontwerp voorziet voor de vrijzinnige afgevaardigden, genieten immers een aantal andere voordelen; krachtens de wet hebben zij bijvoorbeeld recht op huisvesting ten laste van de gemeente. Die voordelen gelden niet voor de vrijzinnige afgevaardigden en rechtvaardigen volgens de minister een geldelijke compensatie ten gunste van die afgevaardigden.

Voorts moet worden opgemerkt dat in geen enkele geldelijke compensatie is voorzien voor de vrijzinnige afgevaardigden die verschillende functies tegelijk moeten uitoefenen, terwijl de bedienaren van de eredienst die aan meer dan één parochie verbonden zijn een weddebijslag ontvangen die tot maximaal 150 % van hun basiswedde kan oplopen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) is het volledig met de minister eens als hij wijst op de noodzaak om eindelijk uitvoering te geven aan artikel 181, § 2, van de Grondwet. Hij is evenwel verwonderd over het feit dat de regering er niet voor heeft gekozen het tijdens de vorige zittingsperiode ingediende en intussen vervallen wetsontwerp over te nemen. Het tijdverlies ingevolge de indiening van een volkomen nieuw wetsontwerp was gemakkelijk te voorkomen geweest.

De Raad van State heeft in zijn advies de aandacht van de regering gevestigd op bepaalde knelpunten die bij het wetsontwerp rijzen. Er moet worden opgemerkt dat de begroting voor de georganiseerde vrijzinnigheid de enige begrotingspost van Justitie is die jaar na jaar stijgt. Het ter tafel voorliggende wetsontwerp strekt er echter toe de wedden van de vrijzinnige afgevaardigden vast te stellen - wat een grondwettelijk bepaalde verplichting vormt -, maar anderzijds ook de aan de vrijzinnige organisaties verleende subsidies onverkort te handhaven. Daardoor ontstaat een verschil in behandeling ten opzichte van de erkende erediensten, hetgeen moeilijk verenigbaar is met het gelijkheidsbeginsel en met het bezuinigingsbeleid dat aan het departement Justitie is opgelegd.

Men kan een gelijksoortige opmerking maken in verband met het pensioenstelsel. De vrijzinnige afgevaardigden zouden hetzelfde pensioenstelsel genieten als de vastbenoemde ambtenaren. Maar het zijn helemaal geen ambtenaren: zulks druist in tegen de Grondwet zelf. Ook hier creëert het wetsontwerp een onrechtmatig verschil in behandeling ten opzichte van de ambtenaren onder arbeidsovereenkomst, die niet het pensioenstelsel dat eigen is aan de vastbenoemde ambtenaren genieten, terwijl de vrijzinnige afgevaardigden, die helemaal geen ambtenaren zijn, dat voordeel wel genieten. De spreker vestigt de aandacht op een ander aspect van

tements sur ceux des ministres des cultes ne lui semblait pas opportune. Les ministres des cultes, dont le traitement est effectivement inférieur à celui prévu par le projet de loi pour les délégués laïques, bénéficient de certains autres avantages. La loi leur donne par exemple droit à un logement à charge de la commune. Ces avantages ne concernent pas les délégués laïques et justifient aux yeux du ministre une compensation financière pour ceux-ci.

Il faut également remarquer qu'aucune compensation financière n'est prévue pour les délégués laïques qui seraient amenés à cumuler plusieurs fonctions, alors que les ministres du culte affectés à plusieurs paroisses perçoivent un complément pouvant atteindre jusqu'à 150 % de leur traitement de base.

M. Tony Van Parys (CD&V) rejoint entièrement le ministre sur la nécessité de concrétiser enfin l'article 181, § 2, de la Constitution. Cependant, il s'étonne de ce que le gouvernement n'ait pas choisi de reprendre le projet de loi qui avait été déposé lors de la législature précédente et depuis frappé de caducité. Le dépôt d'un tout nouveau projet a causé une perte de temps facilement évitable.

Le Conseil d'Etat a attiré dans son avis l'attention du gouvernement sur certains problèmes posés par le projet de loi. Il convient de remarquer que le budget de la laïcité organisée est le seul poste du budget du département de la Justice qui augmente chaque année. Or, le projet de loi à l'examen prévoit, d'une part, de fixer les traitements des délégués laïques, ce qui est une obligation constitutionnelle, mais maintient, d'autre part, les subventions octroyées aux organisations laïques en tant que telles. Cela crée une différence de traitement par rapport aux cultes reconnus, qui est difficilement conciliable avec le principe d'égalité et avec la politique d'austérité imposée au département de la Justice.

Une observation similaire peut être faite à propos du régime des pensions. Les délégués laïques jouiraient du même régime de pension que les fonctionnaires statutaires. Or, ils ne sont en rien des fonctionnaires : c'est la Constitution elle-même qui s'y oppose. Ici aussi, le projet de loi crée une différence de traitement injustifiée par rapport aux fonctionnaires contractuels. Ces derniers ne jouissent pas du régime de pension propre aux fonctionnaires statutaires, alors que les délégués laïques, qui ne sont pas fonctionnaires du tout, en profitent. Un autre aspect du projet de loi retient l'attention de l'orateur par rapport au principe d'égalité. La Constitution

het wetsontwerp met betrekking tot het gelijkheidsbeginsel. De Grondwet bepaalt dat de Staat de wedden en pensioenen van de afgevaardigden ten laste neemt. Waarom schrijft de voorliggende tekst voor dat de Staat ook de werkingskosten van het federale secretariaat ten laste moet nemen? Dat geldt toch niet voor de instanties die de temporaliën van de erkende erediensten beheren. Het Rekenhof zou op dit punt moeten worden geraadpleegd.

De spreker merkt ten slotte op dat de bevoegdheid voor het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten aan de gewesten is overgedragen als gevolg van de staatshervorming die voortvloeit uit het zogenaamde Lambermontakkoord. Is de indiening van het wetsontwerp bij de Kamer in overeenstemming met de nieuwe bevoegdheidsverdeling? Zo ja, hoe staat de minister tegenover die bevoegdheidsversnippering tussen de Staat en de gewesten? En hoe zal *in concreto* de overheveling van het bevoegde personeel van het departement Justitie naar de gewesten verlopen?

Voorzitter Fred Erdman (SPA) vindt dat het verschil in behandeling tussen de vrijzinnige afgevaardigden en andere vergelijkbare werknemerscategorieën moet worden onderzocht in het licht van alle voordelen die de werknemers van de andere categorieën genieten. De spreker citeert bij wijze van voorbeeld de materiële voordelen die de wet aan de bedienaren van de erediensten verleent.

Voorts rijst de vraag of de handhaving van de subsidies wel in overeenstemming is met de Grondwet. De spreker heeft terzake geen bezwaar. Het is de wetgever geenszins verboden meer te doen van wat de Grondwet die wetgever oplegt.

De heer Tony Van Parys (CD&V) betreurt dat de voorzitter zich inlaat met dergelijke weinig constructieve vergelijkingen, terwijl hijzelf zich vrijwillig heeft beperkt tot de opmerkingen van de Raad van State.

Wat de grond van de zaak betreft, verwijst de spreker naar het advies van de Raad van State, waarin uitdrukkelijk wordt gesteld dat die methode tegen de Grondwet indruist; zowel artikel 181, § 2, als de gecombineerde lezing van de artikelen 10, 11 en 181, § 1, ervan worden geschonden.

Over de cumulatie van de wedden en subsidies wijst *de minister van Justitie* de heer Tony Van Parys erop dat de overheid de erediensten op een vergelijkbare wijze steunt. Buiten de wedden van de bedienaren van een eredienst trekt de overheid in het kader van de vrijwaring van het patrimonium veel middelen uit voor de aan de erediensten toegewezen gebouwen.

prévoit la prise en charge par l'Etat des traitements et pensions des délégués. Pourquoi le texte à l'examen fait-il aussi prendre en charge les frais de fonctionnement du secrétariat fédéral ? Ce n'est pourtant pas le cas des établissements de gestion du temporel des cultes reconnus. La consultation de la Cour des comptes serait souhaitable sur ce point.

L'intervenant fait enfin remarquer que la réforme de l'Etat issue des accords dits « du Lambermont » a transféré la compétence du temporel des cultes aux régions. Le dépôt à la Chambre du projet de loi est-il conforme à la nouvelle répartition des compétences ? Dans l'affirmative, que pense le ministre de cette dispersion des compétences entre l'Etat et les régions ? Et comment s'opèrera le transfert du personnel compétent du département de la Justice vers les régions ?

M. Fred Erdman (SPA), président, estime que la différence de traitement entre les délégués laïques et d'autres catégories comparables de travailleurs doivent être examinées à la lumière de l'ensemble des avantages dont bénéficient les travailleurs de ces autres catégories. A titre d'exemple, l'intervenant cite les avantages matériels que la loi reconnaît aux ministres des cultes.

Quant à la constitutionnalité du maintien des subsides, l'orateur ne voit pas d'objection. Rien n'interdit au législateur de faire plus que ce que la Constitution lui impose.

M. Tony Van Parys (CD&V) regrette que le président se livre à ce genre de comparaisons peu constructives, alors qu'il s'était lui-même volontairement limité aux observations faites par le Conseil d'Etat.

Quant au fond, l'orateur renvoie à l'avis du Conseil d'Etat, qui indique expressément que cette méthode est inconstitutionnelle, tant à l'égard de l'article 181, § 2, qu'à l'égard des articles 10, 11 et 181, § 1^{er}, combinés de la Constitution.

Concernant la question du cumul des traitements et des subventions, *le ministre de la Justice* fait remarquer à M. Van Parys que les pouvoirs publics soutiennent les cultes de manière comparable. Outre les traitements des ministres des cultes, les édifices affectés au culte bénéficient d'interventions publiques importantes dans le cadre de la préservation du patrimoine.

In verband met de bijzondere wet van 13 juli 2001 merkt de minister op dat de georganiseerde vrijzinnigheid daarin onvermeld blijft. Alleen de kerkfabrieken en de instanties die belast zijn met het beheer van de temporeliën van de erediensten zijn aan de gewesten overgedragen. Aangezien de bijzondere wet terzake niets vermeldt, moet men ervan uitgaan dat de vrijzinnigheid een federale bevoegdheid blijft. De Raad van State heeft hieromtrent trouwens geen bezwaar geuit.

Tot slot zal de budgettaire weerslag als gevolg van de goedkeuring van het wetsontwerp beperkt blijven. De minister van Begroting heeft immers verklaard dat de toekomstige wet uitvoering dient te krijgen zonder de thans aan de georganiseerde vrijzinnigheid verleende kredieten te overschrijden.

De heer Tony Van Parys (CD&V) betreurt de onvolkomenheden in de bij de wet van 13 juli 2001 gewijzigde wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het beheer en het toezicht op de temporeliën van de erediensten werd aan de gewesten overgedragen, terwijl de vrijzinnigheid een federale materie blijft; een en ander is een perfect voorbeeld van het gebrek aan samenhang en homogeniteit in de bevoegdheidsverdeling. Dit wordt nog erger als men de praktische vraag stelt hoe de overheveling van de terzake gespecialiseerde ambtenaren naar de gewesten zal gebeuren, terwijl een deel van die administratie federaal moet blijven voor de vrijzinnigheid.

Het probleem van de pensioenen blijft overigens onopgelost. Hoe kan men verantwoorden dat de vrijzinnige afgevaardigden hetzelfde pensioen als dat van de vastbenoemde ambtenaren genieten, als zulks voor de ambtenaren onder arbeidsovereenkomst niet geldt?

De regering beweert nochtans dat zij de administratie meer wil motiveren en responsabiliseren. De spreker betwijfelt of deze aanpak een stap in de goede richting is. In het verlengde daarvan zou de spreker graag meer vernemen over het precieze statuut van de vrijzinnige afgevaardigden.

De minister van Justitie verklaart dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is geïnspireerd op wat bestaat voor de islamitische eredienst. Men mag niet vergeten dat net zoals die eredienst de niet-confessionele gemeenschap niet beschikt over een patrimonium dat vergelijkbaar is met dat van de andere religieuze gemeenschappen.

De minister verwijst naar het advies van de Raad van State, die geen bezwaar heeft gemaakt tegen het feit dat de federale overheid deze aangelegenheid regelt. De bevoegdheid tot het organiseren van de niet-confessionele gemeenschap is in juli 2001 niet overgedragen, eenvoudigweg omdat er indertijd nog geen reglementering bestond, zodat overdracht niet mogelijk was.

Quant à la loi spéciale du 13 juillet 2001, le ministre fait remarquer qu'il n'y est nulle part question de la laïcité organisée. Seuls les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes ont été transférés aux régions. Dans le silence de la loi spéciale, il faut considérer que la laïcité reste compétence fédérale. Le Conseil d'Etat n'a d'ailleurs pas émis d'objection à cet égard.

Enfin, l'impact budgétaire de l'adoption du projet de loi sera limité. Le ministre du Budget a en effet déclaré que l'exécution de la future loi devra se faire dans le cadre des crédits actuellement alloués à la laïcité organisée.

M. Tony Van Parys (CD&V) regrette la rédaction imprécise de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles modifiée par la loi spéciale du 13 juillet 2001. Le transfert de l'organisation et de la tutelle du temporel des cultes aux régions assortie du maintien de la laïcité au fédéral est un parfait exemple de manque de cohérence et d'homogénéité dans la répartition des compétences. Ceci est aggravé par la question pratique de voir comment s'organisera le transfert des fonctionnaires spécialisés en la matière vers les régions, alors qu'une partie de cette administration devra rester fédérale pour la laïcité.

Par ailleurs, le problème de la pension reste posé. Comment peut-on justifier le fait que les délégués laïques jouissent de la pension prévue pour les fonctionnaires statutaires, dont les fonctionnaires contractuels ne jouissent pas ? Le gouvernement prétend pourtant vouloir motiver et responsabiliser davantage l'administration. L'intervenant ne pense pas que cette démarche soit un pas dans la bonne direction. Dans la même perspective, l'orateur souhaiterait en savoir plus sur le statut précis des délégués laïques.

Le ministre de la Justice déclare que le projet de loi à l'examen s'inspire de ce qui existe pour le culte islamique. Il ne faut pas oublier que, tout comme ce culte, la communauté non confessionnelle ne dispose pas d'un patrimoine comparable à celui des autres communautés cultuelles.

Le ministre renvoie à l'avis du Conseil d'Etat, qui n'a pas émis d'objection sur la compétence de l'autorité fédérale de régler la matière. Si la compétence de l'organisation de la communauté non confessionnelle n'a pas été transférée en juillet 2001, c'est simplement parce qu'il n'existait à l'époque encore aucune réglementation, ce qui en rendait le transfert impossible.

Over de overheveling naar de gewesten van de ambtenaren die thans belast zijn met de betrekkingen met de erediensten, zijn onderhandelingen met de gewesten over een samenwerkingsakkoord aan de gang.

Ten slotte zal het statuut van de vrijzinnige afgevaardigden een statuut *sui generis* zijn.

Als aanvulling op zijn mondeling antwoord overhandigt de minister aan de commissie een schriftelijke nota die als bijlage bij dit verslag zal worden gepubliceerd.

De heer Tony Van Parys (CD&V) vindt de stelling dat het standpunt van de regering wordt bevestigd omdat de Raad van State geen bezwaar maakt, een zwak argument. De Raad van State heeft zijn advies pas uitgebracht op 8 oktober 2001, dit wil zeggen na de bekendmaking van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, maar vóór de inwerkingtreding ervan. De Raad van State onderzoekt een voorontwerp van wet evenwel in het licht van het op de datum van het advies geldende positieve recht.

Sinds de inwerkingtreding van de genoemde bijzondere wet zijn er een aantal elementen die twijfel zaaien in verband met de bevoegdheid van de federale overheid terzake. De invoering van artikel 181, § 2, in de Grondwet is het resultaat van de wil om een parallelle tot stand te brengen tussen de erediensten en de vrijzinnigheid. Op grond van de overdracht aan de gewesten van de bevoegdheid inzake de organisatie van de instanties die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erediensten, kan men zich op zijn minst de vraag stellen of ten aanzien van de georganiseerde vrijzinnigheid de analoge bevoegdheid niet tegelijkertijd is overgeheveld. Alleen de bijzondere wetgever is bevoegd om deze zaak met voldoende gezag te beslechten. Als de bijzondere wetgever niet optreedt, bestaat er veel kans dat tegen de wet die eventueel uit dit wetsontwerp zal voortvloeien, bij het Arbitragehof beroep wordt ingesteld.

Voorzitter Fred Erdman (SPA) verwijst naar het adagium als behoeft een duidelijke tekst geen uitleg. De bijzondere wet is duidelijk: ze heeft uitsluitend betrekking op de kerkfabrieken en andere instellingen die belast zijn met het beheer van de temporaliën van de erkende erediensten. De georganiseerde vrijzinnigheid wordt niet vermeld. Voor een zo duidelijke tekst is geen rechtsgeldige uitleg nodig.

De spreker merkt ook op dat de kerkfabrieken door hun statuut nauw verbonden zijn aan de gemeentelijke instellingen. Daarom vond de bijzondere wetgever het logischer die bevoegdheid samen met die inzake de organisatie van de gemeentelijke instellingen over te hevelen.

Quant au transfert des fonctionnaires actuellement chargés des relations avec les cultes vers les régions, un accord de coopération est en cours de négociation avec ces dernières.

Enfin, en ce qui concerne le statut des délégués laïques, il s'agira d'un statut *sui generis*.

En complément à sa réponse orale, le ministre remet à la commission une note écrite publiée en annexe au présent rapport.

M. Tony Van Parys (CD&V) trouve faible l'argument selon lequel le Conseil d'Etat aurait, par son silence, confirmé la position du gouvernement. Le Conseil d'Etat a rendu son avis le 8 octobre 2001, soit après la publication de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, mais avant l'entrée en vigueur de celle-ci. Or, le Conseil d'Etat examine l'avant-projet de loi à la lumière du droit positif en vigueur à la date de l'avis.

Depuis l'entrée en vigueur de ladite loi spéciale, il existe un certain nombre d'éléments semant le doute sur la compétence de l'autorité fédérale en la matière. L'insertion de l'article 181, § 2, dans la Constitution résultait de la volonté de créer un parallélisme entre les cultes d'une part, et la laïcité d'autre part. Le transfert de la compétence de l'organisation des établissements chargés de la gestion du temporel des cultes aux régions permet, au minimum, de se poser la question de savoir si la compétence équivalente à l'égard de la laïcité organisée n'a pas été implicitement transférée du même coup. Seul le législateur spécial est compétent pour trancher d'autorité la question. Sans intervention du législateur spécial, le risque est grand de voir la loi éventuellement issue du projet à l'examen faire l'objet de recours devant la Cour d'arbitrage.

M. Fred Erdman (SPA), président, rappelle l'adage selon lequel un texte clair n'a pas besoin d'être interprété. La loi spéciale est claire : elle ne vise que les fabriques d'église et autre établissements de gestion du temporel des cultes reconnus. La laïcité organisée n'est pas concernée. Un texte aussi clair ne demande pas d'interprétation authentique.

L'intervenant fait également remarquer que les fabriques d'église sont, par leur statut, étroitement liées aux institutions communales. C'est pour cette raison que le législateur spécial a estimé plus cohérent de transférer cette compétence en même temps que celle de l'organisation des institutions communales.

De minister van Justitie wijst de heer Van Parys erop dat het in dit geval niet gaat om de organisatie van een eredienst. Het betreft een gemeenschap die leeft volgens een bepaalde levensbeschouwing, maar die niet religieus van aard is. Dit feitelijk verschil verantwoordt het verschil in behandeling volkomen.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) onderstreept dat de katholieke parochies in het Brussels Gewest tweetalig zijn. Dit wetsontwerp voorziet daarentegen voor datzelfde gewest in twee vrijzinnige instellingen. In dit verband stelt hij voor de organisatie van de niet-confessionele gemeenschap aan de gemeenschappen toe te vertrouwen.

Wat het toezicht op die instellingen betreft, biedt het ingestelde mechanisme de minister van Justitie de mogelijkheid de provinciegouverneurs injuncties te geven. Is dit geen inbreuk op de bevoegdheden van de gewesten?

De heer Joseph Arens (PSC) wil weten of de provinciale overheden over dit wetsontwerp werden geraadpleegd aangezien het financiële verplichtingen voor hen meebrengt.

De minister van Justitie bevestigt dat de provincies de financiële tekorten van de instellingen zullen moeten bijpassen. Die centralisering op provinciaal niveau zou het beheer moeten vergemakkelijken.

Het optreden tot interpretatie van de bijzondere wetgever is volgens de minister overbodig. De tekst van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, als gewijzigd bij de bijzondere wet van 13 juli 2001, verwijst duidelijk uitsluitend naar de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erediensten.

De provinciale overheden werden niet geraadpleegd. Er is immers geen enkele reden waarom zij zich zouden verzetten tegen de oprichting van openbare instellingen op hun niveau aangezien dat een vorm van valorisering van dit bestuursniveau is.

Hieromtrent merkt *de heer Tony Van Parys (CD&V)* op dat de katholieke eredienst voornamelijk op gemeentelijk niveau wordt georganiseerd, maar dat de andere erkende erediensten op provinciaal niveau worden georganiseerd. Beroep instellen tegen de beslissingen van de instellingen die belast zijn met het beheer van deze erediensten moet evenwel gebeuren bij de gewestregering en niet bij de minister van Justitie. Het voorgaande bevestigt het grote gebrek aan samenhang dat het Lambermontakkoord op dat vlak heeft veroorzaakt.

Le ministre de la Justice rappelle à M. Van Parys qu'il ne s'agit pas en l'occurrence de l'organisation d'un culte. Il s'agit d'une communauté répondant à une certaine conception de vie, mais qui n'est pas de nature religieuse. Cette différence objective peut parfaitement justifier l'existence de traitements différenciés.

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) souligne que les paroisses catholiques de la région bruxelloise sont bilingues. Par contre, le présent projet de loi prévoit, dans cette même région, deux établissements laïques. Il suggère, dans ce contexte, de confier l'organisation de la communauté non confessionnelle aux communautés.

Quant à la tutelle sur ces établissements, en ce que le mécanisme mis en place permet au ministre de la Justice de donner des injonctions aux gouverneurs de province, ne porte-t-il pas atteinte aux compétences des régions ?

M. Josy Arens (PSC) souhaiterait savoir si autorités provinciales ont été consultées sur ce projet de loi, alors que celui-ci leur imposera des charges financières.

Le ministre de la Justice confirme que le manque de moyens financiers des établissements devra être compensé par les provinces. Cette centralisation au niveau provincial devrait permettre de faciliter la gestion.

L'intervention en interprétation du législateur spécial ne sera, selon le ministre, pas nécessaire. Le texte de la loi spéciale du 8 août 1980 modifiée par la loi spéciale du 13 juillet 2001 concerne clairement les seuls établissements de gestion du temporel des cultes.

Les autorités provinciales n'ont pas été consultées. En effet, il n'y a aucune raison que celles-ci s'opposent à la création d'institutions publiques à leur niveau. Ceci constitue une forme de valorisation de ce niveau de pouvoir.

A ce propos, *M. Tony Van Parys (CD&V)* fait remarquer que s'il est exact que le culte catholique est principalement organisé sur base communale, les autres cultes reconnus sont organisés sur base provinciale. Or, les recours contre les décisions des établissements de gestion de ces cultes devront être interjeté devant le gouvernement régional, et non devant le ministre de la Justice. Ceci confirme la profonde incohérence qu'ont créé les accords du Lambermont en cette matière.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 9

Dit artikel behandelt de verkiezing van de leden van de raad van bestuur van de provinciale instellingen voor morele dienstverlening.

De heer Tony Van Parys (CD&V) stelt vast dat volgens het wetsontwerp de algemene vergadering die belast is met de verkiezing van de raad van bestuur is samengesteld uit de vertegenwoordigers van de verenigingen die deel uitmaken van het *Centre d'Action laïque* en de «Unie Vrijzinnige Verenigingen». Het wetsontwerp dat in de vorige zittingsperiode werd ingediend, voorzag in de verkiezing van de raad van bestuur door alle leden van deze organisaties, wat volgens de spreker meer aansluit bij het huidige verlangen naar transparantie en representativiteit. De overheid zou niet afhankelijk mogen zijn van de interne samenstelling van de betrokken organisaties als de vertegenwoordigers ervan worden aangesteld. De wet moet op zijn minst eisen dat deze vertegenwoordigers verkozen worden.

De minister van Justitie antwoordt dat de door het wetsontwerp ingestelde regeling niet verschilt van de bestaande wet op het vlak van de erkende erediensten. De religieuze overheid is als enige bevoegd voor de interne organisatie en dus ook voor de aanstelling van de vertegenwoordigers ervan in de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporeliën.

Voorzitter Fred Erdman (SPA) merkt op dat de betrokken verenigingen zijn opgericht als verenigingen zonder winstoogmerk volgens de wet van 27 juni 1921. Het is dus vanzelfsprekend dat zij de bestuurders verkiezen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) dient amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt te waarborgen dat de niet-georganiseerde vrijzinnigen in de werking van de instellingen, mogen deelnemen. Het luidt als volgt:

«Tussen het eerste en het tweede lid, een lid toevoegen dat luidt als volgt :

«*Van de vijf door de algemene vergadering verkozen effectieve en plaatsvervangende leden dient telkens minstens één lid tot de niet georganiseerde vrijzinnigheid te behoren.*»

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 9

Cet article règle l'élection des membres du conseil d'administration des établissements provinciaux d'assistance morale.

M. Tony Van Parys (CD&V) constate que selon le texte en projet, l'assemblée générale chargée d'élire le conseil d'administration est composée des représentants des associations faisant partie du Conseil central laïque et de l'*Unie vrijzinnige verenigingen*. Le projet déposé lors de la précédente législature prévoyait l'élection du conseil d'administration par tous les membres de ces organisations, ce qui est, aux yeux de l'orateur, plus conforme aux exigences actuelles de transparence et de représentativité. L'autorité publique ne devrait pas se rendre dépendante de l'organisation interne des organisations concernées lorsqu'elles désignent leurs représentants. Il faudrait au moins que la loi exige que ces représentants soient élus.

Le ministre de la Justice répond que le mécanisme mis en place par le projet de loi ne varie guère par rapport à celui existant dans le cadre des cultes reconnus. L'autorité religieuse y est seule compétente pour son organisation interne et, par ce biais, pour désigner ses représentants dans les établissements chargés de la gestion du temporel.

M. Fred Erdman (SPA), président, fait remarquer que les associations concernées sont constituées en associations sans but lucratif au sens de la loi du 27 juin 1921. L'élection des administrateurs va donc de soi.

M. Tony Van Parys (CD&V) dépose un amendement n° 1 visant à garantir la participation des laïques non organisés au fonctionnement des établissements. Il est ainsi libellé :

«Entre les alinéas 1^{er} et 2, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

«*Des cinq membres effectifs et suppléants élus par l'assemblée générale, un au moins doit appartenir à la laïcité non organisée.*»

VERANTWOORDING

In zijn nota stelt de minister dat het mogelijk wordt gemaakt om niet georganiseerde vrijzinnigen op te nemen in de raad van bestuur van de instelling. Gelet op het feit dat door deze erkenning vanwege de wetgever de instellingen geacht worden representatief te zijn voor alle vrijzinnigen lijkt het ons belangrijk de zekerheid te hebben dat ook in de raad van bestuur van de instelling een minimale openheid wordt betracht. (DOC 1556/002, nr. 1)»

De minister van Justitie verzet zich tegen amendement nr. 1 omdat het ertoe strekt bij wet alle details in de organisatie van de instellingen te regelen. Dat is niet de taak van een wettekst; daarom vraagt de minister dit amendement te verwerpen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) is bereid amendement nr. 1 in te trekken als de minister zich ertoe verbindt rekening te houden met de doelstelling ervan bij de uitvoering van de wet.

Art. 10 tot 57

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 58

Dit artikel regelt de wijze waarop het kader wordt bepaald van de afgevaardigden van de niet-confessionele gemeenschappen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) merkt op dat de tekst de vaststelling van het kader aan de Koning wil toevertrouwen. Hij vraagt of deze methode bedoeld is om op termijn een uitbreiding van dit kader te vergemakkelijken.

De minister van Justitie antwoordt dat het huidige kader misschien zal moeten worden uitgebreid, afhankelijk van de behoeften. Maar ligt niet in de bedoeling van de regering om op korte termijn tot een dergelijke uitbreiding over te gaan.

Art. 59 tot 62

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 63

Dit artikel legt de weddenscalen vast die van toepassing zijn voor de afgevaardigden van de niet-confessionele gemeenschappen.

JUSTIFICATION

Dans sa note, le ministre affirme que des laïques non organisés pourront désormais siéger au conseil d'administration de l'établissement. Compte tenu du fait que par suite de cette reconnaissance de la part du législateur, les établissements sont censés représenter tous les laïques, il nous semble important d'avoir la certitude que l'on s'efforcera aussi d'assurer un minimum d'ouverture au sein du conseil d'administration de l'établissement. (DOC 501556/002, n° 1) »

Le ministre de la Justice reproche à l'amendement n° 1 de tendre à régler par la loi les moindres détails de l'organisation des établissements. Ce n'est pas la vocation d'un texte légal, ce pourquoi le ministre demande le rejet de cet amendement.

M. Tony Van Parys (CD&V) se déclare prêt à retirer l'amendement n° 1 si le ministre s'engage à tenir compte de son objectif lors de l'exécution de la loi.

Art. 10 à 57

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 58

Cette disposition établit le mode de détermination du cadre organique des délégués des communautés non confessionnelles.

M. Tony Van Parys (CD&V) remarque que le texte vise à confier au Roi la détermination du cadre organique. Il demande si le but de cette méthode est de permettre à terme un élargissement plus aisé de ce cadre.

Le ministre de la Justice répond que le cadre actuel devra peut-être être élargi en fonction de l'évolution des besoins. Mais il n'entre pas dans les intentions du gouvernement de procéder à court terme à un tel élargissement.

Art. 59 à 62

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 63

Cet article fixe les échelles de traitements applicables aux délégués des communautés non confessionnelles.

De heer Tony Van Parys (CD&V) vindt dat hoewel de wedden die zich op de uiteinden van de weddenschaal bevinden aanvaardbaar zijn, de tussenliggende trappen bijzonder gunstig zijn. Hoe verantwoordt de minister een dergelijke exuberante wedde voor de vrijzinnige afgevaardigden in vergelijking met die van de bedienaren van de eredienst?

Volgens *de minister van Justitie* is de ontworpen weddenschaal geïnspireerd op de wedden die in de overheidsdiensten gelden voor de uitoefening van vergelijkbare functies.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) geeft aan dat de vrijzinnige afgevaardigden in de volledige wetgeving op gelijke voet worden gesteld met de bedienaren van de eredienst. Hij acht het derhalve gepast dat parallelisme ook te behouden op het stuk van de wedden.

Art. 64 tot 68

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 69

Op grond van dit artikel wordt de Koning gemachtigd de plaatselijke centra voor niet-confessionele morele dienstverlening te erkennen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) zou meer willen weten over de concrete toepassing van deze bepaling. Wat zijn, bijvoorbeeld, de beoogde gebiedsomschrijvingen? Staan het eerste en het tweede lid niet haaks op elkaar? Er wordt enerzijds bepaald dat de Koning de bestaande centra moet erkennen, maar anderzijds moeten de gebiedsomschrijvingen met de provinciegrenzen samenvallen.

De medewerker van de minister van Justitie antwoordt dat de centra die op dit moment bestaan, overeenkomen met het criterium van het provinciale grondgebied.

Wat in het tweede lid wordt voorgeschreven, zal voor alle centra gelden die eventueel later worden erkend.

Art. 70

Dit artikel bepaalt het statuut van de leden van het orgaan dat de rechtsvoorganger is van de Centrale Vrijzinnige Raad.

M. Tony Van Parys (CD&V) estime que si les traitements prévus aux extrémités de l'échelle de traitements sont acceptables, les échelons intermédiaires sont particulièrement favorables. Comment le ministre justifie-t-il un traitement aussi luxueux des délégués laïques en comparaison avec celui des ministres des cultes ?

Selon *le ministre de la Justice*, l'échelle de traitements en projet est inspirée de celles existant dans la fonction publique pour l'exercice de fonctions comparables.

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) estime que, compte tenu de ce que les délégués laïques sont, dans l'ensemble de la législation, mis sur pied d'égalité avec les ministres des cultes, il serait opportun de maintenir ce parallélisme en matière de traitements.

Art. 64 à 68

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation.

Art. 69

Cet article confie au Roi la reconnaissance des services locaux d'assistance morale non confessionnelle.

M. Tony Van Parys (CD&V) souhaiterait en savoir plus sur l'application concrète de cette disposition. Quelles sont, par exemple, les circonscriptions territoriales envisagées ? N'y a-t-il pas contradiction entre les deux alinéas lorsqu'ils disposent, d'une part, que le Roi doit reconnaître les centres existants et, d'autre part, que les circonscriptions territoriales doivent coïncider avec les limites provinciales ?

Le collaborateur du ministre de la Justice répond que les centres actuellement existants correspondent au critère du ressort provincial. Le prescrit de l'alinéa 2 s'imposera à tous les centres éventuellement reconnus ultérieurement.

Art. 70

Cet article détermine le statut des membres de l'organe précédant juridiquement le Conseil central laïque.

De heer Tony Van Parys (CD&V) vraagt waarom deze bepaling voor de overgangperiode een dubbele functiebekleding toestaat van de hoogste functies.

De minister van Justitie antwoordt dat er in de overgangperiode in de praktijk geen sprake zou mogen zijn van een dubbele functiebekleding.

De heer Tony Van Parys (CD&V) dient amendement nr. 2 in, dat luidt als volgt:

« Tussen het tweede en het derde lid, een lid invoegen, luidende :

«Een personeelslid dat opgenomen wordt in het kader ad hoc blokkeert tot zijn vertrek een plaats met de overeenstemmende weddenschaal in het op te maken kader met toepassing van artikel 58.».

VERANTWOORDING

Het moet duidelijk zijn dat het kader *ad hoc* geen aanleiding mag geven tot een parallel kader tot en met de hoogste weddenscalen. (DOC 1556/002, nr. 2)»

De minister van Justitie heeft geen bezwaar tegen de goedkeuring van dat amendement, hoewel hij het overbodig acht.

Art. 71

Dit artikel regelt de vervreemding van de goederen die eigendom zijn van de beheersinstellingen en die met behulp van openbare subsidies werden gekocht.

Op de vraag van de heer Van Parys verklaart *de medewerker van de minister van Justitie* dat de onroerende goederen die waren bestemd voor de taken van morele dienstverlening, momenteel in het bezit zijn van de betrokken verenigingen zonder winstoogmerk. Die goederen zullen van rechtswege aan de nieuwe instellingen worden overgedragen op de dag dat de wet van kracht wordt. Wat de onroerende goederen betreft die met staatsgelden werden gekocht, is het normaal dat bij vervreemding, de Staat een deel van het verkoopsopbrengst ontvangt.

Art. 72 (nieuw)

De heer Tony Van Parys (CD&V) dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt een artikel 72 in te voegen in het wetsontwerp. Het luidt als volgt:

« Een artikel 72 toevoegen, dat luidt als volgt :

«Art. 72. — *Het patrimonium van alle verenigingen die deel uitmaken van de algemene vergadering bedoeld*

M. Tony Van Parys (CD&V) demande pourquoi cette disposition permet, pour la période transitoire, une double occupation des plus hautes fonctions.

Le ministre de la Justice répond qu'il ne devrait pas y avoir, en pratique, de double occupation d'emploi pendant la période transitoire.

M. Tony Van Parys (CD&V) dépose un amendement n° 2 ainsi libellé :

« Entre les alinéas 2 et 3, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit:

«Un membre du personnel repris dans le cadre ad hoc bloque, jusqu'à son départ, une place avec l'échelle de traitement correspondante dans le cadre à déterminer en application de l'article 58.».

JUSTIFICATION

Il doit être clair que le cadre *ad hoc* ne doit pas déboucher sur la création d'un cadre parallèle jusqu'aux échelles de traitement les plus hautes. (DOC 50 1556/002, n° 2) »

Le ministre de la Justice n'a pas d'objection à l'adoption de cet amendement. Il l'estime cependant superflu.

Art. 71

Cet article règle l'aliénation des biens appartenant aux établissements de gestion et qui ont été acquis à l'aide de subsides publics.

A la demande de M. Van Parys, *le collaborateur du ministre de la Justice*, explique que les biens immobiliers affectés aux missions d'assistance morale sont actuellement propriétés des associations sans but lucratif concernées. Ces biens seront transférés de plein droit aux nouveaux établissements publics le jour de l'entrée en vigueur de la loi. S'agissant d'immeubles acquis à l'aide de deniers publics, il est normal qu'en cas d'aliénation, l'Etat perçoive une partie du produit de la vente.

Art. 72 (nouveau)

M. Tony Van Parys (CD&V) dépose un amendement n° 3 visant à introduire un article 72 dans le projet de loi. Il est libellé comme suit :

« Ajouter un article 72, libellé comme suit :

« Art. 72. — *Le patrimoine de toutes les associations qui font partie de l'assemblée générale visée à l'article 9*

in artikel 9, wordt ingebracht in de instellingen en zal dienen om bij te dragen tot de werkingskosten van de instelling. De instelling kan niet gehouden worden huur of andere gebruikslasten te betalen aan bedoelde verenigingen. In voorkomend geval zullen deze uitgaven door de bestendige deputatie of de minister worden verworpen.».

VERANTWOORDING

De wetgever moet ervoor zorgen dat de instellingen kunnen genieten van het patrimonium dat binnen de vrijzinnige gemeenschap is bijeengebracht om de werking te ondersteunen. Om daadwerkelijk de provinciale bijdrage te kunnen beschouwen als een bijdrage in het tekort moet er, zoals bij de kerken, een belangrijke eigen inbreng zijn in de functioneringskosten. (DOC 1556/002, nr. 3)»

De minister van Justitie verklaart dat er geen enkel precedent voor een dergelijke reglementering bestaat, noch voor de kerkfabrieken, noch voor de verenigingen zonder winstoogmerk. Hij vreest dat de aanneming van dit amendement enkel tot overdreven veel regels leidt en vraagt derhalve het te verwerpen.

IV. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 8

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Artikel 9 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 10 tot 41

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 42 tot 56

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 3 en 1 onthouding.

Art. 57 en 58

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

est apporté dans les établissements et servira à contribuer aux frais de fonctionnement de l'établissement. L'établissement ne peut être tenu de payer un loyer ou d'autres charges locatives aux associations visées. Le cas échéant, ces dépenses seront rejetées par la députation permanente ou le ministre.».

JUSTIFICATION

Il s'indique que le législateur empêche que les établissements ne puissent bénéficier du patrimoine qui a été constitué au sein de la communauté laïque pour contribuer au financement du fonctionnement. Comme pour les églises, il faut partir d'un important apport propre dans les frais de fonctionnement afin que la contribution provinciale puisse vraiment être considérée comme une contribution au déficit. (DOC 50 1556/002, n° 3) »

Le ministre de la Justice déclare qu'il n'existe aucun précédent à une telle réglementation, ni en matière de fabriques d'église, ni en matière d'associations sans but lucratif. Il craint que l'adoption de cet amendement ne conduise à un excès de réglementation, et en demande en conséquence le rejet.

IV. — VOTES

Articles 1^{er} à 8

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 9

L'amendement n° 1 est retiré.

L'article 9 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 10 à 41

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 42 à 56

Ces articles sont adaptés successivement par 9 voix contre 3 et une abstention.

Art. 57 et 58

Ces articles sont adoptés successivement par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 59 tot 62

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 63

Dit artikel wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 64 tot 67

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 68 en 69

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 70

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4 en 2 onthoudingen.

Artikel 70 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 71

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 72

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 4 en 2 onthoudingen.

Artikel 72 wordt derhalve niet aangenomen.

De heer Tony Van Parys (CD&V) geeft aan dat zijn fractie bij de eindstemming zal onthouden omdat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp tegen de Grondwet indruist.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Thierry GIET

De voorzitter,

Fred ERDMAN

Art. 59 à 62

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 63

Cet article est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 64 à 67

Ces articles sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 68 et 69

Ces articles sont adoptés successivement par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 70

L'amendement n° 2 est rejeté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 70 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 71

Cet article est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

Art. 72

L'amendement n° 3 est rejeté par 10 voix contre 4 et 2 abstentions.

L'article 72 n'est donc pas adopté.

M. Tony Van Parys (CD&V) déclare que son groupe s'abstiendra à cause des inconstitutionnalités dont est grevé le projet à l'examen.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, par 9 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Thierry GIET

Le président,

Fred ERDMAN

BIJLAGE

**NOTA VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE AAN DE
COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE VAN DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

Met betrekking tot de bespreking van het wetsontwerp inzake de Centrale Raad der niet - confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen van België, de afgevaardigden en de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de erkende niet - confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, werden een aantal vragen gesteld waarop men een bijkomende toelichting wenste te bekomen.

Deze nota gaat in op de gestelde vragen en formuleert een antwoord bij de kritieken die werden geuit. Methodologisch wordt een artikel of een reeks artikelen besproken.

Artikel 9

Bij het artikel 9 dat de verkiezing van de leden van de raad van bestuur van de instelling belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de niet confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen regelt, werd opgemerkt dat er een verschillende benaderingswijze is ten opzichte van het ontwerp dat onder de vorige legislatuur werd ingediend.

In een vorige versie werd bepaald dat als lid van de algemene vergadering van de instelling van de betrokken provincie of van het administratief arrondissement Brussel - Hoofdstad werden beschouwd, al de leden van de verenigingen die respectievelijk lid zijn van de Unie Vrijzinnige Verenigingen (UVV) of van het *Centre d'Action Laïque* (CAL). (artikel 9 van het ontwerp 1999).

De Raad van State heeft in zijn advies van 15 juli 1998 een aantal kritieken bij die werkwijze geformuleerd en daarbij gesuggereerd dat het gepaster zou zijn om de raad van bestuur van de provinciale instelling samen te stellen uit vertegenwoordigers verkozen door de lokale niet - confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, die erkend zijn en hun activiteit uitoefenen op het grondgebied van de betrokken provincie. (Kamer, 1966/1 - 98/99, blz. 53.) Bij datzelfde artikel merkt de Raad van State trouwens op dat het vereisen van een kiezerslijst, waaruit de instemming met het principe van vrij onderzoek zou blijken, het grondwettelijk principe van de bescherming van het privé - en gezinsleven schendt.

ANNEXE

**NOTE DU MINISTRE DE LA JUSTICE A LA
COMMISSION DE LA JUSTICE DE LA CHAMBRE
DES REPRESENTANTS**

En ce qui concerne la discussion du projet de loi relatif au Conseil central des communautés philosophiques non confessionnelles de Belgique, aux délégués et aux établissements chargés de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non reconnues, un certain nombre de questions ont été posées pour lesquelles on souhaite obtenir des explications supplémentaires.

La présente note aborde les questions posées et formule une réponse aux critiques exprimées. Du point de vue méthodologique, le projet de loi est commenté par article ou série d'articles.

Article 9

En ce qui concerne l'article 9, qui règle l'élection des membres du conseil d'administration de l'établissement chargé de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles, il est signalé que la manière d'approche du présent projet diffère de celle du projet déposé par la législature précédente.

Une version précédente prévoit que sont membres de l'assemblée générale de l'établissement de la province concernée ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, tous les membres des associations qui sont respectivement membres de l'*Unie voor vrijzinnige verenigingen* (UVV) ou du Centre d'action laïque (CAL). (article 9 du projet de 1999).

Dans son avis du 15 juillet 1998, le Conseil d'Etat a formulé un certain nombre de critiques concernant ce fonctionnement et a en outre suggéré qu'il serait plus judicieux de composer le conseil d'administration de l'établissement provincial de représentants élus par les communautés philosophiques non confessionnelles locales qui ont fait l'objet d'une reconnaissance et qui exercent leurs activités sur le territoire de la province concernée. (Chambre, 1966/1 - 98/99, p. 53)

Le Conseil d'Etat a d'ailleurs fait remarquer au sujet du même article que l'exigence d'une liste d'électeurs, qui ferait apparaître l'adhésion au principe du libre examen, viole le principe constitutionnel de la protection de la vie privée et familiale.

Teneinde aan die kritieken tegemoet te komen, werd het systeem van een getrapte verkiezing ingevoerd. De vertegenwoordigers van de verenigingen die deel uitmaken van UVV. en CAL. zijn lid van de algemene vergadering van de instelling.

Op die wijze zullen binnen de verenigingen, door de leden, een aantal vertegenwoordigers worden aangeduid, die dan zitting zullen hebben in de algemene vergadering van de instelling, welke op haar beurt de leden van de raad van bestuur zal aanstellen. Dergelijke werkwijze wordt ook in het vennootschapsrecht toegepast. Bovendien kunnen vanuit die optiek ook niet georganiseerde vrijzinnigen als bestuurder worden verkozen.

Bovendien mag niet uit het oog verloren worden dat men hier aan de interne werking van de vrijzinnigheid raakt, welke autonoom en buiten enige bestuurlijke regeling dient te blijven. In die zin moet het reglement van de verkiezingen enkel ter informatie aan de Minister van Justitie worden bezorgd, terwijl die verplichting ook pas ingaat nadat onderhevig wetsontwerp kracht van wet zal hebben.

Een dergelijk document is thans nog niet (en moet ook nog niet) voorgelegd aan de Minister van Justitie. Er zijn daarover besprekingen tussen UVV. en CAL aan de gang, waarbij zij eveneens hun specificiteit zullen behouden.

De regeling van het toezicht (artikelen 42 - 46).

Door de heer Minister werd in zijn inleiding van het ontwerp gezegd dat de regeling van het administratief toezicht, zoals het in het wetsontwerp is ingevoerd, nog steeds het toezicht is, zoals het ook voor de kerkfabrieken en de instellingen belast met het beheer van de temporalieën van de erkende erediensten gold tot op 1 januari 2002, datum van inwerkingtreding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van bevoegdheden naar de gewesten.

Het toezicht op de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de niet - confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen, blijft dus een federale materie.

Het antwoord naar de ratio daarvan is heel eenvoudig. De Raad van State werd gevat voor advies op dezelfde dag als de bijzondere wet werd getekend. Op dat ogenblik was het ontwerp dat thans wordt besproken nog geen wet. Men kan moeilijk in een bijzondere wet (of in een andere wet) bevoegdheden overdragen van iets dat nog geen wettelijk karakter heeft verkregen. In

Afin de tenir compte de ces critiques, un système d'élections au suffrage indirect a été mis en place. Les représentants des associations qui font partie de l'UVV et du CAL sont membres de l'assemblée générale de l'établissement.

De cette manière, les membres désigneront au sein des associations un certain nombre de représentants qui siégeront à l'assemblée générale de l'établissement, laquelle désignera à son tour les membres du conseil d'administration. Une telle procédure est également suivie dans le domaine du droit des sociétés. En outre, dans cette optique, des laïcs non organisés pourront également être élus en tant qu'administrateur.

Il ne faut par ailleurs pas perdre de vue qu'on touche ici au fonctionnement interne de la laïcité, lequel doit être autonome et rester en dehors de tout règlement administratif. En ce sens, le règlement des élections doit être transmis au Ministre de la Justice uniquement à titre d'information, tandis que cette obligation ne prendra effet qu'après que le présent projet de loi ait force de loi.

A l'heure actuelle, un tel document n'est pas encore soumis (et ne doit pas encore être soumis) au Ministre de la Justice. Des discussions sont en cours à ce sujet entre l'UVV et le CAL, à l'occasion desquelles ils conserveront également leurs spécificités.

De la tutelle (articles 42 – 46)

Le Ministre a souligné dans l'introduction du projet que le régime de la tutelle administrative développé dans le projet de loi correspond à la tutelle à laquelle étaient soumises les fabriques d'église et les établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus jusqu'au 1er janvier 2002, date d'entrée en vigueur de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés.

La tutelle exercée sur les établissements chargés de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles reste donc une matière fédérale.

La raison en est très simple. Le Conseil d'Etat a été saisi pour avis le jour où la loi spéciale a été signée. A cette époque, le projet actuellement discuté n'avait pas encore le statut de loi. On peut difficilement prévoir dans une loi spéciale (ou dans une autre loi) de transférer les compétences d'un organe qui n'a pas encore de caractère légal. Dans l'hypothèse où une telle méthode de

de veronderstelling dat zulk een werkwijze wel zou worden toegepast en de benaming «instelling» bvb. zou wijzigen, dan moet een nieuwe wijziging van de bijzondere wet tussenkomen om het geheel werkbaar te maken.

De Raad van State heeft daarover ook geen opmerkingen gemaakt. Immers we lezen in de commentaar bij artikel 26 dat de nieuwe bepalingen van de bijzondere wet geen betrekking hebben op de instellingen belast met het beheer van de materiële en financiële belangen van de niet - confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen die erkend wordt op basis van artikel 181, § 2 van de Grondwet. De Raad van State heeft dus zijn advies uitgebracht met kennis van de bepalingen van de bijzondere wet en het geheel daaraan getoetst, zonder dat dat aanleiding gaf tot kritiek. Mocht het behoud van het toezicht in het ontwerp bij de federale overheid aanleiding tot fundamentele opmerkingen hebben gegeven, dan waren deze zeker te lezen geweest in het advies, quod non.

Andere argumenten die kunnen worden aangehaald om het behoud van het federaal karakter van het toezicht te behouden zijn de volgende.

Het gaat hier in casu niet om een eredienst, maar om een niet - confessionele levensbeschouwing. Derhalve zijn er verschillende parameters in aanmerking te nemen en zijn er objectieve gronden om een verschillende behandeling te verrechtvaardigen.

In het verlengde van de regionalisering van de gemeente - en provinciewet werd specifiek het administratief toezicht op de kerkfabrieken overgedragen. Door de organisatie van de erediensten is er een belangrijke weerslag op de financiële middelen van de gemeenten . De in dit ontwerp uitgewerkte organisatiestructuur is reeds aangepast aan het federale karakter van België, wat met de erediensten niet het geval is. Er wordt reeds met een dubbele boekhouding gewerkt van onder de subsidieperiode. Bovendien is de structuur veel beperkter qua niveaus en bijgevolg transparanter. Enkel de instellingen zullen op provinciaal vlak eventueel een beroep doen om de tekorten op hun begroting te dekken.

De verwerking van de administratieve last die een dergelijk toezicht meebrengt naar de federale overheid toe, is bijgevolg omwille van de beperkte aard en de centralisatie, beheersbaar. Er zijn dus geen grondige redenen voorhanden om het toezicht op de niet - confessionele levensbeschouwing aan de gewesten over te dragen.

travail serait appliquée et où la dénomination «établissement» serait modifiée par exemple, il serait nécessaire de modifier à nouveau la loi spéciale afin de rendre l'ensemble opérationnel.

Le Conseil d'Etat n'a pas formulé d'observations à ce sujet. En effet, on peut lire dans le commentaire de l'article 26 que les nouvelles dispositions de la loi spéciale ne concernant pas les établissements chargés de la gestion des intérêts matériels et financiers des communautés philosophiques non confessionnelles reconnues sur la base de l'article 181, § 2, de la Constitution.

Le Conseil d'Etat a dès lors rendu son avis en connaissant les dispositions de la loi spéciale et a examiné l'ensemble à la lumière de celles-ci sans exprimer de critique. Si le maintien, dans le projet de loi, de la tutelle parmi les compétences des autorités fédérales avait suscité des observations fondamentales, celles-ci auraient certainement figuré dans l'avis, ce qui n'est pas le cas.

D'autres arguments qui peuvent être avancés en faveur du maintien du caractère fédéral de la tutelle sont les suivants.

Dans le cas qui nous occupe, il ne s'agit pas d'un culte mais d'une philosophie non confessionnelle. Par conséquent, il y a différents paramètres à prendre en compte et il existe des raisons objectives pour justifier une approche différente.

Dans le prolongement de la régionalisation des lois communale et provinciale, c'est spécifiquement la tutelle administrative sur les fabriques d'église qui a été transférée. L'organisation des cultes a des répercussions importantes sur les moyens financiers des communes. La structure organisationnelle prévue dans le présent projet de loi est déjà adaptée au caractère fédéral de la Belgique, ce qui n'est pas le cas pour les cultes. On travaille déjà avec une double comptabilité depuis la période des subsides. En outre, la structure est beaucoup plus limitée en ce qui concerne le nombre de niveaux et, par conséquent, plus transparente. Seuls les établissements feront éventuellement appel au niveau provincial afin de couvrir les déficits de leur budget.

La charge administrative qu'une telle tutelle entraîne pour les autorités fédérales est dès lors gérable vu son caractère limité et la centralisation. Il n'existe donc pas de raisons fondamentales pour transférer la tutelle sur les communautés philosophiques non confessionnelles aux régions.

Het federaal secretariaat (artikelen 47 – 52)

In deze reeks artikelen wordt voorzien in de oprichting van een federaal secretariaat dat de Centrale Vrijzinnige Raad zal bijstaan in de coördinatie van het beheer van de materiële en financiële belangen van de instellingen en de morele dienstverlening door de centra. De memorie van toelichting geeft op een uitvoerige wijze de opdracht van dit federaal secretariaat weer, als ook zijn band ten opzichte van de Centrale Vrijzinnige Raad.

De werkingsmiddelen van dit federaal secretariaat zouden in de vorm van een subsidie ten laste genomen worden door de federale overheid. Dit zou een bedrag van afgerond 1.490.000 EUR inhouden.

Dit wordt bekritiseerd vanuit het artikel 181, § 2 van de Grondwet dat alleen spreekt over de tenlasteneming van de wedden en pensioenen van de afgevaardigden.

Het Rekenhof werd hierover aangeschreven.

Daarnaast worden toch de volgende overwegingen gegeven, die het debat daarover kunnen stofferen.

Ten eerste worden er bij de katholieke eredienst (en ook bij de andere erediensten) wedden en pensioenen ten laste genomen van secretarissen. Voor de katholieke eredienst komt men op een totaal van 54 secretarissen, waarvan de wedden betaald worden door de overheid 'm toepassing van artikel 181, § 1, van de Grondwet. Men kan toch bezwaarlijk voorhouden, in een strikte interpretatie van het woord «bedienaar van de eredienst », dat secretarissen die hoedanigheid hebben, temeer daar het in de meerderheid om leken gaat, die deze administratieve functie waarnemen. In totaal gaat het hier om een uitgave van meer dan 1 miljoen Euro. Er zijn dus ook elders uitzonderingen op het algemeen principe en wanneer de gelijkheid tussen de vrijzinnigheid en de erediensten onder ogen wordt genomen, dient men dat in al zijn geledingen te vergelijken. Er wordt door dit systeem financiële ondersteuning gegeven voor de werking van de bisdommen en voor de representatieve organen van de andere erediensten, met uitzondering van de Islam die nog zich nog in een subsidieregeling bevindt. Voor deze laatste zal een regeling worden uitgewerkt in de nabije toekomst, die vergelijkbaar is met deze voor de vrijzinnigheid.

Tenslotte kan er nog op worden gewezen dat, naast de coördinerende taak, er vanuit het federaal secretariaat ook niet - confessionele morele dienstverlening zal

Le secrétariat fédéral (articles 47 - 52)

Cette série d'articles prévoit notamment la création d'un secrétariat fédéral qui assistera le Conseil central laïque sur le plan de la coordination de la gestion des intérêts matériels et financiers des établissements et de l'assistance morale apportée par les services. L'exposé des motifs précise en détail la mission de ce secrétariat fédéral ainsi que sa relation avec le Conseil central laïque.

Les moyens de fonctionnement de ce secrétariat fédéral seraient pris en charge par l'autorité fédérale sous la forme d'une subvention d'un montant arrondi de 1.490.000 d'EUR.

Ce point fait l'objet de critiques fondées sur le fait que l'article 181, § 2, de la Constitution prévoit uniquement la prise en charge des traitements et pensions des délégués.

La Cour des Comptes a été consultée à ce propos .

En outre, les considérations suivantes peuvent étayer le débat :

Tout d'abord, pour le culte catholique (ainsi que pour les autres cultes), les traitements et pensions des secrétaires sont pris en charge. En ce qui concerne le culte catholique, on dénombre un total de 54 secrétaires, dont le traitement est payé par l'autorité en exécution de l'article 181, § 1^{er}, de la Constitution. Toutefois, si l'on s'en tient à une interprétation stricte des termes «ministre du culte», on peut difficilement soutenir que les secrétaires sont revêtus de cette qualité, d'autant plus que dans la majorité des cas, ce sont des laïques qui exercent cette fonction administrative. Au total, la dépense s'élève à plus d'un million d'euros. Donc, des exceptions au principe général existent également ailleurs et si l'on établit une comparaison entre la laïcité et les cultes, tous les aspects doivent être pris en considération. Ce système permet d'accorder un soutien financier pour le fonctionnement des diocèses ainsi que pour les organes représentatifs des autres cultes, à l'exception du culte islamique qui bénéficie encore d'un régime de subvention. En ce qui concerne ce dernier culte, un régime comparable à celui prévu pour la laïcité sera élaboré dans un futur proche.

Enfin, on peut encore attirer l'attention sur le fait que, outre sa tâche de coordination, le secrétariat fédéral fournira également une assistance morale non-confession-

worden verstrekt, zodat het zich in het geheel van de structuur en de opdrachten van de Centrale Vrijzinnige Raad inschrijft.

Daarnaast mag men niet uit het oog verliezen, dat de vrijzinnigheid nog maar sedert 1981 erkend is. Dat is een vrij recent gegeven en die stroming kan dus niet bogen op een historische ontwikkeling, waarvan de erediens ten sedert meer dan 150 jaar wel kunnen genieten. Dat heeft uiteraard gevolgen inzake het patrimonium. De vrijzinnigheid beschikt niet over een patrimonium, dat van privaatrechtelijke aard is, waaruit kan worden geput voor het dragen van een aantal uitgaven. Bovendien beschikken zij ook niet over zogenaamde parallelle inkomsten (stoelgelden, gelden voor het opdragen van missen enz.) Recent nog is gebleken dat de stoelgelden een inkomstenstroom van 50 miljoen EUR genereren.

Er lijken derhalve objectieve gronden te bestaan voor de toekenning van een subsidie voor de werkingskosten.

Artikel 63 - Weddenschalen

Wat de bezetting betreft zijn enkel de twee topfuncties dubbel bezet. Er zijn dus twee secretarissen - generaal en twee adjuncten. Dat vloeit voort uit de structuur van de Centrale Vrijzinnige Raad, die bestaat uit de twee vleugels, nl. de Unie Vrijzinnige Verenigingen en het *Centre d' Action Laïque* en aldus de federale staatsstructuur volgt.

Men mag zich uiteraard niet blindstaren op dit dubbel-tal, aangezien de niet confessionele levensbeschouwing een groter domein bestrijkt dan een bisdom en er toch 7 bisschoppen zijn, naast hulpbisschoppen en vicarissen - generaal (drie per bisdom). Daarbij moeten de andere erediensten worden bijgeteld om tot een totaalbeeld te komen.

Artikel 69 - Bestaande centra.

Op dit ogenblik zijn er reeds een aantal centra voor niet - confessionele morele dienstverlening operationeel. Door de opname van dit artikel zal de Koning de bestaande situatie consolideren. Gelet op het feit dat het om een bestaande toestand gaat, werd geen advies van de Bestendige deputatie van de provincieraad voorzien, aangezien men moeilijk de bestaande situatie kan gaan wijzigen. Deze centra zullen de limieten, voorzien in het tweede lid, respecteren.

nelle, de sorte qu'il s'inscrit dans le cadre de la structure et des missions du Conseil central laïc.

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue que la laïcité n'est reconnue que depuis 1981. C'est un élément relativement récent et ce courant ne peut donc pas s'appuyer sur une évolution historique comme c'est le cas pour les cultes depuis plus de 150 ans. Cela a bien évidemment des répercussions sur le plan du patrimoine. La laïcité ne dispose pas d'un patrimoine, dont la nature est de droit privé, dans lequel on peut puiser pour supporter certaines dépenses. En outre, elle ne dispose pas non plus de «revenus parallèles» (prix des chaises, sommes versées pour la célébration de messes, etc.). Il est apparu récemment que le prix des chaises génère des revenus de 50 millions d'euros.

Par conséquent, il semble qu'il y ait des motifs objectifs pour octroyer une subvention pour les frais de fonctionnement.

Article 63 - Echelles de traitement

En ce qui concerne l'occupation, celle-ci n'est double que pour les deux fonctions les plus élevées. Il y a donc deux secrétaires généraux et deux adjoints. Cela découle de la structure du Conseil central laïque qui se compose de deux branches, à savoir *l'Unie voor vrijzinnige verenigingen* et le Centre d'action laïque et qui suit dès lors la structure fédérale de l'Etat.

Il ne faut bien entendu pas attacher trop d'importance à ce dédoublement étant donné que la philosophie non confessionnelle couvre un domaine plus vaste que celui d'un diocèse et qu'il y a d'autre part 7 évêques, sans compter les évêques auxiliaires et les vicaires généraux (trois par diocèse). A cet égard, il convient d'ajouter les autres cultes pour parvenir à une vue d'ensemble.

Article 69 - Services existants

Actuellement, plusieurs services d'assistance morale non confessionnelle sont déjà opérationnels. En adoptant le présent article, le Roi consolidera la situation existante. Compte tenu du fait qu'il s'agit d'une situation existante, il n'a pas été prévu de recueillir l'avis de la députation permanente du conseil provincial. En effet, on peut difficilement changer la situation existante.

Ces services devront respecter les limites définies à l'alinéa 2.

Op termijn ligt het uiteraard in de bedoeling om de centra territoriaal anders te organiseren en dan zal men in de toepassing van artikel 4 terechtkomen.

Artikel 71 - De goederen

Gelet op de jarenlange werking onder het subsidierégime, heeft de vrijzinnigheid enkele gebouwen aangekocht. Deze gebouwen zijn rechtstreeks geaffecteerd voor de werking van de vrijzinnigheid en de morele dienstverlening en blijven derhalve verworven, voor zover de affectatie behouden blijft.

Indien evenwel gebouwen worden verkocht of indien de affectatie van een gebouw wordt gewijzigd geen aanwending meer binnen de doelstellingen van de Centrale Vrijzinnige Raad dan dient een deel van het subsidiebedrag dat ter verwerving werd aangewend, te worden terugbetaald aan de overheid. Dat bedrag wordt verminderd met een afschrijvingscoëfficiënt van 3,3 % per jaar dat het goed effectief werd aangewend binnen de doelstellingen.

Dat percentage werd gewijzigd op advies van de Inspectie van Financiën (22 maart 2001) en overgenomen door de Minister van begroting in zijn brief van 21 mei 2001. Daarin wordt gesteld: «De normale afschrijvingsperiode voor dergelijke goederen is evenwel dertig jaar, zodat een vermindering met 3,3 % meer adequaat lijkt.»

A terme, l'objectif est évidemment de modifier l'organisation territoriale des services. On tombera alors sous l'application de l'article 4.

Article 71 - Les biens

Fonctionnant depuis des années sous un régime de subvention, la laïcité a acquis plusieurs bâtiments. Ceux-ci sont directement affectés au fonctionnement de la laïcité et de l'assistance morale et restent par conséquent acquis, pour autant que leur affectation soit maintenue.

Toutefois, si des bâtiments sont vendus ou si leur affectation change (s'ils ne sont plus utilisés dans le cadre des objectifs du Conseil central laïque) une partie du montant de la subvention utilisé pour l'acquisition doit être remboursée à l'autorité. Ce montant est réduit à raison du coefficient d'amortissement de 3,3 % par année où le bien a effectivement été utilisé dans le cadre des objectifs.

Ce pourcentage a été modifié sur avis de l'inspection des Finances (22 mars 2001) repris par le Ministre du Budget dans son courrier du 21 mai 2001 dans lequel il est indiqué que la période d'amortissement normale pour de tels biens étant de trente ans, une réduction de 3,3% semble plus adéquate.