

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 februari 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 133 van het
Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
teneinde de aftrekbaarheid mogelijk te
maken van de verblijfkosten, betaald door de
studenten die hoger onderwijs volgen**

(ingediend door de heer Joseph Arens)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 février 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 133 du Code des impôts
sur les revenus 1992 en vue de permettre
la déduction des frais de logement exposés
par les étudiants qui poursuivent
des études supérieures**

(déposée par M. Joseph Arens)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

SAMENVATTING

Hoger onderwijs aanvangen in een ver van de ouderlijke woning gelegen onderwijsinstelling kost veel geld (studentenkamer, reiskosten enzovoort), wat soms een ontradend effect kan hebben. De indiener stelt derhalve voor de belastingvrije som met 3.000 EUR te verhogen, mits het kind de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, hoger onderwijs volgt in een onderwijsinstelling die verder dan 30 km van de ouderlijke woning gelegen is en het kan bewijzen dat het op 1 januari van het betrokken aanslagjaar college volgt.

RÉSUMÉ

La poursuite d'études supérieures dans un établissement éloigné du domicile familial occasionne des charges financières importantes (kot, frais de déplacement, etc...) qui peuvent parfois avoir un effet dissuasif. L'auteur propose donc de majorer la quotité des revenus exemptée d'impôt d'un supplément de 3.000 EUR pour autant que l'enfant ait atteint l'âge de 18 ans, qu'il poursuive des études supérieures dans un établissement éloigné de plus de 30 km du domicile familial et qu'il soit attesté de sa fréquentation des cours au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In dit wetsvoorstel wordt in aangepaste vorm de tekst van wetsvoorstel nr. 1037/1-96/97 overgenomen.

Het recht op opvoeding is een fundamenteel recht, dat voor het eerst werd erkend in artikel 26 van de door de algemene vergadering van de Verenigde Naties op 10 december 1948 goedgekeurde Universele Verklaring van de rechten van de mens. Daarin wordt als volgt bepaald op welke wijze dat recht moet worden uitgeoefend:

«1. Eenieder heeft recht op opvoeding. De opvoeding moet kosteloos zijn, ten minste wat het lager en het fundamenteel onderwijs betreft. Het lager onderwijs is verplicht. Het technisch en beroepsonderwijs moet veralgemeend worden; de toegang tot de hogere studiën moet in volledige gelijkheid mogelijk zijn voor allen in verhouding tot hun verdienste».

In de huidige economische situatie is het van wezenlijk belang dat zo veel mogelijk mensen toegang hebben tot hoger onderwijs. Niet alleen heerst op de arbeidsmarkt een tekort aan geschoolde werknemers en is het belangrijk dat voor geschoolde arbeidskrachten wordt gezorgd; ook krijgen werknemers die een specifieke opleiding hebben genoten op grond daarvan veel gemakkelijker toegang tot de arbeidsmarkt. Ten slotte stellen de werkgevers aan kandidaat-werknemers steeds hogere eisen inzake scholing en vereiste bekwaamheden.

In die context zien almaar meer studenten zich verplicht hoger onderwijs te volgen, teneinde hun financiële onafhankelijkheid te waarborgen en in hun toekomstig levensonderhoud te kunnen voorzien.

Hoger onderwijs vergt evenwel grote uitgaven; woont de student niet in de stad waar hij college loopt, dan kunnen die uitgaven met factor drie oplopen.

Het collegegeld en de rechtstreeks studiegebonden kosten (cursussen, naslagwerken, schoolmateriaal enzovoort) zijn voor alle studenten vrijwel dezelfde. Zulks geldt echter hoegenaamd niet voor de reiskosten en nog minder voor de verblijfkosten.

Hogescholen en universiteiten zijn evenwel meestal gevestigd in de grote steden en de afstand tussen die steden en de woon- of verblijfplaats van de student is vaak aanzienlijk.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition n° 1037/1-96/97.

Le droit à l'éducation est un droit fondamental. C'est l'article 26 de la Déclaration universelle des droits de l'homme, adoptée par l'assemblée générale des Nations Unies le 10 décembre 1948, qui consacre pour la première fois la reconnaissance de ce droit. Les conditions d'exercice de ce droit sont définies dans les termes suivants :

« 1. Toute personne a droit à l'éducation. L'éducation doit être gratuite, au moins en ce qui concerne l'enseignement élémentaire et fondamental. L'enseignement élémentaire est obligatoire. L'enseignement technique et professionnel doit être généralisé ; l'accès aux études supérieures doit être ouvert en pleine égalité à tous en fonction de leur mérite. »

Dans la situation économique actuelle, l'accès aux études supérieures pour le plus grand nombre est primordial. D'une part, le marché de l'emploi souffre de la carence de travailleurs qualifiés et il importe de le pourvoir en main d'œuvre qualifiée. D'autre part, l'accès à l'emploi est, par voie de conséquence, grandement facilité pour les travailleurs qui peuvent se prévaloir d'une formation spécifique. Enfin, les exigences des employeurs sont de plus en plus grandes quant au niveau d'instruction et aux compétences requises pour l'obtention d'un emploi.

Dans ce contexte, de plus en plus de jeunes sont obligés, s'ils veulent assurer leur indépendance financière et leur subsistance futures de s'orienter vers les études supérieures.

La poursuite d'études supérieures nécessite cependant des dépenses importantes, dépenses qui peuvent varier du simple au triple selon que les étudiants résident ou non dans la ville dans laquelle ils poursuivent leurs études.

Certes, les frais inhérents au minerval et ceux directement liés aux études (syllabus, ouvrages de référence, matériel scolaire, ...) sont relativement identiques pour tous les étudiants, mais il en va tout autrement en ce qui concerne les frais de déplacement et encore davantage en ce qui concerne les frais de logement.

Or, les écoles supérieures et universités sont, la plupart du temps situées dans les grandes villes et la distance qui sépare ces villes du domicile ou du lieu de résidence de l'étudiant est souvent importante.

Studenten die in dezelfde stad wonen als die waar de instelling is gelegen waar ze zich hebben ingeschreven, of op luttele kilometers van die instelling wonen, hoeven geen huur voor eigen huisvesting te betalen.

Studenten die daarentegen op tientallen of zelfs honderden kilometer afstand wonen van de plaats waar zij onderwijs volgen, kunnen niet anders dan logies te zoeken in de stad waarin die instelling gevestigd is. Voor jongeren uit streken die ver van de onderwijsinstellingen verwijderd liggen, is om het om diverse redenen nagenoeg onmogelijk elke dag het bedoelde traject af te leggen: in landelijke gebieden is bijna geen openbaar vervoer voorhanden, in treinen en bussen zijn onvoldoende plaatsen beschikbaar, het traject duurt te lang om dagelijks honderden kilometer te kunnen overbruggen, het betekent tijdverlies voor de betrokkene, de reis is vermoeiend, aan de bedoelde trajecten zijn risico's verbonden enzovoort.

Bij het collegegeld en allerhande benodigdheden - naar schatting tussen 50.000 en 100.000 frank per jaar - moeten bijgevolg de logieskosten worden gevoegd. Die variëren van stad tot stad en hangen ook van het gekozen verblijf af: de prijzen schommelen van 70.000 frank per jaar (voor een verblijf dat via de onderwijsinstelling wordt bezorgd) tot 120.000 frank (voor een «redelijke» privé-studentenkamer). Over de hele studietijd betekent zulks dus verscheidene honderdduizenden franken extra.

De hoge verblijfsgerelateerde kosten kunnen een inschrijving in een hogeschool afremmen, of ertoe leiden dat de student uitwijkt naar andere richtingen met een kortere studieduur en/of die dichtbij huis kunnen worden gevolgd, maar niet dezelfde scholingsgraad bieden.

Om te voorkomen dat de aanzienlijke verblijfkosten voortvloeiend uit het feit dat iemand elders heen moet om te kunnen studeren, een hinderpaal zijn voor «het recht van eenieder op opvoeding» en de student beletten vrij zijn richting te kiezen, stelt de indiener derhalve voor de belastingvrije som met 120.000 frank (3.000 EUR) te verhogen voor elk kind dat de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, mits het hoger onderwijs volgt in een onderwijsinstelling die verder dan 30 km van de ouderlijke woning gelegen is en het kan bewijzen dat het op 1 januari van het betrokken aanslagjaar college volgt.

En ce qui concerne les frais de logement, les étudiants qui résident dans la ville dans laquelle est situé l'établissement où ils sont inscrits ou qui résident dans un rayon de quelques kilomètres seulement, peuvent éviter la location d'un logement spécifique.

Par contre pour les étudiants résidant à plusieurs dizaines, voire plusieurs centaines de kilomètres du lieu où ils poursuivent leurs études, il devient indispensable de louer un logement dans la ville où est situé l'établissement d'enseignement. Pour les jeunes habitant ces régions éloignées des établissements d'enseignement, il est quasi impossible d'envisager le déplacement journalier, et ce pour plusieurs raisons : déplacements en commun presque inexistants en région rurale, un nombre insuffisant de place dans les trains, ainsi que dans les bus, durée de déplacement trop importante pour couvrir des centaines de kilomètres par jour, perte de temps, fatigue, risques inhérents à ces déplacements, ...

Aux frais de minerval et de fournitures que l'on peut estimer entre 50.000 et 100.000 francs par an, il faut donc ajouter des frais de logement. Ces frais varient selon la ville et selon le type de logement choisi : ils peuvent aller de 70.000 francs par an (dans le cas d'un logement procuré par l'établissement scolaire) à 120.000 francs pour un logement-étudiant privé « raisonnable ». Sur la durée totale des études, cela représente donc plusieurs centaines de milliers de francs supplémentaires.

L'importance des frais liés au logement peut alors constituer un frein à l'inscription d'un étudiant dans l'enseignement supérieur, ou un élément susceptible de l'orienter vers d'autres études, moins longues et/ou pouvant être suivies à proximité du domicile mais n'offrant pas le même degré de qualification.

Pour éviter que l'importance des frais de logement occasionnés par une délocalisation pour raison d'études ne constitue une entrave au droit de chacun à l'éducation et n'empêche chaque étudiant de choisir librement sa voie, je propose donc de majorer le montant de la quotité de revenus exemptée d'impôts de 120.000 francs (3.000 EUR) pour chaque enfant ayant atteint l'âge de 18 ans qui poursuit des études dans l'enseignement supérieur, pour autant que l'établissement d'enseignement soit situé à une distance minimale de 30 km du domicile et qu'il soit attesté de la fréquentation des cours au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition.

Joseph ARENS (PSC)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 133, § 1, 5°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 4 mei 1999, wordt hersteld in de volgende lezing:

«5° 3.000,00 EUR voor elk kind dat de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, mits het hoger onderwijs volgt in een onderwijsinstelling die verder dan 30 km van de ouderlijke woning gelegen is en het kan bewijzen dat het op 1 januari van het betrokken aanslagjaar college volgt.».

Art. 3

Artikel 133 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2001, wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt:

«3° 3.000,00 EUR voor elk kind dat de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, mits het hoger onderwijs volgt in een onderwijsinstelling die verder dan 30 km van de ouderlijke woning gelegen is en het kan bewijzen dat het op 1 januari van het betrokken aanslagjaar college volgt.».

Art. 4

Artikel 3 treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2005.

19 november 2001

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 133, § 1^{er}, 5°, du Code des impôts sur les revenus 1992, abrogé par la loi du 4 mai 1999, est rétabli dans la rédaction suivante :

«5° 3.000,00 EUR pour chaque enfant ayant atteint l'âge de 18 ans qui poursuit des études dans l'enseignement supérieur, pour autant que l'établissement d'enseignement soit situé à une distance minimale de 30 km du domicile et qu'il soit attesté de la fréquentation des cours au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition. ».

Art. 3

L'article 133 du même Code, modifié par la loi du 10 août 2001, est complété par un 3°, rédigé comme suit :

« 3° 3.000,00 EUR pour chaque enfant ayant atteint l'âge de 18 ans qui poursuit des études dans l'enseignement supérieur, pour autant que l'établissement d'enseignement soit situé à une distance minimale de 30 km du domicile et qu'il soit attesté de la fréquentation des cours au 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition. ».

Art. 4

L'article 3 entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2005.

19 novembre 2001

Joseph ARENS (PSC)