

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2002

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992 in verband
met de opvang van heel jonge kinderen**

(ingediend door de heer Raymond Langendries
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2002

PROPOSITION DE LOI

**complétant le Code des impôts sur
les revenus 1992 en ce qui concerne
l'accueil de la petite enfance**

(déposée par M. Raymond Langendries
et consorts)

SAMENVATTING

Ten einde de integratie van de vrouwen in de arbeidsmarkt te bevorderen, stelt de indiener een belastingmaatregel voor die de bedrijven aanmoedigt deel te nemen aan de financiering van opvangstructuren voor de kinderen van 0 tot 3 jaar. Die belastingmaatregel zou bestaan in een vrijstelling van de daaraan bestede belastbare winst die echter niet hoger zou mogen zijn dan 50 % van de in de vennootschapsbelasting belastbare winst of 743.680 EUR.

RÉSUMÉ

Afin de promouvoir l'intégration des femmes sur le marché du travail, l'auteur propose une mesure fiscale encourageant les entreprises à participer au financement de milieux d'accueil destinés aux enfants âgés de 0 à 3 ans. L'incitant fiscal proposé prend la forme d'une exonération des bénéfices imposables qui y sont consacrés, sans qu'ils puissent dépasser 50% des bénéfices imposables à l'impôt des sociétés ni le montant de 743.680 EUR.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Heel wat jonge ouders hebben almaar meer moeilijkheden om hun gezinsleven met hun beroepsleven te verzoenen en dat kan in bepaalde opzichten hun inschakeling in de arbeidsmarkt afremmen.

Een wezenlijk bestanddeel van een beleid dat gericht is op een grotere aanwezigheid van mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt, bestaat erin de geleding tussen het beroepsleven en het privé-leven te bevorderen en te optimaliseren, dus arbeid en gezin te verzoenen.

Het salaris en de financiële voordelen zijn uiteraard belangrijk, maar de niet-materiële arbeidsvoorwaarden die het mogelijk maken beroepsleven met privé-leven te combineren, zijn dat evenzeer.

De eerste versie van de richtsnoeren voor de werkgelegenheid in de Europese Unie bekrachtigde reeds in 1997 een aparte pijler voor de verhoging van de deelname van de vrouwen aan de arbeidsmarkt.

Die pijler heeft aan belang gewonnen sinds op de top van Lissabon uitdrukkelijk het streven tot uiting kwam gemiddeld 60 % van alle Europese vrouwen aan een baan te helpen.

In de richtsnoeren 2001 omvat die pijler drie actie-terreinen, waarvan het ene betrekking heeft op de juiste verhouding beroepsleven/gezinsleven en op de wederinschakeling in de arbeidsmarkt. Richtsnoer 18 benadrukt het belang van de erkenning van het gezinsaspect om de toegang tot, de wederinschakeling in en zelfs het behoud van de mannen en de vrouwen op de arbeidsmarkt te bevorderen. In dat kader worden de lidstaten ertoe aangespoord het aanbod van betaalbare, toegankelijke en kwalitatief goede opvangdiensten voor kinderen en andere niet-zelfredzame personen te verhogen.

Elke lidstaat moet concreet zijn eigen oogmerk vaststellen om het aanbod van opvangdiensten te verruimen teneinde het geleidelijk op het peil te brengen van de drie landen die op dat vlak de beste resultaten boeken.

De Hoge Raad voor de werkgelegenheid is er, net als de Europese Unie, van overtuigd dat een verbetering van de geleding tussen het beroepsleven en het privé-leven een essentieel bestanddeel vormt van een

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Bon nombre de jeunes parents éprouvent de plus en plus de difficultés à concilier vie familiale et vie professionnelle, difficultés qui peuvent à certains égards constituer un frein à l'insertion sur le marché du travail.

Un élément essentiel d'une politique visant à augmenter la participation des hommes et des femmes sur le marché du travail est de promouvoir et d'optimiser l'articulation entre la vie professionnelle et la vie privée, c'est à dire de réconcilier le travail et la famille.

Si le salaire ou les avantages financiers sont importants, les conditions de travail non matérielles permettant de combiner activité professionnelle et vie privée importent tout autant.

La première version des lignes directrices pour l'emploi de l'Union européenne consacrait déjà, en 1997, un pilier distinct au relèvement de la participation des femmes au marché du travail.

Ce pilier a gagné en importance depuis que le Sommet de Lisbonne a explicitement formulé l'ambition d'un taux d'emploi des femmes de 60% en moyenne dans l'ensemble de l'Union européenne.

Dans les lignes directrices 2001, ce pilier recouvre trois domaines d'action dont un concerne l'amélioration de l'articulation entre vie professionnelle et vie familiale ainsi que de la réintégration sur le marché du travail. La ligne directrice 18 souligne, quant à elle, l'importance de la reconnaissance de l'aspect familial afin de favoriser l'entrée, la réintégration, voire le maintien des femmes et des hommes sur le marché du travail. Dans ce cadre, les Etats membres sont incités à accroître l'offre de services d'accueil abordables, accessibles et de bonne qualité pour les enfants et les autres personnes dépendantes.

Chaque Etat membre doit fixer de manière concrète un objectif national, en vue d'accroître l'offre de services d'accueil, de manière à atteindre progressivement le niveau des trois Etats enregistrant les meilleurs résultats.

Le Conseil supérieur de l'emploi se dit, à l'instar de l'Union européenne, convaincu qu'un élément essentiel de la politique visant à augmenter la participation des femmes au marché du travail réside dans l'amélio-

beleid dat een hogere participatiegraad van mannen en vrouwen aan de arbeidsmarkt nastreeft.

De Raad denkt aan twee modellen die het beroepsleven en het gezinsleven beter kunnen verzoenen, met name het combinatiemodel en het «externaliseringsmodel».

Het combinatiemodel interesseert zich voor de organisatie van de bezoldigde arbeid, afhankelijk van de toestand en de behoeften van de werknemer door deeltijdarbeid of soepelere regelingen inzake verlof en werktijd toe te staan.

In het «externaliseringsmodel» geldt de voltijdse arbeid zowel voor mannen als voor vrouwen als norm. Om dat model hanteerbaar te maken worden de huishoudelijke taken tijdens de werktijd zoveel mogelijk toevertrouwd aan derden. De overheid tracht dat model overigens te steunen door ontwikkeling of subsidiering van sociale infrastructuur zoals buurtdiensten en kinderdagverblijven.

De peutersector (kinderen van 0 tot 3 jaar) kampt evenwel met een structureel financieringstekort dat allerlei gevolgen heeft, waaronder met name de schaarste aan beschikbare opvanglocaties, infrastructuur die qua beschikbare ruimte verouderd of zelfs onaangepast is aan de behoeften van het kind en zowel kwantitatief als kwalitatief personeelsgebrek.

Inzake aanbod laten de te krappe financiële overheidsmiddelen geen ruimte voor meer opvanglocaties ondanks de veelvuldige klachten over het ontoereikende aantal daarvan.

De jongste jaren zijn de behoeften fors gestegen inzonderheid wegens de toevloed van de vrouwen op de arbeidsmarkt en het steeds grotere aantal eenoudergezinnen.

Gezien de moeilijkheid om aan de behoeften op dat gebied te voldoen dient men werk te maken van de ontwikkeling van opvangstructuren en voor de financiering ervan – en dat is innoverend – tegelijkertijd een beroep te doen op de ondernemingen en op de overheid zodat de ouders die in die ondernemingen werken, hun kinderen desgewenst een optimale opvang kunnen laten genieten.

Dit wetsvoorstel streeft ernaar de bestaande instrumenten op het niveau van de gemeenschappen, de

ration de l'articulation entre vie professionnelle et vie privée.

Deux modèles pouvant assurer une meilleure conciliation entre vie professionnelle et vie familiale, à savoir le modèle de combinaison et le modèle de l'externalisation, sont envisagés par le Conseil supérieur de l'emploi.

Le modèle de combinaison s'intéresse à l'organisation du travail rémunéré en fonction de la situation et des besoins du travailleur en permettant le travail à temps partiel ou par des dispositions plus souples en matière de congé et de temps de travail.

Dans le modèle d'externalisation, le travail à temps plein est la norme tant pour les hommes que les femmes. Pour rendre ce modèle praticable, les tâches familiales sont confiées le plus possible à d'autres personnes pendant le temps de travail. Les pouvoirs publics essayent d'ailleurs de soutenir cette pratique en développant ou en subventionnant des infrastructures sociales telles que les services de proximité et de garde d'enfants.

Or le secteur de la petite enfance (enfants âgés de 0 à 3 ans) souffre d'un déficit structurel de financement engendrant diverses conséquences dont notamment l'existence d'une pénurie de places d'accueil disponibles, des infrastructures vieillissantes en termes d'espace voire inadaptées aux besoins de l'enfant et un manque de personnel tant en nombre qu'en termes de qualification.

Au niveau de l'offre, il convient de constater que l'insuffisance de moyens financiers publics ne permet pas d'envisager une augmentation du nombre de places d'accueil malgré la carence fréquemment dénoncée.

Les besoins ont fortement évolué ces dernières années notamment en raison de l'arrivée massive des femmes sur le marché du travail ainsi que d'un nombre de plus en plus important de familles monoparentales.

Face à la difficulté de satisfaire les besoins en la matière, il convient de promouvoir le développement de milieux d'accueil en associant de façon novatrice le financement d'entreprises à celui des pouvoirs publics permettant ainsi aux parents travaillant au sein de ces entreprises de bénéficier, s'ils le souhaitent, d'une possibilité d'accueil de qualité pour leur enfant.

L'ambition de la présente proposition de loi est de compléter les instruments existants aux niveaux com-

gewesten en de gemeenten aan te vullen met een federaal mechanisme dat er de ondernemingen door middel van belastingstimuli toe aanspoort te investeren in de oprichting en /of werking van opvangstructuren die een nieuw type van diensten aanbieden welke de bestaande aanvullen.

De personeelsleden van heel wat diensten hebben reeds de wens uitgesproken in de buurt van hun werkplek over een opvanglocatie voor hun jonge kinderen te kunnen beschikken, maar er liggen nog niet echt concrete plannen op tafel.

Dat gebrek aan tastbare verwezenlijkingen schijnt te wijten te zijn aan de financiële en administratieve dwangmatigheden, maar ook aan het feit dat dergelijke plannen niet tot de «*core business*» van de onderneming behoren.

Er bestaat niettemin een belang dat zowel gerechtvaardigd is door de verwachte gunstige neveneffecten voor de onderneming (aantrekkelijkheid en personeelsbinding) en de verbetering van de arbeidsvoorwaarden (motivering, flexibiliteit en soepelheid, minder stress, psychologisch comfort...) als door de bezorgdheid voor de problemen van de jonge ouders (schaarste aan kindercrèches, levenskwaliteit, mobiliteit en vervoerskosten...)

Partnerschap tussen verscheidene ondernemingen en de overheid is een uitstekende gelegenheid om de financiële last te delen, sommige vaak geopperde bezwaren tegen de bedrijfscrèches te ondervangen, de goede betrekkingen met de gemeenten te versterken of inschakeling op lokaal vlak te bevorderen.

Het voorgestelde aftrekmechanisme steunt op een bestaand systeem dat in artikel 194 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt omschreven.

In het kader van het sluiten van een overeenkomst kan 50 % van de winst tot een maximumbedrag van 743.680 euro (30 miljoen frank) dienen voor de oprichting of de werking van opvangstructuren. Als compensatie voor die besteding wordt een vrijstelling van belasting op de winst toegestaan op voorwaarde dat die besteding binnen een termijn van 3 jaar plaatsvindt.

munautaire, régional et communal par un mécanisme fédéral d'incitation fiscale à l'attention des entreprises pour favoriser l'investissement dans la création et/ou le fonctionnement de milieux d'accueil, offrant ainsi un nouveau type de service en complément à ceux qui existent à l'heure actuelle.

Le souhait de bénéficier d'un lieu d'accueil pour les jeunes enfants, à proximité du lieu de travail, a déjà été exprimé par le personnel de nombreuses entreprises mais aucun projet n'a réellement été mis sur pied à ce jour.

Différentes raisons semblent pouvoir expliquer l'absence de réalisation parmi lesquelles les contraintes financières et administratives mais également le fait qu'un tel type de projet n'est pas le «*core business*» de l'entreprise.

Néanmoins, il existe un intérêt justifié tant par les retombées positives attendues pour l'entreprise (en termes d'attractivité et de fidélisation du personnel) que par l'amélioration des conditions de travail (motivation, flexibilité et souplesse, diminution du stress, confort psychologique,...), mais également par une préoccupation à l'égard des problèmes rencontrés par les jeunes parents (pénurie de crèches, qualité de vie, mobilité et frais de transport,...).

Un partenariat entre plusieurs entreprises et les pouvoirs publics constitue une opportunité de partager la charge financière, de réduire certaines objections fréquemment avancées à l'égard de la crèche d'entreprise ou encore d'intensifier de bonnes relations avec la commune ou de s'insérer au niveau local.

Le mécanisme de déduction proposé se base sur un système existant qui est défini à l'article 194 du Code des impôts sur les revenus 1992.

Dans le cadre de la conclusion d'une convention, 50% des bénéfices à concurrence d'un maximum de 30 millions de francs (743.680 EUR), peuvent servir à la création ou au fonctionnement de milieux d'accueil. Les montants ainsi consacrés font l'objet d'une exonération de l'impôt sur les bénéfices à condition qu'ils soient affectés dans un délai de 3 ans.

Raymond LANGENDRIES (PSC)
Jacqueline HERZET (MR)
Fientje MOERMAN (VLD)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In een onderafdeling 4, met als opschrift «Onderneming die een kaderovereenkomst betreffende de opvang van heel jonge kinderen sluit», wordt in titel III, hoofdstuk 3, afdeling 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 een artikel 194^{ter} ingevoegd, luidend als volgt:

«Art. 194^{ter} - §1. In de ondernemingen die in België een raamovereenkomst sluiten voor de oprichting of de werking van een voor kinderen van 0 tot 3 jaar bestemde opvangstructuur, worden de door inhouding op de jaarlijkse winst aan de vestiging van een provisie bestede sommen vrijgesteld, voor zover het bedrag daarvan geen 50 % van de in de vennootschapsbelasting belastbare winst of een maximumbedrag van 743.680 euro overschrijdt.

De vrijstelling wordt slechts behouden indien de op de datum van afsluiting van een bepaald boekjaar gevestigde provisie binnen een termijn die 3 jaar na die datum verstrijkt, in het kader van een raamovereenkomst bestemd voor de oprichting of de werking van een opvangstructuur voor kinderen van 0 tot 3 jaar en beantwoordend aan de hierna opgesomde voorwaarden, belegd wordt in of besteed aan de dekking van de werkingskosten.

§2. De raamovereenkomst als bedoeld in §1 moet de volgende gegevens vermelden:

1° de identiteit en het doel van de vennootschap die de provisie vestigt;

2° de identiteit van de structuur die een opvangproject aanreikt dat door de bevoegde diensten van de betrokken gemeenschap als dusdanig erkend of aanvaard is;

3° de nominale waarde van de provisie en de juridische aard ervan. Die provisiewaarde mag 40 % van het budget van de totale bestedingen voor het bedoelde opvangproject niet overschrijden;

4° de vaststelling van het recht op het gebruik van een bepaald aantal plaatsen in de bedoelde opvangstructuur;

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Sous une sous-section 4 intitulée « Entreprise concluant une convention-cadre relative à l'accueil de la petite enfance », un article 194^{ter}, rédigé comme suit, est inséré dans le titre III, chapitre II, section 3, du Code des impôts sur les revenus 1992 :

« Art. 194^{ter}. - § 1^{er}. Dans les entreprises qui concluent, en Belgique, une convention-cadre destinée à la création ou au fonctionnement d'un milieu d'accueil pour les enfants âgés de 0 à 3 ans, sont exonérées les sommes affectées, par prélèvement sur les bénéfices annuels, à la constitution d'une provision, dans la mesure où elles ne dépassent pas 50 % des bénéfices imposables à l'impôt des sociétés ou un maximum de 743.680 EUR.

L'exonération n'est maintenue que si la provision, constituée à la date de clôture d'un exercice comptable déterminé, est investie ou destinée à couvrir les frais de fonctionnement, dans un délai expirant 3 ans après cette date, dans le cadre d'une convention-cadre destinée à la création ou au fonctionnement d'un milieu d'accueil pour les enfants âgés de 0 à 3 ans et répondant aux conditions ci-après énumérées.

§ 2. La convention-cadre visée au § 1^{er} mentionne obligatoirement les éléments suivants :

1° l'identité et l'objet social de la société constituant la provision ;

2° l'identité de la structure porteuse d'un projet d'accueil reconnu ou agréé comme tel par les services compétents de la Communauté concernée ;

3° la valeur nominale de la provision et la nature juridique de celle-ci. Cette valeur provisionnée ne peut excéder 40 % du budget des dépenses globales du projet d'accueil concerné ;

4° la fixation du droit d'usage d'un nombre de places défini dans le milieu d'accueil concerné ;

5° de respectieve data en bedragen van de volstorting van de provisiebedragen die in verschillende fazen binnen een maximumtermijn van drie jaar, te rekenen van de datum van de raamovereenkomst, plaats kan vinden.

Onder structuur die een opvangproject in de zin van het eerste lid, 2°, aanreikt, dient te worden verstaan onverschillig welke regelmatig opgerichte vereniging, instelling of organisatie die rechtspersoonlijkheid heeft en de oprichting en ontwikkeling van een opvangstructuur voor kinderen van 0 tot 3 jaar tot doel heeft.

§ 3. Bij niet-nakoming of niet-inachtneming van een van de voorwaarden bedoeld in §2, wordt het niet-volgestorte gedeelte van de provisie beschouwd als belastbare winst van het boekjaar in de loop waarvan de voorwaarde vervuld had moeten zijn.

26 november 2001

5° les dates et les montants respectifs de la libération des montants provisionnés, qui peut être effectuée en plusieurs étapes dans un délai maximum de trois ans à compter de la date de la convention-cadre ;

Par structure porteuse d'un projet d'accueil au sens de l'alinéa 1^{er}, 2°, on entend toute association, établissement ou organisme quelconque régulièrement constitué, qui possède la personnalité juridique et dont l'objet social est la création et le développement d'un milieu d'accueil pour les enfants de 0 à 3 ans.

§ 3. En cas d'inexécution ou d'inobservation de l'une ou l'autre des conditions visées au § 2, la partie non libérée de la provision est considérée comme bénéfice imposable de l'exercice comptable pendant lequel la condition aurait dû être remplie. ».

26 novembre 2001

Raymond LANGENDRIES (PSC)
Jacqueline HERZET (MR)
Fientje MOERMAN (VLD)