

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2002

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**  
betreffende de inachtneming van sociale,  
ethische en milieucriteria bij  
overheidsopdrachten in België

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE  
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,  
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,  
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN  
CULTURELE INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN  
DE LANDBOUW -

Voorgaande documenten :

Doc 50 **1798/ (2001/2002)** :

001 : Voorstel van resolutie van mevrouw Gerkens c.s.  
002 en 003 : Amendementen.  
004 : Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 novembre 2002

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**  
relative à l'introduction de critères sociaux,  
éthiques, et environnementaux dans les  
marchés publics en Belgique

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION  
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,  
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS  
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES  
NATIONALES, DES CLASSES MOYENNES ET  
DE L'AGRICULTURE

Documents précédents :

Doc 50 **1798/ (2001/2002)** :

001 : Proposition de résolution de Mme Gerkens et consorts.  
002 et 003 : Amendements.  
004 : Rapport.

AGALEV-ECOLO	:	<i>Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
FN	:	<i>Front National</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
PS	:	<i>Parti socialiste</i>
cdH	:	<i>Centre démocrate Humaniste</i>
SPA	:	<i>Socialistische Partij Anders</i>
VLAAMS BLOK	:	<i>Vlaams Blok</i>
VLD	:	<i>Vlaamse Liberalen en Democraten</i>
VU&ID	:	<i>Volksunie&amp;ID21</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA : Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)</i>	<i>CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)</i>
<i>CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)</i>	<i>CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)</i>
<i>CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)</i>	<i>CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)</i>
<i>PLEN : Plenum (witte kaft)</i>	<i>PLEN : Séance plénière (couverture blanche)</i>
<i>COM : Commissievergadering (beige kaft)</i>	<i>COM : Réunion de commission (couverture beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i><a href="http://www.deKamer.be">www.deKamer.be</a></i>	<i><a href="http://www.laChambre.be">www.laChambre.be</a></i>
<i>e-mail : <a href="mailto:publicaties@deKamer.be">publicaties@deKamer.be</a></i>	<i>e-mail : <a href="mailto:publications@laChambre.be">publications@laChambre.be</a></i>

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. Gelet op artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap en op de voorrang van het primair gemeenschapsrecht op het secundair gemeenschapsrecht;

B. Gelet op de verschillende conclusies van de Europese toppen en meer bepaald van de Europese Top van Göteborg, die het fundamenteel belang van de duurzame ontwikkeling bekrachtigen;

C. Gelet op arrest C-225/98 van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in de zaak «Commissie tegen Frankrijk», dat de mogelijkheid biedt sociale criteria toe te voegen aan de bijkomende gunningscriteria inzake overheidsopdrachten;

D. Gelet op de conclusies die de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen, de heer Jean Mischo, in het kader van de zaak C-513/99 Concordia Bus Finland Oy Ab (vroeger Stagecoach Finland) tegen Helsingin kaupunki en HKL-Bussiliikenne op 13 december 2001 heeft neergelegd, en meer bepaald de punten 92, 98, 123, 163 en 164 daarvan;

E. Overwegende dat uit de voorgaande punten ongetwijfeld naar voren komt dat een Europees streven uitgaand van de regeringen en een Europese positieve rechtspraak (hoewel het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen nog geen arrest heeft gewezen in de zaak C-513/99) ertoe strekken van de duurzame ontwikkeling een prioritaire doelstelling te maken voor Europa;

F. Gelet op de wet van 27 februari 2002 ter bevordering van sociaal verantwoorde productie;

G. Overwegende dat de duurzame ontwikkeling gericht is op het algemeen belang, onder meer de gezondheid van de Europeanen;

H. Gelet op de aanbevelingen van het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling 2002-2004;

I. Overwegende dat de Belgische en Europese overheden het algemeen belang moeten vrijwaren, waarvan de gezondheid deel uitmaakt;

J. Overwegende dat de mogelijkheid die aan de Europese en Belgische overheden wordt geboden om onder bepaalde voorwaarden sociale, ethische en milieugebonden overwegingen in te voeren als voorwaarde

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. Considérant l'article 2 du Traité instituant la Communauté européenne et la prééminence du droit communautaire primaire sur le droit communautaire dérivé ;

B. Considérant les différentes conclusions de sommets européens et plus particulièrement les conclusions du Conseil européen de Göteborg, qui consacrent l'importance fondamentale du développement durable ;

C. Considérant l'arrêt C-225/98 rendu par la Cour de Justice des Communautés européennes (CJCE) dans l'affaire « Commission c. France » qui permet l'introduction de critères sociaux parmi les critères d'attribution accessoires des marchés publics ;

D. Considérant les conclusions de l'avocat général près la Cour de Justice des Communautés européennes, M. Jean MISCHO, dans le cadre de l'affaire C-513/99 Concordia Bus Finland Oy Ab (anciennement Stagecoach Finland) c. Helsingin kaupunki et HKL-Bussiliikenne présentées le 13 décembre 2001, notamment les points 92, 98, 123, 163 et 164 de ces conclusions ;

E. Considérant qu'il ressort certainement des points précédents qu'une volonté européenne émanant des gouvernements, ainsi qu'une jurisprudence européenne (bien que dans le cadre de l'affaire C-513/99 l'arrêt de la CJCE n'ait pas encore été rendu) positive, visent à faire du développement durable un objectif prioritaire pour l'Europe ;

F. Considérant la loi du 27 février 2002 visant à promouvoir la production socialement responsable

G. Considérant que le développement durable vise à garantir l'intérêt général, notamment la santé des européens ;

H. Considérant les recommandations du Plan fédéral de développement durable 2000-2004 ;

I. Considérant que les autorités publiques, belges et européennes, doivent garantir l'intérêt général dont la santé fait partie ;

J. Considérant que la possibilité offerte pour les pouvoirs publics européens et belges, d'introduire sous certaines conditions des considérations environnementales, sociales et éthiques comme con-

inzake toegang tot en gunning van overheidsopdrachten, niet alleen het algemeen belang dient en bevordert, maar ook de uitstraling van de Europese Unie door de waarden die ze voorstaat;

K. Gelet op het voorstel van resolutie nr. 1149/001 met betrekking tot de uitvoering van het Federaal plan inzake duurzame ontwikkeling wat de mobiliteit betreft die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 mei 2001 heeft aangenomen;

L. Overwegende dat niettegenstaande de bereidheid en de initiatieven van de Belgische minister van Economie, in de Raad «Interne markt» van 21 mei 2002 geen gekwalificeerde meerderheid tot stand is gekomen om in de nieuwe Europese ontwerprichtlijnen duidelijk en uitdrukkelijk overwegingen en bepalingen op te nemen waarmee de lidstaten die zulks wensen, zonder enige vorm van discussie in hun nationale regelgeving opnemen dat de aanbestedende diensten bij overheidsopdrachten sociale, ethische en milieugebonden overwegingen en -criteria vooropstellen.

Overwegende derhalve dat er inspanningen moeten worden geleverd om te proberen de ontwerprichtlijn inzake de overheidsopdrachten van de «traditionele sectoren» te verbeteren tijdens de bespreking in tweede lezing door het Europees Parlement en tijdens de nu al aan de gang zijnde besprekingen over de «sectorale» ontwerprichtlijn, aangezien dit laatste betrekking heeft op overheidsopdrachten die zeker verband houden met milieuaangelegenheden en de eerbiediging van de economische en sociale rechten;

M. Gelet op de verklaring van België na afloop van de Raad van ministers van 21 mei 2002, waarbij tegelijk te kennen werd gegeven dat ons land bereid is de conclusies van de werkzaamheden te begrijpen als middel om de ondernemingen die de economische en sociale rechten niet eerbiedigen, bij overheidsopdrachten te weren, en dat het ernaar streeft het begrip «voorwaarden voor de uitvoering van de overheidsopdrachten» uit te breiden tot de wijze waarop de producten vervaardigd en aangevoerd worden, alsook dat het wenst dat een waarnemingscentrum wordt opgericht om te controleren of de ondernemingen de economische en sociale rechten eerbiedigen;

Overwegende evenwel dat de taak van het op te richten waarnemingscentrum zou moeten worden verruimd tot de controle van de inachtneming door de ondernemingen van de internationale en nationale regels met betrekking tot de bescherming van het milieu;

dition d'accès au marchés publics et pour l'attribution de ceux-ci, sert et favorise non seulement l'intérêt général mais aussi le rayonnement de l'Union européenne, par les valeurs qu'elle promeut ;

K. Considérant la résolution 1149/003 relative à l'application du Plan fédéral de développement durable en ce qui concerne la mobilité qu'elle a adoptée le 23 mai 2001 ;

L. Considérant que malgré la volonté et les initiatives du ministre belge de l'Economie, une majorité qualifiée n'a pu se dégager du Conseil «Marché intérieur» du 21 mai 2002, afin de prévoir l'insertion claire et explicite, dans les nouvelles directives européennes en projet, de considérations et de dispositions obligatoires, sans la moindre discussion possible, aux États membres qui le souhaitent d'introduire dans leur réglementation nationale la possibilité, pour les pouvoirs adjudicateurs, d'assortir les marchés publics, de considérations et de critères à caractère social, environnemental et éthique.

Considérant dès lors que des efforts doivent être consentis pour tenter d'améliorer le projet de directive portant sur les marchés des « secteurs classiques » lors de l'examen en deuxième lecture par le Parlement européen et lors des discussions d'ores et déjà en cours relatives au projet de directive « sectorielle », celle-ci ayant trait à des marchés particulièrement concernés par les problèmes environnementaux et par le respect des droits économiques et sociaux;

M. Considérant la déclaration faite par la Belgique à l'issue du Conseil des ministres du 21 mai 2002, affirmant à la fois la volonté de notre pays de comprendre les conclusions des travaux comme permettant d'exclure de l'accès aux marchés publics les entreprises non respectueuses des droits économiques et sociaux, sa préoccupation d'élargir la notion de « condition d'exécution des marchés » aux modes de production et d'acheminement de celui-ci en même temps que son souhait qu'un observatoire soit mis en place pour contrôler le respect par les entreprises des droits économiques et sociaux ;

Considérant cependant que la mission de l'Observatoire à créer devrait être étendue au contrôle du respect par les entreprises des règles internationales et nationales relatives à la protection de l'environnement ;

N. Overwegende dat de milieueffecten van het gebruik van de producten in het voorwerp van de overheidsopdracht moeten worden opgenomen via de technische specificaties in verband met de gunningscriteria (eigenschappen van de aanwending en gebruik van het product), vermeld in bijlage 6 bij artikel 53 van de ontwerprij die is tot stand gekomen na de Raad van Ministers van 21 mei 2002;

#### Dispositief

De Kamer vraagt de regering om, op de toekomstige Raden «Interne Markt», met op de agenda de richtlijnen houdende coördinatie van de procedures voor de gunning van overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, zowel in de traditionele als in de bijzondere sectoren, verder het door haar aangegane engagement op te nemen om op te komen voor de volgende aspecten:

1. de mogelijkheid, voor de aanbestedende diensten of entiteiten, om ook sociale overwegingen toe te voegen aan de voor de overheidsopdrachten geldende voorwaarden om toegang te krijgen tot de overheidsopdrachten en, idealiter, bij de gunning ervan;

2. de uitbreiding van die mogelijkheid tot de milieugebonden en ethische overwegingen;

3. het inbouwen van de keuzemogelijkheid om, in het raam van de nationaal geldende regelgevingen, de niet-naleving van de voor de toegang tot de overheidsopdracht opgelegde sociale, ethische en milieugebonden overwegingen – en met name de niet-naleving van de IAO-verdragen – als uitsluitingsgrond in aanmerking te nemen bij de kwalitatieve selectie van de ondernemingen;

4. de mogelijkheid om in de voor overheidsopdrachten geldende uitvoeringsvoorwaarden middels de sociale, ethische en milieugebonden aspecten, het algemeen belang als in aanmerking te nemen criterium in te voegen, met dien verstande dat in die voorwaarden niet alleen wordt voorzien in de uitvoeringsvoorwaarden van de werken en diensten, maar tevens de wijze waarop de producten vervaardigd en aangevoerd worden, alsmede – bij overheidsopdrachten voor leveringen – de specifieke kenmerken inzake gebruik en aanwending van de producten;

5. de mogelijkheid om in het raam van de economisch voordeligste inschrijving het begrip «voorwerp van de overheidsopdracht» uit te breiden, zodat men daarbij tevens het algemeen belang in aanmerking kan nemen

N. Considérant que les effets environnementaux de l'utilisation des produits devraient être pris en compte dans l'objet du marché via les spécifications techniques de l'annexe 6 du projet de directive issu du Conseil des ministres du 21 mai 2002 relatives aux critères d'attribution de l'article 53 et intitulées «propriétés de l'emploi et utilisation du produit »;

#### Dispositif

La Chambre demande au gouvernement de poursuivre son engagement à défendre lors des futurs Conseils «Marché intérieur» qui traiteront des directives portant coordination des procédures de passation des marchés publics de travaux, de fournitures et de services, tant dans les secteurs classiques que dans les secteurs spéciaux :

1. La possibilité pour les pouvoirs adjudicateurs et les entités adjudicatrices d'introduire dans les conditions des marchés publics, des considérations sociales pour l'accès aux marchés et idéalement pour l'attribution de ceux-ci ;

2. L'extension de cette possibilité aux considérations d'ordre environnemental et éthique ;

3. L'option qui consiste à concevoir, dans le cadre des réglementations nationales, le non respect des considérations sociales, environnementales et éthiques imposées pour l'accès au marché, notamment en ce qui concerne le respect des conventions de l'OIT, comme causes d'exclusion dans le cadre de la sélection qualitative des entreprises ;

4. La possibilité d'insérer, dans les conditions d'exécution des marchés, la prise en considération de l'intérêt général via les aspects environnementaux, sociaux et éthiques, incluant dans ces conditions non seulement les conditions d'exécution des travaux et des services, mais aussi les modes de production et d'acheminement des produits ainsi que les propriétés de l'emploi et de l'utilisation des produits, dans les marchés de fournitures ;

5. La possibilité d'élargir la notion d'objet du marché dans le cadre de l'offre économiquement la plus avantageuse de manière à pouvoir prendre en considération l'intérêt général via les aspects environnementaux,

middels de sociale, ethische en milieugebonden aspecten die verband houden met de productiewijzen en aan de aanwending van de werken, leveringen en diensten;

6. de oprichting van een internationaal Waarnemingscentrum, belast met het toezicht op de naleving door de ondernemingen van de ethische, sociale en milieugebonden voorwaarden en criteria waaraan de toegang tot de overheidsopdrachten en de gunning ervan moeten voldoen en voorts met de instelling van een certificeringsregeling waarop een beroep kan worden gedaan bij de kwalitatieve selectie van de ondernemingen;

7. in de diverse stadia die de gunning en de uitvoering van de overheidsopdracht doorlopen, het in aanmerking nemen – door middel van de voormelde overwegingen en criteria - van het concept van duurzame ontwikkeling, vervat in artikel 2 van het door het Verdrag van Amsterdam gewijzigde Verdrag van Rome, met dien verstande dat het Verdragsrecht primeert op het recht van de richtlijnen;

8. te gelegener tijd alle mogelijkheden om rekening te houden met de sociale, ethische en milieugebonden aspecten om te zetten in Belgisch recht, met inachtneming van de Europese richtlijnen die momenteel worden aangepast en daarbij in voorkomend geval rekening te houden met de terzake geldende rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen.

sociaux et éthiques liés aux modes de production et à l'utilisation des travaux, fournitures et services ;

6. La mise en place d'un Observatoire international chargé d'une part, de contrôler le respect par les entreprises des conditions et critères environnementaux, sociaux et éthiques auxquels devraient être subordonnés l'accès aux marchés publics et l'attribution de ceux-ci et, d'autre part, d'instaurer un mécanisme de certification auquel il devrait pouvoir être fait appel dans le cadre de la sélection qualitative des entreprises.

7. La prise en compte, via les considérations et critères précités, du concept de développement durable repris à l'article 2 du Traité de Rome tels que modifié par le Traité d'Amsterdam, lors des différentes phases de passation et d'exécution des marchés publics, le droit des traités ayant prééminence sur celui des directives;

8. De transposer, au moment opportun, dans la législation belge toutes les possibilités de prise en compte des aspects sociaux, éthiques et environnementaux, dans le respect des directives européennes en cours de révision et en tenant compte, le cas échéant, de la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes.