

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2002

WETSONTWERP

**houdende toekenning van de hoedanigheid
van officier van gerechtelijke politie aan
bepaalde ambtenaren van de fiscale
administraties ter beschikking gesteld van
de federale politie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fientje MOERMAN**

Voorgaand document :

Doc 50 **1836/ (2001/2002)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2002

PROJET DE LOI

**octroyant la qualité d'officier de police
judiciaire à certains fonctionnaires des
administrations fiscales mis à la disposition
de la police fédérale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Fientje MOERMAN**

Document précédent :

Doc 50 **1836/ (2001/2002)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Fred Erdman

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Hugo Coveliers, Guy Hove, Fientje Moerman.
CD&V	Jo Vandeurzen, Tony Van Parys, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Martine Dardenne, Fauzaya Talhaoui.
PS	Thierry Giet, Karine Lalieux.
MR	Anne Barzin, Jacqueline Herzet.
Vlaams Blok	Bart Laeremans, Bert Schoofs.
SPA	Fred Erdman.
CDH	Joseph Arens.
VU&ID	Geert Bourgeois.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Jacques Germeaux, Stef Goris, Bart Somers, Geert Versnick. Simonne Creyf, Yves Leterme, Trees Pieters, Joke Schauvliege.
Kristien Grauwels, Mirella Minne, Géraldine Pelzer-Salandra.
Maurice Dehu, Claude Eerdeken, Yvan Mayeur. Pierette Cahay-André, Olivier Maingain, Jacques Simonet. Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Filip De Man. Els Haegeman, Peter Vanvelthoven. Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur. Karel Van Hoorebeke, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens de vergadering van 10 december 2002.

I. — INLEIDING DOOR DE HEER MARC VERWILGHEN, MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp beoogt de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur toe te kennen aan de ambtenaren van de fiscale administraties die krachtens de wet van 30 maart 1994 tot uitvoering van het globaal plan op het stuk van de fiscaliteit, gewijzigd bij de wet van 13 maart 2002, ter beschikking zijn gesteld van de federale politie.

De regelgeving inzake de terbeschikkingstelling werd vastgesteld door het koninklijk besluit van 22 december 2000 (B.S. 29 december 2000) en het aantal - het gaat om 12 personen - werd bepaald in het ministerieel besluit van dezelfde datum.

Om de terbeschikkinggestelde ambtenaren bij de federale politie hun taken op de meest efficiënte manier te kunnen laten uitoefenen is het aangewezen om hen de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toe te kennen. Op deze manier zullen zij volledig zelfstandig onderzoeksdaden kunnen verrichten en op eigen initiatief aan de tenuitvoerlegging ervan deelnemen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) wenst te vernemen hoe de ter beschikking gestelde ambtenaren, die onder de huidige regeling nog geen bevoegdheid van gerechtelijke politie hebben, tewerk gaan.

De minister antwoordt dat zij zich laten bijstaan door speurders die geleid worden door magistraten. Hij wijst er tevens op dat het wetsontwerp met terugwerkende kracht in werking zal treden.

Aangezien de wet van 13 maart 2002, die het principe bepaalt van de terbeschikkingstelling van fiscale ambtenaren bij de federale politie (voorheen bij de CDGEFID), in werking is getreden op 1 januari 2001, is het met het oog op de rechtszekerheid dan ook van belang dat deze wet op hetzelfde moment in werking treedt. Zodoende is er geen discussie meer mogelijk over de rechtsgeldigheid van de onderzoeksdaden waar deze ambtenaren aan deelgenomen hebben.

Mevrouw Martine Dardenne (Agalev-Ecolo) herinnert zich dat de toenmalige voorzitter van de Centrale Dienst belast met de opsporing van de georganiseerde economische en financiële delinquentie destijds reeds

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 décembre 2002.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MARC VERWILGHEN, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le présent projet de loi vise à octroyer la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail, aux fonctionnaires des administrations fiscales qui sont mis à disposition de la police fédérale en vertu de la loi du 30 mars 1994 portant exécution du plan global en matière de fiscalité, modifié par la loi du 13 mars 2002.

La réglementation en matière de mise à disposition a été établie par l'arrêté royal du 22 décembre 2000 (*Moniteur belge* du 29 décembre 2000) et le nombre de fonctionnaires concernés - 12 personnes - a été fixé par un arrêté ministériel de la même date.

Dès lors, pour permettre aux fonctionnaires mis à la disposition de la police fédérale d'exercer leurs missions le plus efficacement possible, il s'indique de leur octroyer la qualité d'officier de police judiciaire. Ils pourront ainsi accomplir en toute autonomie des actes d'instruction et prendre part, de leur propre initiative, à l'exécution de ceux-ci.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) demande comment procèdent les fonctionnaires mis à disposition, qui n'ont pas encore la qualité d'officier de police judiciaire dans l'état actuel de la législation.

Le ministre précise qu'ils se font assister par des enquêteurs qui sont guidés par des magistrats. Il attire par ailleurs l'attention sur le fait que le projet de loi entrera en vigueur avec effet rétroactif.

Étant donné que la loi du 13 mars 2002, qui énonce le principe de la mise de fonctionnaires des administrations fiscales à la disposition de la police fédérale (jadis, de l'OCDEFO), est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2001, il importe dès lors, compte tenu de la sécurité juridique, que la loi en projet entre en vigueur au même moment. Ainsi, il n'y a plus de discussion possible sur la validité des devoirs d'instruction auxquels ces fonctionnaires ont participé.

Mme Martine Dardenne (Agalev-Ecolo) rappelle qu'à l'époque, le président de l'Office central chargé de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée avait déjà insisté pour que l'on prenne une telle

voor deze regeling heeft gepleit heeft toen hij gehoord werd door de Senaatscommissie belast met het onderzoek naar de georganiseerde criminaliteit in België. Met deze wet worden de engagementen van destijds eindelijk gerealiseerd.

De heren De heer Tony Van Parys (CD&V) en de heer Hugo Coveliers (VLD) steunen het wetsontwerp. Ook zij vinden het noodzakelijk dat deze gespecialiseerde ambtenaren de bevoegdheid hebben om zelfstandig onderzoeksdaaden te verrichten.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

De heer Fred Erdman, (SPA) voorzitter stelt vast dat de redactie van het voorgestelde artikel 2 volledig overeenstemt met de tekst van artikel 71 van de wet van 28 december 1992 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, dat de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur toekent aan de ambtenaren van de fiscale administraties die krachtens de wet van 1992 ter beschikking zijn gesteld van het openbaar ministerie.

Het parallellisme tussen de twee teksten komt de rechtszekerheid ten goede. Toch wenst hij van de minister te vernemen waarom de ambtenaren de eed afleggen voor de procureur-generaal van het rechtsgebied van hun woonplaats en waarom bijvoorbeeld niet voor de procureur-generaal van het rechtsgebied waar ze hun standplaats hebben, of nog eenvoudiger, voor de federale procureur-generaal?

De minister antwoordt dat er voor de woonplaats werd gekozen omdat de bevoegdheid van deze ambtenaren zicht over het volledige grondgebied uitstrekt.

De heer Bart Laeremans (Vlaams Blok) meent dat de eedformule die in het voorgestelde artikel wordt opgenomen, kan verbeterd worden. Aangezien de ambtenaren ook over de toepassing van de decreten zullen waken, kunnen de woorden « van het Belgische volk » vervangen worden door « van dit land ».

De minister antwoordt dat de decreten begrepen zijn in de « de wetten van het Belgische volk ».

mesure lorsqu'il avait été entendu par la commission du Sénat chargée d'enquêter sur la criminalité organisée en Belgique. En adoptant la loi en projet, le législateur réalise enfin les engagements pris jadis.

MM. Tony Van Parys (CD&V) et Hugo Coveliers (VLD) appuient le projet de loi. Ils estiment, eux aussi, qu'il faut que ces fonctionnaires spécialisés puissent réaliser indépendamment des actes d'instruction.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Fred Erdman (SPA), président, constate que le texte de l'article 2 est identique à celui de l'article 71 de la loi du 28 décembre 1992 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, qui confère la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail, aux fonctionnaires des administrations fiscales qui, en vertu de la loi de 1992, sont mis à la disposition du ministère public.

La similitude entre les deux textes renforce la sécurité juridique. L'intervenant demande néanmoins pourquoi les fonctionnaires doivent prêter serment devant le procureur général du ressort de leur domicile et non, par exemple, devant le procureur général du ressort de leur résidence, ou plus simplement encore, devant le procureur général fédéral.

Le ministre répond que l'on a choisi le domicile parce que la compétence de ces fonctionnaires s'étend à l'ensemble du territoire.

M. Bart Laeremans (Vlaams Blok) estime que la formule du serment prévue par l'article proposé pourrait être améliorée. Dès lors que les agents concernés veilleront également à l'application des décrets, les mots « du peuple belge » pourraient être remplacés par les mots « de notre pays ».

Le ministre répond que les décrets sont compris dans les « lois du peuple belge ».

De heer Fred Erdman, (SPA) voorzitter vraagt of artikel 9 van het Wetboek van strafvordering, dat het gezag over de uitoefening van de bevoegdheden van de gerechtelijke politie regelt, niet moet aangevuld worden in-gevolge de toekenning van deze bevoegdheid aan ter beschikking gestelde ambtenaren.

De minister legt uit dat deze ambtenaren kunnen gelijkgesteld worden met de ambtenaren van de federa-
le politie. De minister wijst er voorts op dat de bij het openbaar ministerie ter beschikking gestelde ambtena-
ren evenmin zijn opgenomen in het voormelde artikel 9. Ook andere ambtenaren belast met de bevoegdheid van gerechtelijke politie worden hier niet vermeld (zo bij-
voorbeeld ambtenaren die overtredingen van de wetten op het leefmilieu opsporen of de ambtenaren van douane en accijnzen).

De voorzitter merkt ten slotte op dat de bepaling be-
treffende de inwerkingtreding (laatste lid van artikel 2) om wetgevingstechnische redenen in een afzonderlijk artikel zal opgenomen worden.

De minister en de commissie stemmen met deze verbetering in.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het nieuwe artikel 3 en het gehele aldus verbeterde wetsontwerp worden eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Fientje MOERMAN

Fred ERDMAN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen :

geen

M. Fred Erdman (SPA), président, demande si l'arti-
cle 9 du Code d'instruction criminelle, qui règle l'autorité
sous laquelle sont exercées les compétences de la po-
lice judiciaire, ne doit pas être complété dès lors que
cette compétence est confiée à des agents mis à dispo-
sition.

Le ministre explique que ces agents peuvent être as-
similés aux agents de la police fédérale, et souligne en
outre que les agents mis à la disposition du ministère
public ne sont pas non plus mentionnés à l'article 9 pré-
cité. On n'y trouve pas non plus mention d'autres agents
chargés de la compétence de la police judiciaire (par
exemple les agents chargés de rechercher les infrac-
tions aux lois sur l'environnement ou les agents des doua-
nes et accises).

Enfin, le *président* fait observer que la disposition con-
cernant l'entrée en vigueur (dernier alinéa de l'article 2)
fera, pour des raisons d'ordre légistique, l'objet d'un ar-
ticle distinct.

Le ministre et la commission marquent leur accord
sur cette correction.

L'article 2 est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article 3 (nouveau) et l'ensemble du projet de loi,
ainsi corrigé, sont adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Fientje MOERMAN

Fred ERDMAN

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution :

néant