

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 juli 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 28 december
1983 betreffende het verstrekken van
sterke drank en betreffende het
vergunningsrecht met betrekking
tot de definitie van sterke drank**

(ingediend door mevrouw Joke Schauvliege)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 juillet 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 décembre 1983
sur le débit de boissons spiritueuses et
sur la taxe de patente en ce
qui concerne la définition
de boissons spiritueuses**

(déposée par Mme Joke Schauvliege)

SAMENVATTING

Sinds hun introductie enkele jaren geleden, hebben de zogenaamde «alcopops» – alcoholhoudende limonades - een indrukwekkend succes gekend, in belangrijke mate bij de jongeren. Vooral dit laatste heeft verschillende instanties de alarmbel doen luiden: niet alleen zou het totale alcoholverbruik onder jongeren sterk zijn gestegen, de jongste jongeren zouden allerminst gespaard blijven.

Met het oog op de bescherming van deze jongeren, wil de indienster het aanbieden van alcopops in automaten verbieden. Dit is reeds het geval voor sterke drank. Alcopops worden sinds 1998 als sterke drank beschouwd, maar door een nalatigheid van de wetgever ontsnappen ze vandaag niettemin aan het verbod.

RÉSUMÉ

Depuis leur mise sur le marché il y a quelques années, ce qu'il est convenu d'appeler les « alcopops » - des limonades alcoolisées – ont connu un succès spectaculaire, spécialement auprès des jeunes. C'est surtout cette dernière particularité qui a incité différentes instances à tirer la sonnette d'alarme : outre que la consommation totale d'alcool parmi les jeunes aurait fortement augmenté, les plus jeunes d'entre eux ne seraient pas du tout épargnés par le phénomène.

C'est pour protéger ces jeunes que l'auteur voudrait bannir les alcopops des distributeurs automatisés, comme c'est déjà le cas pour les boissons spiritueuses. Bien que les alcopops soient considérés comme des boissons spiritueuses depuis 1998, ils échappent néanmoins à l'interdiction à cause de la négligence du législateur.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
cdH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be
--	---

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Uit onderzoek van de Vereniging voor Alcohol- en andere Drugsproblemen (VAD) is gebleken dat jongeren steeds vroeger beginnen met alcoholconsumptie. Het populairste drankje daarbij is de zogenaamde «alcoholpop», een mixdrankje van sterke drank en limonade. In het laatste jaar heeft drie vijfde van de jongeren tussen 12 en 18 alcopops gedronken, een ruime helft bier en er was een kwart die sterke drank dronk. In de leeftijdsgroep van 12 tot 14 jaar heeft drie vijfden het voorbije jaar minstens éénmaal alcohol gedronken. De VAD stelt dat vooral aperitieven, long drinks, cocktails en alcopops het laatste jaar verantwoordelijk zijn voor de fikse stijging in het alcoholgebruik bij de jongste jongeren. In 2001 was de populariteit van de alcoholpops zo groot bij de 12- tot 18-jarigen dat ze bier van de troon gestoten hebben als meest gebruikte alcoholische drank. Het aantal regelmatige gebruikers van alcohol (d.w.z. minstens éénmaal per week) is daardoor op één jaar tijd gestegen van 17% in het schooljaar 1999-2000 tot 30% in het schooljaar 2000-2001. En niks wijst erop dat deze zoete alcohollimonades snel minder populair zullen worden. Integendeel: met uitgekiende reclamecampagnes wordt de jeugd voorgespiegeld dat de mixdrankjes het recept zijn voor een boeiend en avontuurlijk leven.

Begin januari 2002 verboden enkele burgemeesters het aanbieden van alcoholpops in de automaten op het grondgebied van hun gemeente. Deze maatregelen werden echter geschorst door zowel de provinciegouverneur als door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden. Beiden motiveerden hun besluit met het argument dat de reglementering omtrent alcoholgebruik en het aanbieden van alcohol niet tot de bevoegdheid behoort van burgemeesters, maar wel van de federale wetgever. Daarbij werd verwezen naar de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht.

In artikel 13 van de wet van 28 december 1983 staat duidelijk: «Het verkopen en het aanbieden, zelfs gratis, van mee te nemen sterke dranken aan minderjarigen zijn verboden.» De verkoop van sterke dranken in automaten is dan ook verboden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'enquête de la *Vereniging voor Alcohol- en andere Drugsproblemen (VAD)* a révélé que les jeunes commencent à consommer des boissons alcoolisées de plus en plus tôt. La plus populaire parmi celles-ci est ce qu'il est convenu d'appeler « l'alcopop », une boisson consistant en un mélange de boisson spiritueuse et de limonade. L'année dernière, trois jeunes sur cinq entre 12 et 18 ans ont consommé des alcopops, plus d'un sur deux, de la bière et un sur quatre, des boissons spiritueuses. Dans la tranche d'âge des 12-14 ans, trois jeunes sur cinq ont consommé de l'alcool au moins une fois au cours de l'année dernière. Selon la VAD, ce sont surtout les apéritifs, les *long drinks*, les cocktails et les alcopops qui ont été à l'origine de la forte augmentation de la consommation d'alcool chez les plus jeunes, qui a été observée l'année dernière. En 2001, la popularité des alcopops a été si grande auprès des 12-18 ans qu'ils ont détrôné la bière en tant que boisson alcoolisée la plus consommée. Le pourcentage des consommateurs réguliers d'alcool (c'est-à-dire qui en boivent au moins une fois par semaine) est ainsi passé en un an de 17 % durant l'année scolaire 1999-2000 à 30 % pendant l'année scolaire 2000-2001 et rien ne laisse présager une baisse rapide de la popularité de ces limonades alcoolisées. Bien au contraire : des campagnes publicitaires astucieuses sont organisées pour faire accroire aux jeunes que les boissons mixtes sont la clef d'une vie passionnante et aventureuse.

Début janvier 2002, quelques bourgmestres ont interdit l'offre d'alcopops dans les distributeurs automatiques sur le territoire de leur commune. Ces mesures ont toutefois été suspendues, et ce, tant par le gouverneur de province que par le ministre flamand des Affaires intérieures. Ceux-ci ont tous deux motivé leur décision en arguant que la réglementation relative à la consommation et à l'offre d'alcool ne relève pas de la compétence des bourgmestres, mais de celle du législateur fédéral. Ils se sont référés à cet égard la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente.

L'article 13 de cette loi précise clairement que: « La vente et l'offre, même à titre gratuit, à des mineurs, de boissons spiritueuses à emporter, sont interdites. » La vente de boissons spiritueuses dans des distributeurs automatiques est dès lors interdite.

De vraag is evenwel of alcopops onder de definitie vallen van «sterke drank».

De wet van 1983, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 27 november 1996, verwijst voor de definitie van sterke drank naar artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 december 1992. Dit laatste is intussen echter opgeheven. Begin 1998 heeft de wetgever bepaald dat alcoholfops sterke drank zijn, maar dit is nog steeds niet aangepast in de wet van 28 december 1983.

Zoals ook bleek uit het antwoord van de minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu Aelvoet op de parlementaire vragen van Joke Schauvliege en Ludwig Vandenhove (vragen 9414 en 9415, plenaire vergadering 10 januari 2002), biedt de wet van 28 december 1983 daarom geen afdoende bescherming tegen verkoop van alcoholfops in automaten. De filosofie van de wet verbiedt ze wel, maar door een technisch legistische nalatigheid vallen alcoholfops door de mazen van het net.

Volgens de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken zijn alcoholfops sterke drank. Immers sterke drank wordt omschreven als: «alle producten van de GN-codes 2207 en 2208 met een effectief alcoholvolume van meer dan 1,2 procent vol., ook wanneer deze producten bestanddeel zijn van een product uit een ander hoofdstuk van de gecombineerde nomenclatuur van het gemeenschappelijk douanetarief van de Europese Gemeenschappen». De GN of Gecombineerde Nomenclatuur is een term uit het douanejargon. Het is een soort register dat bij Europese wetgeving is vastgesteld. Gemixte drankjes vallen onder code GN-2208 en zijn daardoor sterke drank.

Dit wetsvoorstel wil dan ook dat de definitie van sterke drank in de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht gelijkgeschakeld wordt met de Europese Gecombineerde Nomenclatuur, die alcoholfops wel degelijk als sterke drank beschouwt.

Op die manier wordt een duidelijk wettelijk kader geschapen om de verkoop van alcoholhoudende limonades op ondubbelzinnige wijze te reglementeren.

Joke SCHAUVLIEGE (CD&V)

On peut cependant se demander si les alcopops relèvent de la définition de la notion de «boissons spiritueuses».

La loi de 1983, telle qu'elle a été modifiée par l'arrêté royal du 27 novembre 1996, fait référence, pour la définition de la notion de boissons spiritueuses, à l'article 14 de l'arrêté royal du 29 décembre 1992. Ce dernier a toutefois été abrogé dans l'intervalle. Début 1998, le législateur a établi que les alcopops étaient des boissons spiritueuses, mais la loi du 28 décembre 1983 n'a toujours pas été adaptée sur ce point.

Ainsi qu'il est également ressorti de la réponse de la ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, Mme Aelvoet, aux questions parlementaires posées par Mme Joke Schauvliege et M. Ludwig Vandenhove (questions 9414 et 9415, séance plénière du 10 janvier 2002), la loi du 28 décembre 1983 n'offre dès lors pas une protection efficace contre la vente d'alcopops dans des distributeurs automatiques. Si, selon l'esprit de la loi, ils sont interdits, les alcopops passent cependant, du fait d'une négligence d'ordre légistique, à travers les mailles du filet.

En vertu de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées, les alcopops sont considérées comme des boissons spiritueuses. Ces boissons spiritueuses sont en effet définies comme étant : « tous les produits qui ont un titre alcoométrique acquis excédant 1,2 % vol et qui relèvent des codes NC 2207 et 2208, même lorsque ces produits font partie d'un produit relevant d'un autre chapitre de la nomenclature combinée du tarif douanier commun des Communautés européennes ». La NC ou nomenclature combinée est un terme propre au jargon de la douane. Il s'agit d'une sorte de registre établi par la législation européenne. Les boissons mixtes relèvent du code NC 2208 et sont donc des boissons spiritueuses.

La proposition de loi à l'examen vise dès lors à harmoniser la définition de boissons spiritueuses, telle qu'elle est précisée dans la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente, avec celle de la Nomenclature combinée européenne, dans laquelle les alcopops sont considérés comme des boissons spiritueuses.

On crée de la sorte un cadre légal clair visant à réglementer sans ambiguïté la vente de limonades alcoolisées.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 28 december 1983 betreffende het verstrekken van sterke drank en betreffende het vergunningsrecht wordt het 5° vervangen als volgt:

«5° sterke drank: de dranken bedoeld in artikel 16 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken;».

6 juni 2002

Joke SCHAUVLIEGE (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er} de la loi du 28 décembre 1983 sur le débit de boissons spiritueuses et sur la taxe de patente, le 5° est remplacé par le texte suivant :

« 5° boissons spiritueuses : les boissons telles qu'elles sont définies par l'article 16 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées ; ».

6 juin 2002