

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juli 2002

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
tot uitvoering van de wet betreffende
de verplichte verzekering voor
geneeskundige verzorging en uitkeringen
gecoördineerd op 14 juli 1994 teneinde het
inkomen van de invaliden te verhogen door
de aanpassing van het inkomensplafond voor
de personen ten laste**

(ingediend door de de heer Joos Wauters, de
dames Michèle Gilkinet, Yolande Avontroodt,
Colette Burgeon en Pierrette Cahay-André,
de heer Luc Goutry, mevrouw Annemie Van
de Castele, de heren Bruno Van
Grootenbrulle en Jean-Jacques Viseur)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juillet 2002

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal portant
exécution de la loi relative à l'assurance
obligatoire soins de santé et indemnités,
coordonnée le 14 juillet 1994,
en vue d'augmenter le revenu
des invalides par l'adaptation
de la limite de revenus
pour les personnes à charge**

(déposée par M. Joos Wauters, Mmes
Michèle Gilkinet, Yolande Avontroodt,
Colette Burgeon et Pierrette Cahay-André, M.
Luc Goutry, Mme Annemie Van de Castele,
MM. Bruno Van Grootenbrulle
et Jean-Jacques Viseur)

SAMENVATTING

*Dit voorstel strekt ertoe het totaalbedrag te verho-
gen van de inkomsten die personen mogen ontvan-
gen die ten laste komen van een werknemer met
personen ten laste in de zin van artikel 93 van de wet
betreffende de verplichte verzekering voor genees-
kundige verzorging en uitkeringen. Conform artikel
225, § 3, van het koninklijk besluit tot uitvoering van
voormelde wet, is dat bedrag vastgesteld op 587,6068
EUR (na aanpassing aan het indexcijfer: 623,57
EUR). De indieners achten dit bedrag ontoereikend
om invaliden met personen ten laste een decente
levenskwaliiteit te waarborgen. Zij stellen dan ook
voor het toegestane maximum op te trekken tot een
bedrag van 745,3487 EUR (na aanpassing aan het
indexcijfer: 790,97 EUR).*

RÉSUMÉ

*La présente proposition vise à augmenter le mon-
tant total des revenus dont peuvent bénéficier les
personnes à charge d'un travailleur ayant personne
à charge au sens de l'article 93 de la loi relative à
l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.
Ce montant, fixé actuellement à 587,6068 EUR (mon-
tant indexé : 623,57 EUR) par l'article 225, § 3, de
l'arrêté royal portant exécution de la loi susvisée, ne
permet plus selon les auteurs de la proposition aux
invalides ayant des personnes à charge de disposer
d'une qualité de vie suffisante. Ils proposent donc de
porter la limite autorisée à 745,3487 EUR (montant
indexé : 790,97 EUR).*

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SPA	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be
--	---

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2001 hebben de christelijke ziekenfondsen onderzoek verricht naar de financiële en sociale situatie waarin de invaliden in België verkeren. Blijkens de resultaten van die enquête beschikken bepaalde groepen van invaliden over beperkte bestaansmiddelen, wat op zich dan weer – hoeft het gezegd ? – een aantal gevolgen inzake de levenskwaliteit van de bevroagde invaliden sorteert. Zij worden ertoe gedwongen te bezuinigen op tal van uitgaven. Een aantal onder hen kunnen zich bepaalde uitgaven (praktisch) zelfs niet langer veroorloven. Andere parameters geven dan weer aan dat de invaliden te kampen hebben met reële (kans)armoede. Voor meer dan 58% onder hen is het moeilijk, zo niet zeer moeilijk, om met het beschikbare inkomen op het einde van de maand de eindjes aan elkaar te knopen. In het algemeen kan worden gesteld dat de in het raam van de enquête bevroagde invaliden tevens te kampen hebben met een zekere vereenzaming.

We moeten streven naar een verbeterde levenskwaliteit voor de invaliden. En dat moet met name gebeuren via een verhoging van hun inkomen. In dat verband behoort bijzondere aandacht uit te gaan naar hen die, binnen de groep van de invaliden, het meest kwetsbaar zijn.

Een van de aanpassingen die prioritair dient te gebeuren, is het optrekken van het inkomensplafond voor de personen ten laste. Dat plafond bedraagt momenteel, op grond van het op 1 februari 2002 geldende indexcijfer, 623,57 EUR (wat overeenstemt met zo'n 25.155 frank per maand). Sinds het begin van de jaren '80 is dat bedrag niet meer aangepast.

De invaliden van wie de personen ten laste een inkomen ontvangen dat boven 623,57 EUR ligt, verliezen het statuut van gerechtigde met persoon ten laste en ontvangen een lagere uitkering als samenwonende.

De invaliden die samenwonen met een beroepsactieve echtgenoot, ontsnappen aan die «straf» door een vermindering van de arbeidsprestaties van de beroepsactieve echtgenoot. Zulks druist in tegen de bevordering van een actieve welvaartstaat, waarin ook de echtgenoot van een invalide de mogelijkheid moet krijgen zich in zijn werk te ontplooiën en evengoed een financiële bijdrage tot het gezinsinkomen te leveren.

Wanneer de echtgenoot een vervangingsinkomen ontvangt, kan de invalide die straf evenwel niet ontlopen. Een stijging van het vervangingsinkomen van de echtgenoot met enkele centen kan volstaan om het gezinsin-

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En 2001, les mutualités chrétiennes ont mené une enquête sur la situation financière et sociale des invalides en Belgique. Les résultats de cette enquête font apparaître que certains groupes d'invalides disposent de moyens d'existence limités. La disposition de moyens limités entraîne de toute évidence des conséquences sur la qualité de vie des invalides interrogés. Ils sont contraints d'économiser sur de nombreuses dépenses. Certaines dépenses ne sont même, pour certains d'entre eux, (pratiquement) plus possibles. D'autres paramètres témoignent d'une réelle situation de précarité d'existence. Pour près de 58 %, il est difficile, voire très difficile, de boucler les fins de mois avec le revenu disponible. De manière générale, les invalides interrogés dans le cadre de l'enquête sont également confrontés à un certain isolement social.

Il convient de tendre à une amélioration de la qualité de vie des invalides. Ce, notamment, par le biais d'une augmentation de leurs revenus. A cet égard, une attention particulière doit être accordée à ceux qui, dans le groupe des invalides, sont les plus vulnérables.

L'une des adaptations prioritaires réside dans l'augmentation de la limite de revenus pour les personnes à charge. Cette limite s'élève, à l'heure actuelle à 623,57 EUR à l'index du 1^{er} février 2002 (25.155 francs par mois). Cette limite n'a plus été adaptée depuis le début des années '80.

Les invalides dont les personnes à charge perçoivent un revenu supérieur à 623,57 EUR perdent le statut de bénéficiaire avec personne à charge et sont indemnisés au tarif inférieur de cohabitant.

Les invalides qui cohabitent avec un conjoint actif échappent à cette sanction par une diminution des prestations de travail du conjoint actif. Ceci va à l'encontre de la société de bien-être activatrice qui doit également permettre au conjoint d'un invalide de s'épanouir via le travail et de contribuer aussi financièrement aux revenus du ménage.

Lorsque le conjoint perçoit un revenu de remplacement, l'invalide ne peut échapper à cette sanction. Une augmentation du revenu de remplacement du conjoint de quelques cents peut suffire à faire baisser le revenu

komen met 275 EUR (11.097 frank) per maand te doen dalen. En dat voor iemand die het met een zeer lage uitkering moet stellen! Het probleem rijst ook voor de invaliden die samenwonen met een invalide, werkloze of gepensioneerde echtgenoot. Dat is des te pijnlijker daar de straf het gevolg is van een regeringsmaatregel die erop gericht was het inkomen van de invaliden, de werklozen of de gepensioneerden te verhogen.

Dit wetsvoorstel heeft de bedoeling een oplossing aan te reiken voor de meest acute problemen. In de toekomst zullen andere verhogingen noodzakelijk blijken om het inkomensplafond af te stemmen op de herwaardering van de uitkeringen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

De invalide gezinshoofden verliezen hun statuut als gezinshoofd – en hun uitkering wordt diensgevolge berekend op basis van het lagere, voor een samenwonende geldende percentage – zo hun echtgenoot meer dan 587,6068 EUR verdient (rekening houdend met het indexcijfer van 1 februari 2002 stemt dat bedrag overeen met 623,57 EUR of 25.155 frank per maand). Het voorgestelde artikel trekt dat plafond op tot aan het bedrag dat thans van toepassing is voor de werkloze echtgenoot die een anciënniteitstoeslag ontvangt of die als PWA'er aan de slag is. Conform artikel 225, § 3, derde lid, geldt voor de werkzoekenden belastingvrijstelling voor de anciënniteitstoeslag of voor het inkomen dat zij als PWA'-tewerkgestelde ontvangen.

Het nieuwe plafond wordt op die manier opgetrokken tot 745,3487 EUR (rekening houdend met het indexcijfer van 1 februari 2002, stemt dat bedrag overeen met 790,97 EUR of 31.098 frank per maand).

Hoeveel die maatregel gaat kosten, valt moeilijk in te schatten omdat nog geen enkel statistisch gegeven beschikbaar is over het inkomen van de echtgenoten van de samenwonende werklozen. Als men rekening houdt met de wijze waarop de invalide en diens echtgenoot zich verhouden tot het arbeidsinkomen en met de spreiding van de invaliden van wie de echtgenoot een vervangingsinkomen ontvangt, kunnen die kosten op jaarbasis op zo'n 19,1 miljoen euro worden geraamd.

du ménage de 275 EUR (11.097 francs) par mois et ce, pour un bénéficiaire disposant d'une indemnité minimale. Le problème se pose aussi pour les invalides qui cohabitent avec un conjoint invalide, chômeur ou retraité. Il est d'autant plus douloureux que la sanction résulte d'une mesure gouvernementale visant une augmentation des revenus des invalides, des chômeurs ou des retraités.

La présente proposition est de nature à résoudre les problèmes les plus aigus. A l'avenir, d'autres augmentations se révéleront nécessaires pour aligner la limite de revenus sur la revalorisation des indemnités.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Les chefs de famille invalides perdent le statut de chef de famille – et leur indemnité est dès calculée selon le faible pourcentage de cohabitant – si leur conjoint gagne plus de 587,6068 EUR (à l'index du 1^{er} février 2002 ce montant correspond à 623,57 EUR ou 25.155 francs par mois). L'article proposé porte cette limite au montant actuellement en vigueur pour le conjoint chômeur avec une allocation d'ancienneté ou occupé dans une ALE. Pour les chômeurs, l'allocation d'ancienneté ou le revenu d'occupation dans une ALE est immunisé conformément à l'article 225, § 3, alinéa 3.

La nouvelle limite devient ainsi 745,3487 EUR (à l'index du 1^{er} février 2002 ce montant correspond à 790,97 EUR ou 31.908 francs par mois).

Le coût d'une telle mesure est difficile à estimer, étant donné que l'on ne dispose pas d'aucune statistique sur le revenu des conjoints des chômeurs cohabitants. Si l'on tient compte de l'attitude de l'invalides et de son conjoint face au revenu du travail et de la répartition des invalides dont les conjoints perçoivent un revenu de remplacement, le coût peut être estimé à 19.1 millions d'euros sur une base annuelle.

Joos WAUTERS (AGALEV ECOLO)
Michèle GILKINET (AGALEV ECOLO)
Yolande AVONTROODT (VLD)
Colette BURGEON (PS)
Pierrette CAHAY-ANDRÉ (MR)
Luc GOUTRY (CD&V)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)
Jean-Jacques VISEUR (CDH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 225, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, wordt het bedrag «587,6068 EUR» vervangen door het bedrag «745,3487 EUR».

Art. 3

De Koning kan het in artikel 225, § 3, eerste lid, van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 bedoelde bedrag van «745,3487 EUR» wijzigen.

8 mei 2002

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, le montant de « 587,6068 EUR » est remplacé par le montant de « 745,3487 EUR ».

Art. 3

Le Roi peut modifier le montant de «745,3487 EUR» visé à l'article 225, § 3, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

8 mai 2002

Joos WAUTERS (AGALEV ECOLO)
Michèle GILKINET (AGALEV ECOLO)
Yolande AVONTROODT (VLD)
Colette BURGEON (PS)
Pierrette CAHAY-ANDRÉ (MR)
Luc GOUTRY (CD&V)
Annemie VAN DE CASTEELE (VU&ID)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)
Jean-Jacques VISEUR (CDH)