

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 september 2002

WETSVOORSTEL

**houdende bestraffing van personen die
minderjarigen gebruiken om misdaden
of wanbedrijven te plegen**

(ingediend door de heer Fred Erdman)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 septembre 2002

PROPOSITION DE LOI

**punissant les personnes qui utilisent
des mineurs pour commettre des
crimes ou des délits**

(déposée par M. Fred Erdman)

SAMENVATTING

Volgens de indiener kan niet worden ontkend dat bepaalde personen misbruik maken van de 'straffeloosheid' van minderjarigen door hen in hun criminele activiteiten te betrekken.

De indiener wenst dat tegen deze praktijken krachtadig wordt opgetreden. Daarom voert hij een bijzondere vorm van mededaderschap in. Het daadwerkelijk plegen van een misdaad of wanbedrijf door de minderjarige, het jonger zijn dan veertien jaar en het gegeven dat de persoon die de minderjarige misbruikt, gezag over hem uitoefent, worden als strafverzwarende elementen opgenomen.

RÉSUMÉ

Selon l'auteur, il est indéniable que certaines personnes abusent de « l'impunité » dont bénéficient les mineurs pour leur faire prendre part à leurs activités criminelles.

L'auteur souhaite que l'on réagisse énergiquement contre ces pratiques. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi tend à instaurer une forme particulière de corréité. La perpétration effective d'un crime ou d'un délit par le mineur, le fait qu'il soit âgé de moins de quatorze ans et le fait que la personne qui abuse du mineur exerce une autorité sur lui sont par ailleurs considérés comme des circonstances aggravantes.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
FN	:	Front National	
MR	:	Mouvement Réformateur	
PS	:	Parti socialiste	
cdH	:	Centre démocrate Humaniste	
SP.A	:	Socialistische Partij Anders	
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok	
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten	
VU&ID	:	Volksunie&ID21	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be
--	---

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Jongeren en veiligheid vormen een thema waarrond nauwelijks wetenschappelijk onderzoek heeft plaatsgevonden. De discussie tussen de opties 'jeugdsanctierecht' of 'jeugdbescherming' en de verdeling van bevoegdheden tussen federaal en gemeenschapsniveau hebben wel een pragmatische aanpak gehypothekeerd. Jongeren krijgen in het veiligheidsdebat als groep een etiket opgeplakt, met name dat van daders (van criminaliteit) of minstens dat van onruststokers.

Dit wetsvoorstel wil een antwoord bieden op een beperkt maar belangrijk deelaspect van de aangehaalde problematiek. Steeds meer en steeds vaker worden minderjarigen immers doelbewust ingezet door volwassenen in hun criminele activiteiten. De zogeheten straffeloosheid van de minderjarige is de onderliggende motivatie, waarop jongeren soms noodgedwongen, soms vanuit het gemakkelijke gewin in een criminele carrière geloodst worden. Zo worden minderjarigen (letterlijk) ingezet om inbraken te plegen of te vergemakkelijken, fysieke bedreigingen en gewelddaden te plegen of als drugkoerier op te treden.

Tegen deze laakbare praktijken moet hard opgetreden worden en is een aangepaste strafmaat op zijn plaats. Dat is het voorwerp van dit wetsvoorstel, waarbij tevens de leeftijd van de minderjarige en het uitoefenen van gezag over de minderjarige als strafverzwarende elementen ingebouwd zijn.

Vermits dit een wijziging is van het Strafwetboek kan dit voorstel snel worden doorgevoerd zonder implicaties voor de fundamentele opties die inzake het 'jeugdsanctierecht' en het 'jeugdbeschermingsrecht' moeten worden genomen. Trouwens, in de plannen van de regering is ook in de aanpak van meerderjarigen om die reden voorzien (in andere vormen).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les jeunes et la sécurité constituent un thème sur lequel la recherche scientifique ne s'est encore guère penchée. Il faut cependant bien avouer que le débat sur le choix entre l'option préconisant un « droit sanctionnel de la jeunesse » et celle privilégiant la « protection de la jeunesse » et sur la répartition des compétences entre les niveaux fédéral et communautaire a hypothéqué une approche pragmatique de la question. Dans le cadre du débat sur la sécurité, les jeunes, en tant que groupe, se voient coller une étiquette : celle d'auteurs d'actes criminels ou, au moins, de fauteurs de troubles.

La présente proposition de loi entend apporter une réponse à un aspect certes restreint, mais néanmoins important de la problématique évoquée. En effet, les jeunes sont de plus en plus souvent impliqués délibérément par des adultes dans les activités criminelles de ces derniers. « L'impunité » dont bénéficie le mineur constitue la raison sous-jacente pour laquelle des jeunes sont dirigés, tantôt par nécessité, tant par appât du gain, vers une carrière criminelle. Des mineurs sont ainsi (littéralement) engagés pour commettre ou faciliter des cambriolages, pour exercer des menaces physiques et commettre des actes de violence ou pour passer de la drogue.

Il convient de lutter énergiquement contre ces pratiques blâmables et de prévoir une peine d'une rigueur appropriée. Tel est précisément l'objet de la présente proposition de loi, qui fait en outre de l'âge du mineur et de l'exercice d'une autorité sur ce dernier des circonstances aggravantes.

Comme elles consistent en une modification du Code pénal, les mesures que nous préconisons peuvent être instaurées rapidement, sans interférer avec les options fondamentales qui doivent être prises en matière de « droit sanctionnel de la jeunesse » et de « protection de la jeunesse ». D'ailleurs, c'est également pour cette raison que la question des mesures à prendre à l'égard des personnes majeures figure (sous d'autres formes) à l'agenda du gouvernement.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Het is de bedoeling om het hoofd te bieden aan een algemeen voorkomend crimineel feit: meerderjarigen misbruiken minderjarigen om wanbedrijven of misdrijven te plegen en kunnen zelf niet worden vervolgd omdat de klassieke elementen voor mededaderschap (zelfs medeplichtigheid) niet kunnen worden aangetoond.

Door dit voorstel wordt nu een bijzondere vorm van mededaderschap ingevoegd. Vermits een directe betrokkenheid van de meerderjarige moet worden aangetoond, worden de modaliteiten zoals bepaald in artikel 380, § 4, 1°, van het Strafwetboek overgenomen.

Indien de minderjarige jonger is dan 14 jaar en/of de meerderjarige een bepaalde relatie tot hem heeft worden de straffen verhoogd (cf. artikel 427 van het Strafwetboek).

Deze vorm van mededaderschap doet geen afbreuk aan de mogelijkheden om in hoofde van de meerderjarige het bewijs van het bestaan van een vereniging van misdadigers (artikel 322 en volgende van het Strafwetboek) of een criminele organisatie (artikel 324*bis* en volgende van het Strafwetboek) te leveren, maar vermits de bewijsvoering op dat ogenblik veel zwaarder zal zijn, is het essentieel de voorgestelde vorm van mededaderschap in te bouwen.

Wanneer een misdaad wordt gepleegd door een minderjarige wordt de mededader gestraft met dezelfde straf, maar minstens met opsluiting van 10 tot 15 jaar, hetgeen bij toepassing van verzachtende omstandigheden een minimumstraf van 6 maanden betekent; in geval van verzwarende omstandigheden zoals voorzien in het vierde lid, is bij toepassing van verzachtende omstandigheden in een minimumstraf van 2 jaar voorzien.

Wanneer het gaat om het plegen van een wanbedrijf dan worden de straffen fors verhoogd, zodat de meerderjarige mededader bij toepassing van verzachtende omstandigheden minstens 1 maand, respectievelijk 6 maanden riskeert.

Vermits er sprake is van mededaderschap, kan het alleen maar vrijwillige misdrijven betreffen. Om in ieder geval de mededader een boete op te leggen is de boete cumulatief met de gevangenisstraf.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

L'objectif est de faire face à un fait criminel généralisé: l'utilisation abusive de mineurs pour commettre des délits ou des crimes sans courir le risque d'être soi-même poursuivi, parce que les éléments classiques qui doivent être réunis pour qu'il y ait corréité (ou même complicité) ne peuvent pas être établis.

La présente proposition instaure dès lors une forme particulière de corréité. Puisqu'il faut démontrer une implication directe de la personne majeure, elle reprend les modalités prévues à l'article 380, § 4, 1°, du Code pénal.

Si le mineur est âgé de moins de quatorze ans et/ou que la personne majeure entretient avec lui une relation déterminée, les peines sont majorées (cf. article 427 du Code pénal).

Cette forme de corréité laisse intactes les possibilités d'apporter, dans le chef de la personne majeure, la preuve de l'existence d'une association de malfaiteurs (articles 322 et suivants du Code pénal) ou d'une organisation criminelle (articles 324*bis* et suivants du Code pénal), mais, puisque l'administration de la preuve sera beaucoup plus lourde à ce moment, il est essentiel de prévoir la forme proposée de corréité.

Si un crime est commis par un mineur, le coauteur est puni de la même peine, mais au minimum d'un emprisonnement de dix à quinze ans, ce qui correspond, s'il y a des circonstances atténuantes, à une peine minimale de six mois; en cas de circonstances aggravantes prévues à l'alinéa 4, il est prévu une peine minimale de deux ans si des circonstances atténuantes sont retenues.

Lorsque le fait commis est un délit, les peines sont considérablement majorées, de sorte que le coauteur majeur risque respectivement au minimum un mois et six mois d'emprisonnement s'il bénéficie de circonstances atténuantes.

Etant donné que c'est la corréité qui est visée, il ne peut s'agir que d'infractions volontaires. Afin que le coauteur se voie de toute manière infliger une amende, celle-ci s'ajoute à la peine d'emprisonnement.

Hiermee wordt beantwoord aan de internationale verplichtingen van de resolutie 45/115 van 14 december 1990 van de Verenigde Naties betreffende het instrumenteel gebruik van kinderen in criminele activiteiten. Dit legt ook het opschrift van het voorstel uit.

Er werd geopteerd voor een algemene bepaling inzake mededaderschap, zonder specifieke bepalingen naar bepaalde misdrijven toe (bv. diefstal, al dan niet met verzwarende omstandigheden, vrijwillige slagen en verwondingen onder alle vormen, drugsdelicten). Volledigheid is immers onmogelijk en ook een selectie is niet mogelijk of wenselijk.

Fred ERDMAN (SPA)

La présente proposition répond ainsi aux obligations internationales inscrites dans la résolution 45/115 du 14 décembre 1990 des Nations unies sur l'utilisation des enfants dans des activités criminelles, ce qui explique également son intitulé.

Nous avons opté pour une disposition générale relative à la corréité, sans prévoir de dispositions spécifiques s'appliquant à des infractions déterminées (par exemple, vol, avec ou sans circonstances aggravantes, coups et blessures volontaires sous toutes leurs formes, délits en matière de stupéfiants). Il est en effet impossible, en l'occurrence, d'être exhaustif et il n'est pas davantage possible ou souhaitable d'effectuer une sélection.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 66*bis* ingevoegd, luidende:

«Als daders van een misdaad of een wanbedrijf worden gestraft, zij die, rechtstreeks of onrechtstreeks, een minderjarige, zelfs met zijn toestemming, aanwerven, meenemen, wegbrengen of bij zich houden met het oog op het plegen van een misdaad of een wanbedrijf.

Indien de minderjarige een misdaad pleegt, worden zij gestraft met opsluiting van tien tot vijftien jaar en met een geldboete van vijftig tot tienduizend euro.

Indien de minderjarige een wanbedrijf pleegt, worden zij gestraft met opsluiting van vijf tot tien jaar en met een geldboete van vijftig tot tienduizend euro.

Is de minderjarige jonger dan 14 jaar, zijn zij bloedverwant in de opgaande lijn of in de zijlijn tot de tweede graad, zijn zij adoptant, behoren zij tot degenen die over de minderjarige gezag hebben of hebben zij misbruik gemaakt van het gezag of de faciliteiten die hun functies hen verlenen, dan worden zij gestraft met opsluiting van vijftien tot twintig jaar en met een geldboete van honderd tot twintigduizend euro indien de minderjarige een misdaad heeft gepleegd en met opsluiting van tien tot vijftien jaar en met een geldboete van honderd tot twintigduizend euro indien de minderjarige een wanbedrijf heeft gepleegd.».

23 mei 2002

Fred ERDMAN (SPA)
Peter VANVELTHOVEN (SPA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 66*bis*, libellé comme suit, est inséré dans le Code pénal :

« Seront punis comme auteurs d'un crime ou d'un délit, ceux qui, directement ou indirectement, auront embauché, entraîné, détourné ou retenu un mineur, même avec son consentement, en vue de commettre un crime ou un délit.

Si le mineur a commis un crime, ils seront punis d'une réclusion de dix à quinze ans et d'une amende de cinquante à dix mille euros.

Si le mineur a commis un délit, ils seront punis d'une réclusion de cinq à dix ans et d'une amende de cinquante à dix mille euros.

Si le mineur est âgé de moins de quatorze ans ou qu'ils sont des ascendants ou parents collatéraux jusqu'au deuxième degré, font partie de ceux qui exercent une autorité sur le mineur ou ont abusé de l'autorité ou des facilités que leur confèrent leurs fonctions, ils seront punis d'une réclusion de quinze à vingt ans et d'une amende de cent à vingt mille euros, si le mineur a commis un crime, et d'une réclusion de dix à quinze ans et d'une amende de cent à vingt mille euros, si le mineur a commis un délit. ».

23 mai 2002