

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 oktober 2002

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 8 april 1965
tot instelling van de arbeidsreglementen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR
DE HEER **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 50 **2031/ (2001/2002)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 octobre 2002

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 8 avril 1965 instituant
les règlements de travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Bruno VAN GROOTENBRULLE**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-premier ministre et ministre de l'emploi	3
II. Discussion	4
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 50 **2031/ (2001/2002)** :
001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Greta D'Hondt, Luc Goutry, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Délizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquelaïne, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Hans Bonte.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annamie Van de Castele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-Mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Jan Peeters.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 50 0000/000 :	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV :	Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN :	Plenum (witte kaft)	PLEN :	Séance plénière (couverture blanche)
COM :	Commissievergadering (beige kaft)	COM :	Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
<i>Bestellingen :</i>		<i>Commandes :</i>	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 15 oktober 2002.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN WERKGELEGENHEID

De wet van 8 april 1965 verplicht de werkgever om een arbeidsreglement op te maken. Dit document omvat de regels die eigen zijn aan elke onderneming en aan alle of sommige categorieën van werknemers van de onderneming of van een afdeling ervan.

De wet van 1965 vermeldt de inhoud van het arbeidsreglement en de werkwijzen om dit te wijzigen of op te stellen. Kortom, het arbeidsreglement is een gevestigde waarde dat reeds bestond vooraleer zijn goedkeuringsprocedure en zijn inhoud door de wet vastgesteld werden.

Men denke aan het werkplaatsreglement en de huishoudelijke reglementen van de negentiende eeuw.

Het arbeidsreglement vormt een belangrijke en traditionele rechtsbron.

De wet van 8 april 1965 is toepasselijk op de privésector en op een beperkt deel van de publieke sector, namelijk de openbare instellingen die een industriële of commerciële activiteit uitoefenen en de instellingen die geneeskundige, profylactische of hygiënische verzorging verlenen. De andere overheidsdiensten vallen niet onder het toepassingsgebied van de wet van 8 april 1965.

In uitvoering van het intersectoraal akkoord 1999-2000, gesloten tussen de representatieve werknemersorganisaties en de minister van Ambtenarenzaken en van Modernisering van de openbare besturen verlangt het ontwerp ook van de overheidsdiensten een arbeidsreglement op te stellen met het doel de werknemers te informeren over de belangrijkste elementen van hun arbeidsovereenkomst of van arbeidsverhoudingen.

Naast deze uitbreiding van het toepassingsgebied streeft het ontwerp ook naar de omzetting van bepaalde bepalingen van Richtlijn 91/533/EG van de Raad van 14 oktober 1991 betreffende de verplichting van de werkgever de werknemer te informeren over de voorwaarden die op zijn arbeidsovereenkomst of -betrekking van toepassing zijn. De richtlijn verplicht in het bijzonder de lidstaten, als algemene verplichting, om iedere werknemer een document ter beschikking te stellen waarin informatie over de belangrijkste elementen van zijn arbeidsovereenkomst of -betrekking vervat is.

Dit ontwerp breidt aldus de verplichting om een arbeidsreglement op te stellen uit tot de openbare sector.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi lors de sa réunion du 15 octobre 2002.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

La loi du 8 avril 1965 oblige l'employeur à établir un règlement de travail. Ce document regroupe les règles qui sont propres à chaque entreprise et à tous ou à une certaine catégorie de travailleurs de l'entreprise ou d'une section de celle-ci.

La loi de 1965 énonce le contenu du règlement de travail, les procédures pour le modifier et pour l'établir. Bref, le règlement de travail est une institution qui existait déjà avant que sa procédure d'adoption et son contenu ne soient fixés par la loi.

On se rappellera à cet égard le règlement d'atelier et les règlements domestiques du XIX^{ème} siècle.

Le règlement de travail constitue une source de droit importante et traditionnelle.

La loi du 8 avril 1965 est applicable au secteur privé et à une partie limitée du secteur public, à savoir les établissements publics qui exercent une activité industrielle ou commerciale et les établissements publics qui dispensent des soins de santé, de prophylaxie ou d'hygiène. Les autres services publics n'entrent pas dans le champ d'application de la loi du 8 avril 1965.

En exécution de l'accord intersectoriel 1999-2000 conclu entre les organisations représentatives des travailleurs et le ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le projet impose également aux services publics d'établir un règlement de travail dans le but d'informer les travailleurs sur les éléments les plus importants de leur contrat ou de leurs relations de travail.

Outre cette extension du champ d'application, le projet vise aussi la transposition de certaines dispositions de la directive 91/533/CE du Conseil du 14 octobre 1991 relative à l'obligation de l'employeur d'informer le travailleur des conditions applicables à son contrat de travail ou à sa relation de travail. La directive impose notamment aux Etats membres comme obligation générale de mettre à disposition de tout travailleur un document qui contient l'information portant sur les éléments essentiels de son contrat de travail ou de sa relation de travail.

Le présent projet étend donc au secteur public l'obligation d'établir un règlement de travail.

Alle personen tewerkgesteld door het Rijk, de provincies, de gemeenten, de openbare instellingen die er onder ressorteren en de instellingen van openbaar nut vallen nu onder het toepassingsgebied van de wet van 1965.

Een uitzondering wordt evenwel voorzien voor de personeelsleden van landsverdediging en de personeelsleden van de federale politie en van de lokale politiekorpsen. Deze uitzondering werd geschreven op verzoek van de betrokken departementen, in overeenstemming met de vakbondorganisaties.

De naar voren gebrachte verantwoording is gebaseerd op de organisatie van de diensten die niet te vergelijken is met deze van andere overheidsdiensten. Er is een onvoorziene aard, de organisatie en algemene werking van de uitvoeringsdiensten en van de steundiensten; dit alles belet de publicatie in ieder geval van een arbeidsreglement in de vormen door de wet opgelegd.

Het ter bespreking voorliggende ontwerp is bijzonder technisch. Er zij opgemerkt dat de onderhandelingen met de vakbondorganisaties tot een akkoord leidden dat op papier werd gezet in het protocol nr. 126/1 van het Comité A verenigd op 28 januari 2002.

Twee wijzigingen werden gewenst en werden in de tekst opgenomen.

Hetzelfde geldt voor de opmerkingen van de Commissie « overheidsbedrijven ».

Tot slot worden een Hoofdstuk III *bis* en III *ter* in de wet van 1965 ingevoegd. Ze vormen de bijzondere reglementering voor de overheidsdiensten die rekening houdt met de bestaande structuren en hun specificiteit.

II. — BESPREKING

Voorzitter Joos Wauters (Agalev-Ecolo) wijst erop dat het belangrijk is dat de sociale partners met de overheid een akkoord hebben bereikt, dat bovendien is vastgelegd in het protocol van 28 januari 2002 van het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten. Dat protocol verplicht de overheidsdiensten ertoe een arbeidsreglement vast te stellen teneinde de ambtenaren duidelijk in te lichten over hun rechten en plichten.

Dat het arbeidsreglement, dat aanvankelijk tot de privé-sector behoorde, voortaan een plaats krijgt in de openbare sector, is ongetwijfeld een positief punt dat overigens kenmerkend is voor onze nieuwe sociale context.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) is verheugd over de richting waarvoor in de ontworpen tekst is gekozen, die in het bijzonder de gemeenten ten goede zal komen, dankzij de harmonisatie van de – reeds aangenomen of binnenkort door diezelfde lagere overheden aan te nemen - arbeidsreglementen waartoe de wet aanleiding zal geven.

Toutes les personnes occupées par l'Etat, les provinces, les communes, les établissements publics qui en dépendent et les organismes d'intérêt public tombent désormais dans le champ d'application de la loi de 1965.

Toutefois, une exception est prévue pour les membres du personnel de la Défense nationale et des membres du personnel de la police fédérale et des corps de police locale. Cette exception a été écrite à la demande des départements concernés en accord avec les organisations syndicales.

La justification qui est avancée repose sur l'organisation des services qui n'est pas comparable à celle des autres services publics. Il y a un caractère imprévisible, l'organisation et le fonctionnement général des services d'exécution et des services d'appui ; tout ceci fait obstacle à ce que soit publié en toute circonstance un règlement de travail dans les formes imposées par la loi.

Le projet à l'examen constitue un texte particulièrement technique. On relèvera que les négociations menées avec les organisations syndicales ont abouti à un accord consigné dans le protocole n° 126/1 du Comité A réuni le 28 janvier 2002.

Deux modifications ont été souhaitées, elles ont été introduites dans le texte.

Il en a été de même des remarques émises par la Commission « entreprises publiques ».

Un Chapitre III *bis* et III *ter* sont par ailleurs insérés dans la loi de 1965, ils constituent la réglementation particulière pour les services publics qui tient compte des structures existantes et de leur spécificité.

II. — DISCUSSION

M. Joos Wauters, président (Agalev-Ecolo) souligne l'importance du fait que les partenaires sociaux soient parvenus à un accord avec l'autorité publique, consigné en outre dans le protocole du 28 janvier 2002 du Comité A des services publics, concernant l'établissement obligatoire, par les services publics, d'un règlement de travail dans le but de clairement informer les agents de la fonction publique au sujet de leurs droits et obligations.

C'est assurément un point positif et caractéristique au demeurant de notre nouveau contexte social, que l'institution du règlement de travail, ressortissant initialement au secteur privé, puisse dorénavant avoir sa place dans la fonction publique.

Mme Cahay-André (MR) se réjouit de l'orientation retenue par le texte proposé, qui bénéficiera en particulier aux communes, grâce à l'harmonisation des règlements du travail adoptés ou prochainement adoptés par ces mêmes collectivités locales- qu'elle générera.

De heer Richard Fournaux (cdH) is niet fundamenteel gekant tegen de vooruitgang die de ontworpen tekst met zich brengt en die inderdaad interessant lijkt wat de rechten van de werknemers betreft, ook die van de openbare diensten. Evenmin kan kritiek worden geuit over het feit dat de werknemers bij de overheid op voet van gelijkheid worden geplaatst met die van de privé-ondernemingen. Volgens de spreker is het echter jammer dat het parlement op het punt staat nagenoeg eenparig een tekst goed te keuren die opnieuw lasten en verantwoordelijkheden oplegt aan de plaatselijke overheden, zonder dat men zich heeft afgevraagd hoe de gemeenten die lasten moeten dragen.

De vice-eerste minister en minister van Werkgelegenheid attendeert erop dat de ontworpen tekst de omzetting is van een Europese richtlijn terzake.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 10 en het gehele wetsontwerp worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 1 stem.

De rapporteur,

De voorzitter,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Joos WAUTERS

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen (Kamerreglement, art. 18.4.a)) : nihil

M. Richard Fournaux (cdH) n'est pas fondamentalement opposé à l'avancée opérée par le texte proposé, qui paraît effectivement intéressante au niveau des droits des travailleurs, en ce compris dans les services publics. La mise, au même niveau, des travailleurs respectivement occupés dans la fonction publique et dans les entreprises privées n'est pas davantage critiquable. Il est néanmoins regrettable, selon l'intervenant, que le Parlement soit sur le point d'adopter à la quasi-unanimité un texte imposant à nouveau des charges et des responsabilités aux pouvoirs locaux, sans qu'une réflexion ne soit menée quant à la manière dont les communes doivent assumer celles-ci.

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi rappelle que le texte proposé transpose une directive européenne en la matière.

III. — VOTES

Les articles 1 à 10 et l'ensemble du projet sont successivement adoptés par 11 voix contre une.

Le rapporteur,

Le président,

Bruno VAN GROOTENBRULLE Joos WAUTERS

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (Règlement de la Chambre, art. 18.4.a)) : néant