

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 februari 2003

VOORSTEL

**tot wijziging van het reglement houdende
oprichting van een bijzondere commissie
belast met de controle op de wapenhandel**

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
houdende instelling van een
evaluatiecommissie wapenhandel**

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE VOOR
HET REGLEMENT EN VOOR DE HERVORMING VAN
DE PARLEMENTAIRE WERKZAAMHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Thérèse COENEN**

INHOUD

I. Inleiding	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	7

Voorgaand document :

Doc 50 **2216/ (2002/2003)** :

001 : Voorstel van de heer D. Van der Maelen c.s.

Doc 50 **0527/ (1999/2000)** :

001 : Voorstel van de heer De Crem.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 février 2003

PROPOSITION

**de modification du Règlement visant à
instituer une commission spéciale chargée du
contrôle du commerce des armes**

PROPOSITION

**de modification du Règlement de
la Chambre des représentants
visant à instituer une commission
d'évaluation pour le commerce des armes**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
SPÉCIALE DU RÈGLEMENT ET DE LA RÉFORME
DU TRAVAIL PARLEMENTAIRE
PAR
MME **Marie-Thérèse COENEN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes	7

Document précédent :

Doc 50 **2216/ (2002/2003)** :

001 : Proposition de M. D. Van der Maelen et consorts.

Doc 50 **0527/ (1999/2000)** :

001 : Proposition de M. De Crem.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Herman De Croo

A. — Vaste leden / Membres titulaires :

VLD	Pierre Chevalier, Herman De Croo, Arnold Van Aperen.
CD&V	Yves Leterme, Paul Tant, Servais Verherstraeten.
Agalev-Ecolo	Marie-Thérèse Coenen, Kristien Grauwels.
PS	Yvon Harmegnies, Jean-Pol Henry.
MR	Daniel Bacquellaine, Robert Denis.
Vlaams Blok	Jaak Van den Broeck, Francis Van den Eynde.
SP.A	André Schellens.
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Frieda Brepoels.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :

Willy Cortois, Hugo Coveliers, Bart Somers, Geert Versnick.
Jos Ansoms, Simonne Creyf, Pieter De Crem, Dirk Pieters.
Zoé Genot, Simonne Leen, Peter Vanhoutte.
Claude Eerdeken, Charles Janssens, Patrick Moriau.
Anne Barzin, Philippe Collard, Jacques Simonet.
Gerolf Annemans, Bart Laeremans, Luc Sevenhans.
Fred Erdman, Dirk Van der Maelen.
Jacques Lefevre, Luc Paque.
Annemie Van de Casteele, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 4 en 11 februari 2003.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo), één van de indieners van het wetsvoorstel nr. 2216/001 «tot wijziging van het Reglement houdende oprichting van een bijzondere commissie belast met de controle op de wapenhandel», legt uit dat bij de bespreking van de wet houdende wijziging van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van en de bestrijding van illegale handel in wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie, is gebleken dat het wenselijk is de opvolging en de bespreking van de verslagen van de regering uit confidentialiteitsoverwegingen te laten plaatsvinden in een bijzondere commissie die met gesloten deuren kan vergaderen.

Het aantal leden van de commissie moet voldoende groot zijn opdat alle politieke fracties zouden kunnen deelnemen aan de debatten. Dertien leden lijkt hiertoe voldoende.

De nadere regels inzake de werking van de bijzondere commissie zullen worden vastgesteld in een huiselijk reglement en de relaties van de commissie met de bevoegde ministers zullen naar analogie van de Commissie «Legeraankopen» geregeld worden in een administratief protocol.

De heer Pieter De Crem (CD&V), indiener van het wetsvoorstel nr. 527/001 «houdende instelling van een evaluatiecommissie wapenhandel», merkt op dat de gebeurtenissen van augustus en september 2002 zijn voorstel opnieuw actueel maken. Het voorstel bepaalt dat de Kamer bij het begin van elke zittingsperiode uit haar midden een evaluatiecommissie «Wapenhandel» samenstelt, bestaande uit acht leden aangewezen overeenkomstig artikel 12 van het Reglement.

De commissie heeft tot taak zesmaandelijks verslag uit te brengen aan de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, over de informatie die zij van de regering ontvangen heeft, enerzijds met toepassing van artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 en anderzijds ingevolge door haar gestelde vragen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition au cours de ses réunions des 4 et 11 février 2003.

I.— EXPOSÉS INTRODUCTIFS

M. Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo), un des auteurs de la proposition n° 2216/001 «de modification du Règlement visant à instituer une commission spéciale chargée du contrôle du commerce des armes», explique que lors de l'examen de la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente, il est apparu qu'il serait souhaitable que le suivi et la discussion des rapports du gouvernement aient lieu au sein d'une commission spéciale, qui pourrait se réunir à huis clos afin de garantir la confidentialité requise.

La commission doit compter un nombre suffisamment élevé de membres afin que tous les groupes politiques puissent participer aux débats. Treize membres semblent suffire pour garantir cette participation.

Les modalités de fonctionnement de la commission spéciale feront l'objet d'un règlement d'ordre intérieur et un protocole administratif, analogue à celui conclu par la commission « Achats militaires », réglera les relations entre la commission et les ministres compétents.

M. Pieter De Crem (CD&V), auteur de la proposition n° 527/001 «de modification du Règlement de la Chambre des représentants visant à instituer une commission d'évaluation pour le commerce des armes», fait observer que les événements d'août et de septembre 2002 ont rendu à sa proposition toute son actualité. Celle-ci prévoit qu'au début de chaque législature, la Chambre nomme en son sein une commission d'évaluation pour le commerce des armes, composée de huit membres désignés conformément aux dispositions de l'article 12 du Règlement.

Cette commission a pour mission de faire rapport tous les six mois à la commission des Relations extérieures, sur les informations qu'elle reçoit du gouvernement, d'une part, en application de l'article 14 de la loi du 5 août 1991 et, d'autre part, en réponse aux questions qu'elle a posées.

De evaluatiecommissie beraadslaagt met gesloten deuren en de geheimhoudingsplicht is van toepassing, behalve indien de commissie bij consensus beslist dat die plicht op bepaalde gegevens niet van toepassing is. Bij schending van de geheimhoudingsplicht verliest men voor de rest van de zittingsperiode het recht om zitting te hebben in de commissie.

De door de evaluatiecommissie uitgeoefende controle is een controle «*ex post*» die geen opportuniteitscontrole inhoudt. De commissie dient naar analogie van de Commissie «Legeraankopen» alleen na te gaan of de toetsingscriteria voorzien in de wet van 5 augustus 1991 wel gerespecteerd werden.

Spreker stelt voor dat tussen de indieners van beide voorstellen zou worden overleg gepleegd, met het oog op het redigeren van een gemeenschappelijk voorstel.

De voorzitter wijst erop dat het om procedurele redenen beter is een van beide voorstellen te amenderen, veeleer dan een nieuw voorstel in te dienen.

De heer Paul Tant (CD&V) merkt op dat voorstel nr. 2216/001 voorziet in de oprichting van een bijzondere (en dus autonome) commissie, terwijl het voorstel nr. 527/001 de oprichting van een commissie binnen de vaste commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen beoogt. Dat laatste past volgens hem beter binnen de afspraak om zo weinig mogelijk bijzondere commissies op te richten teneinde de werkzaamheden van de vaste commissies niet te verstoren.

De heer Fred Erdman (sp.a) vraagt zich af hoe men de geheimhoudingsplicht zal kunnen afdwingen als de commissie is ingebed in een vaste commissie.

De heer Daniël Bacquelaine (MR) zegt dat hij als medeondertekenaar van voorstel nr. 2216/001 akkoord kan gaan met een geamendeerd voorstel, maar dat hij geen nieuw voorstel zal steunen.

II. — BESPREKING

De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo) stelt vast dat tussen de vergaderingen van 4 respectievelijk 11 februari geen consensus kon worden bereikt tussen de indieners van de voorstellen nrs. 527/001 en 2216/001.

Dat is onder meer te verklaren door het feit dat voorstel nr. 2216/001 eigenlijk opgemaakt is naar het voorbeeld van de commissie «Legeraankopen», terwijl voor-

La commission d'évaluation se réunit à huis clos et ses membres sont tenus au secret, sauf si elle décide de manière consensuelle que ce secret n'est pas applicable à certaines données. Les membres de cette commission qui violent le secret perdent le droit d'y siéger pour le reste de la législature.

Le contrôle exercé par la commission d'évaluation est un contrôle a posteriori qui n'est pas un contrôle d'opportunité. La commission doit, par analogie avec la commission «Achats militaires», uniquement vérifier si les critères d'évaluation prévus dans la loi du 5 août 1991 ont été respectés.

L'intervenant propose que les auteurs des deux propositions se concertent, en vue de rédiger une proposition commune.

Le président souligne qu'il est préférable, pour des raisons de procédure, d'amender une des deux propositions plutôt que d'en déposer une nouvelle.

M. Paul Tant (CD&V) fait observer que la proposition n° 2216/001 prévoit la création d'une commission spéciale (et donc autonome), alors que la proposition n° 527/001 vise à créer une commission au sein de la commission permanente des Relations extérieures. L'intervenant estime que la deuxième solution est plus conforme à ce qui avait été convenu, à savoir créer le moins possible de commissions spéciales afin de ne pas perturber les travaux des commissions permanentes.

M. Fred Erdman (SPA) demande comment il sera possible de faire respecter l'obligation de secret si la commission est intégrée dans une commission permanente.

M. Daniël Bacquelaine (MR), cosignataire de la proposition n° 2216/001, déclare pouvoir marquer son accord sur une proposition amendée, mais qu'il ne soumettra aucune nouvelle proposition.

II. — DISCUSSION

M. Peter Vanhoutte (AGALEV-ECOLO) constate que, dans l'intervalle entre les réunions des 4 et 11 février, les auteurs des propositions n°s 527/001 et 2216/001 ne sont pas parvenus à se mettre d'accord.

Ceci s'explique notamment par le fait que la proposition n° 2216/001 a, en fait, été élaborée d'après l'exemple de la commission «Achats militaires», tandis que

stel nr. 527/001 verder wil gaan en naast een controle ook het opvragen van documenten mogelijk maakt.

Zijn voorstel om verder te werken op grond van voorstel nr. 2216/001 geniet de goedkeuring van alle commissieleden.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a), indiener van voorstel nr. 2216/001, geeft vervolgens een korte toelichting bij elk van de artikelen.

Artikel 1

Littera A) van dit artikel betekent dat het gaat om een bijzondere commissie.

Littera B) betekent dat die bijzondere commissie principieel vergadert met gesloten deuren, tenzij ze anders beslist. *Littera C)* betekent dat kamerleden die geen lid zijn van de commissie, niet het recht hebben om de vergaderingen bij te wonen.

Art. 2

De heer Dirk van der Maelen (sp.a) legt uit dat dit artikel de algemene regels inzake de geheimhouding van toepassing maakt op de bijzondere commissie..

De voorzitter bevestigt dat de regels bepaald in artikel 55*bis* van het Reglement alleen van toepassing zijn op informatie verkregen naar aanleiding van niet-openbare vergaderingen.

Art. 3

Op vraag van uw rapporteur bevestigt *de heer Dirk Van der Maelen (sp.a)* dat de controle die de bijzondere commissie zal uitoefenen, altijd een controle *a posteriori* is.

Vervolgens legt hij uit dat bij het begin van iedere zittingsperiode dertien vaste leden zullen worden aangewezen.

In het huishoudelijk reglement zullen de nadere regels voor de werking van de commissie worden vastgelegd.

De bevoegdheid van de commissie omvat de bespreking van de zesmaandelijke verslagen die haar worden voorgelegd overeenkomstig artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991. Het jaarlijks verslag zal daarentegen in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen worden besproken.

l'auteur de la proposition n° 527/001 entend aller plus loin et prévoit, outre un contrôle, la possibilité de demander des documents.

Tous les membres de la commission souscrivent à la proposition de l'intervenant de poursuivre les débats sur la base de la proposition n° 2216/001.

M. Dirk Van der Maelen (SP.A), auteur de la proposition n° 2216/001, en commente ensuite brièvement chaque article.

Article 1^{er}

Le *littera A)* de cet article indique qu'il s'agit d'une commission spéciale.

Le *littera B)* signifie que cette commission spéciale se réunit en principe à huis clos, à moins qu'elle n'en décide autrement. Le *littera C)* précise que les parlementaires qui ne sont pas membres de la commission n'ont pas le droit d'assister à ses réunions.

Art. 2

M. Dirk van der Maelen (SP.A) explique que cet article rend les règles générales en matière de secret applicables à la commission spéciale.

Le président confirme que les règles visées à l'article 55*bis* du Règlement ne s'appliquent qu'aux informations obtenues lors de réunions à huis clos.

Art. 3

À la demande de votre rapporteur, *M. Dirk Van der Maelen (sp.a)* confirme que le contrôle exercé par la commission spéciale sera toujours un contrôle *a posteriori*.

Il précise ensuite que treize membres effectifs seront désignés au début de chaque législature.

Le règlement d'ordre intérieur fixera les modalités de fonctionnement de la commission.

La commission sera compétente pour examiner les rapports qui lui seront fournis tous les six mois conformément à l'article 14 de la loi du 5 août 1991. Quant au rapport annuel, il sera examiné au sein de la commission des Relations extérieures.

De voorzitter vraagt zich af of het niet beter zou zijn het huishoudelijk reglement van de bijzondere commissie nu reeds vast te leggen. Hij merkt op dat slechts een beperkt aantal commissies een eigen huishoudelijk reglement hebben (commissie voor de Verzoekschriften, commissie voor de Naturalisaties, parlementaire overlegcommissie, commissie «Legeraankopen»...).

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt voor dat de dertien leden van de op te richten commissie het huishoudelijk reglement zouden opstellen. Dat reglement zal volgens hem in de praktijk dicht aanleunen bij het reglement van de commissie «Legeraankopen». Wellicht zal het huishoudelijk reglement, afhankelijk van wat er bepaald wordt in het nog af te sluiten administratief protocol, wel enkele bijzonderheden te bevatten.

Uw rapporteur vraagt of de nieuwe commissie zal samengesteld zijn uit dezelfde personen als de commissie «Legeraankopen».

De voorzitter antwoordt ontkennend en wijst op het verschil in bevoegdheid van beide commissies. De commissie «Legeraankopen» is bevoegd voor de controle op de aankoop van wapens door het Belgische leger, de nieuw op te richten bijzondere commissie zal bevoegd zijn voor de controle op de verkoop van wapens. Er kan volgens hem geenszins sprake zijn van een verplichting om dezelfde kamerleden te laten zitting nemen in beide commissies. In de praktijk zullen er allicht overlappingen voorkomen aangezien de materies nauw met elkaar verbonden zijn en binnen eenzelfde fracties vaak door dezelfde mensen worden opgevolgd.

De heren Bacquelaine (MR), Van der Maelen (sp.a) en Vanhoutte (Agalev-Ecolo) onderschrijven dat standpunt.

De heer Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo) wijst erop dat de Commissie zelf geen administratief protocol kan sluiten, maar dat dergelijk protocol enkel door de Kamer, vertegenwoordigd door haar Voorzitter, kan worden afgesloten.

Le président se demande s'il ne serait pas plus opportun d'arrêter dès à présent le règlement d'ordre intérieur de la commission spéciale. Il fait observer que seul un nombre restreint de commissions disposent d'un règlement d'intérieur propre (la commission des Pétitions, la commission des Naturalisations, la commission parlementaire de concertation, la commission « Achats militaires », ...).

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) propose que les treize membres de la commission à instituer rédigent le règlement d'ordre intérieur. Selon lui, ce règlement sera en pratique fort proche du règlement de la commission « Achats militaires ». Néanmoins, le règlement d'ordre intérieur contiendra sans doute quelques particularités, en fonction des dispositions figurant dans le protocole administratif, qui doit encore être conclu.

Votre rapporteur demande si la nouvelle commission sera composée des mêmes personnes que la commission « Achats militaires ».

Le président répond par la négative et insiste sur la différence de compétence entre les deux commissions. La commission « Achats militaires » est habilitée à contrôler l'achat d'armes par l'armée belge, tandis que la nouvelle commission spéciale à instituer sera habilitée à contrôler la vente d'armes. Selon lui, il ne peut être question d'obliger les mêmes membres de la Chambre à siéger dans les deux commissions. En pratique, il arrivera naturellement que certains membres siègent dans les deux commissions, étant donné que les matières sont étroitement liées et sont souvent suivies par les mêmes personnes au sein d'un même groupe.

MM. Bacquelaine (MR), Van der Maelen (sp.a) et Vanhoutte (Agalev-Ecolo) partagent ce point de vue.

M. Peter Vanhoutte (Agalev-Ecolo) souligne que la commission ne peut pas conclure elle-même un protocole administratif, mais que celui-ci peut uniquement être conclu par la Chambre, représentée par son président.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3 van voorstel nr. 2216/001 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele voorstel nr. 2216/001 wordt eenparig aangenomen.

Bijgevolg dient voorstel nr. 527/001 geen doel meer.

De rapporteur,

Marie-Thérèse COENEN

De voorzitter,

Herman DE CROO

III. — VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3 de la proposition n° 2216/001 sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition n° 2216/001 est ensuite adopté à l'unanimité.

La proposition n° 527/001 devient dès lors sans objet.

Le rapporteur,

Marie-Thérèse COENEN

Le président,

Herman DE CROO