

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2003

WETSONTWERP

**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende het rust- en overlevingspensioen
voor werknemers en zelfstandigen met het
oog op de uitvoering van het principe van de
eenheid van loopbaan**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luc GOUTRY**

—————

INHOUD

I. Inleiding van de heer Frank Vandenbroucke, minister van Sociale Zaken en Pensioenen	3
II. Algemene bespreking	5
III. Stemmingen	7

Voorgaand document :

Doc 50 **2260/ (2002/2003)** :
001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2003

PROJET DE LOI

**modifiant diverses dispositions relatives
à la pension de retraite des travailleurs
salariés et des indépendants compte
tenu du principe de l'unité de carrière**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Luc GOUTRY**

—————

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Frank Vandenbroucke, ministre des Affaires sociale et des Pensions	3
II. Discussion générale	5
III. Votes	7

Document précédent :

Doc 50 **2260/ (2002/2003)** :
001 : Projet de loi.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/

Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :

Voorzitter / Président : Joos Wauters

A. — Vaste leden / Titulaires :

VLD	Filip Anthuenis, Maggie De Block, Jef Valkeniers.
CD&V	Luc Goutry, Greta D'hondt, Trees Pieters.
Agalev-Ecolo	Bernard Baille, Joos Wauters.
PS	Jean-Marc Delizée, Bruno Van Grootenbrulle.
MR	Daniel Bacquellaine, Pierrette Cahay-André.
Vlaams Blok	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer.
SP.A	Els Haegeman
CDH	Raymond Langendries.
VU&ID	Annemie Van de Casteele.

B. — Plaatsvervangers / Suppléants :

Pierre Chevalier, Jacques Germeaux, Pierre Lano, Georges Lenssen.
Jos Ansoms, Joke Schauvliege, Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten.
Liliane De Cock, Anne-mie Descheemaeker, Michèle Gilkinet.
Colette Burgeon, Jean Depreter, Yvan Mayeur.
Olivier Chastel, Corinne De Permentier, Serge Van Overtveldt.
Gerolf Annemans, Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
Magda De Meyer, Hans Bonte.
Luc Paque, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Els Van Weert.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
FN	:	Front National
MR	:	Mouvement Réformateur
PS	:	Parti socialiste
CDH	:	Centre démocrate Humaniste
SP.A	:	Socialistische Partij Anders
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000 : Parlementair document van de 50e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (op wit papier, bevat ook de bijlagen)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (sur papier blanc, avec les annexes)
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (op groen papier)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (sur papier vert)
CRABV : Beknopt Verslag (op blauw papier)	CRABV : Compte Rendu Analytique (sur papier bleu)
PLEN : Plenum (witte kaft)	PLEN : Séance plénière (couverture blanche)
COM : Commissievergadering (beige kaft)	COM : Réunion de commission (couverture beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit, door de Senaat overgezonden wetsontwerp, besproken tijdens haar vergaderingen van 19 februari en 12 maart 2003.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN PENSIOENEN

Ingevolge de toegenomen flexibiliteit op de arbeidsmarkt oefenen steeds meer mensen tijdens hun beroepsloopbaan verscheidene beroepsactiviteiten uit. Zo hebben ongeveer 21 % van het aantal gepensioneerden een gemengde loopbaan als werknemer en als zelfstandige.

In de privé-sector is de pensioenloopbaan beperkt tot 45 jaar. Degenen die een langere loopbaan hebben, omdat zij al vóór de leeftijd van 20 jaar zijn beginnen te werken of omdat zij gedurende enkele jaren meerdere beroepsbezigheden in verschillende stelsels gecumuleerd hebben, zien hun loopbaan ingekort. Het principe is immers dat niemand meer dan een volledige loopbaan mag hebben. De overtollige jaren worden dan in mindering gebracht. In principe ondervindt de pensioengerechtigde daarvan geen nadeel, omdat het precies de minst voordelige jaren zijn die in mindering gebracht worden. Dat is alvast zo als het gaat om een meer dan volledige loopbaan in één stelsel.

Als de gepensioneerde een gemengde loopbaan (werknemer en zelfstandige) heeft, zal het pensioen als werknemer voorrang hebben op dat van de zelfstandigen, en zullen de jaren zelfstandige worden ingekort bij een overschrijding van de eenheid.

Vroeger was het zo dat een jaar gepresteerd als werknemer systematisch meer pensioen opleverde dan een jaar gepresteerd als zelfstandige.

Sinds de invoering echter van de proportionele pensioenberekening bij de zelfstandigen (« wet-Mainil » van 15 mei 1984) kan het gebeuren dat iemand met een gemengde loopbaan als zelfstandige, zeker als hij hoge bijdragen als zelfstandige heeft betaald, meer pensioenrechten als zelfstandige heeft opgebouwd dan als werknemer. Dit is zeker het geval als hij tijdens de beginjaren loontrekkende was en een laag loon heeft ontvangen.

Evenwel bij een eventuele overschrijding van de eenheid van loopbaan zal nog steeds de loopbaan als zelfstandige worden ingekort.

Het ontwerp dat u wordt voorgelegd beoogt bijgevolg artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers en

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi, transmis par le Sénat, lors de ses réunions des 19 février et 12 mars 2003.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. FRANK VANDENBROUCKE, MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DES PENSIONS

En raison de la flexibilité accrue du marché du travail, de plus en plus de personnes exercent durant leur carrière différentes activités professionnelles. Environ 21 % du nombre des pensionnés ont une carrière mixte de salarié et d'indépendant.

Dans le secteur privé, la carrière à prendre en considération pour la pension est limitée à 45 ans. Ceux qui ont une carrière plus longue, parce qu'ils ont commencé à travailler avant l'âge de 20 ans ou qui ont cumulé pendant quelques années plusieurs activités dans des régimes différents, voient cette carrière écourtée. Le principe veut que personne ne puisse avoir plus qu'une carrière complète. Les années excédentaires sont donc déduites. En principe l'ayant droit n'est pas lésé, parce que l'on déduit précisément les années les moins avantageuses. Il en est en tout cas ainsi lorsqu'il s'agit d'une carrière plus que complète accomplie dans un seul régime.

En cas de carrière mixte (salarié et indépendant), la pension de salarié prime celle du régime des travailleurs indépendants, et les années prestées comme indépendant seront écourtées quand l'unité est dépassée.

Autrefois, une année accomplie en tant que salarié rapportait, systématiquement, davantage qu'une année accomplie en tant qu'indépendant.

Depuis l'introduction du calcul proportionnel de la pension pour les travailleurs indépendants (« loi Mainil » du 15 mai 1984), il est possible que le poids des années en tant qu'indépendant pèsent davantage pour la pension, que la période salariée surtout si l'intéressé a versé des cotisations élevées. Ceci est certainement le cas s'il a eu une rémunération relativement basse en début de carrière.

Pourtant, en cas de dépassement de l'unité de pension, on retranchera toujours la carrière d'indépendant.

Le projet à l'examen vise en conséquence à modifier l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs

artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 72 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, te wijzigen. Ingeval van overschrijding van de eenheid van loopbaan zullen voortaan de minst voordelige jaren worden weggelaten.

Het principe van het meest voordelige pensioen bij de eenheid van loopbaan impliceert dat bij samenloop met een vervroegd pensioen in de regeling der zelfstandigen eerst de vermindering wegens vervroeging wordt toegepast alvorens bepaald wordt welke jaren in mindering worden gebracht. Er wordt dus rekening gehouden met het werkelijk toegekende pensioenbedrag en niet met het bedrag voor vermindering wegens vervroeging.

Aan de Koning wordt de bevoegdheid verleend hogergenoemde principes concreet uit te werken en de datum van inwerkingtreding te bepalen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2, A)

Bij samenloop van een rust- of overlevingspensioen als werknemer met een rust- of overlevingspensioen als zelfstandige, dient de loopbaan in zijn geheel bekeken te worden en dienen, bij overschrijding van de eenheid van loopbaan, de werkelijk minder voordelige jaren weggelaten te worden, ongeacht in welk stelsel die gepresteerd zijn. Daarom wordt in het eerste lid van artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers de verwijzing naar de vermindering van het rustpensioen als werknemer geschrapt en wordt in het ontwerp nog enkel gesproken over de vermindering van de beroepsloopbaan zonder meer. Bovendien wordt het principe dat de werkelijk minder voordelige jaren in mindering worden gebracht ook uitdrukkelijk in dit artikel ingeschreven.

Artikel 2, B)

In het vijfde lid van artikel 10*bis* van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers wordt aan de Koning de opdracht gegeven de bepalingen van dit artikel vorm te geven.

Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen samenloop van een pensioen als werknemer met een pensioen als zelfstandige, enerzijds, en de samenloop van een pensioen als werknemer met een pensioen in een « andere regeling », anderzijds. Deze opsplitsing kan worden gemotiveerd door de grote heterogeniteit van pensioenen in een « andere regeling ».

salariés et l'article 19 de l'arrêté royal du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants. En cas de dépassement de l'unité de carrière, ce seront donc dorénavant les années les moins avantageuses qui seront déduites.

Le principe de la pension la plus avantageuse en cas d'unité de carrière implique qu'en cas de cumul avec une pension anticipée dans le régime des travailleurs indépendants, on applique la réduction pour cause d'anticipation avant de déterminer quelles années seront déduites. Il sera donc tenu compte du montant de pension effectivement octroyé, et non du montant avant réduction pour anticipation.

Le Roi est habilité à concrétiser les principes susvisés et à fixer la date d'entrée en vigueur.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2, A)

En cas de cumul d'une pension de retraite ou de survie de travailleur salarié avec une pension de retraite ou de survie de travailleur indépendant, la carrière doit être considérée dans son ensemble et, si l'unité de carrière est dépassée, ce sont les années effectivement les moins avantageuses qui doivent être déduites, quel que soit le régime dans lequel elles ont été accomplies. C'est pourquoi, à l'alinéa 1^{er} de l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, la proposition supprime la référence faite à la réduction de la pension de retraite de travailleur salarié et ne parle plus que de la diminution de la carrière professionnelle, sans plus. En outre, à cet article est inscrit explicitement le principe selon lequel en pareil cas, ce sont les années effectivement les moins avantageuses qui sont déduites.

Article 2, B)

L'alinéa 5 de l'article 10*bis* de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés charge le Roi de concrétiser les dispositions de cet article.

On y introduit une distinction entre le cumul d'une pension de travailleur salarié avec une pension de travailleur indépendant, d'une part, et le cumul d'une pension de travailleur salarié avec une pension d'un « autre régime », d'autre part. Cette distinction se justifie par la grande hétérogénéité des pensions relevant d'un « autre régime ».

Artikel 3, A)

In artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt de verwijzing naar de vermindering van het rustpensioen geschrapt en wordt het principe dat bij samenloop van een rust- of overlevingspensioen als zelfstandige met een rust- of overlevingspensioen als werknemer, de werkelijk minder voordelige jaren in mindering moeten worden gebracht, uitdrukkelijk ingeschreven.

Artikel 3, B)

In het vijfde lid van artikel 19 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt aan de Koning de opdracht gegeven de bepalingen van dit artikel vorm te geven. Hier wordt een onderscheid gemaakt tussen samenloop van een pensioen als werknemer met een pensioen als zelfstandige, enerzijds, en de samenloop van een pensioen als werknemer met een pensioen in een « andere regeling », anderzijds. Deze opsplitsing kan worden gemotiveerd door de grote heterogeniteit van pensioenen in een « andere regeling ».

Artikel 4

Met dit artikel wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend de datum van inwerkingtreding van de artikelen 2 en 3 van het ontwerp te bepalen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Luc Goutry (CD&V) stelt vast dat de ontworpen tekst de pensioenregeling tegelijkertijd aanpast en moderniseert, doordat pensioengerechtigden die onder beide regelingen vallen (regeling voor loontrekkenden én voor zelfstandigen) de meest voordelige jaren in rekening kunnen brengen in geval van overschrijding van de eenheid van loopbaan.

Gelet op de positieve strekking van dit wetsontwerp, dat overigens al eenparig door de Senaat werd aangenomen, is het niet meer dan logisch dat ook de Kamer er haar goedkeuring aan hecht.

Mevrouw Maggie De Block (VLD) schaart zich eveneens achter de ter bespreking voorliggende tekst. Voorts wenst zij meer te vernemen over de bepaling die in het beginsel van een eenheidsformulier voorziet, wat de berekening van de pensioenen betreft. De verzending van één enkel berekeningsformulier voor mensen die onder verschillende pensioenregelingen vallen, lijkt in elk geval transparanter.

Article 3, A)

Est supprimée à l'article 19 de l'arrêté royal du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, la référence à la réduction de la pension de retraite et y est inscrit explicitement le principe selon lequel, en cas de cumul d'une pension de retraite ou de survie de travailleur indépendant avec une pension de retraite ou de survie de travailleur salarié, ce sont les années effectivement les moins avantageuses qui doivent être déduites.

Article 3, B)

L'alinéa 5 de l'article 19 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants charge le Roi de concrétiser les dispositions de cet article. On y introduit une distinction entre le cumul d'une pension de travailleur salarié avec une pension de travailleur indépendant, d'une part, et le cumul d'une pension de travailleur salarié avec une pension d'un « autre régime », d'autre part. Cette définition se justifie par la grande hétérogénéité des pensions relevant d'un « autre régime ».

Article 4

Cet article habilite le Roi à fixer la date d'entrée en vigueur des articles 2 et 3.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Luc Goutry (CD&V) constate que le texte proposé constitue une modernisation adaptée du système de pensions en permettant à l'intéressé, bénéficiaire de pensions dans deux régimes (salarié et indépendant) de conserver les années de carrière les plus avantageuses en cas de dépassement de l'unité de carrière.

Le vote de ce texte à la Chambre, adopté à l'unanimité au Sénat, s'impose, eu égard au caractère positif de celui-ci.

Mme Maggie De Block (VLD) acquiesce également au projet à l'examen. Elle s'enquiert ensuite de la disposition qui prévoit le principe du formulaire unique de calcul des pensions. L'envoi d'un seul formulaire de calcul pour les personnes bénéficiant de pensions dans différents régimes, apparaît en tout cas plus transparent.

Vervolgens zegt de spreekster gunstig te staan tegenover de afschaffing van de coëfficiënt van 5 % vermindering per jaar dat een zelfstandige vroeger op pensioen gaat. Zij constateert dat die afschaffing in sommige gevallen op indirecte wijze haar beslag krijgt, maar zou liever hebben dat ze in alle gevallen zou gelden. De afschaffing van die coëfficiënt is zeker gerechtvaardigd als men bedenkt dat sommige zelfstandigen na hun vijftigste blijven werken, terwijl bepaalde loontrekkenden, met name in de ambtenarij, al op hun vijftigste met pensioen gaan.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) stelt vast dat per jaar vervroegd pensioen lichte wijzigingen worden aangebracht aan de regel van de vermindering-coëfficiënt en is voorstandster van verdergaande wijzigingen, te weten in de richting van de afschaffing van die coëfficiënt tijdens de volgende zittingsperiode.

De minister van Sociale Zaken en Pensioenen wijst op de onderliggende doelstelling van dit wetsontwerp, dat eveneens past in de administratieve vereenvoudiging. Het is met name de bedoeling dat iemand met een gemengde loopbaan op het einde daarvan alleen nog in kennis wordt gesteld van één enkele beslissing uitgaande van de instelling waaronder hij of zij in laatste instantie ressorteerde.

Tevens is de minister van plan deze aangelegenheid nader te onderzoeken.

Voorts houdt dit wetsontwerp het risico in dat de zelfstandigen ook inzake gezondheidszorg onder de toepassingsfeer van de sociale zekerheidsregeling voor zelfstandigen zouden vallen. Derhalve zou het van beradenheid getuigen de Koning te machtigen de datum van inwerkingtreding van de ontworpen wet vast te stellen.

Mevrouw Pierrette Cahay-André (MR) vindt het raadzaam te voorkomen dat de verbetering van de pensioenregeling van de betrokkenen een ongunstige weerslag heeft op de voor hen geldende regeling inzake gezondheidszorg.

Mevrouw Annemie Van de Casteele (VU&ID) stipt aan dat van dat gevaar geen sprake zou zijn, mochten de regeling inzake gezondheidszorg ten behoeve van de loontrekkenden en die ten behoeve van de zelfstandigen eenvormig worden gemaakt.

*
* *

L'intervenante se déclare ensuite favorable à la suppression du coefficient de 5 % de réduction par année d'anticipation de la prise de cours de la pension des travailleurs indépendants. Elle constate que cette suppression est atteinte dans certains cas par des voies détournées mais il serait souhaitable de réaliser celle-ci dans toutes les hypothèses. Compte tenu du fait que certains travailleurs indépendants travaillent au-delà de 65 ans alors que des travailleurs salariés, notamment dans la fonction publique, prennent leur pension dans la cinquantaine, la suppression de ce coefficient s'impose d'autant plus.

Mme Pierrette Cahay-André (MR) constate les légères modifications apportées à la règle du coefficient de réduction de la pension par année d'anticipation et souhaite que ces modifications soient amplifiées dans le sens d'une suppression de ce coefficient durant la prochaine législature.

Le ministre des Affaires sociales et des Pensions indique que l'objectif, dans le cadre de la simplification administrative également sous-tendue par le projet à l'examen, consiste en ce que la personne bénéficiant d'une carrière mixte ne se voit plus notifier, à terme, qu'une seule décision émanant de l'institution à laquelle cette personne ressortit en dernière instance.

Le ministre se propose également d'étudier la question plus en détail.

D'autre part, le projet à l'examen comporte le risque de voir les travailleurs indépendants tomber sous le champ d'application du régime de sécurité sociale des indépendants pour ce qui concerne les soins de santé également. Il est dès lors prudent que la date d'exécution du projet soit fixée par le Roi.

Mme Cahay-André signale qu'il convient d'éviter que l'amélioration de la pension des intéressés ne se traduise par un effet pervers dans le régime des soins de santé de ces derniers.

Mme Annemie Van de Casteele (VU & ID) signale que le problème pourrait être résolu si les régimes des soins de santé des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants étaient unifiés.

*
* *

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel zijn er geen opmerkingen en het wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2 tot 4

Over deze artikelen zijn er geen opmerkingen en ze worden eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Luc GOUTRY

Joos WAUTERS

III. — VOTES

Art. 1^{er}

Cet article qui n'appelle pas d'observations, est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 2 à 4

Ces articles, qui n'appellent pas d'observations, sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Luc GOUTRY

Joos WAUTERS